



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

**МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА
ОТКРЫТОГО СОСТАВА ПО РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ
ВОЗ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА
Пункт 10 предварительной повестки дня**

**A/FCTC/IGWG/1/7
20 мая 2004 г.**

Варианты назначения постоянного секретариата и механизмы его функционирования

Записка Секретариата

ВВЕДЕНИЕ

1. В Статье 24.1 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака указывается, что Конференция Сторон назначает постоянный секретариат и обеспечивает условия его функционирования. Конференция Сторон стремится сделать это на своей первой сессии. В Статье 24.2 указывается, что до этого функции секретариата на временной основе обеспечивает Всемирная организация здравоохранения. В своей резолюции WHA56.1 Всемирная организация здравоохранения (май 2003 г.) приняла Рамочную конвенцию и решила создать межправительственную рабочую группу открытого состава для рассмотрения и подготовки предложений по тем вопросам, которые определены в Конвенции как подлежащие рассмотрению и принятию первой сессией Конференции Сторон. В соответствии с пунктом 7(2) этой резолюции, такие вопросы должны включать варианты назначения постоянного секретариата и механизмы его функционирования.

2. Функции постоянного секретариата договора включают подготовку совещаний по существу и их обслуживание, а также связь со сторонами и обеспечение им информации и поддержки. Это общая характеристика многих современных многосторонних договоров. В данном случае функции секретариата изложены в Статье 24.3 Рамочной конвенции. ВОЗ предоставляет возможности воспользоваться ее медико-санитарным, техническим и административным потенциалом при обеспечении функций временного секретариата, возложенных на нее в соответствии со Статьей 24.2 Рамочной конвенции и резолюцией WHA56.1 со времени их принятия.

3. Цель данной Записки – оказать помощь Межправительственной рабочей группе при обсуждении этого вопроса. В ней рассматривается назначение постоянного секретариата в широкой гамме прецедентов, касающихся договоров, которые были достигнуты в результате переговоров под эгидой различных международных организаций. В ней представлены технические и уставные связи между каждой организацией и договорами, которые указывают на нее как на свой постоянный секретариат. Она дает представление об институциональных и административных структурах в рамках каждой организации,

которые указывают на предпочтение ее назначения в качестве постоянного секретариата договора. И, в заключение, в Записке изложены выводы, которые можно извлечь из этого обзора.

НАЗНАЧЕНИЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В КАЧЕСТВЕ ПОСТОЯННЫХ СЕКРЕТАРИАТОВ ДОГОВОРОВ

4. ВОЗ является специализированным учреждением системы ООН, отвечающим, в первую очередь, за укрепление и охрану здоровья населения. Хотя государства-члены впервые использовали статью 19 Устава ВОЗ, с тем чтобы провести переговоры о заключении Рамочной конвенции и ее принятии, под эгидой других специализированных учреждений системы ООН были разработаны и приняты многие договоры. Было бы полезно рассмотреть соответствующий опыт таких специализированных учреждений. Данная часть Записки, соответственно, сосредоточена на прецедентах в назначении секретариатов договоров, заключенных под эгидой следующих специализированных учреждений: Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО), Международной морской организации (ММО), Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), Организации Объединенных Наций по вопросам образования науки и культуры (ЮНЕСКО) и Международной организации труда (МОТ).

Назначение постоянного секретариата договоров, заключенных под эгидой ФАО

5. ФАО имеет организационные рамки для разработки и принятия ряда договоров по различным вопросам, входящим в сферу ее компетенции. Ряд договоров ФАО касается рыболовства. Каждый из этих договоров создает Комиссию в качестве высшего органа, на котором лежит основная ответственность в области, охватываемой договором, особенно в отношении содействия устойчивому использованию ресурсов. Эти договоры дают ФАО полномочия обеспечивать секретариат Комиссии и конкретно указывают, что Генеральному директору ФАО следует назначать руководителя секретариата, который будет нести административную ответственность перед ним. Договор о создании Азиатско-тихоокеанской комиссии по рыболовству (статья II.6) и Договор о создании Региональной комиссии по рыболовству (статья XI) являются примерами такого типа договоров. В основном такой же подход используется в Международном договоре о растительных генетических ресурсах в интересах продовольствия и сельского хозяйства (2001 г.) (статья 20). Этот договор равным образом устанавливает верховный орган с общей ответственностью за деятельностью договора. На Генерального директора ФАО возлагаются полномочия назначить Секретаря Совета управляющих при условии, что такое назначение будет одобрено Советом управляющих.

6. Договоры, принятые ФАО для борьбы с пустынной саранчой, также следуют вышеуказанному принципу. Соглашение о создании Комиссии по борьбе с пустынной саранчой в Западном регионе (2000 г.) предусматривает, что ФАО обеспечивает Секретаря и штат Комиссии, которые будут в административном порядке подчинены Генеральному директору ФАО. Эти сотрудники будут работать на тех же условиях, что и сотрудники

организации. Аналогичные положения существуют в Соглашении о создании Комиссии по борьбе с пустынной саранчой в Центральном регионе (1965 г.), Соглашении о создании Комиссии по борьбе с пустынной саранчой в Юго-Западной Азии (1963 г.) и Соглашении о создании Комиссии по борьбе с пустынной саранчой в Северо-Западной Африке (1970 г.).

7. Как показывает этот обзор, имеются три элемента, которые характеризуют осуществление функций постоянных секретариатов договоров со стороны ФАО. Во-первых, организация сама обеспечивает штат и инфраструктуру секретариата. Во-вторых, Секретарь договора назначается Генеральным директором ФАО. В-третьих, Секретарь и другие сотрудники административно подчиняются Генеральному директору.

8. Более того, в случае договоров ФАО, упомянутых выше, имеются как технические, так и организационные связи с организацией. С технической стороны, все договоры касаются областей, которые входят в сферу ответственности ФАО и в которых, соответственно, организация уже проводит мероприятия и располагает опытом, а также соответствующей институциональной инфраструктурой. С институциональной стороны, Устав ФАО предусматривает, что организация берет на себя секретариатские функции по тем договорам, с которыми она имеет тесные связи: в соответствии со статьей I Устава ФАО, организация разрабатывает и рекомендует национальные и международные мероприятия, касающиеся питания, продовольствия и сельского хозяйства; в соответствии со статьей XIV, Конференция и Совет могут одобрять и представлять государствам-членам конвенции или соглашения, касающиеся вопросов, связанных с продовольствием и сельским хозяйством.

9. Особая ситуация сложилась в отношении Роттердамской конвенции о предварительном обоснованном согласии в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (1998 г.) в том смысле, что секретариатские функции исполняются совместно ФАО и ЮНЕП. Это потому, что обе организации обеспечивали структуру для разработки и принятия Конвенции, поскольку каждая имеет компетенцию в одной из двух категорий химических веществ, предусмотренных Конвенцией. Эти две организации также совместно осуществляли секретариатские функции для необязательных Лондонских руководящих принципов обмена информацией о химических веществах в международной торговле, на которых была основана Роттердамская конвенция. Таким образом, данный механизм следует общему принципу передачи секретариатских функций организации, ответственной за переговоры и обладающей необходимыми знаниями и опытом и организационными связями, при единственном различии, что в данном случае этим критериям отвечают две организации.

Назначение секретариата международных морских договоров, заключенных под эгидой ММО

10. По настоящее время под эгидой ММО было принято более 40 международных договоров, которые касаются безопасности на море, предупреждения загрязнения морской среды и ответственности и компенсации за загрязнение, содействия международному морскому судоходству, измерения тоннажа, незаконных актов в отношении судоходства и

спасения имущества. В соответствии с этими договорами, на ММО возлагаются функции постоянных секретариатов. Хотя не каждый договор содержит четкие указания о передаче секретариатских функций ММО, другие положения и практика подтверждают роль ММО в качестве постоянного секретариата. Общая методика подразумеваемой передачи секретариатских функций в договорах ММО является мандатом для организации по созыву Конференции договаривающихся правительств или государств в целях пересмотра договора или внесения в него поправок по просьбе минимального числа Сторон. Именно такой подход используется в статье VIII(с) Международной конвенции о безопасности жизни на море (СОЛАС, 1974 г.); в статье XVIII Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью (1969 г.); в статье 9 Конвенции о гражданской ответственности в области морских перевозок ядерных материалов (1971 г.); и в статье 16.3 Международной конвенции по предотвращению загрязнения судов (МАРПОЛ, 1973 г.).

11. У ММО имеются прочные связи с этими договорами как в техническом, так и в институциональном плане, и ее мандат охватывает все области, предусмотренные ее договорами. В случае ФАО организация располагает знаниями и опытом, а также потенциалом в областях, которые входят в сферу договоров. Статья 1 Конвенции о Международной морской организации указывает, что все цели организации, в частности, включают обеспечение механизма для сотрудничества и установления норм в тех областях, которые входят в сферу ее мандата. В статье 2 указывается, что ММО должна обеспечивать подготовку текстов конвенций, соглашений и других соответствующих документов.

Назначение секретариата договоров, касающихся интеллектуальной собственности, заключенных под эгидой ВОИС

12. Договоры по интеллектуальной собственности передают функции постоянного секретариата ВОИС, включая Договор ВОИС 1996 г. по авторскому праву (статья 16), а также Договор ВОИС 1996 г. по исполнениям и фонограммам (статья 25), в которых указывается, что Международное бюро ВОИС выполняет административные функции в связи с этими договорами.

13. Существо вопроса, рассматриваемого в этих договорах, связано с уставным и техническим мандатом ВОИС. В статье 3 Конвенции 1967 г. о создании Всемирной организации интеллектуальной собственности предусматривается, что ее задачи заключаются в содействии охране интеллектуальной собственности в мире и обеспечении административного сотрудничества между Союдами (в соответствии с определением в статье 2 Конвенции). В соответствии со статьей 4, функции организации включают обеспечение разработки мер для содействия эффективной защите интеллектуальной собственности во всем мире; поощрение заключения международных соглашений, цель которых – содействие охране интеллектуальной собственности; сотрудничество с государствами, обращающимися за юридической и технической помощью в области интеллектуальной собственности. В статье 4 также конкретно указывается, что ВОИС может брать на себя руководство другими международными соглашениями, цель которых – охрана интеллектуальной собственности, или участвовать в них.

14. Функции Международного бюро, изложенные в статье 9 Конвенции ВОИС, показывают предпочтение принятия функций постоянного секретариата ВОИС. ВОИС фактически больше участвует в существенных функциях осуществления договоров, которые она обслуживает, чем другие специализированные учреждения. Договор о сотрудничестве в области патентов, например, отводит ряд существенных ролей Международному бюро (Секретариату ВОИС) по осуществлению договора.

Назначение секретариата договоров, заключенных под эгидой ЮНЕСКО

15. В некоторых глобальных и региональных договорах функции постоянного секретариата передаются ЮНЕСКО. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 г.) предусматривает в статье 14, что Комитет по всемирному наследию будет получать помощь от Секретариата, назначаемого Генеральным директором ЮНЕСКО. Конвенция об охране подводного культурного наследия (2001 г.) в статье 24 передает ответственность за функции Секретариата Конвенции Генеральному директору. Обязанности Секретариата включают организацию Совещаний государств-сторон и оказание помощи государствам-сторонам в осуществлении решений этих Совещаний. Конвенция об охране нематериального культурного наследия (2003 г.) предусматривает в статье 10, что Комитет будет получать помощь от Секретариата ЮНЕСКО. Секретариат готовит документацию для Генеральной ассамблеи государств-сторон и для Комитета, а также проект повестки дня их заседаний и обеспечивает осуществление их решений.

16. Региональные конвенции, заключенные государствами-членами ЮНЕСКО, которые предусматривают передачу секретариатских функций Генеральному директору организации, включают Конвенцию о признании курсов обучения, дипломов и степеней высшего образования в государствах Европейского региона (1979 г.), Региональную конвенцию о признании курсов обучения, сертификатов, дипломов, степеней и других академических знаний в высшем образовании в африканских государствах (1981 г.) и Региональную конвенцию о признании курсов обучения, дипломов и степеней в высшем образовании в Азии и Тихом океане (1983 г.).

17. Как и в случае организаций, рассматривавшихся в предшествующих разделах, существо вопроса этих конвенций входит в уставной и технический мандат ЮНЕСКО. В соответствии со статьей I.1 Устава ЮНЕСКО, задача организации – содействие миру и безопасности путем укрепления сотрудничества между странами в области образования, науки и культуры в целях содействия всеобщему уважению справедливости, правопорядка и прав человека, а также основных свобод, провозглашенных в Уставе ООН. Договоры, по которым роль постоянного секретариата возлагается на ЮНЕСКО, равным образом касаются образования, науки и культуры. Функции ЮНЕСКО способствуют тому, чтобы она выполняла роль постоянного секретариата договоров.

18. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве места обитания водоплавающих птиц (1971 г.), известная также под названием Рамсарская конвенция, с поправками, внесенными в нее Протоколом 1982 г., представляет собой отдельный случай. Хотя этот договор был заключен под эгидой

ЮНЕСКО, секретариатские функции не были переданы этой организации. Вместо этого в статье 8 эта роль возлагается на Международный союз охраны природы, впоследствии переименованный во Всемирный союз охраны природы, до тех пор пока две трети большинства Договаривающихся сторон не назначат другую организацию или правительство. В отличие от других договоров, заключенных под эгидой ЮНЕСКО, суть вопроса, покрываемого Рамсарской конвенцией, не вписывается в непосредственный мандат ЮНЕСКО. Всемирный союз охраны природы – международная организация особого характера, члены которой включают государства и неправительственные организации, – была поэтому избрана в качестве секретариата на основе своего длительного и широко признанного участия в международных усилиях по охране природы и обширной компетенции в этой области.

Назначение секретариата конвенций, принятых под эгидой МОТ

19. Конвенции МОТ не определяют конкретно Международное бюро труда в качестве Секретариата международных конвенций по труду, принятых Генеральной конференцией МОТ. Они просто указывают, что Генеральный директор Международного бюро труда уведомляет все государства-члены МОТ о регистрации всех ратификаций и денонсаций, о которых его информируют государства-члены организации, и передает эту информацию Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для регистрации. На практике, однако, организация является постоянным секретариатом более чем для 183 договоров, принятых под ее эгидой. Положения Устава ясно указывают, что секретариаты конвенций МОТ остаются в подчинении Генерального директора. Таким образом, Международное бюро труда является секретариатом конвенций МОТ.

20. Эта секретариатская функция МОТ соответствует техническому и уставному мандату организации. В статье 10 Устава МОТ указывается, что в функции Международного бюро труда входят: сбор и распространение сведений по всем вопросам, относящимся к международному регулированию условий труда и положения трудящихся, и, в частности, изучение вопросов, которые предполагается представить на рассмотрение Конференции с целью принятия международной конвенции. Бюро готовит документацию для заседаний Международной конференции труда и оказывает помощь правительствам в подготовке законодательства на основе решений Конференции, а также в области улучшения административной практики и систем инспекции.

НАЗНАЧЕНИЕ ПОСТОЯННЫХ СЕКРЕТАРИАТОВ ДОГОВОРОВ, ПРИНЯТЫХ ПОД ЭГИДОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

21. Кроме специализированных учреждений, в системе ООН имеются другие органы, которые берут на себя секретариатские функции. Некоторые договоры предусматривают, что секретариатские функции осуществляются Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций; другие в качестве секретариата назначают ту или иную комиссию или программу ООН. В третьих случаях секретариаты договоров назначаются Генеральной Ассамблеей ООН. В этом разделе рассматриваются прецеденты различных подходов.

Договоры, по которым административные функции передаются Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций

22. Некоторые договоры, принятые в рамках ООН, не предусматривают создания постоянного секретариата. Вместо этого, они возлагают депозитарные и административные функции на Генерального секретаря ООН. Это включает подготовку и обновление перечня квалифицированных юристов для работы в качестве мировых посредников в случае разногласий в отношении Венской конвенции о праве договоров, а также докладов Сторонам в рамках Конвенции, касающейся положения беженцев, Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, и Конвенции ООН о морском праве. На практике Генеральный секретарь поручает эти задачи, а также созыв Конференций Сторон таких договоров компетентным органам Организации Объединенных Наций.

Договоры, в соответствии с которыми их секретариатом назначается комиссия или программа Организации Объединенных Наций

23. Некоторые договоры, заключенные под эгидой той или иной комиссии или программы Организации Объединенных Наций, передают функции постоянного секретариата соответствующему органу. В таких случаях можно выделить два разных подхода. При первом подходе в договоре четко указывается программа или комиссия в качестве постоянного секретариата, как это имеет место в ряде конвенций, принятых под эгидой Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Европейской экономической комиссии ООН. Оба эти органа технически связаны с данными конвенциями, и их мандат покрывает существо вопроса конвенций.

24. ЮНЕП конкретно назначена секретариатом Стокгольмской конвенции по стойким органическим загрязнителям (2001 г.) и Конвенции по международной торговле находящимися под угрозой видами дикой фауны и флоры (1973 г.). Стокгольмская конвенция предусматривает в статье 20.3, что функции секретариата Конвенции осуществляются Директором-распорядителем ЮНЕП, если только Конференция Сторон не решит большинством в три четверти присутствующих и принимающих участие в голосовании Сторон поручить секретариатские функции одной или нескольким другим международным организациям. Конвенция по международной торговле находящимися под угрозой видами дикой фауны и флоры в статье XII просто назначает постоянным секретариатом ЮНЕП. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (1998 г.), предусматривает в своей статье 12, что секретариатские функции выполняет Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии. Аналогичные положения существуют в статье 13 Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (1999 г.) и в статье 19 Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992 г.).

25. Второй подход заключается в том, чтобы назначать в качестве временного секретариата орган или организацию, под эгидой которой была заключена конвенция, и обеспечить, чтобы Конференция Сторон на своем первом совещании назначила

постоянный секретариат из числа компетентных международных организаций, которые проявили свой интерес. Этот подход применялся ЮНЕП в отношении ряда конвенций по окружающей среде, включая Конвенцию о биологическом разнообразии (1992 г.) (статья 40), Венскую конвенцию о защите озонового слоя (1985 г.) (статья 7.2) и Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1989 г.) (статья 16.3). Во всех этих трех случаях ЮНЕП была назначена постоянным секретариатом Конференции Сторон, даже хотя в отношении Венской конвенции определенный интерес был проявлен со стороны ВМО.

26. Уникальная ситуация сложилась в отношении европейского регионального договора – Протокола 1999 г. по проблемам воды и здоровья – к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992 г.), в отношении которого Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций выполняет секретариатские функции совместно с Европейским региональным бюро ВОЗ. Это объясняется той ролью, которую играли обе организации в заключении и принятии Протокола, и их региональными мандатами, которые созвучны потребностям Протокола. Как Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, так и Европейское региональное бюро ВОЗ под эгидой Европейского комитета по окружающей среде и здоровью проводили необходимые предварительные исследования и оценки и оказывали поддержку в переговорах по Протоколу. Этот механизм также отражает общую структуру передачи секретариатских функций организациям или органам, несущим ответственность за переговоры, обладающим необходимой компетенцией и организационными связями, и в данном случае эти две организации полностью удовлетворяют этим требованиям.

Договоры, секретариат которых назначается Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций

27. Секретариаты конвенции для Рамочной конвенции об изменении климата (1992 г.) и Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (1994 г.) назначались Генеральной Ассамблеей. Необходимые положения в обоих договорах (статьи 8 и 23, соответственно) просто указывают, что Конференции Сторон на ее первом заседании надлежит назначить постоянный секретариат и предусмотреть механизмы его функционирования, не вдаваясь в детали и формы работы. В каждом случае Генеральная Ассамблея первоначально решала создать орган, который служил бы секретариатом для Межправительственного комитета по переговорам, на который возлагалась формулировка договора. Тот же самый орган затем продолжал действовать в качестве временного секретариата после принятия договора. В Рамочной конвенции об изменении климата статья 21 обеспечивает правовую основу для этого, однако в Конвенции по борьбе с опустыниванием не даются ссылки на временные механизмы. В отношении этих двух конвенций Генеральный секретарь впоследствии предложил также привязать постоянный секретариат к ООН. Это предложение было принято Конференцией Сторон каждой конвенции после вступления их в силу и одобрено в обоих случаях Генеральной Ассамблеей. В отношении Рамочной конвенции об изменении климата Генеральный секретарь сформировал секретариат в консультации с ЮНЕП и ВМО для обеспечения необходимой технической компетенции. Постоянные секретариаты обеих конвенций таким образом организационно привязаны к ООН, однако не входят в какой-либо

конкретный департамент или программу. Исполнительных секретарей обеих конвенций назначает Генеральный секретарь.

28. В отличие от примеров, приведенных в предшествующих разделах, учреждение, берущее на себя ответственность за секретариатские функции в этих двух конвенциях, не предопределено заранее для этой задачи, исходя из организационных или технических точек зрения.

Договоры по правам человека, передающие функции постоянного секретариата Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций

29. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций на протяжении ряда лет приняла большое число договоров по правам человека. Эти договоры возлагают функции постоянного секретариата на Генерального секретаря Организации Объединенных Наций благодаря указаниям о том, что Генеральный секретарь должен обеспечить материально-техническую базу и штат, необходимые для эффективного функционирования высшего органа договора. Договоры, в которых применяется этот подход, включают Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.) (статья 17), Международную конвенцию против апартеида в спорте (1985 г.) (статья 14), Конвенцию о правах ребенка (1989 г.) (статья 43(11)), Международную конвенцию о защите прав всех рабочих-мигрантов и членов их семей (1990 г.) (статья 72(7)).

30. На очень раннем этапе Генеральный секретарь создал в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций целую административную структуру, цель которой – защищать, поощрять права человека и распространять информацию в этой области. Успехи в области прав человека включают создание в 1993 г. Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, который несет ответственность за функционирование этой структуры и подчиняется Генеральному секретарю. Среди прочего, Верховный комиссар дает Генеральному секретарю рекомендации в отношении политики в области прав человека и обеспечивает материальную и административную поддержку для проектов, мероприятий, органов и подразделений программ по правам человека.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

31. Вышеприведенный обзор показывает, что придание функций постоянных секретариатов организации или органу, с которым договор имеет технические и институциональные связи и который служил основой для его разработки и принятия, является стандартным подходом в рамках системы Организации Объединенных Наций. Этот же подход используется различными видами организаций и учреждений ООН для широкой гаммы вопросов, хотя формы передачи секретариатских функций неодинаковы.

32. Договоры, принятые под эгидой таких специализированных учреждений, как ФАО, ММО, ВОИС, ЮНЕСКО и МОТ, передают функции постоянных секретариатов родительским организациям в каждом конкретном случае. В этих случаях технический и уставной мандат специализированного учреждения соответствует сути договора или тесно

с ним связан, а организация уже обладает необходимыми техническими и административными возможностями для обслуживания соответствующих договоров. Соответственно, затраты на работу секретариата низки по сравнению со стоимостью создания отдельного секретариата. В большинстве случаев также организация уже была временным секретариатом соответствующего договора. Уставы этих специализированных учреждений возлагают ответственность за создание эффективных международных секретариатов, которые будут служить интересам договоров, заключенных под эгидой этих организаций и их конференций сторон, на Генерального директора. В двух исключительных случаях, где этот подход не использовался полностью, имеются объективные причины для отклонений. В случае Роттердамской конвенции было заранее ясно, что две организации должны разделить ответственность за секретариатские функции, а в случае Рамсарской конвенции – не родительская организация, а другая явно имела более высокий уровень опыта и потенциала по сути договора.

33. Обзор договоров, заключенных под эгидой комиссий или программ Организации Объединенных Наций, в частности ЮНЕП и Европейской экономической комиссии ООН, показывает ту же самую картину, равно как и обзор договоров по правам человека. Практика передачи секретариатских функций тем программам или комиссиям, которые располагают технической компетенцией в этом вопросе и институциональными связями с организацией, а также уже выступали в роли временного секретариата, широко распространена. Двумя заметными исключениями, выявленными в ходе анализа, являются Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, когда для выполнения секретариатских функций в системе Организации Объединенных Наций были созданы отдельные органы.

= = =