世界卫生组织

第七十八届世界卫生大会

临时议程项目 23.4

A78/29

2025 年 4 月 4 日

联合国工作人员养恤金联合委员会的报告

总干事的报告

背景

1. 联合国工作人员养恤金联合委员会（养恤金联委会）关于修改《联合国合办工作人员养恤基金条例和细则》的各项决定须经联合国大会批准。本文件概述养恤金联委会第七十六届会议（2024 年 2 月 21 日至 22 日）、第七十七届会议（2024 年 4 月 25 日至 26 日）和第七十八届会议（2024 年 7 月 19 日至 8 月 2 日）讨论的主要问题以及联合国大会采取的行动[1]。

精算事项

2. 根据第 37 次双年度估值结果（截至 2023 年 12 月 31 日），应计养恤金薪酬有 0.68%的精算盈余，而截至 2021 年 12 月 31 日的盈余为 2.3%。造成盈余减少的主要原因是，福利金生活成本调整高于预期，另外，用于进行精算估值的假设实际回报率从 3.5%降至 3.4%。养恤金联委会还指出，预计未来 50 年不会出现流动性问题。养恤金联委会指出，根据敏感性测试结果，如果所假设的投资实际回报率出现 1%差异，所需缴款变动额将为应计养恤金薪酬额的 8%。

投资

3. 截至 2023 年 12 月 31 日，养恤基金估值为 882.5 亿美元，较 2022 年 12 月 31 日时的 779.2 亿美元增加了 103.3 亿美元。就绝对回报目标而言，15 年年化实际回报率为 4.81%，高于 3.5%的长期目标。就相对回报目标而言，截至 2023 年 12 月 31 日，养恤基金已实现其短期（即三年）跑赢政策基准总回报的目标。养恤基金的三年年化名义回报率为 2.90%，跑赢了 2.63%的基准回报率。

[1] 联合国大会第 79/253 号决议（2024 年）。

审计事项

4. 养恤金联委会注意到联合国内部监督事务厅和审计委员会的报告，并对审计委员会发布的无保留审计意见表示欢迎。它核准了养恤基金2023年12月31日终了年度的财务报表。

5. 审计委员会核实了截至2022年12月31日为止前几年各项建议的落实情况。在15项此前未落实的建议中，养恤基金现已落实9项建议（60%），4项建议（27%）正在落实中，2项建议（13%）被认为已不适用。联合国大会指出，从2021年12月31日终了年度到2022年12月31日终了年度，养恤基金对上一期建议的落实率从83%降至60%。

6. 审计委员会建议养恤金管理局：(a)记录并正式确定日内瓦办事处和纽约办事处工作量衡量和分配机制，以确定每个办事处所处理记录的性质和复杂性；(b)在提交治理机构的下一份预算提案中，披露并详细说明日内瓦办事处和纽约办事处的职位配置需求及其各自的工作量。

7. 联委会指出，截至2024年6月30日，共有53项尚未落实的重要审计建议，其中30项涉及养恤金行政管理局，23项涉及投资管理厅。内部监督事务厅强调指出，有22项审计建议尚未到期。它还强调，由于管理层的努力以及内部监督事务厅与养恤基金管理层之间的积极互动，尚未落实的审计建议数量持续下降。

治理事项

8. 联委会指出，它之前决定在2025年7月会议上全面审核最近通过的所有改革提案。它为此批准了治理审查工作组的职权范围并任命了其成员。该工作组于2024年5月开始工作。

9. 联委会在2023年2月召开的第七十三届会议上设立了道德操守政策审查小组，以审查道德操守政策和前任道德操守顾问的报告，并提出供联委会考虑的建议。联委会讨论了道德操守政策审查小组的报告，要求联委会主席寻求法律事务厅对修订后的政策进行法律审核并将结果文件提交联委会，供联委会在其2025年2月会议上核准。

10. 联合国大会根据《养恤基金条例》第3条(c)款，批准禁止化学武器组织（禁化武组织）加入养恤金，生效日期为2025年1月1日。精算师委员会告知联委会，禁化武组织加入不会对养恤基金构成明显的精算风险。

联合国合办工作人员养恤基金的福利规定

11. 联合国大会指出，自2016年以来（此前自1995年以来），未对小额养恤金进行任何调整。联合国大会决定批准关于简化和澄清《养恤基金条例和细则》、养恤金调整制度以及更新小额养恤金特别调整安排的修正案，并希望养恤基金在下次报告中提供关于今后将采用的方法的进一步信息。养恤基金的精算师顾问证实，这一变化不会对基金的精算余额产生任何明显影响。

行政管理事项

12. 2023 年，养恤基金的参与者人数从 143 612 人增加到 149 848 人，增长了 4.3%，而同期养恤金分发量从 83 988 人增加到 86 013 人，增长了 2.4%。

13. 联委会称，2023 年总缴款额为 34.089 亿美元，与 2022 年相比增加了 2.876 亿美元，增幅为 9.2%。2023 年发放的养恤金总额为 35.274 亿美元，与 2022 年相比增加了 3.992 亿美元，增幅为 12.8%。养恤基金在大约 190 个国家以 18 种货币支付了养恤金。

14. 联委会审议了计划审查小组的最终报告。计划审查小组于 2022 年 4 月成立，负责审查与养恤计划设计相关的事项。联委会同意计划审查小组的建议，通过了对《管理细则》和《财务细则》的修订，在不改变福利的情况下简化和澄清了某些条款。

2025 年预算估计数

15. 联合国大会批准了 2025 年养恤基金 1.56945 亿美元的行政管理预算估计数；它在 2024 年批准的预算估计数为 1.39790 亿美元。

16. 联合国大会希望养恤基金根据实际工作量统计数据，按职能进一步确定清晰的关键绩效指标，并阐明在预算要求、养恤基金行政管理绩效以及通过采用新举措和技术工具可能实现的效率之间的关系。联合国大会重申，它期望养恤基金在下一份报告中进一步详述联合国工作人员养恤金委员会费用、费用分摊方法和该委员会实际工作费用。

卫生大会的行动

17. 请卫生大会注意本报告。