



世界卫生组织

世界卫生组织烟草控制框架公约
政府间不限成员名额工作小组
第二次会议
议程项目 5.4

A/FCTC/IGWG/2/4 Rev.1
2005年2月3日

研究现有和潜在的援助资源和机制：职权范围

1. 世界卫生组织烟草控制框架公约第 26.5(c)条规定，缔约方会议应在其第一次会议上根据秘书处进行的研究审查现有和潜在的援助资源和机制。政府间不限成员名额工作小组第一次会议审议了一份初步概述潜在的援助资源和机制的报告¹。根据该文件及随后进行的讨论，工作小组要求秘书处拟定研究的职权范围组成部分草案供其第二次会议审议²。
2. 本文件提出经政府间不限成员名额工作小组在其第二次会议上修订的职权范围组成部分草案。

职权范围组成部分草案

3. 第 26 条是框架公约的核心条款，它强调财务资源在实现公约各项目标方面的重要作用，并指出这类资源可能筹集的方法。它特别规定，每一缔约方应对实现公约目标的国家活动提供财政支持，并酌情利用双边、区域、分区域和其它多边渠道提供资金，以发展和加强发展中国家和经济转型期国家缔约方的多部门烟草控制综合规划。(第 26 条第 1、2 和 3 款)。
4. 框架公约含有有关财政和技术资源，财政资源和技术援助对缔约方实现框架公约所规定义务的重要性以及有关可能的资助来源方面的其它参考情况和条款(第 13 序言段第 4 条，第 3 和 6 款；以及第 20 条第 3 款)。

¹ 文件 A/FCTC/IGWG/1/INF.DOC./1。

² 见文件 A/FCTC/IGWG/2/4。

5. 其它条款规定了国家的财政义务及其以各种方式和在不同的级别进行合作的义务，特别是在技术转让和提供技术以及其它专业知识方面的义务(第 5 条第 2(a)和 6 款；第 20 条第 5 款；第 22 条第 1 款)。
6. 公约还含有关于秘书处和缔约方会议在向各国提供财政资源和技术援助方面所具义务的条款(第 22 条第 2 款；第 23 条第 5(e)款；第 25 条、第 26 条第 5(b)-(d)款)。
7. 根据第 26.5(c)条，秘书处将对与烟草有关活动的现有和潜在的援助资源和机制进行研究。研究将考虑到并利用早先文件中包含的信息¹。
8. 研究将包括下列资源和机制类型：
 - (a) 国家可申请的国际和区域级与烟草有关活动的现有和潜在资助资源。这一部分将包括多边和双边援助渠道。
 - (b) 可能与世界卫生组织框架公约第 26.5(d)条规定的可能建立一个自愿全球基金或其它适当财政机制有关的国际和区域级现有和潜在的资金和类似机制，包括除烟草控制外其它领域的资金和机制。
 - (c) 政府来源的资金和援助以及来自除烟草业或其附属组织之外的非政府组织的资金和援助。
 - (d) 符合世界卫生组织框架公约要求并可用于实现公约目标的国际、区域和国家级烟草相关活动的所有其它资源和援助。
9. 关于审查的所有资源和机制，研究将就下列方面提供详细信息和分析：
 - (a) 获得资源的方式和条件，资格标准 (如国家类别，特定要求)；
 - (b) 申请程序；
 - (c) 资助资源，机制和产生资金的方法 (如强制性交款，自愿捐款)；

¹ 为世界卫生组织烟草控制框架公约政府间谈判机构第六次会议准备的文件 A/FCTC/INB6/INF.DOC./1 和为世界卫生组织烟草控制框架公约政府间不限成员名额工作小组第一次会议准备的文件 A/FCTC/IGWG/1/INF.DOC./1。

(d) 一日历年度可获得的资金以及通常支出的资金大致数额；

(e) 资助资源或机制的实际经验；

(f) 评估各种来源或机制资助及其全面成功的可预测性和可持续性。

10. 以这些结果为基础，根据对先例的回顾，研究将审查现有援助资源和机制更好协调、结合和纳入主流的可能方式。

11. 关于可能与根据第 26.5(d)条规定可能建立一个自愿全球基金或其它适当财政机制有关的机制，研究将根据对先例的回顾审查建立此类机制的可能方式。

12. 研究将通过与有关联合国机构和国际机构协商进行，其中包括结合建议的数字团结基金¹建立的财政机制专题小组以及经济合作与发展组织发展援助委员会。

13. 研究将不寻求提出建议。

= = =

¹ 设立一个数字团结基金帮助贫穷国家建立通信基础设施是在2003年12月在日内瓦举行的信息社会世界首脑会议第一部分期间提出的。作为后续行动，在联合国秘书长主持下建立了一个财政机制专题小组，对现有财政机制的适当性进行彻底审查，作为在2005年首脑会议第二部分期间进一步审议这一问题的基础。