



世界卫生组织

第七十七届世界卫生大会
临时议程项目 11.2

A77/INF./3
2024 年 5 月 14 日

联大第三次预防和控制非传染性疾病问题高级别会议政治 宣言的后续行动

加强世界卫生大会和《世卫组织烟草控制框架公约》缔约方会议 之间的协同效应

总干事荣幸地向第七十七届世界卫生大会转交由《世界卫生组织烟草控制框架公约》秘书处首长代表《公约》缔约方会议第十届会议提交的报告（见附件）。报告还载有关于《消除烟草制品非法贸易议定书》缔约方会议第三届会议成果的信息。

附件

公约秘书处首长的报告

1. 根据 WHA69(13)号决定(2016年)、WHA70(20)号决定(2017年)和 FCTC/COP7(18)号决定(2016年),提交卫生大会的本报告介绍《世界卫生组织烟草控制框架公约》(《公约》)缔约方会议第十届会议的主要成果。报告还载有关于《消除烟草制品非法贸易议定书》(《议定书》)缔约方会议第三届会议成果的信息。
2. 在巴拿马通报因安全原因推迟《公约》缔约方会议的情况下,《公约》缔约方会议主席团批准了在2023年11月23日至24日利用视频会议技术举行最低限度线上会议的安排。这届最低限度会议审议了文件 FCTC/COP/10/1 Add.2 Rev.1 所载简要议程,《公约》158个缔约方出席了会议。出席会议的还有2个非缔约方国家以及5个国际政府间组织和17个被认可为观察员的非政府组织的代表¹。
3. 在开幕会议中,《公约》缔约方会议通过了举行最低限度线上会议的特别程序。缔约方会议还暂时审议并通过2024-2025年财务期工作计划和预算,以确保公约秘书处在2023年12月31日之后的业务连续性。缔约方会议的各委员会未举行会议。
4. 《公约》缔约方会议于2024年2月5日至10日在巴拿马巴拿马城举行了线下续会。代表142个缔约方、3个非缔约方国家、4个国际政府间组织、18个被认可为观察员的非政府组织的1100多名与会者出席会议¹。
5. 《公约》缔约方会议通过25项决定²,其中9项涉及议事和一般事项,8项涉及预算和机构事项,4项涉及条约文书和技术事项,3项涉及报告、实施援助和国际合作,1项涉及宣言。
6. 一项主要成果是 FCTC/COP10(25)号决定,《公约》缔约方会议在该决定中通过了2024-2025年财务期的工作计划和预算,这是公约秘书处根据 FCTC/COP8(16)号决定(2019年),按照《加速烟草控制全球战略:通过实施促进可持续发展,2019-2025》起草的。会议还通过 FCTC/COP10(15)号决定,将《全球战略》延期至2030年,以确保与《2030年可持续发展议程》保持一致。《公约》缔约方会议还通过 FCTC/COP10(17)

¹ 与会人员名单见文件 FCTC/MOP/3/DIV/1/Rev.1。

² 可由 <https://storage.googleapis.com/who-fctc-cop10/Decisions/index.html> 获取(2024年4月22日访问)。

号决定，敦促缔约方全额缴纳评定分摊款，确保有足够资源实施已通过的工作计划和预算。

7. 另一个里程碑是 FCTC/COP10(14)号决定。该决定敦促各缔约方考虑烟草制品的种植、制造、消费和废物处置以及相关电子设备对环境的影响，并加强实施《公约》第 18 条。该决定还处理全世界每年丢弃的约 4.5 万亿个烟头中的香烟过滤嘴（相当于 7.666 亿公斤含塑料有毒废物）的问题。鉴于旨在制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的政府间谈判委员会正在开会，关于第 18 条的决定十分及时。

8. 在另一项重要成果(FCTC/COP10(23)号决定)中，《公约》缔约方会议决定通过为实施《公约》第 13 条而制定的处理跨境烟草广告、促销和赞助以及娱乐媒体对烟草的描述问题的具体准则。这一决定尤其重要，因为自《第 13 条实施准则》通过以来，娱乐媒体的格局发生了巨大变化，其获取越来越数字化和互联网化，其创作、生产、提供和消费越来越跨越国界。该决定承认，在此背景下，烟草广告、促销和赞助现在也关注社交媒体等数字营销渠道，社交媒体增加了青少年和年轻人接触烟草广告的机会。

9. 《公约》缔约方会议还被要求设立两个专家组：一个侧重于 FCTC/COP10(12)号决定所述的与《公约》第 2.1 条有关的前瞻性烟草控制措施，另一个侧重于关于赔偿责任的第 19 条的实施(FCTC/COP10(13)号决定)。

10. 《公约》缔约方会议通过的其他决定涉及《公约》对促进人权的贡献(FCTC/COP10(20))以及根据全球战略具体目标 3.1.2 建立实施情况自愿同行评审和支持机制(FCTC/COP10(22))。

11. 在另一项重要成果(FCTC/COP10(11)号决定)中，《公约》缔约方会议通过《巴拿马宣言》，其中敦促缔约方加强落实各项措施，加强政府内部的政策一致性，以防止烟草业干预公共卫生政策，并继续监测新型和新兴尼古丁和烟草制品技术发展。《宣言》还敦促各缔约方提供关于尼古丁成瘾和与使用此类产品有关的健康风险的准确信息；对所有烟草制品以及娱乐媒体中对新型和新兴尼古丁和烟草制品的市场渗透情况和所用营销策略进行监测；并加强措施，预防和解决烟草对环境的负面影响。

12. 《公约》缔约方会议再次强调国际合作的重要性以及与烟草业无关的非政府组织对实施《烟草控制框架公约》的特殊贡献，并在 FCTC/COP/10(6)号决定中给予三个新申请者观察员地位。

13. 《公约》缔约方会议通过 FCTC/COP10(19)号决定，以改进《公约》的报告系统/工具。公约秘书处将开发一个新的在线报告平台，纳入经修订的报告文书和功能，使该平台尽可能方便用户使用，并与缔约方测试该平台，以便在下一个报告周期使用。《议定书》缔约方会议也通过 FCTC/MOP3(17)号决定，对经修订的《议定书》报告文书表示欢迎。
14. 《公约》缔约方会议通过 FCTC/COP10(24)号决定，其中载有《公约缔约方会议议事规则》修订案。修订涉及：与媒体出席有关的规则；对全体会议议程项目进行现场网播并在非常情况下召开线上会议的安排；规定在需要时指定一名秘书处代理首长的可能性；
15. 《公约》缔约方会议 FCTC/COP10(16)号决定设立了一个监督委员会，同时为《议定书》投资基金和《公约》投资基金服务，以确保投资基金之间的管理协同作用。同样，《议定书》缔约方会议通过 FCTC/MOP3(10)号决定，设立监督委员会，同时为《议定书》投资基金和《公约》投资基金服务。
16. 《公约》缔约方会议还注意到文件 FCTC/COP/10/22 所载关于根据第七十五和七十六届世界卫生大会以及世卫组织区域委员会的决议和决定加强缔约方会议与世界卫生大会之间的协同效应的报告并为此向世卫组织总干事表示感谢。
17. 《公约》缔约方会议和《议定书》缔约方会议向媒体开放，媒体有机会旁听所有公开和半公开会议。此外，闭幕新闻发布会也首次播出。《公约》缔约方会议的另一个重要发展是，来自世界各地的青年组织和青年活动家首次聚集在“全球青年之声”的共同旗帜下，发出强有力的信息，提醒各缔约方有能力改变世界青年的未来。
18. 按照惯例在《公约》缔约方会议之后立即举行的《议定书》缔约方会议第三届会议的成果概述如下。截至 2024 年 4 月 22 日，《议定书》共有 68 个缔约方。
19. 在巴拿马通报因安全原因推迟《议定书》缔约方会议第三届会议的情况下，《议定书》缔约方会议主席团批准了在 2023 年 11 月 29 日至 30 日利用视频会议技术举行最低限度线上会议的安排。这届最低限度会议审议了 FCTC/MOP/3/1 Add.1 号文件所载简要议程，58 个《议定书》缔约方出席会议。出席会议的还有 38 个非缔约方国家的代表，以及 2 个国际政府间组织和 7 个被认可为观察员的非政府组织的代表¹。

¹ 与会人员名单见文件 FCTC/MOP/3/DIV/1/Rev.1。

20. 在开幕会议中，《议定书》缔约方会议通过了举行最低限度线上会议的特别程序。《议定书》缔约方会议还暂时审议并通过 2024-2025 年财务期工作计划和预算，以确保公约秘书处在 2023 年 12 月 31 日之后的业务连续性。《议定书》缔约方会议的各委员会未举行会议。
21. 《议定书》缔约方会议于 2024 年 2 月 12 日至 15 日在巴拿马巴拿马城举行线下续会。来自 59 个《议定书》缔约方、37 个非缔约方国家、2 个国际政府间组织、7 个被认可为观察员的非政府组织和世卫组织的 500 多名与会者出席¹。
22. 《议定书》缔约方会议通过 20 项决定²，其中 9 项涉及议事和一般事项，7 项涉及预算和机构事项，2 项涉及条约文书和技术事项，1 项涉及报告、实施援助和国际合作，1 项涉及宣言。
23. 《议定书》缔约方会议在 FCTC/MOP3(13)号决定中通过了 2024-2025 年财务期的工作计划和预算。其中概述了为鼓励缔约方支付 FCTC/MOP3(9)号决定中强调为强制性财政捐款的评定分摊款将采取的方法。
24. 《议定书》缔约方会议通过了关于全球信息共享归口单位的 FCTC/MOP3(15)号决定，其中提醒各缔约方有义务在《议定书》对其各自生效后五年内建立卷烟跟踪和追溯系统，并在十年内建立其他烟草制品跟踪和追溯系统，并适当利用全球信息共享归口单位。该决定还要求公约秘书处继续运作自 2023 年 9 月以来设立的全局信息共享归口单位，以确保缔约方之间根据《议定书》第 8 条高效交换信息。
25. 此外，《议定书》缔约方会议通过 FCTC/MOP3(16)号决定，其中通过了进行循证研究的路线图，包括根据《议定书》第 6.5 条查明对加工烟草制品必不可少且可通过有效控制机制予以控制的主要材料，以及根据《议定书》第 13.2 条查明与此类制品免税销售有关的烟草制品非法贸易的程度。
26. 《议定书》缔约方会议通过 FCTC/MOP3(17)号决定，以改进《议定书》的报告系统/工具。公约秘书处将开发一个新的在线报告平台，纳入经修订的报告文书和功能，使该平台尽可能方便用户使用，并与缔约方测试该平台，以便在下一个报告周期使用；同样，《公约》缔约方会议通过 FCTC/COP10(19)号决定，对经修订的《公约》报告文书表示欢迎。

¹ 与会人员名单见文件 FCTC/MOP3/DIV/1/Rev.1。

² 可由 <https://storage.googleapis.com/protocol-mop3/Decisions/index.html> 获取（2024 年 4 月 22 日访问）。

27. 《议定书》缔约方会议通过 FCTC/MOP3(14)号决定，其中载有《议定书缔约方会议议事规则》修订案。修订涉及：与区域经济一体化组织及其观察员地位有关的规则；媒体出席；对全体会议议程项目进行现场网播并在非常情况下进行线上会议的安排；规定在需要时指定一名秘书处代理首长的可能性；
28. 关于共同关心的机构事项，《公约》缔约方会议和《议定书》缔约方会议通过了关于任命公约秘书处首长的相同决定，分别为 FCTC/COP10(21)和 FCTC/MOP3(12)。
29. 《议定书》缔约方会议再次强调国际合作的重要性以及与烟草业无关的政府间组织和非政府组织对实施《议定书》的特殊贡献，并在 FCTC/MOP/3(7)号决定中给予四个新申请者观察员地位。
30. 最后，《公约》缔约方会议和《议定书》缔约方会议通过决定(分别为 FCTC/COP10(9)和 FCTC/MOP3(18))，拟在公约秘书处支持下举行下届会议，具体日期和地点待即将上任的主席团确定。

= = =