



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

**МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ ОРГАН ПО ПЕРЕГОВОРАМ
В ОТНОШЕНИИ РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА
Вторая сессия**

A/FCTC/INB2/4

9 апреля 2001 г.

Информация Секретариата о ходе работы после первой сессии Межправительственного органа по переговорам

СПЕЦИАЛЬНАЯ МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКАЯ ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

1. Третья сессия Специальной межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по борьбе против табака была проведена 8 декабря 2000 г. в форме видеоконференции. В дискуссии приняли участие представители восьми программ и учреждений Организации Объединенных Наций, включая Всемирный банк и ВТО, расположенных в 10 различных точках (Женева, Брюссель, Манила, Монреаль, Найроби, Нью-Дели, Нью-Йорк, Рим, Вена и Вашингтон, округ Колумбия). ЮНИДО и Всемирная таможенная организация (ВТО) приняли участие в качестве обозревателей.
2. В ходе совещания ВОЗ сообщила об итогах первой сессии Межправительственного органа по переговорам и об общественных слушаниях по проекту рамочной конвенции по борьбе против табака. ВОЗ также изложила выводы Комитета экспертов по анализу документов табачной промышленности (июль 2000 г.). ВОЗ выделила ключевые рекомендации, сделанные Комитетом экспертов, которые направлены на противодействие стратегиям табачных компаний, имеющим целью подорвать всеобщие усилия по борьбе с табаком в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая рекомендации о необходимости проведения аналогичных исследований другими учреждениями Организации Объединенных Наций.
3. ВОЗ проинформировала другие учреждения о работе Научного консультативного комитета по регулированию табачной продукции и высказала предположение о возможности увязки работы Комитета с нормативной работой ЮНДСП.
4. ВОЗ обратилась к различным учреждениям с призывом принять участие в мероприятиях, посвященных Всемирному дню без табака (31 мая 2001 года). Тема

этого года – «Пассивное курение убивает: очистим атмосферу» – подразумевает как поддержку политики по очистке воздуха в помещениях, так и освобождение от обманных измышлений табачных компаний. В заключение ВОЗ изложила результаты обследования, касающегося употребления табака в органах и организациях системы Организации Объединенных Наций в Женеве. Данные показывают, что, хотя доля курящих в этих учреждениях ниже, чем среди населения в целом в Женеве и прилегающем к ней районе, тем не менее, возможности для улучшения в этом плане еще есть. Например, доля курящих в ВОЗ составляет 21% - низкий показатель по сравнению с женевскими стандартами, однако гораздо выше, чем доля курящих во Всемирном банке, которая составляет, по его сообщениям, 8%. Бюро по связи с ВОЗ в Нью-Йорке решило изучить возможность проведения аналогичного обследования в Организации Объединенных Наций и ее органах и программах в Нью-Йорке.

5. ФАО сообщила об успешном осуществлении исследования, касающегося предложения, спроса и торговли в области табака. Окончательные результаты этого исследования, как ожидается, будут обнародованы до конца 2001 года. ФАО отметила, что основная цель этого проекта состояла в изучении различных стратегических вариантов политики, обусловленных снижением спроса на табак, с учетом экономической зависимости некоторых стран от табака. Это исследование позволит собрать подробную информацию об основных экономических и социальных факторах, воздействующих на спрос на табак-сырец и на его поставки. Оно имеет целью проанализировать воздействие, которое будет оказано на сельскохозяйственную продукцию, занятость, доходы домашних хозяйств и продовольственную безопасность в результате снижения спроса на табак-сырец, и разработать прогнозы, касающиеся предложения, спроса и торговли в области табака в случае реализации различных сценариев борьбы против табака. Это исследование окажет ценную помощь различным национальным и международным организациям, изучающим воздействие потребления табака, а также странам, занятым выращиванием табака и торговлей им.

6. Всемирный банк сообщил, что его исследование под названием *«Сдерживание эпидемии: правительства и экономическая подоплека борьбы против табака»* переведено на 12 различных языков. В порядке распространения выводов этого доклада Всемирный банк организовал два совещания по тематике табака на высоком уровне: одно в Индонезии и второе в Китае; в каждом из этих совещаний приняли участие старшие должностные лица Министерства финансов и других заинтересованных министерств. Всемирный банк составляет также подборку материалов, содержащую руководящие указания для исследователей, которые хотели бы проанализировать экономические вопросы, связанные с борьбой против табака. МОТ сообщила, что ее исследование, касающееся отрасли производства «биди» в пяти индийских штатах, было завершено в 2000 г. и что вследствие этого в 2001 г. планируется провести два семинара для обсуждения выводов, полученных в результате этого исследования. МОТ также приняла меры по изучению вопроса, касающегося курения на рабочем месте, и планирует провести секторальное совещание о перспективах в области занятости в табачной промышленности в 2003 году.

7. ЮНДСП предложила, как она это делала и ранее, воспользоваться ее опытом и консультативными услугами по контролю за соблюдением договоров и использованию

и регулированию психоактивных средств. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде выразила пожелание распространить осуществляемое ею в настоящее время сотрудничество с ВОЗ на пассивное курение. ВТО выразила готовность представить документацию, разъяснить правила, которые имеют отношение к переговорам по рамочной конвенции по борьбе против табака, и ответить на вопросы государств-членов или Секретариата ВОЗ. Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам высказал необходимость в дальнейшем акцентировании внимания на опасности курения для здоровья девушек-подростков и беременных женщин и призвал другие учреждения принять участие в организации встречи Целевой группы в ходе совещания на высоком уровне во время сессии Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций в 2001 г., на которой основное внимание будет уделено увеличению составляющей употребления табака в низших социально-экономических группах.

8. В ходе совещания было сообщено о разработке планов по организации международной консультации по теме «Экономический переход в табачной промышленности и секторе табаководства» в Кобе (Япония) в декабре 2001 года. В связи с тем что этот вопрос имеет прямое отношение к работе, осуществляемой Целевой группой, было предложено провести совещание Целевой группы параллельно упомянутой консультации. ВОЗ подчеркнула, что организация этой консультации все еще находится на начальном этапе планирования, и предложила членам Целевой группы внести свои предложения по ее повестке дня. Участники в общем и целом согласились, что эта консультация явится подходящим случаем для обнародования доклада ФАО, аналитической работы Всемирного банка по вопросу приватизации табачного сектора и выводов исследования МОТ по вопросам занятости в табачном секторе.

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ ВОЗ ПО СУДЕБНОМУ РАЗБИРАТЕЛЬСТВУ И ЗАПРОСАМ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В КАЧЕСТВЕ СРЕДСТВА ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ДЛЯ БОРЬБЫ ПРОТИВ ТАБАКА, АММАН, 5-7 ФЕВРАЛЯ 2001 г.

9. ВОЗ проинформировала членов Целевой группы о состоявшейся в Аммане 5-7 февраля 2001 г. Международной консультации по судебному разбирательству и запросам общественности в качестве средства общественного здравоохранения для борьбы против табака. Совещание сосредоточило внимание на судебном разбирательстве и запросах общественности, связанных с табаком, в качестве средства совершенствования политических условий борьбы против табака с учетом влияния и давления, оказываемого со стороны табачной промышленности в течение многих десятков лет. Участники подчеркнули важную роль, которую может играть судебное разбирательство дел, связанных с табаком, в повышении информированности населения о поведении табачной промышленности, внесении изменений в практику маркетинга и пропаганды, увеличении денежной экономии как в случае курильщиков, так и в случае учреждений общественного здравоохранения, а также в обнародовании, по распоряжению суда, содержания документов и информации. Практика запросов была признана в качестве эффективного инструмента активизации публичных

обсуждений, получения новых документов от табачных компаний и повышения гласности и эффективности в вопросах разработки политики в области борьбы против табака. Участники пришли к выводу, что наилучшее сочетание практики разбирательства и запросов и конкретного подхода, принятого в странах, варьируется в зависимости от многих факторов, включая основные правовые теории, конституционные реалии, поддержку борьбы против табака со стороны правительств и неправительственных организаций и наличие финансовых и правовых средств. Они выработали рекомендации для ВОЗ, касающиеся национальных и международных действий, направленных на расширение в будущем практики судебного разбирательства и запросов в связи с табаком и предусматривающих, в частности, необходимость:

- (1) распространения информации об успешных случаях судебного разбирательства в Соединенных Штатах Америки в других странах;
- (2) выявления различных форм судебного разбирательства/судебных исков и запросов общественности в свете конкретных национальных потребностей и различной правовой базы;
- (3) поддержки со стороны ВОЗ заинтересованных государств-членов, гражданского общества и региональных инициатив в отношении судебного разбирательства и запросов общественности, связанных с табаком.

10. В ходе консультации, состоявшейся в Аммане, участники обратили внимание на исключительно важную роль, которую могут играть документы табачной промышленности в выяснении их истинного поведения в прошлом по отношению к общественности. Они признали, что раскрытие содержания, наличие и доступность внутренних документов табачных компаний является необходимым средством оказания помощи заинтересованным государствам - членам ВОЗ в их борьбе против табака. В ходе консультации были сделаны рекомендации для ВОЗ относительно наиболее эффективных способов расширения доступа к этим документам, включающих, в частности:

- (1) оказание технической помощи и подготовка кадров по расширению возможностей в деле оценки и использования существующих документов;
- (2) определение эффективных стратегий локализации и получения документов, которых нет ни у депозитария в Миннесоте (Соединенные Штаты Америки), ни у депозитария в Гилдфорде (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии);
- (3) развитие действующей системы сбора результатов региональных анализов для их передачи государствам-членам в целях рассмотрения возможных подходящих ответных действий в рамках международных органов и учреждений.

11. В ходе совещания участники ознакомились с содержанием регионального доклада «Голоса правды». В этом докладе излагаются стратегии и деятельность табачных компаний по подрыву работы по борьбе против табака в Регионе Восточного

Средиземноморья. В нем содержатся предварительные неопровержимые данные, свидетельствующие о неэтичном поведении табачных компаний, которое проявляется на всех уровнях – международном, региональном и национальном. С помощью своих региональных отделений табачные компании используют всевозможные способы с целью помешать правительствам принять политику в области борьбы с табаком. Кроме того, они пристально следят за всеми мероприятиями, проводимыми Региональным бюро ВОЗ для стран Восточного Средиземноморья, и стремятся противодействовать любым усилиям по достижению консенсуса в области борьбы с табаком на региональном уровне.

НАУЧНЫЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ КОМИТЕТ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ТАБАЧНОЙ ПРОДУКЦИИ

12. На втором совещании Научного консультативного комитета по регулированию табачной продукции (31 января – 2 февраля 2001 г., Атланта, Соединенные Штаты Америки) участники заслушали выступление представителей двух табачных компаний и Центров лабораторной программы контроля и профилактики заболеваний Соединенных Штатов Америки. Обсуждения на совещании были сосредоточены на методах проверки, на проблемах, связанных с маркировкой типа «light» и «mild», и на разработке общей базы регулирования табачной продукции.

13. После проведения Конференции ВОЗ по расширению знаний в области регулирования табачной продукции (Осло, февраль 2000 г.) был создан комитет в составе международных и национальных экспертов. Он был учрежден в целях облегчения доступа ВОЗ к научной информации и системе консультаций по вопросам разработки международной политики в области регулирования табачной продукции. Его работа сосредоточена на модификации продукции, раскрытии содержания, измерении параметров содержимого, регулировании концентрации никотина и указании риска, определенного на основании данных о содержании смол и уровне никотина. Он будет анализировать и разрабатывать рекомендации в отношении наиболее подходящих и эффективных систем регулирования табачной продукции.

14. Основные источники информации и анализа, которыми пользуется этот Комитет в своей работе, включают изданную литературу, данные, представленные учреждениями, занимающимися вопросами регулирования, документы табачной промышленности, а также заключения специалистов и других экспертных групп. Материалы, представляемые табачными компаниями, служат источником информации об их намерениях в отношении модификации продукции и их усилиях по снижению вреда, наносимого табачными изделиями. Факт представления этих материалов никоим образом не следует рассматривать как одобрение со стороны ВОЗ какого бы то ни было из их изделий, равно как и то, что они не означают наличия партнерских отношений, сотрудничества или диалога. С учетом возможности конфликтов и предвзятого отношения, а также прошлых попыток подорвать усилия ВОЗ в борьбе против табака в интересах здравоохранения информация со стороны представителей табачных компаний будет рассматриваться весьма критически.

15. Следующее совещание Комитета состоится в июле 2001 г. в Малайзии.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЕ СОВЕЩАНИЯ КО ВТОРОЙ СЕССИИ ОРГАНА ПО ПЕРЕГОВОРАМ

16. В целях подготовки ко второй сессии Органа по переговорам были проведены совещания в трех регионах ВОЗ.

17. Консультация стран Региона Африки по рамочной конвенции по борьбе против табака, проведенная по инициативе Южной Африки (Йоханнесбург, Южная Африка, 12-14 марта 2001 г.), рассмотрела и проанализировала проект текста рамочной конвенции по борьбе против табака, подготовленный Председателем¹. ВОЗ было предложено принять участие в работе этого совещания и оказать ему техническую поддержку. ВОЗ использовала это совещание в качестве платформы для проведения в 2002 г. Всемирной кампании «День без табака» на тему «Футбол без табака». Двадцать одно государство-член, принявшие участие в консультации, приняли Йоханнесбургскую декларацию о рамочной конвенции.

18. Подготовительное совещание по рамочной конвенции в Карибском бассейне, организованное Ямайкой (Кингстон, 9-11 апреля 2001 г.), имело целью расширить и согласовать участие представителей Карибского региона в переговорах по рамочной конвенции. Это совещание также обратило внимание на ключевые внутренние меры, которые могут быть приняты странами Карибского бассейна в порядке укрепления их национальных программ по борьбе против табака.

19. Более 20 представителей из восьми стран Региона Юго-Восточной Азии, вовлеченных в разработку и переговоры по рамочной конвенции, провели совещание 5-6 апреля в Джакарте в целях обсуждения проекта текста рамочной конвенции по борьбе против табака, подготовленного Председателем. Для того чтобы сориентировать государства-члены в их работе, Индия, которая выполняла функции страны-координатора, подготовила и распространила до совещания соответствующий документ по этому вопросу. Участники просили ВОЗ оказать техническую поддержку и помощь в компиляции комментариев данного Региона по тексту Председателя. Совещание также дало возможность высказаться в поддержку осуществления недавно принятого в Индонезии закона о борьбе против табака. Государства-участники приняли Джакартскую декларацию о рамочной конвенции.

СЕМИНАР МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКСПЕРТОВ В ОБЛАСТИ ПРАВА ПО МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

20. В ходе своей первой сессии Председатель Органа по переговорам предложил ВОЗ созвать группу экспертов в области права в целях изучения характера и сферы действия предусмотренных в проекте рамочной конвенции по борьбе против табака положений,

¹ Документ A/FCTC/INB2/2.

регламентирующих потенциальную ответственность и компенсацию. Консультация состоялась 9-10 апреля 2001 г. в Женеве. Резюме состоявшихся обсуждений содержится в документе A/FCTC/INB2/5.

= = =