Всемирная организация здравоохранения

Семьдесят девятая сессия
Всемирной ассамблеи здравоохранения

21 мая 2026 г. (Draft) A79/36

Второй доклад Комитета А

(Проект)

Комитет А провел свои третье, четвертое и пятое заседания 19 и 20 мая 2026 г. под председательством д-ра Тимура Султангазиева (Казахстан), г-на Фернандо Исраэля Эспиносы Оливеры (Мексика) и г-на Ибрагима Нишана Ахмеда (Мальдивские Острова).

Было принято решение рекомендовать семьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять прилагаемые решения, касающиеся следующих пунктов повестки дня.

Защита здоровья

14. Обзор и обновленная информация по вопросам, рассмотренным Исполнительным комитетом

14.1 Деятельность ВОЗ в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения

Одно решение, озаглавленное:

– Чрезвычайная ситуация в области здравоохранения в Ливане

14.4 Осуществление резолюции WHA75.11 (2022 г.)

Одно решение, озаглавленное:

– Чрезвычайная ситуация в области здравоохранения на Украине и в странах, принимающих и размещающих беженцев, возникшая в результате агрессии Российской Федерации

Пункт 14.1 повестки дня

Чрезвычайная ситуация в области здравоохранения в Ливане

Семьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, рассмотрев доклады Генерального директора[1];

ссылаясь на Устав Всемирной организации здравоохранения, согласно которому обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья является одним из основных прав всякого человека;

с глубокой озабоченностью отмечая чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения в Ливане, вызванную продолжающимися и обострившимися в последнее время боевыми действиями, включая значительное число погибших и раненых среди гражданского населения, а также более широкие последствия для физического и психического здоровья людей;

выражая глубокую обеспокоенность гуманитарными последствиями сложившейся ситуации, включая повышенную уязвимость гражданского населения и усиление нагрузки на и без того перегруженные службы здравоохранения;

будучи встревожена в связи с последствиями продолжающейся войны для системы здравоохранения Ливана, включая нападения на медицинские учреждения и работников здравоохранения, а также закрытие десятков центров первичной медико-санитарной помощи и больниц;

будучи обеспокоена серьезным воздействием на предоставление медицинских услуг и нарушением работы основных служб здравоохранения, включая первичную медико-санитарную помощь, неотложную и травматологическую помощь, службы по охране здоровья матери и ребенка, иммунизацию и лечение неинфекционных заболеваний, наряду с перебоями в обеспечении основными лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения;

признавая возросший спрос на медицинские услуги среди внутренне перемещенных лиц и необходимость обеспечения бесперебойного предоставления услуг как в пострадавших, так и в принимающих районах;

подчеркивая острую необходимость расширения услуг по охране психического здоровья и психосоциальной поддержки для затронутых групп населения и медицинских работников, в том числе пострадавших от психологических травм и длительной нестабильности;

подтверждая обязанность всех сторон уважать и защищать систему оказания медицинской помощи в соответствии с нормами международного гуманитарного права,

[1] Документы A79/9 и A79/9 Add. 1.

постановила:

(1) призвать к обеспечению всесторонней защиты системы оказания медицинской помощи в Ливане, включая пациентов, медицинский персонал, медицинские учреждения и транспортные средства, а также к обеспечению безопасного и беспрепятственного доступа к основным медицинским услугам для всех нуждающихся групп населения;

(2) призвать государства-члены и партнеров оказывать своевременную, гибкую и предсказуемую финансовую и техническую поддержку для обеспечения устойчивого функционирования системы здравоохранения Ливана;

(3) поручить Генеральному директору:

(a) расширить масштабы оперативного реагирования ВОЗ в Ливане, в том числе поставки лекарственных средств и изделий медицинского назначения, а также оказание основных медицинских услуг;

(b) отслеживать и документировать нарушения функционирования служб здравоохранения в Ливане, включая негативное воздействие на медицинские учреждения, медицинский персонал и доступ населения к медицинской помощи, с использованием существующих механизмов ВОЗ, в сотрудничестве с компетентными органами Ливана и в координации с министерством здравоохранения;

(c) продолжать оказывать техническую помощь в целях укрепления устойчивости системы здравоохранения в Ливане, в том числе потенциала в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них;

(4) продолжать активно заниматься данным вопросом.

Пункт 14.4 повестки дня

Чрезвычайная ситуация в области здравоохранения на Украине и в странах, принимающих и размещающих беженцев, возникшая в результате агрессии Российской Федерации

Семьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, рассмотрев доклад Генерального директора, подготовленный в соответствии с поручением, содержащимся в решении WHA78(10) (2025 г.) об осуществлении резолюции WHA75.11 (2022 г.)[2];

ссылаясь далее на решение, содержащееся в резолюции WHA75.11, согласно которому продолжающиеся действия Российской Федерации, наносящие ущерб ситуации в области здравоохранения на Украине, на региональном и глобальном уровнях, могут потребовать рассмотрения Ассамблеей здравоохранения возможности применения соответствующих статей Устава Всемирной организации здравоохранения;

признавая беспрецедентный характер вызовов, возникших в результате продолжающейся агрессии Российской Федерации против Украины и представляющих собой серьезную угрозу санитарно-эпидемиологической безопасности во всем мире;

осуждая самым решительным образом целенаправленные и систематические удары Российской Федерации по системам электроснабжения, отопления и водоснабжения, а также другим критически важным объектам энергетической инфраструктуры Украины, от которых зависит жизнь гражданского населения, функционирование учреждений здравоохранения и бесперебойное оказание жизненно важных услуг здравоохранения, и признавая тяжелые и длительные последствия таких ударов для здоровья населения, особенно в зимние месяцы;

признавая важнейшую работу ВОЗ, ее исполнительных партнеров и других гуманитарных организаций по устранению медико-санитарных и гуманитарных последствий агрессии Российской Федерации для Украины и региона в целом;

отмечая текущие усилия по восстановлению системы здравоохранения Украины, в том числе усилия, осуществляемые при поддержке ВОЗ, других учреждений Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, внутреннего и частного секторов в соответствии со Стратегией развития системы здравоохранения Украины на период до 2030 г. и стратегией ВОЗ по реагированию, восстановлению и реформированию на 2024–2030 гг.;

учитывая, что для всеобъемлющего и устойчивого восстановления сектора здравоохранения Украины потребуется международная поддержка усилий по дальнейшей реконструкции, реформированию и укреплению системы здравоохранения в долгосрочной перспективе, в том числе выделение ресурсов на восстановление медицинской инфраструктуры, поставку важнейших лекарственных средств и оборудования и расширение психолого-психиатрической и психосоциальной помощи пострадавшему населению;

подчеркивая значение конференций по вопросам восстановления Украины как ключевых международных платформ, обеспечивающих привлечение, координацию

[2] Документ A79/10.

и непрерывное оказание финансовой поддержки сектору здравоохранения Украины и более общим усилиям по восстановлению ее человеческого капитала;

учитывая далее масштабы разрушений и повреждений инфраструктуры здравоохранения, в том числе больниц, учреждений первичной медико-санитарной помощи, лабораторий, служб крови, аптек и учреждений общественного здравоохранения, а также вызванные этим перебои в оказании основных услуг здравоохранения, поддержании охвата иммунизацией, оказании услуг по охране здоровья матери и ребенка, ведении неинфекционных заболеваний, оказании помощи при туберкулезе и ВИЧ, неотложной и реабилитационной помощи;

с серьезной обеспокоенностью отмечая, что в 2025 г. количество нападений на объекты здравоохранения Украины увеличилось на 20% по сравнению с предыдущим годом, что привело к дополнительным перебоям в оказании основных услуг и повышению рисков для пациентов и медицинских работников[3];

напоминая о выводах по итогам пятой оперативной оценки нанесенного ущерба и существующих потребностей, проведенной совместно правительством Украины, Группой Всемирного банка, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций, согласно которым в ближайшее десятилетие на восстановление и реконструкцию потребуются средства в размере почти 588 млрд долл. США, в том числе с учетом масштабного ущерба, нанесенного инфраструктуре сектора здравоохранения, значительных перебоев в оказании услуг и существенных потребностей в мероприятиях по восстановлению и реконструкции, в том числе в сфере первичной медико-санитарной, психолого-психиатрической и реабилитационной помощи, поддержки кадровых ресурсов и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения[4];

признавая далее, что продолжающаяся агрессия Российской Федерации против Украины имеет чрезвычайно тяжелые и долговременные последствия для финансирования здравоохранения из внутренних источников, поскольку повышает зависимость сектора от экстренного перераспределения средств и внешней помощи, увеличивает риски перебоев в оказании основных услуг здравоохранения и усугубляет финансовые трудности населения, и подчеркивая необходимость приоритетного и стабильного финансирования сектора здравоохранения для поддержания прогресса в достижении всеобщего охвата услугами здравоохранения,

постановила:

(1) самым решительным образом осудить продолжающуюся агрессию Российской Федерации против Украины, включая удары по медицинским учреждениям, зарегистрированные в Системе ВОЗ по мониторингу случаев нападения на объекты здравоохранения, а также многочисленные удары, которые наносят ущерб гражданскому населению, включая детей, и критически важным объектам гражданской инфраструктуры и препятствуют доступу к медико-санитарной помощи;

---

[3] В 2025 г. число атак на систему здравоохранения Украины увеличилось на 20%. Пресс-релиз. Копенгаген: Всемирная организация здравоохранения; 2026 г. (дата обращения: 15 мая 2026 г.).

[4] Ukraine Fifth Rapid Damage and Needs Assessment. Main report February 2022–December 2025. Washington DC: World Bank; 2026 (дата обращения: 15 мая 2026 г.).

(2) выразить серьезную озабоченность сохраняющейся чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения на Украине и странах, принимающих и размещающих беженцев, в том числе негативными последствиями для психического здоровья и психосоциального благополучия населения Украины, вызванными агрессией Российской Федерации против Украины, а также выходящими за рамки региона последствиями для здравоохранения и гуманитарными последствиями, включая, среди прочего, отъезд значительного числа беженцев с Украины, риски радиационных, биологических и химических аварий и угроз и усугубление существующего тяжелого мирового продовольственного кризиса;

(3) напомнить, что агрессия Российской Федерации против Украины по-прежнему представляет собой исключительные обстоятельства, создающие серьезные препятствия для охраны здоровья населения Украины, а также имеющие последствия для здоровья на региональном и более широком уровне;

(4) обратить внимание на тяжелые и комплексные последствия агрессии Российской Федерации против Украины для лиц, находящихся в уязвимом или маргинализированном положении, особенно для женщин, детей, молодежи, внутренне перемещенных лиц, лиц с инвалидностью, пожилых людей и лиц, переживших любые формы насилия, включая гендерное насилие, бывших комбатантов, военнопленных и содержащихся под стражей гражданских лиц; и особо отметить срочную необходимость в обеспечении нуждающихся доступной реабилитационной помощью, долгосрочным уходом, протезами и техническими средствами реабилитации, травматологической помощью и психолого-психиатрической помощью по месту жительства;

(5) призвать в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 г. и более общими нормами международного гуманитарного права к уважению и защите больных и раненых, в том числе к немедленной и безоговорочной репатриации всех тяжелораненых и тяжелобольных военнопленных, а также освобождению и репатриации содержащихся под стражей раненых и больных гражданских лиц;

(6) настоятельно призвать Российскую Федерацию немедленно прекратить удары по объектам критической инфраструктуры, в том числе больницам и другим учреждениям здравоохранения, на территории Украины, которые привели к ограничению доступа к основным услугам, в частности медицинской помощи, водоснабжению, санитарии и энергоснабжению, вызвав катастрофические последствия для гражданского населения; а также обеспечить полноценное признание статуса и защиту всех категорий медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего медицинские обязанности, а также их транспортных средств и оборудования, больных и раненых, гражданских лиц, работников, занимающихся оказанием медико-санитарной и гуманитарной помощи, и учреждений системы здравоохранения;

(7) настоятельно призвать соответствующие государства-члены соблюдать международное гуманитарное право, применимые нормы международного права в области прав человека и нормы и стандарты ВОЗ, а также предоставить и обеспечивать безопасный, быстрый и беспрепятственный доступ персонала, размещенного ВОЗ на местах, и всех остальных категорий медицинского и гуманитарного персонала к нуждающемуся в помощи населению;

(8) признать настоятельную необходимость реконструкции системы здравоохранения Украины, а также разработки и осуществления с этой целью долгосрочных стратегий, в том числе по организации программ психолого-психиатрической и психосоциальной поддержки, оказанию реабилитационной помощи жертвам войны, усилению мер по профилактике и лечению заболеваний, обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности, противодействию устойчивости к противомикробным препаратам и стабильному финансированию здравоохранения; и призвать государства-члены, международные организации, доноров и партнеров согласованным образом поддерживать инициативы, направленные на восстановление инфраструктуры здравоохранения, подготовку и удержание медицинского персонала и повышение качества услуг здравоохранения, особенно в пострадавших от войны регионах, а также на поддержание надлежащей и предсказуемой динамики финансирования в целях бесперебойного оказания основных услуг здравоохранения и планомерного достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения;

(9) поручить Генеральному директору:

(a) продолжить осуществление резолюции WHA75.11, озаглавленной «Чрезвычайная ситуация в области здравоохранения на Украине и в странах, принимающих и размещающих беженцев, возникшая в результате агрессии Российской Федерации»;

(b) продолжить взаимодействие с правительством Украины, международными организациями и партнерами для стимулирования и координации усилий, направленных на восстановление и укрепление системы здравоохранения Украины, включая реконструкцию медицинских учреждений и подготовку медицинских кадров, а также на расширение мероприятий и программ, осуществляемых в секторе здравоохранения и на межсекторальной основе, в целях наращивания ресурсов здравоохранения и укрепления здоровья населения;

(c) представить восьмидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2027 г. через Исполнительный комитет на его 160-й сессии доклад об осуществлении резолюции WHA75.11, включающий анализ прямых и косвенных последствий агрессии Российской Федерации против Украины для здоровья населения Украины, а также соответствующих последствий для здоровья людей на региональном и более широком уровне, включая негативные последствия для выполнения задачи и функций ВОЗ.