



**Всемирная
организация здравоохранения**

**Рамочная конвенция ВОЗ
по борьбе против табака**

**Конференция Сторон
Рамочной конвенции ВОЗ
по борьбе против табака
Третья сессия
Дурбан, Южная Африка, 17-22 ноября 2008 г.**

Пункт 5.2 предварительной повестки дня

**FCTC/COP/3/13
1 сентября 2008 г.**

Доклад Инициативы ВОЗ по освобождению от табачной зависимости о ее деятельности, конкретно проведенной в области осуществления Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (решение FCTC/COP2(10))

1. Исходя из поручения снизить глобальное бремя табачной эпидемии, Инициатива ВОЗ по освобождению от табачной зависимости работала в сотрудничестве и в тесной связи с Секретариатом Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, чтобы содействовать Сторонам в осуществлении их обязательств по Конвенции.

НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА, ОБУЧЕНИЕ И НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Оценка возможностей

2. Инициатива по освобождению от табачной зависимости разработала способ оказания помощи странам в определении того, что им необходимо для осуществления эффективной и устойчивой политики борьбы против табака и с какими проблемами они при этом сталкиваются. Пилотные оценки проводятся в двух странах, первая в Бразилии в мае 2008 г., а вторая в Таиланде в октябре 2008 года. После изучения результатов странам, по их просьбе, будет предоставлена техническая помощь по укреплению их возможностей по реализации важнейших элементов политики в области борьбы против табака.

Создание национального потенциала в области осуществления эффективной политики по борьбе против табака

3. В феврале 2008 г. ВОЗ обнародовала в Нью-Йорке *Доклад ВОЗ о глобальной табачной эпидемии, 2008 год*. В центре внимания доклада находится комплекс мер MPOWER, представляющий собой подборку из шести проверенных стратегий, каждая из которых отражена в положениях Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака. Комплекс мер MPOWER предназначен помочь государствам-членам опереться на Рамочную конвенцию ВОЗ, предоставляя в их распоряжение стратегии успешной борьбы против табака. Вот эти шесть стратегий: Мониторинг потребления табака и политика его предупреждения; Защита людей от табачного дыма; Предложение помощи в целях прекращения употребления табака; Предупреждение об опасностях, связанных с табаком; Обеспечение соблюдения запретов на рекламу, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий; и Повышение налогов на табачные изделия.

4. В мае 2008 г. ВОЗ опубликовала учебные материалы, подготовленные в сотрудничестве с Международным союзом борьбы против туберкулеза и легочных заболеваний в отношении окружения, свободного от табачного дыма, а также в отношении упаковки и маркировки табачной продукции в счет частичного выполнения требований Статей 8 и 11, соответственно. Пилотный семинар по вопросам упаковки и маркировки был проведен в Регионе ВОЗ для Восточного Средиземноморья, имея целью ознакомить с передовыми методами тех, кто занимается разработкой политики и регламентацией.

5. Представители гражданского общества и правительства девяти стран Африканского региона ВОЗ провели 13 февраля 2008 г. в Женеве обсуждение стратегий укрепления потенциала Региона в области борьбы против табака. Участники совещания согласились с тем, что, для того чтобы приобретать знания и делиться ими, а также координировать осуществляемые в Регионе инициативы по борьбе против табака, необходимы субрегиональные структуры. Исходя из этого, ВОЗ провела совещание в Аккре 26-27 июня 2008 г., с тем чтобы официально закрепить структуру, функции и местоположение субрегиональных центров знаний в области борьбы против табака, а также определить роли и обязанности участников и национальных и международных партнеров. В консультации участвовали представители министерств здравоохранения и по одной неправительственной организации от каждой из участвующих стран.

Законодательство и регулятивные меры борьбы против табака

6. ВОЗ продолжила оказание правовой и технической помощи государствам-членам в подготовке, принятии и введении в действие внутреннего законодательства и регулятивных мер борьбы против табака в стране.

Экономические аспекты борьбы против табака

7. Опираясь на поддержку правительства Китая, ВОЗ (представленная Инициативой по освобождению от табачной зависимости) и Школа общественного здравоохранения

им. Блумберга при Университете Джонса Хопкинса (Балтимор, штат Мэриленд, Соединенные Штаты Америки) организовала международный семинар по экономическим аспектам табака и налогообложению (Пекин, 22-24 ноября 2007 г.), который предусматривал проведение дискуссии по вопросу об увеличении налогов в соответствии со Статьей 6 Рамочной конвенции ВОЗ. Затем в марте 2008 г. была проведена научно-исследовательская консультация, где обсуждались краткосрочные и долгосрочные варианты политики налогообложения табака в Китае. В черновом виде предложения будут подготовлены Центральным финансово-экономическим университетом в Пекине и представлены на следующем семинаре по политике в начале 2009 года.

8. Инициатива также подготовила базисный документ для второго совещания Исследовательской группы по экономически жизнеспособным альтернативам выращиванию табака (Мехико, 17-19 июня 2008 г.). Участники совещания рассмотрели тенденции в мировом производстве листового табака и глобальных игроков, а также обсудили, каким образом противостоять грядущим угрозам со стороны табачного рынка.

Поддержка Инициативой по освобождению от табачной зависимости грантов Инициативы Блумберга

9. Являясь партнером, участвующим в Инициативе Блумберга, цель которой состоит в том, чтобы усилить борьбу против табака в развивающихся странах, где бремя болезней, связанных с потреблением табака, является наивысшим, ВОЗ обеспечивает координацию в странах и техническую поддержку. С момента последнего доклада Конференции Сторон ВОЗ продолжила оказание помощи странам, находящимся на втором этапе второго раунда грантов Инициативы Блумберга, которые являются присуждаемыми на конкурсной основе грантами на проекты разработки высокоэффективных мер борьбы против табака в стране. В ходе второго этапа (полное предложение), который продолжался с июля до сентября 2007 г., ВОЗ обеспечивала техническую помощь во всех регионах, поддерживая свыше половины всех подавших заявления, которым было предложено представить полные предложения по второму раунду. ВОЗ обеспечила техническую поддержку 31 из 39 успешных предложений, поддержав проекты в странах всех шести регионов¹. В ходе Третьего раунда ВОЗ продолжила предоставление поддержки странам на обоих этапах процесса предоставления гранта. Все правительственные гранты третьего раунда, рекомендованные для финансирования, получили техническую поддержку со стороны ВОЗ.

10. Инициатива по освобождению от табачной зависимости также подготовила материалы в целях оказания помощи при написании и представлении полных предложений. Эти материалы были переведены в региональных бюро в целях широкого распространения.

¹ Бангладеш, Буркина-Фасо, Китай, Египет, Индия, Индонезия, Ямайка, Мексика, Пакистан, Филиппины, Российская Федерация, Шри-Ланка, Таиланд, Турция, Украина, Объединенная Республика Танзания и Вьетнам.

Работа с молодежью

11. ВОЗ координирует подготовку рекомендаций для разработки эффективной политики и стратегии борьбы против табака применительно к молодежи. Целевой аудиторией рекомендаций являются разработчики политики и управляющие программами в странах со средним и низким доходом. Подготовка базисных документов с обобщением данных о политике, мероприятиях и действиях, которые могли бы повлиять на потребление табака молодежью, была поручена специалистам международного класса. В Женеве 25-27 марта 2008 г. была проведена глобальная консультация под названием Глобальная консультация по эффективным действиям в области борьбы против табака применительно к молодежи. В стадии подготовки находятся выводы и рекомендации, которые принимают во внимание осуществимость и применимость этих стратегий для развивающихся стран.

Прекращение курения

12. Пилотный проект ВОЗ по созданию служб содействия прекращению курения посредством программы "Практический подход к здоровью легких" в Непале идет согласно плану. Проведено обучение 134 медработников в двух районных больницах и семнадцати центрах первичной медико-санитарной помощи. Проект был завершен в конце июня 2008 года.

13. Проводимый ВОЗ (при участии Инициативы по освобождению от табачной зависимости и Департамента "Остановить туберкулез") пилотный клинический эксперимент по прекращению курения в клиниках, проводящий краткий курс лечения под непосредственным наблюдением (DOTS), в Рио-де-Жанейро, Бразилия, опирается на существующее сотрудничество между различными академическими и правительственными партнерами, включая Национальный секретариат по эпиднадзору при Министерстве здравоохранения Бразилии. Цель проекта - в проверке осуществимости и эффективности мероприятий, направленных на прекращение курения пациентами, которые по туберкулезным показаниям посещают медучреждения, проводящие DOTS. Стратегия предусматривает интенсивную подготовку DOTS-провайдеров в области консультирования по прекращению курения и режимов никотин-заместительной терапии.

14. В целях выявления приоритетов в расширении служб содействия прекращению курения в развивающихся странах намечено проведение глобальной консультации в декабре 2008 г. в Женеве.

Семинары по повышению информированности и наращиванию потенциала в области борьбы против незаконной торговли табачной продукцией

15. В целях повышения информированности в области незаконной торговли табачной продукцией, а также создания национального потенциала противодействия подобной торговле Уругвай и ПАОЗ, при поддержке Альянса Рамочной конвенции, организовали региональную конференцию по незаконной торговле табаком для государств - членов Региона ВОЗ для стран Америки, а также соответствующих правительственных

организаций и организаций гражданского общества (Монтевидео, 5-6 декабря 2007 г.). Аналогичные совещания в других регионах ВОЗ имели место в 2008 г., в том числе семинар по повышению информированности, организованный в Нью-Дели 15-16 сентября Альянсом Рамочной конвенции и Инициативой по освобождению от табачной зависимости.

Гендерные вопросы и табак

16. В 2007 г., учитывая большое значение гендерных аспектов потребления табака в Рамочной конвенции ВОЗ, Организация опубликовала работы: *Sifting the evidence: gender and tobacco control* и *Gender and tobacco control: a policy brief*, с тем чтобы подчеркнуть право женщин и девочек воспротивиться обкуриванию. Кроме этого, будет обновлена монография *Women and the tobacco epidemic: challenges for the 21st century* (2001 г.).

17. Двадцать пятого октября 2007 г. ВОЗ организовала деловой обед для Комитета по Ликвидации всех форм дискриминации против женщин, в задачу которого, в соответствии с Конвенцией по ликвидации всех форм дискриминации против женщин, входит контроль за соблюдением Сторонами своих обязательств по этой Конвенции. Обсуждался вопрос использования при разработке политики данных, разукрупненных по возрасту и полу. В ходе совещания укрепилась решимость обеих групп в поддержку такого разукрупнения и в пользу сотрудничества в разработке и реализации политики по борьбе против табака в областях, связанных с гендерными проблемами в разрезе прав человека, рассматриваемых Конвенцией по ликвидации всех форм дискриминации женщин.

18. Международная сеть женщин против табака работает в тесном сотрудничестве с Инициативой по освобождению от табачной зависимости в области гендерных вопросов и потребления табака, способствуя наращиванию потенциала, делая компонент эпиднадзора частью процесса разработки политики и программ и включая гендерные аспекты в учебные программы и политику коммуникации.

ГЛОБАЛЬНАЯ СИСТЕМА НАДЗОРА ЗА ТАБАКОМ

19. На совещании Комитета по управлению Глобальной системой надзора за табаком (Каир, 25-26 ноября 2007 г.) было рассмотрено состояние глобальных обследований в отношении табака, и недавно принятые на работу сотрудники прошли всесторонний инструктаж по предстоящим проектам, в том числе по Глобальному обследованию потребления табака взрослым населением.

Доклад ВОЗ о глобальной табачной эпидемии, 2008 г.

20. В этом докладе содержится первая подборка сопоставимых в международном плане оценок распространенности потребления табака почти в 140 странах, являющихся членами ВОЗ. Учитывая сложности сопоставления национальных данных о распространенности потребления табака, ВОЗ, при посредстве Инициативы по освобождению от табачной зависимости и Глобальной информационной базы, провела

совместную работу с Партнерством "Остановить туберкулез" и Университетом Джонса Хопкинса (Балтимор, штат Мэриленд, Соединенные Штаты Америки) по разработке инновационного надежного метода проведения этих подсчетов, которые затем подтверждались государствами-членами. Всесторонняя стратегия в области коммуникации обеспечила максимальное освещение прессой и привлекла внимание разработчиков политики в области борьбы против табака в глобальных масштабах.

Глобальное обследование потребления табака взрослым населением

21. Глобальное обследование потребления табака взрослым населением, поддерживаемое ВОЗ, Центрами по профилактике и борьбе против заболеваний (Атланта, штат Джорджия, Соединенные Штаты Америки) и другими партнерами, является новым репрезентативным в национальном плане обследованием домашних хозяйств в целях сбора данных по важнейшим показателям потребления табака взрослым населением. Это обследование будет являться стандартным инструментом надзора за потреблением табака взрослым населением и поможет странам в осуществлении программ надзора за табаком в соответствии со Статьей 20 Рамочной конвенции. Вопросник, учебные материалы и методы были завершены в 2008 г., и материалы в настоящее время переводятся и адаптируются в странах. Технические группы посетили Бангладеш, Бразилию, Китай, Египет, Индию, Индонезию, Мексику, Филиппины, Польшу, Российскую Федерацию, Таиланд, Турцию, Украину и Вьетнам, и в ряде стран обследования проводятся. Назначены сотрудники по надзору в регионах и странах, и в течение 2009 г. продолжится проведение обследований в странах.

Глобальное обследование потребления табака молодыми людьми

22. Глобальное обследование потребления табака молодыми людьми, совместный проект ВОЗ, Центров по профилактике и борьбе против заболеваний, Ассоциации общественного здравоохранения Канады и Национального института США по изучению рака, представляет собой проводимое в школах обследование детей в возрасте 13-15 лет. Более 160 стран, районов и территорий завершили первое обследование или близки к его завершению.

Глобальное обследование учащихся медицинских учебных заведений

23. ВОЗ в сотрудничестве с Центрами по профилактике и борьбе против заболеваний, Международным центром развития научных исследований и Исследовательским центром по международной борьбе против табака предложила национальным координаторам научных исследований принять участие в учебном и аналитическом семинаре (Оттава, 20-24 августа 2007 г.) и проинформировать их об истории вопроса, о методах и порядке проведения Глобального обследования учащихся медицинских учебных заведений. С каждым участником было проведено обсуждение исследовательских и бюджетных предложений, графиков проведения работы и вопросов подготовки договорного документа. Задача аналитической сессии состояла в рассмотрении данных, собранных посредством обследования в 2006-2007 гг., и в подготовке доклада. Предварительный анализ был проделан Центрами по профилактике и борьбе против заболеваний. Учебный и аналитический семинар будет

проведен в ноябре 2008 г. до проведения третьей Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака.

МОНИТОРИНГ ТАБАЧНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

24. Учитывая важность понимания действий табачной промышленности, Инициатива по освобождению от табачной зависимости продолжает наблюдать за деятельностью промышленности. База данных по "мониторингу табачной промышленности" будет задействована в конце 2008 г. и будет содержать в себе информацию в отношении утверждений, выдвигаемых табачной промышленностью по поводу табачной продукции. Помимо этого, Инициатива по освобождению от табачной зависимости продолжает откликаться на запросы государств-членов относительно информации по поводу тактики и действий промышленности. Инициатива провела консультацию (Вашингтон О.К., 29-30 октября 2007 г.), с тем чтобы подготовить экспертный документ с исходной информацией и заручиться мнениями в отношении того, каким образом бороться с вмешательством табачной промышленности в действия по борьбе против табака.

КОММУНИКАЦИЯ И ПАРТНЕРСТВА

Всемирный день без табака

25. Тема Всемирного дня без табака 2008 г. "Молодежь без табака" подчеркивает необходимость уберечь молодых людей от влияния торговых условий табачной промышленности. Проходя под лозунгом "Разорвать сеть торговли табаком", основное послание дня состоит в том, что реклама, стимулирование продажи и спонсорство табака способствуют инвалидности и смертности. При проведении Всемирного дня без табака также подчеркивается, что полный запрет на рекламу, стимулирование продажи и спонсорство может противодействовать влиянию миллиардов долларов, которые табачная промышленность ежегодно расходует на расширение своей торговой сети, привлекающей молодежь, используя средства массовой информации, музыку и кино. Мероприятия и материалы, подготовленные для Всемирного дня без табака 2008 г., были использованы для того, чтобы подчеркнуть значение запретов на рекламу, стимулирование продажи и спонсорство табака, относящихся к числу шести экономически эффективных мер борьбы против табака, предусматриваемых в Рамочной конвенции ВОЗ и в комплексе мер MPOWER.

Целевая группа Организации Объединенных Наций

26. В ходе седьмой сессии Специальной межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по борьбе против табака (Нью-Йорк, 21-22 февраля 2008 г.) к числу основных обсуждаемых тем относились: состояние вопроса о запрещении курения в помещениях Организации Объединенных Наций, выращивание табака и альтернативные средства существования, незаконная торговля табачной продукцией, техническая поддержка со стороны членов Целевой группы Организации Объединенных Наций по выполнению Рамочной конвенции ВОЗ, а также гендерные вопросы и табак. Участники также определили формат и основные темы пятого

доклада Генерального Секретаря Экономическому и Социальному Совету, который был представлен на его Основной сессии в июле 2008 года.

27. Восьмого июля 2008 г. в Нью-Йорке в ходе проведения этапа заседаний Экономического и Социального Совета по координации деятельности состоялся дипломатический брифинг высокого уровня. На сессии председательствовал министр здравоохранения Уругвая, и дипломатические миссии были проинформированы о воздействии пассивного курения, а также о том, насколько важно, чтобы помещения Организации Объединенных Наций стали свободными от табачного дыма.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОДУКЦИИ

28. Исследовательская группа ВОЗ по регулированию табачных изделий, учрежденная Генеральным директором ВОЗ, продолжает оставаться "мозговым центром" ВОЗ по вопросу регулирования табачных изделий. В 2007 г. Инициатива по освобождению от табачной зависимости созвала четвертое совещание Исследовательской группы ВОЗ по регулированию табачных изделий (Пало-Альто, штат Калифорния, Соединенные Штаты Америки, 25-27 июля 2007 г.), в ходе которого был обсужден ряд вопросов, в том числе вопрос о "более безопасных в пожарном отношении" сигаретах, которые помогли бы снизить потенциальный ущерб, наносимый пожарами, вызванными горящими сигаретами.

29. В соответствии с решениями Конференции Сторон Инициатива ВОЗ по освобождению от табачной зависимости и члены Исследовательской группы ВОЗ по регулированию табачных изделий, а также Сеть табачных лабораторий ВОЗ приняли участие в ряде совещаний Рабочей группы по Статьям 9 и 10, которой было поручено подготовить рекомендации по осуществлению Статей 9 и 10 Рамочной конвенции ВОЗ. Представители Исследовательской группы и Сети лабораторий также приняли участие в работе двадцать седьмого Пленарного заседания Технического комитета 126 Международной организации стандартизации (Будапешт, 15-16 октября 2007 г.), который устанавливает стандарты по табаку, а также тестированию и измерительным процедурам в отношении табачной продукции, в котором, однако, ведущую роль играет промышленность. ВОЗ признает взаимные преимущества, приобретаемые благодаря координированию работы Технического комитета 126 с работой Конференции Сторон, с тем чтобы удовлетворить запросы различных заинтересованных сторон, в том числе органов общественного здравоохранения.

30. На третьем совещании Сети табачных лабораторий ВОЗ (Лондон, 26-28 ноября 2007 г.) специалисты обновили сведения о глобальном состоянии и потенциале лабораторий в деле борьбы против табака и обсудили эту тему. Они также рассмотрели вопросы финансирования инициатив в области биомаркеров, расширения потенциала лабораторий, независимой проверки результатов тестирования, проведенного промышленностью, методов распознавания контрафактных сигарет, методов тестирования биди, самокруток и других сельских продуктов, а также методов изучения кальянов. Когда потенциал табачных лабораторий в области тестирования укрепится, Сеть табачных лабораторий ВОЗ сможет воспротивиться доминированию промышленности в этой области.

= = =