



**Всемирная
организация здравоохранения**

**Рамочная конвенция ВОЗ
по борьбе против табака**

**Конференция Сторон
Рамочной конвенции ВОЗ
по борьбе против табака**

Третья сессия
Дурбан, Южная Африка, 17-22 ноября 2008 г.

Пункт 4.8 предварительной повестки дня

**FCTC/COP/3/11
27 августа 2008 г.**

Исследовательская группа по экономически жизнеспособным альтернативам выращиванию табака (в связи со статьями 17 и 18 Конвенции)

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. На своей первой сессии (Женева, 6-17 февраля 2006 г.) Конференция Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака приняла решение создать специальную исследовательскую группу по альтернативным культурам (решение FCTC/COP1(17)), задача которой состоит в том, чтобы: (а) обобщить имеющиеся сведения в отношении существующих экономически жизнеспособных альтернатив для лиц, занимающихся производством и выращиванием табака, и при необходимости - для индивидуальных продавцов; (б) представить Конференции Сторон рекомендации по механизмам оценки воздействия практики табачных компаний с течением времени; (с) подготовить доклад по инициативам, предпринимаемым на национальном уровне в соответствии со Статьей 17; и (d) рекомендовать эффективные с точки зрения затрат инициативы по диверсификации сельскохозяйственных культур (решение FCTC/COP1(17)).

2. Правительство Бразилии организовало первое совещание исследовательской группы (Бразилиа, 27-28 февраля 2007 г.). Подготовленный после проведения совещания доклад (A/FCTC/COP/2/11) был представлен на рассмотрение второй сессии Конференции Сторон (Бангкок, 30 июня - 6 июля 2007 г.), которая в своем решении FCTC/COP2(13) поручила исследовательской группе продолжить свою работу и представить третьей сессии Конференции Сторон доклад, в котором следует, в частности, рассмотреть научные данные, конкретные аспекты культивирования табака, временную перспективу в плане тенденции спроса, аспекты экономически жизнеспособных альтернатив при осуществлении по мере диверсификации культур в качестве альтернативы разведению табака и возможности источников существования.

РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ МЕЖДУ ПЕРВЫМ И ВТОРЫМ СОВЕЩАНИЯМИ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ ГРУППЫ

3. При подготовке второго совещания исследовательской группы Секретариат Конвенции установил контакт с участниками первого совещания и другими международными межправительственными и неправительственными организациями, а также учеными и специалистами в области политики, с тем чтобы проинформировать их по поводу обсуждаемого вопроса, обновить и пополнить накопленный опыт и ситуационные исследования, а также привлечь различные стороны к совместной работе.

4. Во время первой сессии Межправительственного органа по переговорам в отношении протокола о незаконной торговле табачными изделиями (Женева, 11-15 февраля 2008 г.) Секретариат Конвенции организовал обеденный семинар, на котором с презентациями выступили представители Сторон и другие международные эксперты. Цель семинара была в том, чтобы проинформировать в отношении имеющегося опыта и проблем в деле изыскания экономически жизнеспособных альтернатив табаководству, а также произвести общий обзор технических и институциональных сторон дела в свете положений Рамочной конвенции. Семинар также дал возможность проинформировать относительно подготовки второго заседания исследовательской группы и пробудить заинтересованность и оживить участие. Позднее в том же месяце Секретариат Конвенции принял участие в работе седьмой сессии Специальной межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по борьбе против табака (Нью-Йорк, 21-22 февраля 2008 г.), где Секретариат сообщил о ходе дел и о плановой работе исследовательской группы.

ВТОРОЕ СОВЕЩАНИЕ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ ГРУППЫ

5. Второе совещание исследовательской группы по экономически жизнеспособным альтернативам выращиванию табака было организовано правительством Мексики и проведено в Мехико 17-19 июня 2008 года.

6. Приглашения Сторонам направлялись на основе трех критериев: (1) они принимали участие в работе первого заседания исследовательской группы, (2) они относятся к числу крупнейших производителей табака или (3) они относятся к числу стран, где табаководство оказывает сравнительно ощутимое влияние на экономику. Приглашения также были направлены межправительственным организациям, в соответствии с решением FCTC/COP2(13), другим международным межправительственным и неправительственным организациям, обладающим опытом в этой области, а также ученым и специалистам в области политики.

7. Цель совещания состояла в том, чтобы расширить сферу деятельности по сравнению с рамками первого совещания и изложить последние изменения и обзоры положения по странам, изучить развитие политики и проанализировать те меры, которые способствуют переходу к экономически жизнеспособным альтернативам табаководству, а также подготовить для Конференции Сторон свои соображения и рекомендации.

8. На совещании, в частности, были рассмотрены глобальные экономические и трудовые тенденции на рынке листового табака, а также аналитический доклад по странам о важнейших аспектах выращивания табака (риски для здоровья, социальная дезорганизация и экологические последствия), подготовленный международными экспертами по просьбе Секретариата Конвенции. На совещании также были рассмотрены недавние ситуационные исследования по замене культур, которые указывали на желание фермеров оставить табаководство, а также вопросы рентабельности. На совещании также обсуждались элементы национального политического формата, содействующего переходу к альтернативам, включая другие подходы, помимо перехода на другие культуры. В заключение на совещании были рассмотрены корпоративные действия, которые препятствуют пропаганде экономически жизнеспособных альтернатив табаководству.

9. На совещании присутствовали представители 18 Сторон (Бразилия, Канада, Китай, Европейское сообщество, Гондурас, Индия, Кения, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мексика, Пакистан, Парагвай, Перу, Республика Корея, Судан, Сирийская Арабская Республика, Таиланд и Турция) и представители Аргентины, подписавшей Рамочную конвенцию. Кроме того, в совещании приняли участие представители Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также представители неправительственных организаций и других учреждений, обладающих опытом в этой области, таких как Альянс по Рамочной конвенции, Интернационал Корпоративной подотчетности и Исследовательский центр международного развития. Совещание было официально открыто министром здравоохранения Мексики, д-ром José Cordova Villalobos, в присутствии других высокопоставленных должностных лиц страны-организатора.

ОБЗОР ГЛОБАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ТРУДОВЫХ АСПЕКТОВ ТАБАКОВОДСТВА

10. Были обсуждены элементы, влияющие на тенденции рынка листового табака. Во-первых, производство постепенно концентрируется в нескольких странах, на 10 стран приходится 80% глобального производства, которое во все большей степени сосредоточено в развивающихся странах. Это объясняется в значительной степени факторами качества и стоимости. Во-вторых, тенденция к росту производства, превосходящего фактическое глобальное потребление листового табака, ведет к превышению предложения над спросом, в результате чего снижаются цены, выплачиваемые производителю, и падают доходы табачных фермеров. В подобной финансовой обстановке, а также ввиду существующего дефицита продовольственных культур и высоких цен на продовольственные культуры для фермеров могут открываться возможности переключения ресурсов с производства табака на производство продовольственных культур.

11. Недостаток текущих заслуживающих доверия данных по трудовому аспекту является основным ограничением, препятствующим эффективному анализу тенденций в этой области. Поскольку влияние мер борьбы против табака на занятость является важным вопросом, исследовательская группа подчеркнула значение достоверной

информации по трудовому аспекту. Группа обсудила тот факт, что в исследованиях, проводимых по заказу промышленности, имеется тенденция переоценки отрицательного влияния на занятость и игнорируется тот факт, что страны перенаправляют ресурсы, в которых табачное производство более не нуждается, в другие секторы экономики. В прошедших рецензирование научных исследованиях показано, что снижение потребления табачных изделий не оказывает никакого влияния на общую занятость, а даже обладает незначительным положительным воздействием. Тем не менее, исследовательская группа признала, что регионы, доход которых в значительной степени зависит от табака, пострадают от снижения общего потребления табака. Было сделано предположение, что по мере того, как производство табака перемещается в развивающиеся страны, занятость последует за производством, в связи с чем население, занимающееся табаководством, подвергнется более значительному риску большей зависимости, продовольственной неопределенности, а также детского труда и долговой кабалы.

Частные выводы

12. Производство табака в мире передвигается в направлении развивающихся стран, однако его рентабельность начинает снижаться, что отражается на доходах фермеров. В этой связи нынешние тенденции в глобальном продовольственном рынке открывают возможности для экономически жизнеспособных альтернатив табаководству, в особенности в связи с тем, что разведение табака подрывает продовольственную безопасность.

13. Для анализа ситуации и тенденций в области занятости необходимы систематически собираемые стандартизованные данные, а также следует содействовать проведению независимых исследований с достоверными результатами. Как было заявлено на первом совещании исследовательской группы, необходимы данные по табаководству и экономически жизнеспособным альтернативам, а также систематическое отслеживание деятельности табачной промышленности в этой области. Совещание пришло к выводу, что важную роль играет участие специализированных международных учреждений и программ, включая Международную организацию труда, Программу развития Организации Объединенных Наций, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию ООН и Всемирный банк.

МЕДИКО-САНИТАРНЫЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ТАБАКОВОДСТВА

14. Несмотря на то, что производство перемещается в направлении развивающихся стран, в большинстве исследований по вопросу о медико-санитарных, социальных и экологических последствиях эта тенденция не отслеживается, поскольку исследования проводятся в развитых странах.

15. Были рассмотрены различные профессиональные риски, связанные с табаководством, включая болезнь зеленого табака, отравление пестицидами,

респираторные и дерматологические проблемы и онкологические заболевания, отмечаемые в определенных географических точках. Болезнь зеленого табака, наиболее конкретно связанная с выращиванием табака, развивается в результате поглощения никотина кожей и более явно проявляется при работе с влажными листьями, однако болезнь можно предупредить при помощи средств личной защиты. Тем не менее, недостаточная информированность, ограниченный доступ к ресурсам, стремление снизить издержки производства и климатические условия ограничивают применение средств личной защиты. Более того, женщины и дети в наибольшей степени подвержены рискам для здоровья: их часто привлекают к работе в силу трудоемкости культуры, небольшого размера плантаций и аккуратности, необходимой для выполнения определенных задач. Однако в существующей литературе вопрос использования труда детей и женщин репродуктивного возраста в табаководстве не изучается, и необходимы когортные исследования для выяснения долгосрочных последствий для этих групп.

16. Исследовательская группа обсудила вопросы, касающиеся усиления бедности, обусловленной табаководством, и, в частности, два вопроса, имеющих отношение к нарушениям в социальной сфере: долговая кабала и детский труд. Несмотря на то, что контрактные обязательства удерживают фермеров в порочном круге долга, не оставляя им большого выбора или достаточного времени для здорового образа жизни, табачная промышленность не признала за собой никакой ответственности за возникающие в результате этого состояния бедности или детский труд. В нарушение основополагающих прав человека и конвенций об условиях труда в табаководстве используется труд детей пятилетнего возраста. Группа отметила, что Международная организация труда поддерживает меры, направленные против использования детского труда в табаководстве, в частности при содействии Фонда Eliminate Child Labour in Tobacco Growing Foundation (Фонд по искоренению детского труда в табаководстве), в работе которого участвуют многие партнеры, в том числе табачная промышленность.

17. Исследовательская группа изучила экологические последствия табаководства, уделяя особое внимание падению плодородия почвы и уничтожению растительного покрова. Группа отметила, что 90% табака выращивается в зонах тропического сухого леса и лесистых местностях. Это территории развивающихся стран, где высока плотность населения и где биологическому разнообразию может быть нанесен значительный ущерб. Табачные насаждения истощают питательные вещества почвы гораздо быстрее, чем большинство других культур. Саженьцы табака не содержат никотина, и лишь благодаря воздействию человека на процесс роста в растении формируется никотин, в результате чего происходит массовый отток питательных веществ из почвы. Три фактора уничтожения растительного покрова обусловлены табаководством: обеднение лесного покрова, уничтожение леса на нужды сушки и сведение леса в процессе расчистки территории для новых посевных площадей. Было отмечено, что хотя глобальная доля сельскохозяйственных земель, используемых под табаководство, составляет менее 1%, ее влияние на глобальное обезлесивание составляет 2%-4%, что приводит к ощутимому воздействию на процесс климатических изменений. Данные исследований позволяют предположить, что в процессе сведения лесов табаководство, возможно, в 10 раз более агрессивно, чем все другие факторы вместе взятые. Издержки, связанные с противодействием социально-экологическим

потерям, почти исключительно относятся за счет фермеров, несмотря на тот факт, что причиной нарушений экосистемы, обусловленных табаководством, является манипулирование табачным растением в целях получения никотина.

Частные выводы

18. Для фермеров табаководство оборачивается рядом необратимых издержек, которые не только серьезно подтачивают их жизненный уровень, но также подрывают их долгосрочные перспективы. Риски для здоровья, условия работы, контрактные положения, применение детского труда в табаководстве и экологические последствия табаководства оказывают отрицательное воздействие на людской капитал и землю, два основных актива существования в сельской местности. Для выявления последствий для здоровья, окружающей среды и социальной структуры в развивающихся регионах и в странах с переходной экономикой необходимы дополнительные исследования.

19. Испытывается необходимость в более достоверной отчетности в отношении известных рисков для здоровья, обусловленных табаководством. Болезнь зеленого табака следует признать профессиональным заболеванием. Следует констатировать существование проблем для здоровья, присущих определенным регионам или типам культуры. Например, в проведенном в Ливане ситуационном исследовании указывается на то, что сбор табачных листьев при производстве сортов табака восточной группы приводит к поражениям кожи, складирование этого табака в домашних помещениях в течение длительного времени ведет к развитию аллергических реакций.

20. Социальная дезорганизация, обусловленная табаководством, должна рассматриваться с точки зрения развития, принимая во внимание бедность, недобросовестные контракты, детский труд и долговую кабалу. Детский труд и долговую кабалу следует рассматривать с точки зрения прав человека, поскольку подобная практика противоречит основным правам, закрепленным в международном праве.

21. Группа констатирует, что табаководство наносит ущерб биологическому разнообразию, приводит к загрязнению почвы пестицидами, истощению почвы и сведению лесов, а также к загрязнению водоемов. Поэтому имеется необходимость в контрольных мерах с проведением ежегодной ревизии экологических последствий табаководства. Вместе с тем, имеется необходимость проведения экологических оценок, чтобы убедиться в том, что альтернативные средства существования, предлагаемые фермерам-табаководам, не приводят к более серьезным последствиям для окружающей среды, чем табачные насаждения.

АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ КУЛЬТУРЫ И ИХ РЕНТАБЕЛЬНОСТЬ

22. Инвестиции табачной промышленности в производство и гарантированную закупку продукции табаководства (гарантированная минимальная отдача) деформируют сельский рынок и отбивают у фермеров охоту к поиску экономически

альтернатив. Опыт, имеющийся в мире, указывает на то, что крайне важно заручиться участием фермеров на раннем этапе, и что рентабельность альтернативных культур составляет основу успеха.

23. Совокупность возможностей, имеющихся для сельскохозяйственного развития, определяется региональными характеристиками. Оценка жизнеспособных альтернативных культур должна подкрепляться отчетливым пониманием рыночных условий. В Мексике проводимый правительством проект реконверсии направлен на использование возможностей, которые открываются в связи с нынешними международными ценами на продовольствие, и содействие возделыванию овощей, фруктов и зерновых. В Кении было обнаружено, что в агроклиматических условиях, схожих с теми, которые необходимы для табака, хорошо растет бамбук; эта культура была выбрана в связи с потенциальным спросом, с разнообразным применением и незначительными капиталовложениями и расходами на рабочую силу, которые для нее необходимы. Однако поскольку полная рентабельность, как ожидается, будет достигнута лишь через три года, фермеры будут нуждаться в поддержке в течение промежуточного периода. Все возможные варианты сбыта должны быть изучены - от местного до международного рынков. Организация питания в школах с использованием альтернативных культур может стимулировать образование рынков сбыта для этих новых продуктов.

24. Альтернативные культуры не должны быть какой-то одной культурой. Они могут быть сочетанием культур или систем земледелия. В Индии было обнаружено, что чистая выручка систем культур выше, чем выручка от табачной монокультуры. Вследствие этого были проведены исследования по выявлению альтернативных систем земледелия для конкретных регионов. В Бангладеш жизнеспособные сочетания культур были определены, исходя из факторов продовольственных потребностей, денежной выручки и улучшения состояния почвы, а также темпов роста в животноводстве.

25. Хотя рентабельность является решающим элементом, склоняющим фермеров вывести из оборота табак, другие факторы также могут повлиять на их решение перейти к альтернативным источникам существования. Важное значение имеет минимальная поддержка фермеров в переходе от табака к экономическим альтернативам, с тем чтобы у них не только была гарантия, что их продукция будет закуплена, но и чтобы они имели доступ к инфраструктуре и службам поддержки, которые могут повлиять на их решения. В Китае прогресс сельскохозяйственной технологии и предприятий по переработке продукции сельского хозяйства способствовал успешному введению новых товарных культур в некоторых регионах. В Пакистане государство принимает участие в исследованиях по введению в севооборот экономически жизнеспособных альтернативных культур, в частности гибридной яровой кукурузы и гибридных сортов подсолнечника.

26. Понимание фермерами негативного влияния табаководства на благосостояние и доступ к информации об альтернативных источниках существования является важным делом. В Бангладеш информирование фермеров об альтернативных продовольственных культурах повысило их осведомленность о вредных экологических

(сведение местных лесов и истощение почвы) и медико-санитарных последствиях табаководства и укрепило их решимость перейти к альтернативным культурам. Обследование, проведенное в районах табаководства в Ливане, показало, что фермеры, которые обладают большей самостоятельностью, в большей степени информированы о недостатках табаководства, лучше осведомлены об альтернативных возможностях и проявляют большую готовность рискнуть, пустившись в новое дело.

Частные выводы

27. Господствовало мнение, что табак - это такая товарная культура, которую вмешательство промышленности сделало привлекательной для фермеров. Несмотря на это, многие страны, в том числе крупнейшие в мире производители табака, предпринимают шаги по поиску альтернатив табаководству. Присмотреться следует и к иным системам земледелия, помимо монокультурных, ибо отдача от них выше.

28. В исследованиях, проведенных в различных районах мира, был выявлен ряд экономически жизнеспособных альтернатив табаководству. В этих исследованиях показано, что у альтернативных культур более высокая рентабельность, и что фермеры намерены прекратить выращивание табака, если имеются экономические возможности и им предоставляется необходимая поддержка.

29. Для успешного перехода от выращивания табака к альтернативам необходима рентабельность, предоставление технической и финансовой помощи, наращивание потенциала и наличие рынка, а также социальная поддержка, не обходящая стороной переходный период. Необходимы определенные государственные меры, включая межсекторальные подходы, для того чтобы принять на вооружение все существующие ресурсы и возможности. Фермеров необходимо привлекать к принятию решений и им поэтому должны быть предоставлены необходимые каналы, чтобы они смогли озвучивать свои потребности и опасения.

АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ СРЕДСТВА СУЩЕСТВОВАНИЯ, ПОМИМО ЗАМЕНЫ КУЛЬТУР

30. Была изучена представленная Бразилией модель перехода к альтернативным источникам существования, предусматривавшая сохранение сельского развития. В модели используется тот факт, что расширение возможностей сельских семей приводит к диверсификации их экономической и производственной деятельности. Метод предполагает пять видов ресурсов: природные (земля, животные), человеческие (труд, образование), физические (инфраструктура), финансовые (сбережения, доход) и социальные (сеть социальных отношений), которые используются в домашнем хозяйстве для обеспечения средств к существованию. Овладение этими ресурсами измеряется при помощи показателей, которые образуют индекс устойчивости соответствующей единицы (например, домашнего хозяйства).

31. Исследовательская группа рассмотрела случаи, при которых набор экономических альтернатив для табаководов выходил за пределы сельскохозяйственного сектора. В

Ливане подавляющее большинство (94%) табаководов, занятых поисками работы, подыскивали себе место в несельскохозяйственных секторах. В Китае урбанизация подталкивает фермеров, особенно молодых, к переселению в города, где они могут найти более высокооплачиваемую работу. В Канаде благодаря росту автомобильной промышленности в местностях, находящихся вблизи табаководческих районов, фермеры переходят из сельского хозяйства в промышленность. Несмотря на эти факты, исследовательская группа констатировала, что для табаководов земля остается в центре всех поисков экономически жизнеспособных альтернатив.

32. Важное значение имеет широкий выбор возможностей, с тем чтобы семьи, в особенности сельская беднота, могли избежать воздействия различных факторов уязвимости (погода, болезни, цены), которым они подвержены, и сделаться более жизнеспособными. Вследствие этого исследовательская группа пришла к единодушному мнению, что метод замены одной культуры другой страдает ограниченностью.

Частные выводы

33. Диверсификация должна предусматривать как сельскохозяйственные, так и несельскохозяйственные направления, в том числе переработку одного сельскохозяйственного продукта в другой. Вместе с тем, замена одного вида экономической деятельности другим полностью не решает проблему бедности и уязвимости табаководов.

34. Для того чтобы изыскать экономически жизнеспособные альтернативы табаководству, необходимо решать не только проблему доходов и рентабельности культуры, но все аспекты жизнеобеспечения фермеров. Концепция альтернативных источников существования, которая не ограничивается рентабельностью и рассматривает проблему холистически, могла бы предусматривать взаимосвязь результатов научных изысканий и политических решений. Метод, ориентирующийся на источники существования, был признан более пригодным в деле осуществления статей 17 и 18 Рамочной конвенции, чем экономически жизнеспособные альтернативы табаководству или диверсификация культур. Совершенствование этой схемы потребует определений, инструментов, идентификации необходимых данных, а также методов сбора и анализа данных.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ ФОРМАТ СОДЕЙСТВИЯ АЛЬТЕРНАТИВНОМУ РАЗВИТИЮ

35. Для того чтобы противостоять действиям промышленности при переходе к альтернативной экономической активности, фермеры нуждаются в поддержке. Исследовательская группа рассмотрела различные варианты национальной политики. В Канаде, согласно порядку, введенному в 1987 г., для того чтобы уравновесить предложение табака и падающий спрос, предлагалась компенсация фермерам, желавшим прекратить производство табака, и предоставлялась финансовая поддержка, с тем чтобы начать новый бизнес. В Турции после либерализации табачного рынка в

2002 г. фермеры получали поддержку на выращивание культур, в которых страна испытывала производственный дефицит. В Бразилии в 2006 г. были созданы схемы регулирования семейных ферм и национальная программа диверсификации в табаководческих регионах при поддержке, выделяемой при переходе к новым видам деятельности, приносящим доходы.

36. Несмотря на то, что контексты различаются, эти примеры обладают некоторыми важными общими свойствами, такими как сходство финансирующих и рыночных механизмов, научные исследования и разработки, техническая помощь, обеспечение базисной инфраструктуры, поддержка фермерам, наращивание потенциала для новых предприятий и информационные кампании.

37. При обсуждении элементов схемы национальной политики, содействующей альтернативному развитию, основное внимание уделялось методу комплексного развития сельских районов, а не более узкому методу диверсификации культур. Этот более широкий подход будет также способствовать включению альтернативного развития в национальные стратегические планы, национальные программы снижения уровня бедности и стратегии оказания помощи стране, подготовленные и осуществляемые правительствами, в сотрудничестве со специализированными межправительственными учреждениями, такими как Всемирный банк.

38. Была рассмотрена модель, представленная Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, состоящая из пяти этапов: (1) основное внимание экономической активности, (2) содействие коммунальной организации, (3) благоприятствующие действия в отношении местных предприятий по переработке (добавленная стоимость), (4) изучение внутреннего рынка и (5) изучение международных рынков.

39. Исследовательская группа констатировала, что альтернативное развитие должно являться частью более широких программ по улучшению источников жизни населения сельской местности. Группа определила ряд необходимых элементов схемы национальной политики: политическая и финансовая решимость на длительную перспективу; последовательная межсекторная и внутрисекторальная политика; содействие участию фермеров в процессе при основном внимании расширению их прав и привлечению их к принятию решений; особое внимание переходному периоду, который необходим в отношении новых видов деятельности, приносящих доход; и отслеживание результатов на уровне домашних хозяйств с использованием как показателей развития, так и сельскохозяйственных измерителей.

40. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности выразило свое желание поделиться методами сбора данных, которые исследовательская группа смогла бы проанализировать и приспособить под свои нужды. Несмотря на то, что важность обмена опытом в деле содействия устойчивому развитию сельских районов и имеющиеся в этом деле недостатки признавались, исследовательская группа отметила, что область интересов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности несколько иная.

Частные выводы

41. Альтернативная экономическая активность, имеющая более широкие рамки, чем замена культуры, нуждается в комплексном подходе. Для этого подхода требуются стандартизованные инструменты, дефиниции и показатели. Необходим механизм сбора данных, который был бы более мощным, чем существующая схема отчетности по осуществлению Рамочной конвенции. В частности, в показателях должна учитываться перспектива развития.

42. Поиски экономически жизнеспособных альтернатив табаководству нуждаются в холистическом подходе, который учитывает медико-санитарные, экономические, социальные, институциональные, политические и экологические аспекты. Этот подход потребует многосекторальных действий на правительственном уровне с привлечением существующих национальных программ и политики, в особенности в отношении аграрного развития. Он также будет предусматривать проведение разъяснительной работы среди табаководов в отношении медико-санитарных, социальных и экологических аспектов табаководства.

43. Общественно-государственная политика стран и международное сотрудничество, направленные на содействие экономически жизнеспособным альтернативам табаководству, должны исходить из политической и финансовой приверженности к конкретным инициативам при технической помощи в таких областях, как наращивание потенциала, технология, поиски рынков, научные исследования и оценка, а также разработка программ и проектов. Помимо этого, следует уделять внимание разъяснительной работе и работе в сетях, привлечению табаководов к принятию решений, отслеживанию экономически жизнеспособных альтернатив и контролю за нежелательным влиянием табачной промышленности, а также дочерних и подставных организаций.

**КОРПОРАТИВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ПЕРЕХОДУ
К ЭКОНОМИЧЕСКИ ЖИЗНЕСПОСОБНЫМ АЛЬТЕРНАТИВАМ
ТАБАКОВОДСТВУ**

44. Промышленность формирует партнерства с фермерами, с тем чтобы препятствовать переходу к альтернативным источникам существования, вводя их в заблуждение утверждениями о том, что борьба против табака приведет к потере работы. В то же время, прикрываясь корпоративной ответственностью, промышленность старается отвоевать пространство, укрепить свой публичный имидж и даже повлиять на межправительственные организации. Однако интересы табачных компаний и интересы общественного здравоохранения непримиримы: в то время как общественное здравоохранение пытается уменьшить употребление табака и в длительной перспективе уменьшить спрос, цель табачных компаний состоит в том, чтобы увеличить потребление табака и таким образом содействовать повышению спроса, увеличивая тем самым производство табака.

45. Был определен ряд мер, которые могли бы принять правительства в целях противодействия влиянию промышленности, такие как организация информационных сетей по вопросу действий табачной промышленности, межсекторальное сотрудничество, отказ от спонсорства и уклонение от предложений промышленности в рамках "социально-корпоративной ответственности".

Частные выводы

46. Необходимо быть более осведомленными и информированными в отношении того, каким образом табачная промышленность пытается оказать влияние посредством "корпоративно-социальной ответственности" и прямого лоббирования среди руководства. Единодушное мнение состоит в том, что цели табачной промышленности и общественного здравоохранения диаметрально противоположны.

47. При осуществлении положений статей 17 и 18 Рамочной конвенции Сторонам следует должным образом учитывать влияние промышленности на инициативы и программы в области экономически жизнеспособных альтернатив табаководству в соответствии со Статьей 5.3 Конвенции.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

48. К поискам источников существования, альтернативных табаководству, необходимо подходить с перспективы развития, поскольку здесь, помимо замены одной экономической деятельности на другую, вступают в действие медико-санитарные, социальные, экологические и экономические факторы. Несмотря на сдвиги в плане национальных достижений, необходима дополнительная работа.

49. Необходимы стандартизованные и регулярно собираемые данные по вопросам занятости, здоровья, окружающей среды и социальным проблемам, и необходимо проводить, в особенности в менее развитых странах, независимые исследования, которые обеспечивают достоверные фактические результаты.

50. Необходимы межсекторальные подходы для решения вопросов альтернативных источников существования, и требуется проведение общественно-государственной политики, которая способствовала бы, например, научным исследованиям и разработкам технической помощи и доступу к рынку.

51. При помощи тщательного контроля необходимо избегать на всех уровнях нежелательного влияния промышленности на политические решения.

52. Группа пришла к единодушному мнению о том, что для учета всех аспектов жизнеобеспечения табаководов необходим холистический формат. Этот формат обсуждался на заседании, и было решено, что подобный подход должен использоваться при оценке опыта с альтернативными средствами существования и при формировании основы для осуществления статей 17 и 18 Рамочной конвенции.

53. С этой целью группа выделила следующие задачи, которые при расширении мандата группы могла бы принять во внимание Конференция Сторон: (1) изменить предлагаемую схему и принять к рассмотрению источники существования, альтернативные табаководству; (2) установить стандарты для терминологии, документов и переменных в соответствии со стандартами и практикой специализированных международных учреждений; (3) определить механизмы и области сотрудничества с международными организациями, обладающими опытом в этой области; и (4) разработать варианты политики и рекомендации для осуществления статей 17 и 18 Рамочной конвенции.

54. Группа согласна в том, что успешный переход от табаководства к экономически жизнеспособным альтернативам требует такой общественно-государственной политики, которая придает приоритетное значение рентабельности, технической и финансовой помощи, наращиванию потенциала, а также рынку и социальной поддержке, в особенности во время перехода от одной экономической деятельности к другой, и которая обеспечивает участие фермеров в принятии решений.

55. Должна быть создана международная база данных, содержащая в себе информацию, данные научных исследований, опыт, положительную практику и законоположения, а также отражающая состояние табаководства, занятость и роль табачной промышленности. Первоначально должна быть создана базисная база данных.

56. Несмотря на то, что достигнуты успехи в изыскании экономически жизнеспособных альтернатив табаководству, необходимы дополнительные исследования, в особенности в отношении медико-санитарных, социальных и экологических последствий табаководства в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой. Необходим дальнейший контроль, и информацию следует предоставлять фермерам и общественности.

57. Государства и международные организации должны придерживаться многосекторального подхода при решении вопросов альтернативных источников существования, учитывая их в своих стратегиях и программах по снижению уровня бедности. Всемирной продовольственной программе и соответствующим учреждениям развития в качестве одного из вариантов необходимо рассматривать вопрос о замене разведения табака альтернативными средствами существования. Следует поощрять участие фермеров на всех этапах принятия решений.

58. Необходимо лучше понимать роль табачной промышленности в производстве табака и ее влияние в процессе изыскания экономически жизнеспособных альтернатив. Согласно Статье 5.3 Конвенции, правительствам следует защищать свою политику в области альтернативных источников существования фермеров, занимающихся табаководством, от корпоративных интересов табачной промышленности, дочерних и подставных организаций, как это определено в Рамочной конвенции.

59. Группа считает, что Секретариат Конвенции должен оказать помощь Сторонам в сборе и оценке средств на осуществление статей 17 и 18 Рамочной конвенции.

ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН

60. Конференции Сторон предлагается принять доклад к сведению и сформулировать дальнейшие руководящие указания, в особенности в отношении выводов и рекомендаций.

= = =