世界卫生组织

第七十九届世界卫生大会

2026 年 5 月 21 日 (Draft) A79/36

# 甲委员会第二份报告

## （草案）

甲委员会于 2026 年 5 月 19 日和 20 日举行了第三次、第四次和第五次会议，由 Timur Sultangaziyev 博士（哈萨克斯坦）、Fernando Israel Espinosa Olivera 先生（墨西哥）和 Ibrahim Nishan Ahmed 先生（马尔代夫）主持。

会议决定建议第七十九届世界卫生大会通过所附与下列议程项目有关的决定：

**维护健康**

14. 审查和更新经执行委员会审议的事项

14.1 世卫组织在突发卫生事件领域的工作

一项决定，题为：

– 黎巴嫩的突发卫生事件

14.4 WHA75.11 号决议（2022 年）执行情况

一项决定，题为：

– 俄罗斯联邦的侵略在乌克兰以及难民接收国和收容国造成的突发卫生事件

**议程项目 14.1**

## 黎巴嫩的突发卫生事件

第七十九届世界卫生大会，审议了总干事的报告[1]；

忆及《世界卫生组织组织法》宣称，享受最高而能获致之健康标准，为人人基本权利之一；

严重关切地注意到最近加剧的持续敌对行动导致了黎巴嫩的突发卫生事件，包括对平民造成重大伤亡以及更广泛的身心健康后果；

对这一局势造成的人道主义后果深表关切，包括平民愈发脆弱以及本已不堪重负的卫生服务面临更大压力；

对持续的战争对黎巴嫩卫生系统的影响感到震惊，包括卫生机构和卫生工作者遭到袭击以及数十个初级卫生保健中心和医院关闭；

关切卫生服务的提供受到严重影响以及基本卫生服务（包括初级卫生保健、急救和创伤护理、孕产妇和儿童健康服务、免疫接种和非传染性疾病管理）受到干扰，此外，基本药物和医疗用品的供应也受到限制；

认识到境内流离失所者对卫生服务的需求增加，需要确保在受影响社区和收容社区不间断地提供服务；

强调迫切需要为受影响人群和卫生人员（包括那些遭受创伤和面临长期不安全状况的人员）扩大提供精神卫生和社会心理支持服务；

重申所有各方有义务根据国际人道主义法尊重和保护医疗卫生服务，

决定：

(1) 呼吁全面保护黎巴嫩的医疗卫生服务，包括患者、卫生人员、设施和交通，并确保所有有需要的人群能安全、不受阻碍地获得基本卫生服务；

(2) 呼吁会员国和合作伙伴提供及时、灵活和可预测的资金和技术支持，以维持黎巴嫩的卫生系统；

(3) 要求总干事：

(a) 扩大世卫组织在黎巴嫩的应对行动，包括提供药品、医疗用品和基本卫生服务；

[1] 文件 A79/9 和 A79/9 Add.1。

(b) 与黎巴嫩相关主管部门合作并与公共卫生部协调，根据世卫组织机制监测和记录影响黎巴嫩卫生服务提供的各种干扰，包括对卫生机构、卫生人力和获得护理机会的影响；

(c) 继续提供技术援助，以加强黎巴嫩卫生系统的抵御能力，包括突发事件准备和应对能力；

(4) 继续积极介入此事。

**议程项目 14.4**

## 俄罗斯联邦的侵略在乌克兰以及难民接收国和收容国造成的突发卫生事件

第七十九届世界卫生大会，审议了总干事按照 WHA78(10)号决定（2025 年）的要求提交的关于 WHA75.11 号决议（2022 年）实施情况的报告[2]；

进一步忆及 WHA75.11 号决议决定，鉴于俄罗斯联邦继续采取不利于乌克兰以及区域和全球卫生状况的行动，卫生大会应该考虑适用世界卫生组织《组织法》相关条款；

认识到俄罗斯联邦继续侵略乌克兰造成的前所未有挑战对全球公共卫生安全构成严重威胁；

最强烈地谴责俄罗斯联邦对乌克兰电力、供暖和供水系统以及平民不可或缺且对于医疗设施运行和不间断地提供救命医疗服务至关重要的其他关键能源基础设施的蓄意和系统性袭击，并认识到此类袭击对公共卫生造成的严重和长期后果，特别是在冬季；

承认世卫组织、其实施伙伴和其他人道主义组织开展了重要工作，应对俄罗斯联邦侵略乌克兰和更广泛地区造成的卫生和人道主义影响；

承认正在为恢复乌克兰卫生保健系统做出的努力，包括世卫组织、其他联合国机构、国际金融机构、国内和私营部门在乌克兰 2030 年卫生系统发展战略和世卫组织 2024-2030 年应对、恢复和改革战略指导下支持开展的工作；

认识到乌克兰卫生保健部门的全面和可持续恢复将需要国际支持，以进一步恢复、改革和长期加强卫生保健系统，包括投资重建医疗基础设施，供应基本药物和设备，并加强对受影响人口的精神卫生和社会心理支持服务；

强调乌克兰复苏会议作为动员、协调和维持对乌克兰卫生部门和更广泛人力资本复苏投资的重要国际平台的作用；

进一步了解到医院、初级保健设施、实验室、血液服务机构、药房和公共卫生机构等卫生保健基础设施遭到损毁和破坏的规模，以及由此对基本卫生服务、免疫覆盖、孕产妇和儿童保健服务、非传染性疾病管理、结核病和艾滋病毒防治服务、急诊急救和康复服务造成的干扰；

严重关切地注意到，2025 年袭击乌克兰医疗机构事件比上一年增加 20%，进一步加剧对基本服务的干扰，增加了患者和卫生工作者的风险[3]；

---

[2] 文件 A79/10。

[3] 2025 年袭击乌克兰医疗机构事件增加 20%。新闻稿，哥本哈根：世界卫生组织；2026 年（2026 年 5 月 15 日访问）。

回顾乌克兰政府、世界银行集团、欧盟和联合国联合进行的第五次快速损害和需求评估的调查结果，即，估计未来十年的恢复和重建需求将接近 5880 亿美元，卫生部门面临广泛基础设施破坏、重大服务交付损失以及巨大恢复和重建需求，包括初级卫生保健、精神卫生和康复服务、人员队伍支持和突发卫生事件准备工作等领域[4]；

进一步认识到俄罗斯联邦对乌克兰的持续侵略给国内卫生筹资持续带来特别巨大的压力，造成该国越来越依赖紧急重新分配和外部援助，加剧了基本卫生服务中断和财务困难风险，并强调需要优先考虑和保护卫生部门的经费，以维持全民健康覆盖的进展，

决定：

(1) 最强烈地谴责俄罗斯联邦对乌克兰的持续侵略，包括袭击医疗机构事件世卫组织监测系统记录的对卫生保健设施的袭击，以及影响到平民（包括儿童）和关键民用基础设施的广泛袭击，这些袭击导致重大伤亡，并有碍获得卫生保健服务；

(2) 表示严重关切俄罗斯联邦侵略乌克兰造成的乌克兰及难民接收国和收容国持续不断的突发卫生事件，包括其对乌克兰人口精神卫生和心理健康的负面影响，以及超出地区范围的卫生和人道主义影响，其中包括大量难民逃离乌克兰、发生放射性、生物和化学事件和危害的风险以及本已严重的全球粮食安全危机加剧；

(3) 强调俄罗斯联邦对乌克兰的侵略继续构成特殊情况，严重妨碍乌克兰人民的健康，并在区域和更广泛范围内对健康产生影响；

(4) 提请注意俄罗斯联邦对乌克兰的侵略对弱势或边缘化群体，特别是妇女、儿童、青年、境内流离失所者、残疾人、老年人以及包括性别暴力在内的一切形式暴力行为的幸存者、前战斗人员、战俘和被拘留平民造成的多方面严重影响，并强调迫切需要可获得的康复、长期护理、假肢和辅助技术、创伤护理和基于社区的精神卫生服务；

(5) 呼吁按照 1949 年日内瓦四公约和更广泛国际人道主义法尊重和保护伤病员，包括立即无条件遣返所有重伤和重病战俘，以及释放和遣返受伤和患病的被拘留平民；

(6) 敦促俄罗斯联邦立即停止对乌克兰关键基础设施的任何攻击，包括医院和其他卫生保健设施，攻击已导致提供卫生保健、用水、环境卫生和能源等基本服务的可及性降低，给平民带来灾难性后果，也敦促俄罗斯联邦充分尊重和保护所有医务人员和履行医护职责的人道主义工作人员、其运输工具和设备、伤病员、平民、卫生和人道主义援助工作者以及卫生保健系统；

(7) 敦促有关会员国遵守国际人道主义法和适用的国际人权法以及世卫组织规范和标准，并允许和便利世卫组织在实地部署的工作人员以及所有其他医务人员和人道主义工作人员安全、迅速和不受阻碍地接触需要援助的民众；

[4] 乌克兰第五次快速损害和需求评估。主要报告 2022 年 2 月 — 2025 年 12 月。华盛顿特区：世界银行；2026 年（2026 年 5 月 15 日访问）。

(8) 认识到迫切需要重建乌克兰的卫生保健系统以及制定和实施这方面的长期战略，包括精神卫生和社会心理支持计划、战争受害者康复服务、加强疾病预防和控制措施、卫生安全、抗微生物药物耐药性和可持续卫生筹资，并呼吁会员国、国际组织、捐助方和合作伙伴以协调一致的方式支持旨在重建卫生保健基础设施、确保培训和留住医务人员、改善卫生保健服务的举措，特别是在受战争影响地区，并保障充足和可预测的资金，以确保基本卫生服务的连续性和在实现全民健康覆盖方面取得进展；

(9) 要求总干事：

(a) 继续执行题为“俄罗斯联邦的侵略在乌克兰以及难民接收国和收容国造成的突发卫生事件”的 WHA75.11 号决议；

(b) 继续与乌克兰政府、国际组织和合作伙伴开展合作，促进和协调在恢复和加强乌克兰卫生保健系统方面的努力，包括重建医疗设施、培训医务人员以及扩大卫生部门和多部门投资和改善人口健康的干预措施和项目；

(c) 通过执行委员会第 160 届会议向 2027 年第八十届世界卫生大会报告 WHA75.11 号决议执行情况，包括评估俄罗斯联邦侵略乌克兰对乌克兰人民健康造成的直接和间接影响，以及区域和更广泛范围内的相关卫生影响，包括对实现世卫组织目标和职能的不利影响。

---