



## 联合国系统内及与其他政府间组织的合作

### 总干事的报告

#### 引言

1. 本报告简要介绍 2023 年世卫组织与联合国和其他政府间组织的交往。

#### 与联合国系统合作推进卫生议程，实现可持续发展目标

2. 世卫组织在联合国主要机构，包括经济及社会理事会、安全理事会和大会内，支持会员国。世卫组织的目的是将卫生纳入发展叙事和联合国进程。

3. 世卫组织为若干大会决议提供了技术指导，包括：77/287 号决议“基于社区的初级卫生保健：采取参与式和包容性办法促进实现全民健康覆盖”；77/285 号决议“联合国营养问题行动十年(2016-2025)的实施情况”；77/300 号决议“精神卫生和社会心理支持”的；78/130 号决议“在医疗保健设施中提供可持续、安全和普遍的供水、环境卫生、个人卫生、废物管理和供电服务”和 78/173 号决议“应对罕见疾病患者及其家人面临的挑战”。

4. 世卫组织参加了 2023 年联合国水事会议，支持实现可持续发展目标 6（为所有人提供供水和环境卫生并对其进行可持续管理）。世卫组织倡导改善水、环境卫生和个人卫生标准，并致力于加强基于健康的水管理，改善卫生保健设施中的供水、环境卫生和个人卫生。

5. 世卫组织与联合国伙伴合作推动提高全球卫生重点的地位，并向倡导以下方面工作的伙伴提供技术和战略指导：全民健康覆盖、团结一致维护全球卫生安全、精神卫生和福祉、应对抗微生物药物耐药性、预防溺水、人口老龄化、视力、医疗卫生机构中的水和环境卫生、战胜被忽视的热带病以及消除肝炎。世卫组织与这些团体合作，培育政治意愿，并在联合国系统内提高卫生问题的认知度。

6. 世卫组织参加了经济及社会理事会的专题会议，包括：协调部分，会上世卫组织推动利用数字技术加强卫生和粮食安全；人口与发展委员会的通报会，会上世卫组织强调全面性教育的重要性以及本组织在纠正错误观念和促进公平方面的作用；经济及社会理事会人道主义事务部分，会上世卫组织提供技术咨询，支持关于紧急人道主义援助的谈判；土著问题常设论坛，会上世卫组织处理影响土著人民的卫生问题；发展筹资论坛，会上世卫组织参加关于为可持续发展重点筹资的讨论，并强调需要公平获得卫生工具和加强卫生系统；人口与发展委员会会议，会议期间世卫组织主办关于辅助技术促进包容性发展的会外活动；以及《残疾人权利公约》缔约国会议，会上世卫组织强调残疾人健康公平的重要性，还参加了关于残疾人数字无障碍和生殖健康服务的讨论。

7. 在大会第七十八届会议高级别周期间，世卫组织参与主办了关于以下问题的会外活动：发育残疾儿童、全民健康覆盖全球监测、加强监测和问责以防止下一次大流行、饥饿和营养不良危机中的儿童生存、大流行基金、精神卫生、结核病疫苗加速计划理事会、全球非传染性疾病契约、投资初级卫生保健，实现全民健康覆盖、推进实现可持续发展目标 3（确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉）和卫生安全、获得应对大流行威胁的医疗对策，以及全球儿童癌症倡议。

8. 世卫组织就与国际和平和安全有关的卫生问题与安全理事会接触。2023 年 11 月 10 日，世卫组织总干事向安理会通报了以色列、加沙和西岸的卫生状况和人道主义需求。世卫组织跟进安理会关于阿富汗、刚果民主共和国、海地、索马里、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰和也门的会议。

9. 世卫组织支持筹备联合国大会第七十八届会议关于全民健康覆盖、结核病和大流行预防、防范和应对问题的三场高级别会议。世卫组织为多方利益攸关方听证会提供支持，并为协调有关政治宣言谈判的六名会员国共同召集人提供支持。

10. 2023 年 9 月 20 日，大会主席召开了大流行预防、防范和应对问题高级别会议。2023 年 10 月 5 日通过的政治宣言加强对世卫组织的政治支持，并使各国政府承诺采取具体措施加强全球公共卫生架构，确保公平并加强国家一级的能力。

11. 2023 年 9 月 21 日，大会主席召开了全面健康覆盖问题高级别会议。2023 年 10 月 5 日通过的政治宣言概述了改善健康结果和实现全民健康覆盖的全球战略。为建立有韧性的卫生系统和实现可持续发展目标，该战略强调合作和创新的重要性以及解决健康问题社会决定因素的必要性。

- 
12. 2023年9月22日，大会主席召开了结核病问题高级别会议。2023年10月5日通过的政治宣言概述全球抗击结核病的全面计划，并强调国家监测系统、多部门行动和问责的重要性。
  13. 世卫组织与协调联合国系统支持会员国实现可持续发展目标的可持续发展小组进行了接触。
  14. 世卫组织与由联合国系统各实体负责人组成的行政首长协调理事会进行了接触。该理事会提供战略指导并促进联合国各组织之间的协调。
  15. 世卫组织参加了秘书长的高级管理会议以及联合国内有关公共卫生问题的其他活动，包括联合国生物风险工作组。
  16. 世卫组织的人道主义重点与机构间常设委员会保持一致。世卫组织是该委员会负责卫生工作的牵头机构，并担任紧急情况下的精神卫生和心理支持咨商小组联席组长。

### **支持联合国发展系统改革**

17. 世卫组织有152个国家办事处。它们是与会员国和其他联合国实体协作开展能力建设和推进全球卫生议程的合作中心。国家办事处根据《2019-2025年第十三个工作总规划》开展的工作与《可持续发展合作框架》保持一致，以确保联合国各实体之间的一致性。世卫组织参与国家一级的业务活动和专题小组，以促进卫生问题上的机构间合作。与往年相比，2023年世卫组织对联合规划的参与大幅增加。
18. 世卫组织为联合国驻地协调员和联合国国家工作队举办信息通报会，并为新任命的驻地协调员介绍情况。2023年，世卫组织为18名新任驻地协调员介绍情况，其中强调了本组织的任务、战略重点和组织结构。
19. 世卫组织支持《联合国供资契约》，这是一个通过加强本组织的规划、财务和治理流程以及问责机制来加快实现《2030年议程》的机制。取得的进展实例包括使世卫组织所有国家合作战略与联合国可持续发展合作框架保持一致，通过完善规划预算门户网站加强报告和透明度，发布符合国际援助透明度倡议标准的数据，向联合国系统行政首长协调理事会报告财务和可持续发展目标支出数据。

20. 世卫组织致力于联合国发展系统改革的效率议程，并积极参与业务创新小组。世卫组织采用了可持续发展目标效率报告工作队的效率报告方法，并利用该方法向世卫组织理事机构报告其增效情况。2023年，世卫组织根据审计结果，为更新业务创新小组关于业务运营策略的指南做出了贡献。世卫组织还参与了地方和全球共享服务中心的工作。

21. 世卫组织参与联合国发展系统的费用分摊<sup>1</sup>。每个联合国实体的分摊额采用三步公式计算，包括：基本年费；实体职工规模和支出；在国家一级参与联合国可持续发展合作框架的情况。根据这一公式，包括泛美卫生组织在内的世卫组织 2023 年分摊额为 8,318,293 美元（占总份额的 10.48%）。这使世卫组织成为联合国发展系统的第三大出资方（仅次于联合国秘书处和联合国开发计划署）。作为大量预算用于全球和区域两级规范性工作的专门机构，世卫组织认为应重新调整其分摊额，并在全球议程和专门援助类别下考虑其支出。

22. 世卫组织正在制定参与多伙伴信托基金和相关新联合规划的机构方法，该方法与《2019-2025 年第十三个工作总规划》相一致。2023 年，世卫组织与多伙伴信托基金办公室合作，向世卫组织转移了总计 3700 万美元的集合资金。

23. 2023 年调查了联合国各实体实施联合国大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的 71/243 决议和关于重新定位联合国发展系统的 72/279 号决议的进展情况，世卫组织针对调查发表了意见。

## 与其它政府间组织的合作

24. 世卫组织与东南亚国家联盟（东盟）和法语国家国际组织等其他政府间组织合作，推动全球卫生议程。

25. 世卫组织加强了与非洲联盟（非盟）的合作，向非盟委员会提供技术支持，并参考非盟的宣言开展工作指导落实。世卫组织与非盟委员会合作，在哈博罗内举行的非洲区域委员会第七十三届会议期间协助举办了一次关于非洲药品管理局的会外活动，并继续为该局的运作提供技术和财政支持。世卫组织通过世卫组织/非洲疾病控制和预防中心联合突发事件防范和应对行动计划，协调非洲大陆及各国的卫生安全工作。世卫组织还

---

<sup>1</sup> 文件 A75/39。另见文件 WHA75/2022/REC/3，乙委员会第三次会议摘要记录，第 4 节；以及文件 A/76/36。另见文件 WHA76/2023/REC/3，乙委员会第六次会议摘要记录，第 4 节。

与泛非议会一起倡导卫生安全和全民健康覆盖，并与非洲经济委员会合作加强国家民事登记和生命统计系统。

26. 印度尼西亚 2023 年担任东盟主席国期间，世卫组织促进实施东盟领导人 2023 年通过的关于“同一健康”倡议的宣言、2022 年通过的关于到 2030 年消除不平等并走上消除艾滋病轨道的宣言以及 2021 年通过的关于调整配方生产更健康食品和饮料的宣言。此外，世卫组织支持东盟完成由欧盟委员会供资的大流行防范和应对多年期项目，并支持东盟突发公共卫生事件和新发疾病中心投入运作，目的是加强该地区内突发事件防范和应对能力。此外，世卫组织在东盟磋商期间提供了技术专门知识，用于制定管理儿童消瘦和孕产妇营养的区域指南。世卫组织参加了东盟高官会、关于减轻生物威胁的会议以及关于食品安全和营养的磋商会，并参与出版关于采取促进性别平等的办法实施《东盟全面复苏框架》的政策简报。世卫组织还组织了关于持续开展冠状病毒病基因组监测以及东盟城市食品和营养主题的网络研讨会。世卫组织与东盟的交往符合《执行东盟与联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划(2021-2025)》。2023 年 8 月，世卫组织总干事在印度尼西亚作为东盟主席国召开的东盟卫生部长特别会议上发表讲话。

27. 世卫组织对欧洲联盟（欧盟）政策和战略的贡献有助于改善欧盟和全球公共卫生。世卫组织通过与欧盟机构及其成员国以及民间社会的合作，确保对全球卫生的专题和战略参与。世卫组织倡导将其循证政策纳入欧洲卫生联盟、欧盟卫生安全框架和新的欧盟全球卫生战略等关键举措。欧盟全球卫生战略认识到世卫组织是全球卫生治理中的核心伙伴，强调加强合作以实现共同卫生目标。该伙伴关系协调过双方的重点，然后欧洲理事会于 2024 年 1 月通过了将全球卫生置于欧盟议程前列的结论。世卫组织与欧盟委员会的伙伴关系包括与其各个部门之间的积极合作，以及与欧盟其他组织和机构的协作。世卫组织和欧盟之间的战略讨论和高级官员会议促进了关于关键卫生重点的交流，并导致启动了全球数字卫生保健认证网络，扩大了全民健康覆盖伙伴关系，并支持非洲当地的疫苗生产。2023 年，世卫组织继续通过与欧盟成员国（包括担任欧盟理事会主席国的成员国）的相关支持和合作，与欧盟理事会进行战略互动。此外，世卫组织优先努力加强与欧盟的伙伴关系，并加强各国参与支持全球卫生重点。

## 卫生大会的行动

28. 请卫生大会注意本报告，并特别就以下问题提出其认为相关的任何意见或指导：

(a) 秘书处如何才能最好地加强与联合国发展系统和其他政府间组织的合作？  
以及

(b) 在实施当前的联合国改革时，秘书处是否还有其他应关注的领域？

= = =