



《国际卫生条例(2005)》的实施情况

总干事的报告

1. 本文件是按照 WHA61.2 号决议（2008 年）和 WHA71(15)号决定（2018 年）的要求提交的，在这两项决议和决定中，卫生大会要求总干事：“根据《国际卫生条例(2005)》第五十四条第一款，每年向卫生大会提交一份关于《国际卫生条例(2005)》实施进展情况的报告，其中载有缔约国提供的信息以及秘书处活动的详细情况”。

《国际卫生条例》国家归口单位

2. 秘书处继续促进《国际卫生条例》国家归口单位与世卫组织《国际卫生条例》联络点之间的全天候沟通。2023 年，50%（99 个）的归口单位更新了其联系信息。截至 2023 年 12 月 31 日，《国际卫生条例》国家归口单位事件信息网站拥有 1067 个国家指定用户，其中 221 个为新账户。因此，事件信息网站的用户总数增加到 1810 个政府间组织和世卫组织工作人员。

3. 2023 年，世卫组织各区域办事处继续支持各自区域内《国际卫生条例》国家归口单位之间的培训和经验交流。例如，开展了第一次东南亚区域所有与《国际卫生条例》相关灾害事件沟通年度实践演习，以测试归口单位的事件沟通能力，促进学习和推动持续改进。在非洲区域，支持毛里求斯和南苏丹为归口单位工作人员开展了国家一级的培训和入职培训活动。

世卫组织的事件通知、风险评估和信息共享

4. 秘书处通过各种信息来源，接收和寻求与可能引起国际关注的公共卫生事件有关的信息。根据《条例》第十条，秘书处例行要求缔约国对通过非正式信息来源发现的事件信息予以核实。2023 年，缔约国继续在根据《条例》第六条和第十条发出通知和进行核实方面出现延误。

5. 2023 年，秘书处在安全的事件信息网站上发布了 87 条信息更新，涉及特定国家的 47 起公共卫生事件。大多数事件更新涉及由已查明的禽流感或动物流感病毒引起的流感(29)、麻疹(7)、马尔堡病毒病(6)和霍乱(4)。此外，还在事件信息网站上发布了 44 项公告，主要涉及应对多国事件的额外卫生措施，包括冠状病毒病（COVID-19）(10)、医疗产品警报(8)、脊灰病毒(7)、猴痘（mpox）(6)和登革热(4)。

6. 通过 COVID-19（39 份更新）、猴痘（19 份情况报告）和多国霍乱疫情（9 份情况报告）情况报告，提供了进一步的深入流行病学信息更新。2023 年，秘书处还以疾病暴发新闻¹的形式发布了 67 份关于新的和正在发生的事件的信息更新，涉及 39 个国家的 51 起事件，并有 7 起事件涉及多个国家。

《国际卫生条例》委员会

突发事件委员会

7. 关于持续存在的脊灰病毒传播和国际蔓延事件及其背景的《国际卫生条例》突发事件委员会继续在每个季度举行一次会议。在其 2024 年 3 月 20 日第三十八次会议之后，根据委员会的建议，总干事维持了国际关注的突发公共卫生事件状态，并发布了经修订的临时建议。

8. 针对 COVID-19 疫情的《国际卫生条例》突发事件委员会在 2023 年举行了两次会议。在 2023 年 5 月 4 日第十五次会议之后，根据委员会的建议，总干事确定 COVID-19 大流行不再构成国际关注的突发公共卫生事件，并发布了经修订的临时建议²。在会议审议过程中，委员会建议总干事考虑召开《国际卫生条例》审查委员会会议，在考虑到《2023-2025 年 COVID-19 战略防范和应对计划》的同时，就应对严重急性呼吸综合征冠状病毒 2 所构成的长期风险的长期建议提出意见³。

9. 关于多国猴痘疫情的《国际卫生条例》突发事件委员会在 2023 年举行了两次会议。在 2023 年 5 月 10 日第五次会议之后，根据委员会的建议，总干事确定这一事件已不再构成国际关注的突发公共卫生事件，并发布了经修订的临时建议。在会议审议过程中，

¹ 见 <https://www.who.int/emergencies/disease-outbreak-news>（2024 年 4 月 5 日访问）。

² 见 [https://www.who.int/zh/news/item/05-05-2023-statement-on-the-fifteenth-meeting-of-the-international-health-regulations-\(2005\)-emergency-committee-regarding-the-coronavirus-disease-\(covid-19\)-pandemic](https://www.who.int/zh/news/item/05-05-2023-statement-on-the-fifteenth-meeting-of-the-international-health-regulations-(2005)-emergency-committee-regarding-the-coronavirus-disease-(covid-19)-pandemic)。《关于 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行的〈国际卫生条例(2005)〉突发事件委员会第十五次会议声明》（2024 年 2 月 28 日访问）。

³ 见 <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-WHE-SPP-2023.1>。《从突发事件应对到 COVID-19 疾病长期管理：维持在 COVID-19 大流行期间取得的成果》（2024 年 2 月 29 日访问）。

委员会建议，现在，长期建议将成为管理猴痘疫情构成的近期、短期和长期公共卫生风险的更适当工具。

审查委员会

10. 关于《国际卫生条例(2005)》修正问题审查委员会在 2022 年 10 月 6 日至 2023 年 1 月 15 日期间开展了审查工作。2023 年 2 月 6 日，根据 WHA75(9)号决定（2022 年），总干事向《国际卫生条例(2005)》修正问题工作组转交了该委员会的最后报告¹。

11. 关于 COVID-19 长期建议的审查委员会在 2023 年 7 月 27 日至 8 月 2 日期间举行了会议²。2023 年 8 月 9 日，总干事发布了相应的长期建议，以支持缔约国在从应对国际关注的突发公共卫生事件向更广泛的疾病预防和控制规划内的疾病管理过渡期间应对 COVID-19 带来的风险。这些长期建议对所有缔约国有效，直到 2025 年 4 月 30 日。现将这些建议提交卫生大会审议³。

12. 关于猴痘长期建议的国际卫生条例审查委员会在 2023 年 7 月 27 日至 8 月 7 日期间举行会议⁴。8 月 21 日，依据科学原则和证据，总干事发布了关于猴痘的长期建议，认为这些建议对于支持缔约国应对猴痘带来的风险是必要和适当的。这些长期建议对所有缔约国有效，直到 2024 年 8 月 20 日，现提交卫生大会审议⁵。

实施《国际卫生条例》的公共卫生能力

13. 2023 年，秘书处继续提供电子格式的缔约国自评年度报告工具。99%的缔约国（196 个缔约国中的 194 个）提交了其 2023 年报告，是自 2010 年以来此类报告周期中提交率最高的一年，不同部门参与报告进程的比例比 2022 年增加了 6 个百分点（目前为 76%）。2023 年周期的最新数据可在世卫组织电子缔约国自评年度报告门户网站上查阅⁶。

14. 各区域办事处继续按照世卫组织《国际卫生条例》监测和评价框架支持缔约国建设其实施《条例》的公共卫生能力。

15. 在非洲区域，所有国家已连续七年提交了《国际卫生条例》缔约国自评年度报告。2023 年，有 19 个国家在开展 20 项联合外部评价；14 个国家在进行麻疹、埃博拉病毒

¹ 文件 A/WGHR/2/5。

² 见文件 A77/8 Add.1。

³ 见文件 A77/8 Add.2。

⁴ 见文件 A77/8 Add.3。

⁵ 见文件 A77/8 Add.4。

⁶ 见 e-SPAR 平台（<https://extranet.who.int/e-spar/>，2024 年 2 月 28 日访问）。

病、马尔堡病毒病和 COVID-19 疫情行动后审查；5 个国家在完成 COVID-19、霍乱以及营养和人道主义危机的行动内审查；12 个国家在进行 13 次模拟演练以测试其应对突发卫生事件的能力和准备情况方面得到了支持。为了配合正在进行的制定大流行文书和修订《条例》的进程，世卫组织 — 各国议会联盟有史以来第一次加强卫生安全防范问题非洲议会会议于 2023 年 11 月举行¹。最后，非洲区域与总部秘书处合作，为来自 7 个国家的 25 名专家开展了关于《条例》的区域培训师培训，以加强国家突发事件防范和应对能力。

16. 在美洲区域，应小岛屿发展中国家的请求，于 2023 年 5 月在牙买加举行了一次会议，以便对目前《国际卫生条例》缔约国自评年度报告所涉 15 项《国际卫生条例》核心能力的 35 项指标进行分析，并确定是否应根据这些国家的情况调整这些指标。2023 年 8 月在萨尔瓦多举行的中美洲、古巴和多米尼加共和国次区域会议重点讨论了在人畜共患病方面的《国际卫生条例》缔约国自评年度报告能力。另外，美洲还在圣地亚哥 2023 年泛美运动会背景下举行了首次区域模拟演练，以确保运动员、观众和居民的安全与福祉。

17. 在东地中海区域，所有缔约国都提交了其 2023 年《国际卫生条例》缔约国自评年度报告。在卡塔尔、苏丹、沙特阿拉伯和巴基斯坦开展了行动后审查。在巴林和索马里进行了桌面和模拟演练，以测试《条例》所要求的能力。阿拉伯叙利亚共和国和也门进行了其第一次联合外部评价，并制定了其国家卫生安全行动计划。伊拉克和巴基斯坦进行了第二轮外部评价，巴基斯坦于 2023 年 12 月开始审查和更新其国家行动计划。

18. 2023 年，欧洲和东南亚区域继续支持在风险沟通、社区参与和信息疫情管理方面的能力建设²。

19. 在西太平洋区域，向包括文莱达鲁萨兰国、马来西亚、巴布亚新几内亚和菲律宾在内的缔约国提供了技术支持，以便对 COVID-19 应对情况进行行动后审查。为太平洋岛屿国家举办了一一次次区域会议，以建设《国际卫生条例》国家归口单位和《国际卫生条例》监测和评价框架的能力。为支持缔约国准备和开展 2023 年的自愿性联合外部评价组织了技术会议。蒙古和萨摩亚完成了 2023 年评价。在第七十四届西太平洋区域委员会核可的新的《亚太卫生安全行动框架》的指导下，各国利用这些评价确定的需求和重点制定了各自的国家卫生安全行动计划。

¹ 见 <https://odage.ch/wp-content/uploads/2022/08/faq-avocats-et-rangers-a-geneve-2022-08-24.pdf>（2024 年 3 月 13 日访问）。

² 见 <https://www.who.int/nepal/news/detail/11-05-2023-regional-workshop-to-strengthen-risk-communication-and-community-engagement-held>（2024 年 3 月 11 日访问）。

入境口岸

20. 2023 年，秘书处继续在入境口岸的突发卫生事件防范、准备和应对能力方面提供技术和能力建设支持。世卫组织东南亚区域办事处、欧洲区域办事处和总部联合举办了五次区域和次区域培训班，以评估能力和改善跨境合作。另外，还在六个区域举办了八次国家评估和培训活动，重点是提高各国的船舶检查以及对入境口岸进行评估和制定应急计划的能力。

21. 自 2007 年以来，在总共 152 个沿海缔约国和 4 个拥有内陆港口的内陆缔约国中，已有 112 个缔约国按照《条例》要求向世卫组织提交了有权签发船舶卫生证书的港口名单。现在，有权签发船舶卫生证书的港口总数为 1993 个。

22. 秘书处继续通过由八个国际运输组织和联合会组成的联合行动小组促进合作。

额外卫生措施

23. 2023 年上半年，秘书处继续对缔约国在遵守与 COVID-19 有关的额外卫生措施方面的情况进行监测。根据《条例》第四十三条，秘书处通过在事件信息网站的安全平台上发布 4 份信息更新，与所有缔约国分享了与这些措施有关的信息。这些措施包括 COVID-19 检测和疫苗接种要求。截至 2023 年 8 月 2 日¹，有 7 个国家要求所有旅客在抵达前或抵达时接受检测，28 个国家要求未接种疫苗的旅客接受检测。

面临黄热病传播风险的缔约国和国家疫苗接种要求及建议

24. 每年关于缔约国要求接种黄热病疫苗的信息是通过秘书处向所有缔约国发送的问卷进行收集的。秘书处还公布了世卫组织关于国际旅行者接种黄热病、脊灰和疟疾疫苗的建议。这些信息历来是在《国际旅行与健康》出版物上发布的²。

25. 2023 年，包含 37 个缔约国领土在内的 149 个缔约国完成了调查。根据调查结果，目前有 117 个缔约国及其领土要求所有入境旅行者或特定亚群入境旅行者提供黄热病疫苗接种证书。2023 年，包含 16 个缔约国领土在内的 42 个缔约国确认，根据经修订的

¹ 自关于 2019 冠状病毒病的《国际卫生条例》临时建议于 2023 年 8 月 4 日到期以来，《国际卫生条例》国家归口单位的事件信息网站没有再发布进一步的信息更新。

² 见 <https://www.who.int/health-topics/travel-and-health> 和 <https://www.who.int/publications/i/item/9789241580472> (2024 年 2 月 9 日访问)。

《条例》附件 7，使用世卫组织核准的疫苗进行黄热病疫苗接种的国际证书现在被认为对接种者终生有效¹。

结论

26. 2023 年，根据《条例》相关规定以及 EB150(3)号（2022 年）和 WHA75(9)号决定（2022 年），继续对《条例》的拟议修正案进行了讨论。

27. 第七十五届世界卫生大会在 WHA75.12 号决议（2022 年）中通过对《条例》第五十五、五十九、六十一、六十二和六十三条的修正将于 2024 年 5 月 31 日生效。伊朗伊斯兰共和国、荷兰王国、新西兰和斯洛伐克已通知总干事，它们拒绝接受上述修正案，这一点已通知所有缔约国。

卫生大会的行动

28. 请卫生大会注意本报告，并根据《条例》第五十三条第(七)项之规定，审议文件 A77/8 Add.2 和 A77/8 Add.4 中所载关于 COVID-19 和猴痘的长期建议，并就以下问题提供指导：

- 世卫组织会员国如何继续加强实施《条例》，包括在本届卫生大会可能通过对《条例》的任何修正案生效之前？

= = =

¹ 见关于实施《国际卫生条例（2005）》的 WHA67.13 号决议（2014 年）。