



2025 年 5 月 21 日

(Draft) A78/44

## 甲委员会第二份报告

### (草案)

甲委员会在 Esperance Luvindao 博士（纳米比亚）的主持下于 2025 年 5 月 20 日举行了其第三次会议。

会议决定建议第七十八届世界卫生大会通过所附与下列议程项目有关的决议和决定：

#### 支柱 4：效率和效益更高的世卫组织将为国家提供更好的支持

##### 11. 审查和更新经执行委员会审议的事项

##### 11.2 2026-2027 年规划预算方案

一项决议，题为：

- 2026-2027 年规划预算

##### 11.1 治理改革

- 处理和调查针对世卫组织总干事的潜在指控的程序（WHA77(15)号决定（2024 年））

一项决定，题为：

- 处理和调查针对世卫组织总干事的潜在指控的程序

## 议程项目 11.2

### 2026-2027 年规划预算

第七十八届世界卫生大会，

审议了 2026-2027 年规划预算方案<sup>1</sup>；

注意到执行委员会规划、预算和行政委员会向第七十八届世界卫生大会提交的报告；

注意到 2026-2027 年规划预算方案是根据《2025-2028 年第十四个工作总规划》编制的第一份规划预算；

认识到 2026-2027 年规划预算方案建立在国家、区域和总部各级确定的重点事项基础上，并考虑到了当前的财政和经济限制因素；

还认识到有必要通过调整本组织所有三个层级的规划和相关投资来跟进重点确定进程，以确保规划预算能够响应会员国的需求；

强调继续投资以保障和优先考虑核心职能、问责制和国家能力的重要性；

欢迎持续注重在世卫组织各级加强透明度、问责制和合规性，以及关注增效节支机会，最大限度提高投资回报并谋求影响，同时认识到为所有主要办事处的促进性职能公平分配充足和可持续资金的重要性；

重申世卫组织继续充分承诺和参与实施联合国发展系统改革，并持续致力于支持各国努力实现与卫生有关的各项可持续发展目标，同时确认其作为国际卫生工作指导和协调机构的作用；

忆及财政资源的分配必须辅之以对可衡量结果的定期监测；

认识到在实施各项决议和决定（包括但不限于第七十八届世界卫生大会通过的决议和决定）中对总干事提出的各项要求时，将考虑《2026-2027 年规划预算》的运作情况，但不妨碍将其用于宣传、提高认识和继续开展正在进行的活动；

再次强调必须确保世卫组织强大有力，在公共卫生领域发挥全球领导作用，在任何情况下都必须开展工作，努力实现世卫组织的目标，即各国人民享有可达到的最高健康水平；

忆及 WHA75(8)号决定（2022 年），其中卫生大会通过了可持续筹资工作组的建议<sup>2</sup>，并特别提及这些建议的第 39(e)段，

---

<sup>1</sup> 文件 A78/6。

<sup>2</sup> 文件 A75/9，附录 2。

1. **批准** 2026-2027 年规划预算方案中所述的工作规划，并注意到规划预算数字平台<sup>3</sup>中提及的关于重点确定的背景信息；
2. **还批准** 2026-2027 年财务期所有资金来源（即评定会费和自愿捐款）的 62.067 亿美元预算额；
3. 根据《2025-2028 年第十四个工作总规划》的目标，对 2026-2027 年财务期预算**分配**如下：

- (1) 增进健康<sup>4</sup>，3.999 亿美元；
- (2) 实现健康<sup>5</sup>，17.878 亿美元；
- (3) 维护健康<sup>6</sup>，9.185 亿美元；
- (4) 推动全球卫生议程<sup>7</sup>，5.772 亿美元；
- (5) 优化世卫组织的绩效<sup>8</sup>，5.837 亿美元；

基本规划部分预算总额为 42.671 亿美元；

其他领域：

- 消灭脊灰（7.709 亿美元），
- 特别规划（1.687 亿美元），
- 应急行动和呼吁（10 亿美元），这取决于由事件驱动的有关活动的性质，所需预算为估算额，可根据需要增加；

4. **决定**预算的供资渠道如下：

- 根据估算的会员国非评定收入进行调整后的会员国净摊款(总计 13.779 亿美元<sup>9</sup>)暂时减少了 3.111 亿美元，这反映了（而非预判）美利坚合众国通知退出世界卫生组织的情况，由此导致可用于实施的估计摊款总额为 10.668 亿美元；
- 自愿捐款总额为 51.399 亿美元；

---

<sup>3</sup> [规划预算数字平台](#)（2023 年 5 月 4 日访问）。

<sup>4</sup> 战略目标 1 和 2；成果 1.1 至 2.3。

<sup>5</sup> 战略目标 3 和 4；成果 3.1 至 4.3。

<sup>6</sup> 战略目标 5 和 6；成果 5.1 至 6.2。

<sup>7</sup> 全组织成果 1 和 2。

<sup>8</sup> 全组织成果 3。

<sup>9</sup> 根据 WHA75(8)号决定编制的预算提案的目标是在 2023-2024 双年度对评定会费增加 20%。

5. **进一步决定**各会员国的评定会费总额应扣除其在衡平征税基金中的款额；如果会员国要求职员交纳本组织薪金所得税，本组织将向这些职员偿还这笔税款，并应对扣除额进行调整；这些税款偿还额估计为 800 万美元，由此会员国的摊款总额为 13.859 亿美元；
6. **决定**周转金应继续保持在 3100 万美元的现有水平；
7. **授权**总干事根据可用资源情况，对评定会费和自愿捐款一起使用，按照第 3 段中的分配方案和批准的数额提供预算资金；
8. **进一步授权**总干事必要时在上述五个目标之间转拨预算，金额最多不得超过向外拨款的战略重点预算分配额的 5%；任何此类转拨将在提交各理事机构的法定报告中予以报告；
9. **还授权**总干事必要时根据可用资源情况，承担应急行动和呼吁方面的额外支出；
10. **再授权**总干事必要时根据可用资源情况，承担特别规划和消灭脊灰预算由于具有支持其年度和（或）双年度预算的另外治理和筹资机制以及预算周期而发生的超出其拨款额的额外支出；
11. **要求**总干事：
  - (1) 通过执行委员会及其规划、预算和行政委员会向世界卫生大会定期提交报告，说明文件 A78/6 所述预算的筹资和执行情况，重点突出评定会费的支出情况，以及本组织筹资前景和协调一致的资源调动战略的结果；
  - (2) 提交关于世卫组织所有三个层级实施《2025-2028 年第十四个工作总规划》结果框架进展情况的年度报告，重点关注通过产出指标衡量秘书处为实现卫生成果和影响做出的可衡量的贡献；
  - (3) 在世卫组织各级控制费用和努力提高效率，定期向执行委员会及其规划、预算和行政委员会提交报告，详述节支和全球增效情况，并估算所节约的资金；
  - (4) 通过执行委员会及其规划、预算和行政委员会，以及通过季度情况通报会，定期向卫生大会报告秘书处改革实施计划中确定的预算、规划、财务、治理和问责制方面可交付成果的实施进展。

## 议程项目 11.1

### 处理和调查针对世卫组织总干事的潜在指控的程序

第七十八届世界卫生大会审议了执行委员会主席和规划、预算和行政委员会主席的报告<sup>10</sup>,

决定:

- (1) 通过按照规划、预算和行政委员会在向第七十八届世界卫生大会提交的报告中所提建议进行修订的文件 A78/5 附录 A 中提出的处理和调查针对世卫组织总干事的指控的程序<sup>11</sup>;
- (2) 要求秘书处采取措施,使这一程序生效并协助其实施,包括:
  - (a) 与其他联合国专门机构的内部调查职能部门或联合国内部监督事务厅等联合国实体的内部监督部门达成关于担任独立外部调查实体的谅解备忘录;
  - (b) 根据文件 A78/5 附录 A 中 D 章关于处理和调查针对世卫组织总干事的指控的程序的具体规定,开发必要的内部工具、程序和流程;
  - (c) 通过规划、预算和行政委员会第 43 次会议向执行委员会第 158 届会议提交进展报告;
- (3) 请执行委员会在今后世卫组织总干事的合同中酌情提及该程序,随后由卫生大会根据《世界卫生大会议事规则》第一〇九条和第一一二条予以批准。

---

---

<sup>10</sup> 文件 A78/5。

<sup>11</sup> 文件 A78/39。