



Резюме аналитической записки Секретариата, подготовленное для рассмотрения Рабочей группой по усилению готовности ВОЗ к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагированию на них

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Настоящий документ призван содействовать государствам-членам в подготовке ко второй специальной сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (далее – вторая специальная сессия) и содержит обобщенную информацию об основных инструментах анализа и документах, которые были подготовлены Секретариатом для Рабочей группы по усилению готовности ВОЗ к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагированию на них (далее – Рабочая группа) по ее поручению в поддержку работы и обсуждений Рабочей группы в период, предшествующий второй специальной сессии.
2. В мае 2021 г. семьдесят четвертая сессия Ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA74.7 об укреплении готовности и реагирования ВОЗ на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения и решение WHA74(16) о специальной сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения для рассмотрения вопроса о разработке конвенции, соглашения или иного международного документа ВОЗ по обеспечению готовности к пандемии и принятию мер реагирования.
3. В резолюции WHA74.7 Ассамблея здравоохранения постановила учредить Рабочую группу и поручила ей рассмотреть выводы и рекомендации Независимой комиссии по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер, Комитета по обзору ММСП и Независимого надзорного и консультативного комитета по делам Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, принимая во внимание соответствующую работу ВОЗ, в том числе в соответствии с резолюцией WHA73.1 (2020 г.) и решением EB148(12) (2021 г.), а также работу, проводимую другими соответствующими органами, организациями, негосударственными структурами, и любую другую соответствующую информацию.
4. В решении WHA74(16) Ассамблея здравоохранения далее поручила Рабочей группе уделять приоритетное внимание оценке преимуществ, связанных с разработкой конвенции, соглашения или иного международного документа ВОЗ по обеспечению готовности к пандемии и принятию мер реагирования и представить доклад для

рассмотрения на намеченной к проведению в ноябре 2021 г. второй специальной сессии Ассамблеи здравоохранения, о которой говорится в пункте 2 данного решения.

5. В резолюции WHA74.7 Ассамблея здравоохранения поручила также Генеральному директору оказывать поддержку Рабочей группе, в том числе, помимо прочего, путем своевременного предоставления Рабочей группе всей необходимой ей для обсуждения информации. В соответствии с этим поручением Рабочая группа просила Секретариат ВОЗ в ходе проведения и подготовки ее совещаний, предшествующих дате второй специальной сессии, представлять определенную информацию и аналитические материалы, которые в обобщенном виде излагаются в настоящем документе.

ПОРУЧЕНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ О ПОДГОТОВКЕ ПАНЕЛИ РЕКОМЕНДАЦИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОТОВНОСТИ К ПАНДЕМИЯМ И РЕАГИРОВАНИЯ НА НИХ

6. С момента начала пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) различными комиссиями и комитетами были проведены многочисленные оценки, обзоры и экспертизы глобальных мер по борьбе с COVID-19 и вынесены соответствующие рекомендации. По поручению Рабочей группы Секретариат ВОЗ сформировал на основе таких рекомендаций единую информационную панель¹, позволяющую объективно анализировать недостатки глобальных мер по обеспечению готовности к пандемии и принятию ответных мер. В ходе анализа этих рекомендаций были приняты во внимание предложения, касающиеся усиления готовности ВОЗ к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагированию на них, и определены сходства и различия между различными рекомендациями.

7. Темы, целевые группы и направления работы, используемые для распределения рекомендаций в отношении COVID-19 по категориям, были определены путем анализа текстов самих рекомендаций. Панель рекомендаций регулярно обновляется с учетом новой информации.

ПОРУЧЕНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ О ПРОВЕДЕНИИ АНАЛИЗА РЕКОМЕНДАЦИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОТОВНОСТИ К ПАНДЕМИЯМ И РЕАГИРОВАНИЯ НА НИХ

8. По просьбе Рабочей группы Секретариат подготовил документ с распределением рекомендаций в отношении COVID-19, представленных в четырех исходных документах – докладе Независимой комиссии по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер; докладе Независимого надзорного и консультативного комитета по Программе ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения; докладе Комитета по обзору функционирования Международных медико-санитарных правил (2005 г.) во время реагирования на пандемию COVID-19; и докладе Совета

¹ Панель ВОЗ с рекомендациями в отношении COVID-19 (<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiODgyYjRmZjQtN2UyNi00NGE4LTg1YzMtYzE2OGFhZjBiYzFjIiwidCI6ImY2MTBjMGI3LWJkMjQtNGlzM04MTBiLTNkYzI4MGFmYjU5MCI6ImMiOjh9&pageName=ReportSection729b5bf5a0b579e86134>, по состоянию на 10 ноября 2021 г.).

по мониторингу глобальной готовности – по четырем сферам, определенных государствами-членами: лидерство и управление; системы и инструменты; финансирование и справедливость¹.

9. Помимо общего анализа других вопросов, в документе также проводится распределение рекомендаций по пяти категориям в зависимости от возможных механизмов их выполнения:

- рекомендации, которые могут быть выполнены в рамках регулярной технической работы ВОЗ в соответствии с ее нормативными функциями;
- рекомендации, которые могут быть выполнены незамедлительно в рамках существующих механизмов (включая Международные медико-санитарные правила (2005 г.) и уже принятые резолюции/решения Ассамблеи здравоохранения);
- рекомендации, которые могут быть выполнены путем изменения или развития существующих механизмов (Международных медико-санитарных правил (2005 г.) и уже принятых резолюций/решений Ассамблеи здравоохранения);
- рекомендации, которые могут быть эффективно/оптимальным образом выполнены в рамках одного или нескольких международных соглашений/инструментов ВОЗ; и
- рекомендации, адресованные внешним органам/субъектам или предусматривающие их участие.

ПОРУЧЕНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ О ПРОВЕДЕНИИ АНАЛИЗА ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ СОЗДАНИЯ НОВОГО ИНСТРУМЕНТА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ К ПАНДЕМИЯМ И РЕАГИРОВАНИЮ НА НИХ, А ТАКЖЕ ВАРИАНТОВ ДЕЙСТВИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕДИКО-САНИТАРНЫХ ПРАВИЛ (2005 г.)

10. В соответствии с поручением Президиума Рабочей группы, выданным на ее втором совещании, Секретариат ВОЗ подготовил для рассмотрения Рабочей группой документ², в котором углубленно проанализировал вопрос о целесообразности выработки нового инструмента по обеспечению готовности к пандемиям и реагированию на них, а также варианты действий по повышению эффективности Международных медико-санитарных правил (2005 г.), включая оценку связанных с этим преимуществ, рисков и правовых последствий.

¹ См. документ A/WGPR/3/5.

² Документ A/WGPR/3/6.

11. В документе Секретариата представлены типы инструментов, которые могут быть приняты Ассамблеей здравоохранения в соответствии с Уставом ВОЗ¹; описаны определенные механизмы и инструменты, предложенные государствами-членами в ходе обсуждений в Рабочей группе, состоявшихся на дату составления документа; и обобщенно изложены основные преимущества и риски, связанные с: (i) возможным внесением изменений в Международные медико-санитарные правила (2005 г.); (ii) возможным принятием нового инструмента по обеспечению готовности к пандемиям и реагированию на них, в том числе риски, заложенные в Уставе ВОЗ. В данном случае важно подчеркнуть, что с формальной и правовой точек зрения государства-члены вправе не выбрать ни один из типов инструментов, предусмотренных Уставом ВОЗ (то есть конвенций либо соглашений, правил и/или резолюций), выбрать все из них или их сочетание; речь не идет о выборе взаимоисключающих вариантов.

= = =

¹ В частности, Ассамблея здравоохранения может: (i) принимать конвенции или соглашения согласно статье 19 (действительные для всех присоединившихся); (ii) принимать правила согласно статье 21 (действительные для всех, кто не отказался от участия); и (iii) выносить рекомендации согласно статье 23 (не имеющие обязательной силы).