

2025 年 4 月 17 日

联合国系统内及与其他政府间组织的合作

总干事的报告

引言

1. 本报告概述 2024 年世卫组织与联合国系统和其他政府间组织的合作。世卫组织过去一年的努力反映了其致力于将健康置于全球政策讨论的核心位置，应对紧迫的卫生挑战，并推动在实现可持续发展目标方面取得进展。2024 年，世卫组织通过多边合作、战略伙伴关系和循证宣传，展现了其对促进全球健康的承诺。世卫组织通过与联合国系统和其他政府间组织合作，确保健康仍然是全球政策讨论的一个重点事项，并为建设一个对所有人来说更健康、更公平的世界作出了贡献。

与联合国系统合作推进卫生议程，实现可持续发展目标

2. 2024 年，世卫组织在联合国的主要机构，包括大会、经济及社会理事会和安全理事会，积极支持会员国。世卫组织通过与这些主要机构合作，努力将健康提升为全球发展的一个中心支柱，强调健康是可持续发展的先决条件、成果和指标。这一方法确保了与卫生有关的重点事项被纳入更广泛的联合国议程、政策和决策进程，强调了健康在实现可持续发展目标方面的根本作用。世卫组织通过在多边讨论和谈判中倡导健康，旨在加强全民健康覆盖、大流行病防范和应对（包括应对其他突发卫生事件）以及卫生安全在实现可持续发展目标方面的关键作用。此外，世卫组织通过提供技术专门知识、循证建议和政策指导为联合国进程作出了贡献，帮助制定全球应对卫生挑战的对策，并加强国际合作，应对突发卫生事件、非传染性疾病和其他紧迫的公共卫生问题。

3. 大会是世卫组织进行宣传和提供技术支持的又一重要平台。世卫组织为关于大流行病防范、抗微生物药物耐药性、结核病和全民健康覆盖的高级别讨论作出了贡献。其工作有助于筹备 2024 年 9 月举行的大会关于抗微生物药物耐药性问题的第二次高级别会议。这次会议的主题是“投资当下，共护未来”，会议通过了一项政治宣言，强调应对抗微生物药物耐药性的可衡量目标。

4. 在联合国大会第七十九届会议期间，世卫组织支持了关于抗微生物药物耐药性、全民健康覆盖和非传染性疾病的各种高级别讨论，以及重点关注青少年健康、气候行动、移民和健康以及数字卫生保健创新的专题活动。世卫组织与包括会员国、联合国实体和民间社会组织在内的各利益攸关方合作，倡导卫生公平、可持续筹资和加快实现《2030年可持续发展议程》的进展。这些合作突出了世卫组织在将健康置于多边讨论核心位置方面的领导作用及其对推进全球卫生重点事项的承诺。
5. 世卫组织积极倡导将与卫生有关的重点事项纳入主要的全球框架，包括《未来契约》、《全球数字契约》、《子孙后代问题宣言》和第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的成果文件。世卫组织强调，全民健康覆盖、卫生安全和公平是可持续发展的核心，同时还强调数字卫生保健转型和具有气候适应能力的卫生系统的重要性。这些努力强化了世卫组织将健康置于全球政策核心位置和推进《2030年议程》的承诺。
6. 2024年，世卫组织通过积极参与经济及社会理事会进程和可持续发展问题高级别政治论坛，在推进可持续发展方面发挥了关键作用。这些论坛为倡导全民健康覆盖、“同一健康”方针和应对被忽视的热带病提供了重要平台。世卫组织强调，需要将健康纳入更广泛的可持续发展框架，处理健康、气候适应能力和社会决定因素之间复杂的相互作用。
7. 特别关注弱势群体面临的健康问题，包括在小岛屿发展中国家。在第四次国际会议的筹备会议期间，世卫组织倡导努力建设具有气候适应能力的卫生系统，加强粮食安全和增强卫生工作者的能力。这些行动突出表明其致力于确保健康仍然是可持续发展的基石，对实现《2030年议程》至关重要，特别是对于那些最有可能被落在后面的人。
8. 2024年，世卫组织与联合国的几个之友小组合作，推进关键的全球卫生重点事项并促进战略伙伴关系。视力之友小组和精神卫生与健康之友小组对世卫组织在残疾、辅助技术和即将举行的第四次非传染性疾病和精神卫生问题高级别会议方面的工作至关重要，帮助提高了对这些领域的认识并推动了这些领域的行动。世卫组织还支持了防治结核病国家联盟、全民健康覆盖和全球卫生之友小组、应对抗微生物药物耐药性之友小组和支持卫生保健设施供水、环境卫生和个人卫生之友小组，促进公平获得卫生保健服务、筹资和创新以及改善个人卫生做法。与预防溺水之友小组和老年人之友小组的合作支持了世界卫生大会的决议。这些努力共同加强了政治意愿，并提高了全球卫生重点事项在联合国系统中的地位。世卫组织与联合国秘书处和联合国系统各组织合作开展社会和数字宣传活动，以增强卫生信息，并在全球推广准确的公共卫生信息。这一合作包括就关键的卫生重点事项联合开展运动，利用社交媒体平台、数字工具和战略伙伴关系有效地接触不同的受众。危机沟通是一个重要的重点领域，特别是在应对突发公共卫生事件和全球危机方面。世卫组织与联合国各机构密切合作，制定协调一致的沟通战略，确保及时准确地传播信息。这包括打击对公共卫生举措构成重大挑战的错误信息和虚假信息。世卫组织及其合作伙伴利用循证沟通策略、数字监测工具和与高科技公司的战略伙伴关系，以查明和反击虚假陈述，从而维护公众信任，促进知情的卫生决策。

支持联合国发展系统改革

9. 世卫组织为联合国驻地协调员和国家工作队举办了情况介绍会。2024 年，世卫组织对 22 名新任命的驻地协调员进行了上岗培训，强调了世卫组织的任务、战略重点和结构框架。

10. 世卫组织支持联合国供资契约，这是一个通过加强其方案、财务和治理流程以及问责机制来加快实现《2030 年议程》的机制。该契约与世卫组织 2025-2028 年投资论证相一致，展示了可预测的资金如何推动有影响力的卫生干预措施、加强卫生系统和推进可持续发展目标。

11. 世卫组织是管理问题高级别委员会和方案问题高级别委员会的积极成员，并参与联合举措。作为联合国可持续发展集团的成员，世卫组织参与联合国改革效率议程，并利用其方法向卫生大会和经济及社会理事会报告效率提升情况。

12. 世卫组织参与联合国发展系统的费用分摊。每个联合国实体的拨款是使用一个三步公式确定的，该公式考虑到：(i)基本年费；(ii)实体的职工规模和支出；以及(iii)在国家一级参与联合国可持续发展合作框架的情况。2024 年，包括泛美世卫组织在内的世卫组织捐款 8 318 293 美元，占总份额的 10.74%。这使世卫组织成为联合国发展系统的第三大捐助者，仅次于联合国秘书处和联合国开发计划署。作为大量预算用于全球和区域两级规范性工作的专门机构，世卫组织主张重新评估其拨款，认为其支出应属于全球议程和专门援助类别。

13. 世卫组织正在加强其对多伙伴信托基金和联合规划的机构方法，与其《第十三个工作总规划（2019-2025 年）》保持一致，以加强对各国的可预测多年供资。2024 年，世卫组织与多伙伴信托基金办公室的合作促成了 16 288 849 美元的集合资金转移，用于支持重大卫生举措。作为三个全球性多伙伴信托基金——抗微生物药物耐药性多伙伴信托基金、“致力于促进健康”多伙伴信托基金和促进非传染性疾病和精神卫生领域国家行动多伙伴信托基金——的管理机构，世卫组织应对需要跨部门合作而不是孤立干预的复杂卫生挑战。为进一步加强合作，世卫组织首次对多伙伴信托基金和联合规划采取整体办法，强调其在推进联合国改革和协调国家一级实施工作方面的价值。

与其他政府间组织的合作

14. 世卫组织加强了与全球平台和政府间组织的合作，以推进全球卫生议程，并促进落实高级别宣言中与卫生有关的承诺。世卫组织与 20 国集团、7 国集团和主要发展伙伴以及非洲联盟、东南亚国家联盟和法语国家国际组织等区域组织合作，为应对紧迫卫生挑战的全球努力作出贡献。引人注目的合作包括：第十九届法语国家首脑会议，会上强调世卫组织学院是全球卫生领域终身学习的重要工具；英联邦政府首脑会议，世卫组织在会议期间共同组织了一次关于非传染性疾病和精神卫生的高级别会外活动。这些努力强化了世卫组织对建设有适应能力的卫生系统、促进更健康的生活方式和确保健康仍然是全球发展战略的一个重点事项的承诺。

15. 世卫组织加强了与欧洲联盟各机构及成员国的合作，以推动在《第十四个工作总规划（2025-2028 年）》中概述的共同卫生重点方面取得进展。世卫组织与欧洲联盟委员会之间于 2004 年建立的战略伙伴关系得到了显著发展，使世卫组织能够与 15 个以上的总局和 10 个欧盟机构开展合作。这种合作促进了将循证政策纳入欧洲卫生联盟、欧洲联盟卫生安全框架和欧洲联盟全球卫生战略，强化了世卫组织的任务并推进了其全球卫生议程。

16. 2024 年，世卫组织参与了一些高级别举措，展示了其在卫生外交和治理方面的作用。这包括欧洲联盟——非洲联盟关于非洲卫生主权的伙伴关系会议，该会议侧重于公平获得卫生资源和系统韧性。世卫组织还与欧洲联盟理事会轮值主席国合作，提供战略性的意见和技术方面的证据以支持卫生重点事项。此外，本组织在 2024 年选举前后与欧洲议会密切合作，为发展和卫生委员会会议提供专业知识，进一步将卫生作为欧洲联盟政策框架的重点事项。

17. 世卫组织与非洲联盟和非洲疾病控制和预防中心的伙伴关系对于促进整个非洲的卫生安全、人力发展和公共卫生能力至关重要。2024 年，世卫组织和非洲疾病控制和预防中心启动了突发事件防范和应对联合行动计划，以应对猴痘和马尔堡病毒病疫情，同时支持会员国加强应急准备。2017 年，非洲联盟大会决定批准联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署的 200 万非洲社区卫生工作者倡议，在此基础上，世卫组织于 2024 年与非洲疾病控制和预防中心和其他主要伙伴合作，对社区卫生工作者规划进行摸底，建立非洲大陆协调机制，并协助各国将社区卫生工作者纳入国家卫生系统。此外，世卫组织和非洲联盟利用法定会议，如非洲联盟专门技术委员会会议，以优先考虑全民健康覆盖、卫生安全、免疫接种和传统医学，确保在实现符合《2063 年议程：我们希望的非洲》的非洲大陆卫生目标方面继续取得进展。

卫生大会的行动

18. 请卫生大会注意本报告，并特别就以下问题提出其认为相关的任何意见或指导：

- 秘书处如何能够调整其运作模式，以在联合国发展系统改革背景下最大限度地发挥影响？
- 世卫组织能够以何种方式进一步支持联合国驻地协调员和联合国国家工作队将卫生纳入更广泛的发展战略方面不断演变的作用？
- 鉴于目前的财政限制和对可预测融资的需求，秘书处可以考虑哪些伙伴关系以实现多样化？
