



**Процедура рассмотрения и расследования  
потенциальных обвинений  
в адрес лиц, занимающих должность  
Генерального директора ВОЗ**

1. Секретариат ВОЗ имеет честь препроводить семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения доклад координаторов по реформе стратегического руководства, проводимой под руководством государств-членов, о процедуре рассмотрения и расследования потенциальных обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора ВОЗ (приложение), который был подготовлен по итогам неофициальных консультаций в соответствии с решением EB154(5) (2024 г.).

**ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

2. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть проект решения, предложенный координаторами государств-членов (добавление 2).

## ПРИЛОЖЕНИЕ

**ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ  
ОБВИНЕНИЙ В АДРЕС ЛИЦ, ЗАНИМАЮЩИХ ДОЛЖНОСТЬ  
ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ВОЗ****Доклад координаторов по реформе стратегического руководства,  
проводимой под руководством государств-членов****Введение**

1. Нынешние координаторы по реформе стратегического руководства, проводимой под руководством государств-членов, г-н Хосе Акасио (Австралия) и г-н Дин Ян (Китай), представляют настоящий доклад в качестве введения к предлагаемой процедуре рассмотрения и расследования потенциальных обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора ВОЗ (добавление 1), на рассмотрение семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через сороковое совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам от имени Исполнительного комитета с сопроводительными рисунками, описывающими указанную процедуру. Проект решения прилагается для рассмотрения Ассамблеей здравоохранения (добавление 2).

**История вопроса**

2. В 2018 г. и 2020 г. Объединенная инспекционная группа Организации Объединенных Наций вынесла рекомендации<sup>1</sup> организациям системы Организации Объединенных Наций в отношении разработки процедур расследования сообщений о противоправном поведении исполнительных глав этих организаций. Исполнительный комитет, в свою очередь, постановил<sup>2</sup> в январе 2022 г. пересмотреть круг ведения Независимого консультативного надзорного комитета экспертов (НКНКЭ), включив положение о том, что к конкретным обязанностям Комитета относятся рассмотрение и представление рекомендаций Исполнительному комитету через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам относительно «обвинений в ненадлежащей деятельности: процесс рассмотрения и расследования серьезных обвинений, включая обвинения в адрес Генерального директора»<sup>3</sup>.

3. В мае 2023 г. НКНКЭ представил<sup>4</sup> предлагаемую процедуру и соответствующую блок-схему, подготовленные по результатам нескольких раундов консультаций с государствами-членами. При рассмотрении предложения НКНКЭ Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам подчеркнул, что для полного

---

<sup>1</sup> См. документы LIU/REP/2018/4 и LIU/REP/2020/1.

<sup>2</sup> Решение EB150(16) (2022 г.).

<sup>3</sup> См. документ EB150/5, приложение.

<sup>4</sup> См. документ EBPVAC38/2.

изучения мнений государств-членов потребуются дальнейшие консультации. В июне 2023 г. Исполнительный комитет принял решение<sup>1</sup> поручить бывшим сокоординаторам Гибкой целевой группы государств-членов по усилению управления бюджетом, программами и финансами ВОЗ провести соответствующие консультации с государствами-членами на основе предложения и блок-схемы, подготовленных НКНКЭ. Это направление работы также было отмечено в числе рекомендаций Гибкой целевой группы государств-членов<sup>2</sup>, принятых семьдесят шестой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2023 г.<sup>3</sup>.

4. В январе 2024 г. сокоординаторы представили должным образом подготовленный доклад<sup>4</sup> Исполнительному комитету на его 154-й сессии через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам. В докладе сокоординаторы отметили, что, прежде чем приступить к окончательной доработке процедуры, государствам-членам необходимо достичь согласия по основным вопросам, по которым имеются разногласия. Они также предложили поручить Секретариату представить документ и оказать государствам-членам дальнейшее техническое содействие в его окончательной доработке.

5. Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам информировал<sup>5</sup> Исполнительный комитет о своем оптимизме в отношении того, что поправки к этой процедуре могут быть представлены на рассмотрение государств-членов на семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через сороковое совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам от имени Исполнительного комитета.

### **Выводы по итогам неофициальных консультаций с государствами-членами**

6. Исполнительный комитет постановил в январе 2024 г.<sup>6</sup> приветствовать предложение государств-членов относительно всеобъемлющей неофициальной модели<sup>7</sup> для (среди прочего) продолжения работы бывших сокоординаторов Целевой группы. В соответствии с этой моделью вышеупомянутые координаторы государств-членов провели в должном порядке дополнительные неофициальные консультации в период с января по май 2024 г.

---

<sup>1</sup> Решение EB153(1) (2023 г.).

<sup>2</sup> См. документ EB152/33, приложение, рекомендация A2.

<sup>3</sup> Решение WHA76(18) (2023 г.).

<sup>4</sup> См. документ EB154/35, приложение.

<sup>5</sup> См. документ EB154/4, пункт 46.

<sup>6</sup> Решение EB154(5) (2024 г.).

<sup>7</sup> См. документ EB154/34, приложение, пункт 10(a).

7. Дискуссии государств-членов в ходе неофициальных консультаций были подкреплены неофициальными информационными записками и техническими разъяснениями Секретариата ВОЗ, предложенными бывшими сокоординаторами Целевой группы. Координаторы государств-членов благодарят Секретариат от имени более широкого круга государств-членов Организации за эти материалы и экспертные технические консультации, особенно по вопросам следственного судопроизводства, параллельной практики в других структурах Организации Объединенных Наций и выявления практических и правовых препятствий для применения предлагаемой процедуры.

8. Стремясь разрешить остающиеся разногласия, государства-члены подтвердили свою твердую позицию в отношении сохранения независимости и объективности процедур расследований, а также обеспечения транспарентности и соответствующего уровня открытости для государств-членов.

9. **Сфера охвата и выбор внешних следственных органов.** Государства-члены поддержали идею о том, чтобы наделить в ходе расследования один внешний следственный орган более широкими полномочиями по принятию решений. Предлагаемая процедура устанавливает критерии для создания пула таких организаций, из числа которых в случаях, требующих внешнего расследования, будет выбираться одна организация, наиболее отвечающая соответствующим требованиям. К этому выбору будет применяться еще один набор четких критериев без участия государств-членов в их применении. Государства-члены особо отметили необходимость наличия у внешних следственных органов специальных знаний, навыков проведения расследований и опыта работы в отношении конкретного вида неправомерного поведения по тому или иному обвинению (например, сексуальная эксплуатация, жестокое обращение и домогательства).

10. **Открытость деятельности для государств-членов.** Государства-члены проявляют очевидную заинтересованность в проведении любого конкретного расследования, достижении прогресса и обеспечении его объективности, однако признают важное значение невмешательства при получении при этом информации по основным вопросам. Поддержание объективности при проведении расследования имеет первостепенное значение для определения надлежащих средств обеспечения его открытости для государств-членов. Одним из основных принципов является осуществление правосудия на основе принципов естественного права в отношении главной стороны по данному делу: если это лицо не было проинформировано на данном этапе процесса, то нет оснований для предоставления информации государствам-членам. И наоборот, если принятые меры непосредственно затрагивают способность Генерального директора выполнять свои функции (например, предоставление административного отпуска), координаторы государств-членов считают нецелесообразным не информировать об этом государства-члены. Кроме того, в рамках механизмов информирования государств-членов в соответствующих случаях будут использоваться сводные или краткие отчеты для обеспечения конфиденциальности.

11. **Специальная группа ВОЗ.** Процедура, предложенная ранее Независимым консультативным надзорным комитетом экспертов, предусматривала, что внешние следователи смогут использовать ресурсы и экспертные знания Организации для проведения своей работы, включая, при необходимости, доступ к информации. Государства-члены поддержали сохранение этого важного положения, отметив, что консультации с сотрудниками должны проводиться только по соответствующему запросу и что их прикомандирование в соответствии с этим положением должно гарантировать, что они не будут одновременно консультировать действующего Генерального директора.

12. **Апелляции.** Предлагаемая процедура предусматривает, что генеральные директора могут обжаловать любое решение Ассамблеи здравоохранения в Административном трибунале Международной организации труда. Поскольку предлагаемая процедура является независимой юрисдикцией, Административному трибуналу не может быть предписано соблюдение ее условий. Несмотря на это, государства-члены ожидают, что любое решение Административного трибунала Международной организации труда в отношении Организации, касающееся прекращения контракта Генерального директора, может привести лишь к присуждению компенсации. Иными словами, государства-члены сочли неприемлемым возвращение Генерального директора к исполнению своих обязанностей, если Ассамблея здравоохранения после всестороннего расследования и проведения связанной с этим надлежащей процедуры примет решение о прекращении контракта этого лица.

13. Эти процедуры не должны толковаться как предусматривающие особую снисходительность или преференциальный режим для Генерального директора, но должны признавать исключительную серьезность предполагаемого неправомерного поведения на уровне Генерального директора, а также непропорциональные и долговременные оперативные и репутационные последствия проведения полного расследования деятельности исполнительного главы для любой организации, независимо от результатов.

## Добавление 1

**ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПРОЦЕДУРА****А. Действующая нормативно-правовая база ВОЗ**

1. Действующая в ВОЗ процедура рассмотрения обвинений в адрес Генерального директора основывается, главным образом, на условиях и положениях, изложенных в контракте Генерального директора. Пункт 7 контракта гласит: «Ассамблея здравоохранения, заслушав Генерального директора, имеет право по предложению Исполкома прекратить действие настоящего Контракта, если для того существуют исключительно веские основания, указывающие на вероятный ущерб интересам Организации, направив не менее чем за шесть месяцев соответствующее уведомление в письменной форме».

2. Таким образом, Всемирная ассамблея здравоохранения имеет право расторгнуть контракт с Генеральным директором на основании единственного критерия, предусмотренного в тексте контракта, то есть в случае наличия исключительно веских оснований, указывающих на вероятный ущерб интересам Организации.

3. Процедура принятия такого решения в контракте не оговаривается, однако Генеральный директор является главным административным и техническим должностным лицом ВОЗ, а также членом персонала Организации. На Генерального директора распространяются Положения о персонале в той мере, в какой они могут быть применимы к лицу в должности Генерального директора. В этом отношении соответствующая судебная практика (Административного трибунала Международной организации труда (АТМОТ)) устанавливает, что право на надлежащую правовую процедуру распространяется на административных руководителей организаций «в соответствии с процедурой, позволяющей соответствующему лицу эффективно реализовывать свое право на защиту в независимом и беспристрастном органе» (решение 2232 АТМОТ). На практике это означает, что в соответствии с правилами о персонале ВОЗ административный руководитель имеет право получать информацию о выдвинутых против него обвинениях и иметь возможность ответить на обвинения; это также означает, что любое решение о прекращении действия контракта должно быть обоснованным.

4. Секретариат намерен придерживаться соответствующей передовой практики при урегулировании возможных конфликтов интересов или случаев ответных преследований, имеющих место при выполнении функций любого подразделения или лица, обеспечивающего реализацию данной процедуры, в том числе в отношении Генерального директора. Кроме того, в соответствии с кругом ведения Независимого консультативного надзорного комитета экспертов (НКНКЭ) функции НКНКЭ заключаются в предоставлении консультативных заключений и осуществлении надзора.

5. Изложенные в настоящем документе процедуры обеспечивают надлежащий учет обязательств лиц, занимающих должность Генерального директора, по статье 37 Устава Всемирной организации здравоохранения, в соответствии с которой они не должны при

исполнении своих обязанностей запрашивать или получать указания от какого бы то ни было правительства или власти, посторонней для Организации; и должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как международных должностных лиц. Эти процедуры учитывают обязанности лиц, занимающих должность Генерального директора, в соответствии с Кодексом этики ВОЗ, Стандартами поведения для международной гражданской службы Комиссии по международной гражданской службе<sup>1</sup>, а также правилами и процедурами руководящих органов ВОЗ.

## **В. Предлагаемая процедура**

### **Раздел 1. Подача заявлений о предполагаемых случаях неправомерного поведения**

1.1. Заявления о предполагаемых случаях неправомерного поведения в отношении Генерального директора принимаются от любых лиц независимо от характера их отношений с ВОЗ.

1.2. Заявления могут направляться на горячую линию ВОЗ по вопросам служебной этики или в Бюро служб внутреннего контроля ВОЗ<sup>2</sup>. Информация о предполагаемых случаях неправомерного поведения может также напрямую доводиться до сведения председателей, соответственно, НКНКЭ или Исполнительного комитета. Заявления о любых предполагаемых неправомерных действиях также представляются по мере необходимости лицами, на которых возложена обязанность сообщать о неправомерном поведении, в том числе в соответствии с требованиями соответствующих правил и политики ВОЗ.

1.3. БСВК следует воздерживаться от действий, снижающих мотивацию заявителей сообщать о нарушениях, прилагая при этом все возможные усилия для обеспечения того, чтобы заявления с утверждениями о неправомерном поведении содержали достаточную информацию, на основании которой может быть проведена их надлежащая предварительная оценка, включая следующее:

- (a) подробное описание предполагаемого неправомерного поведения;
- (b) время и место совершения неправомерных действий;
- (c) имена всех возможных свидетелей предполагаемого неправомерного поведения; и
- (d) любая имеющаяся подтверждающая документация.

---

<sup>1</sup> Стандарты поведения для международной гражданской службы. Нью-Йорк: Комиссия по международной гражданской службе; 2013 (<https://icsc.un.org/>, по состоянию на 16 мая 2024 г.).

<sup>2</sup> Примечание. Внутри Организации все случаи неправомерного поведения доводятся до сведения БСВК напрямую или через горячую линию по вопросам служебной этики. Заявления о неправомерном поведении, направляемые в Бюро ВОЗ по вопросам этики, Департамент кадровых ресурсов ВОЗ, руководителю или любому другому сотруднику ВОЗ, должны незамедлительно передаваться БСВК.

1.4. Случаи умышленной подачи сотрудниками ВОЗ заведомо ложных заявлений о неправомерном поведении в отношении Генерального директора квалифицируются в качестве неправомерного поведения и влекут за собой принятие соответствующих мер, предусмотренных Положениями о персонале и Правилами о персонале ВОЗ.

1.5. Настоящие процедуры разработаны в соответствии с механизмом обеспечения подотчетности в ВОЗ и применимой политикой и протоколами в отношении передачи информации и сведений о предполагаемом неправомерном поведении внешним сторонам. Никакие положения настоящих процедур не препятствуют любому лицу сообщать о предполагаемой незаконной деятельности соответствующим национальным органам, включая органы по охране правопорядка. Такие сообщения не ограничивают сферу охвата и последствия любых расследований, проводимых в соответствии с настоящими процедурами.

1.6. В случае вынесения НКНКЭ или внешним следственным органом рекомендации о передаче дела национальному органу Юрисконсульт ВОЗ рассматривает такую рекомендацию и определяет целесообразность передачи дела. В случае передачи дела национальному органу Юрисконсульт информирует об этом председателей, соответственно, НКНКЭ и/или Исполнительного комитета, принимая во внимание, что данная информация имеет строго конфиденциальный характер в интересах обеспечения объективности расследования и соблюдения надлежащей правовой процедуры.

## **Раздел 2. Этап I предварительной проверки: прием заявления и проверка оснований для его рассмотрения**

2.1. Все заявления, полученные по каналам, предусмотренным в пункте 1.2, незамедлительно передаются в БСВК. БСВК незамедлительно уведомляет Председателя НКНКЭ обо всех полученных заявлениях.

2.2. Директор БСВК своевременно регистрирует все полученные заявления и безотлагательно проводит их первоначальную проверку<sup>1</sup> для определения того, имеются ли основания для дальнейшего рассмотрения заявления.

2.3. Если в ходе проведенной БСВК первоначальной проверки делается вывод об отсутствии оснований для дальнейшего рассмотрения представленного заявления, БСВК незамедлительно закрывает дело, информирует Председателя НКНКЭ о сделанном выводе и уведомляет заявителя о решении закрыть дело.

2.4. Председатель НКНКЭ включает в свои плановые доклады Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам краткий статистический обзор только в отношении дел, которые были закрыты, включая следующую

---

<sup>1</sup> Основания для дальнейшего рассмотрения заявления изучаются на основании таких же критериев анализа, которые обычно применяются в случае заявлений о неправомерном поведении в отношении сотрудников ВОЗ, то есть обвинение оценивается на наличие признаков нарушения Положений о персонале, Правил о персонале и Кодекса поведения ВОЗ, а также на наличие достаточной информации, позволяющей считать обвинения правдоподобными.



информацию: общее количество полученных заявлений; количество заявлений, закрытых на каждом этапе; и типы предполагаемого неправомерного поведения. В таких докладах следует воздерживаться от преждевременного уведомления о дальнейшем проведении процедуры в соответствии с пунктами 3.7, 3.9 или 4.2 ниже.

### Раздел 3. Этап II предварительной проверки: дальнейший анализ

3.1. После вынесения БСВК решения о необходимости дальнейшего рассмотрения заявления по результатам первоначальной проверки БСВК уведомляет об этом должностных лиц Исполнительного комитета, именуемых его Президиумом (Председатель, заместители Председателя и Докладчик), а также Председателя НКНКЭ и передает заявление вместе с подтверждающей документацией и обоснованием результатов первоначальной проверки БСВК для дальнейшего анализа внешнему следственному органу, который выбирается из реестра внешних следственных органов, предусмотренного в главе С ниже

3.2. **Выбор органа из реестра внешних следственных органов** Внешний следственный орган, привлекаемый к работе над конкретным заявлением, должен на момент подачи заявления наилучшим образом подходить для рассмотрения характера предполагаемого неправомерного поведения. БСВК выбирает из реестра один привлекаемый орган, руководствуясь следующей иерархией критериев (оцениваемых на момент подачи заявления):

(a) **обязательные критерии.** Следственный орган должен удовлетворять всем указанным ниже критериям:

(i) выбранный орган должен заявить о наличии у него достаточных возможностей для проведения и завершения расследования по делу о неправомерном поведении в отношении Генерального директора;

(ii) выбранный орган должен заявить об отсутствии у него реального или предполагаемого конфликта интересов в связи с участием в расследовании, касающемся Генерального директора ВОЗ или ВОЗ как организации (данный критерий проверяется заранее при внесении органа в реестр);

(iii) руководитель органа сам не должен быть объектом расследования; и

(iv) ВОЗ не должна участвовать в расследовании по делу в отношении административного руководителя учреждения, при котором функционирует данный орган;

(b) **желательные критерии.** В тех случаях, когда обязательным критериям удовлетворяют два и более органов, включенных в реестр, эти органы следует ранжировать по приоритетности исходя из того, какой из них удовлетворяет наибольшему числу следующих желательных критериев:

(i) в распоряжении органа, по утверждению его руководителя, имеются сотрудники, обладающие специализированными знаниями в отношении

характера предполагаемого неправомерного поведения (например, сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств);

(ii) в распоряжении органа, по утверждению его руководителя, имеются сотрудники, чьи навыки проведения расследований имеют особую важность при рассмотрении неправомерного поведения такого рода;

(iii) в распоряжении органа, по утверждению его руководителя, имеются сотрудники, обладающие опытом проведения расследований в отношении данного вида неправомерного поведения;

(iv) орган в настоящее время не проводит расследований в отношении административных руководителей других структур Организации Объединенных Наций;

(v) руководитель внешнего следственного органа (по его собственному заявлению) не имел трудовых отношений с ВОЗ в течение срока полномочий нынешнего Генерального директора и не был связан трудовыми отношениями с данным лицом, выступающим в каком-либо другом качестве;

(с) Если применение вышеуказанных критериев не позволяет выбрать один предпочитаемый внешний следственный орган (то есть имеется более одного оптимального кандидата), такой орган выбирается случайным образом из числа органов, удовлетворяющих всем обязательным критериям, а также наибольшему числу желательных критериев.

3.3. Если на каком-либо этапе внешний следственный орган не в состоянии продолжать выполнение своих обязанностей по расследованию, то он уведомляет об этом Председателя НКНКЭ. Если Председатель НКНКЭ убежден в необходимости привлечения нового следственного органа, он/она информирует об этом Президиум Исполнительного комитета и рекомендует БСВК произвести повторный выбор такого органа из реестра внешних следственных органов в соответствии с процедурой, изложенной в пункте 3.2. Затем первоначальный орган передает материалы дела и всю соответствующую документацию вновь выбранному следственному органу.

3.4. Прежде чем выбранный сотрудниками БСВК из реестра внешний следственный орган будет привлечен к работе над рассматриваемым заявлением, БСВК должно представить Председателю НКНКЭ доклад с изложением аргументов, послуживших основанием для выбора именно этого органа, включая подробную информацию о том, какие органы были отсеяны и на каком этапе. Если у Председателя НКНКЭ нет уверенности в том, что критерии выбора были применены в соответствии с настоящими процедурами, он может обратиться к БСВК с просьбой скорректировать применение критериев. В этом случае Председатель НКНКЭ незамедлительно информирует Президиум Исполнительного комитета о своей просьбе. В плановые доклады, представляемые Председателем НКНКЭ Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам, следует также включать сводные статистические данные

о количестве обращений Председателя НКНКЭ к БСВК с такой просьбой по делам, уже закрытым на момент подготовки соответствующего доклада.

3.5. Выбранный внешний следственный орган наделяется исключительными полномочиями по сбору и оценке всей информации, которую он сочтет относящейся к заявлению/заявлениям, в том числе от связанных с ВОЗ структур, таких как НКНКЭ. В течение трех календарных недель следственный орган проводит дальнейший анализ и составляет заключение относительно необходимости проведения полного расследования. Если следственный орган приходит к выводу, что ему не удалось собрать достаточную информацию в установленный срок, он уведомляет НКНКЭ о необходимости предоставления ему дополнительного времени с указанием срока продления, составляющего до трех календарных недель. НКНКЭ регистрирует каждый случай такого продления и сразу после закрытия или завершения соответствующего дела включает каждый случай продления периода предварительной проверки в плановые доклады Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам.

3.6. Аргументами при решении вопроса о том, заслуживает ли то или иное заявление полного расследования, являются существующие критерии, предусмотренные в Руководстве ВОЗ по проведению расследований, в любом применимом положении Единых принципов и руководящих указаний в отношении проведения расследований или в других положениях, которые применимы для таких целей к расследованиям в отношении персонала ВОЗ.

3.7. Если внешний следственный орган приходит к заключению, что заявление не заслуживает полного расследования, он закрывает дело и незамедлительно сообщает о своих выводах непосредственно Председателю НКНКЭ для контроля качества и решения вопроса о целесообразности принятия каких-либо управленческих мер внутри ВОЗ. Затем Председатель НКНКЭ препровождает результаты предварительной проверки Президиуму Исполнительного комитета. Только в тех случаях, когда дела закрыты на данном этапе, в плановые доклады Председателя НКНКЭ Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам включаются не связанные со сводной статистикой отдельные записи по каждому делу с указанием даты подачи заявления, даты закрытия дела и вида предполагаемого неправомерного поведения.

3.8. Невзирая на требования к отчетности, предусмотренные в пункте 3.7, внешний следственный орган всегда должен строго соблюдать конфиденциальность информации, которую он получает в рамках предварительной проверки.

3.9. Если внешний следственный орган приходит к выводу, что по заявлению следует провести полное расследование, поскольку в нем приведено достаточно доказательств, указывающих на потенциальное совершение серьезного, значимого и существенного нарушения политики или правил Организации, этот орган незамедлительно сообщает о своих выводах непосредственно Председателю НКНКЭ. Затем Председатель НКНКЭ информирует Генерального директора о предстоящем расследовании, обеспечивая согласование его этапов и сроков со следственным органом во избежание вмешательства в его проведение. После этого Председатель НКНКЭ безотлагательно информирует Президиум Исполнительного комитета о том, что дело передается на полное

расследование. Президиум Исполнительного комитета, опираясь (в случае запроса) на рекомендации Председателя НКНКЭ, принимает решение о том, следует ли информировать полный состав Исполнительного комитета, или все государства-члены, или же никого из них, тщательно взвешивая при этом последствия для проведения полного расследования.

#### **Раздел 4. Временные меры**

4.1. Если по итогам предварительной проверки будет признано целесообразным провести полное расследование, Председатель НКНКЭ уполномочен, исходя из характера заявления/заявлений, рекомендовать Президиуму Исполнительного комитета применить определенные временные меры, включая предоставление Генеральному директору административного отпуска с сохранением или без сохранения оклада или другие меры, которые будут признаны необходимыми в случае продолжения исполнения Генеральным директором своих обязанностей. Критерии, которые следует учитывать в таких случаях, могут включать:

- (a) необходимость гарантии объективности расследования;
- (b) необходимость защиты персонала, включая заявителя или потенциальных свидетелей; или
- (c) вероятность того, что дальнейшее исполнение Генеральным директором своих обязанностей повлечет за собой существенное негативное воздействие на деятельность Организации или создаст для нее серьезные реальные либо предполагаемые репутационные риски.

4.2. Если Президиум Исполнительного комитета, руководствуясь пунктом 4.1 (как вариант — после консультации с полным составом Исполнительного комитета, если, по его мнению, такое раскрытие информации не приведет к вмешательству в проведение полного расследования), примет решение о применении каких-либо временных мер, то вместо процедуры, предусмотренной в пункте 3.9, он осуществит один из следующих двух вариантов действий.

- (a) Если временные меры не предусматривают предоставление Генеральному директору административного отпуска, Председатель Исполнительного комитета информирует Председателя Ассамблеи здравоохранения и Генерального директора о предстоящем расследовании и принимаемых временных мерах. Президиум Исполнительного комитета, опираясь (в случае запроса) на рекомендации Председателя НКНКЭ, принимает решение о том, следует ли информировать полный состав Исполнительного комитета, или все государства-члены, или же никого из них, тщательно взвешивая при этом последствия для проведения полного расследования.
- (b) Если временные меры предусматривают предоставление Генеральному директору административного отпуска, Председатель Исполнительного комитета информирует Председателя Ассамблеи здравоохранения и Генерального директора о предстоящем расследовании и принимаемых временных мерах, а также

консультируется с юрисконсультom относительно наилучших способов информирования всех государств-членов.

## **Раздел 5. Полное расследование**

5.1. Следователям, которые участвуют в проведении предварительной проверки в составе данного внешнего следственного органа, не разрешается проводить также и последующее полное расследование. Если при соблюдении этого требования следственный орган не в состоянии провести полное расследование, то для определения замещающего внешнего следственного органа проводится процедура, предусмотренная в пункте 3.3.

5.2. Внешний следственный орган имеет прямой оперативный доступ ко всем записям, документам или иной информации, находящейся под контролем Организации, за исключением тех конфиденциальных записей, которые ведутся внутренними независимыми надзорными службами ВОЗ<sup>1</sup> и Бюро юрисконсульта и получены в соответствии с их официальными обязанностями согласно существующим требованиям независимости и конфиденциальности.

5.3. Генеральный директор и любые сотрудники ВОЗ, обладающие информацией, которая представляет интерес для расследования, санкционированного надлежащим образом, обязаны всесторонне сотрудничать для удовлетворения любых просьб внешнего следственного органа о предоставлении такой информации. Отказ от сотрудничества может квалифицироваться как неправомерное поведение.

5.4. Документация, полученная от национальных компетентных органов, сторонних организаций или отдельных лиц, в соответствующих случаях может быть приобщена к материалам расследования.

5.5. Следователи передают свои выводы и заключения непосредственно Председателю НКНКЭ в целях обеспечения независимости расследования и в силу надзорной функции НКНКЭ.

## **Раздел 6. Доклад по итогам расследования: первоначальные действия**

6.1. Председатель НКНКЭ информирует Президиум Исполнительного комитета о результатах расследования и препровождает ему доклад по итогам расследования с приложением замечаний и рекомендаций Председателя НКНКЭ. По получении доклада по итогам расследования Председатель Исполнительного комитета в консультации с Президиумом Исполнительного комитета рассматривает представленные выводы.

6.2. В случаях, когда в докладе по итогам расследования заключается, что собранная доказательная база не подтверждает ни одно из предъявленных обвинений,

---

<sup>1</sup> К подразделениям, подпадающим под действие настоящего раздела, относятся Бюро по обеспечению соблюдения требований, управлению рисками и этике (CRE) и Бюро служб внутреннего контроля (БСВК).

Председатель Исполнительного комитета после консультаций с Президиумом Исполнительного комитета закрывает дело и информирует об этом полный состав Исполнительного комитета, Председателя НКНКЭ и Генерального директора.

6.3. Если внешний следственный орган приходит к заключению об обоснованности всех или по крайней мере части предъявленных обвинений, то Председатель Исполнительного комитета после консультации с Президиумом Исполнительного комитета может инициировать дисциплинарную процедуру (то есть подготовить письмо с изложением предъявленных обвинений), уведомив Генерального директора о предъявлении ему обвинений в соответствии с правилом 1130 Правил о персонале и предоставив ему восемь (8) календарных дней на письменный ответ.

6.4. В случае принятия мер, предусмотренных в пунктах 6.2 или 6.3, Секретариат информирует все государства-члены о завершении полного расследования и о способах, посредством которых государства-члены будут проинформированы о соответствующих дальнейших действиях.

## **Раздел 7. Дальнейшая процедура по завершении расследования**

7.1. Не позднее чем через 30 календарных дней после получения ответа Генерального директора на предъявленные обвинения Председатель Исполнительного комитета доводит выводы по итогам расследования и полученный ответ Генерального директора до сведения полного состава Исполнительного комитета на закрытом заседании (в рамках очередной или внеочередной сессии). По запросу председатель НКНКЭ может проконсультировать Исполнительный комитет относительно выводов по итогам расследования. Исполнительный комитет может также обратиться за консультацией к Секретариату в лице специальной группы сотрудников ВОЗ, выделенных для этой цели, как указано в главе D.

7.2. После получения доклада по итогам расследования и ответа Генерального директора на предъявленные обвинения Исполнительный комитет рекомендует Ассамблее здравоохранения принять решение о том, был ли установлен факт совершения неправомерных действий, и, если такой факт был установлен, о принятии каких-либо дисциплинарных мер, предусмотренных в разделе 11 Правил о персонале ВОЗ, которые практически применимы к должности Генерального директора<sup>1</sup>, включая расторжение трудового договора.

7.3. В кратчайшие сроки на своей очередной или специальной сессии Всемирная ассамблея здравоохранения предоставляет Генеральному директору возможность лично ответить на предъявленные обвинения на закрытом заседании (в дополнение к ранее представленному письменному ответу).

---

<sup>1</sup> По определению такие меры, как понижение до трех ступеней в пределах класса должности (1110.1.3) и понижение класса должности (1110.1.5), не являются применимыми.

7.4. Ассамблея здравоохранения на основании доклада по итогам полного расследования<sup>1</sup>, всей подтверждающей документации и ответов Генерального директора принимает решение о принятии надлежащих дисциплинарных и/или административных мер. Ассамблея здравоохранения незамедлительно официально информирует Генерального директора в письменной форме о любых принятых мерах с направлением копии Председателю Исполнительного комитета, председателю НКНКЭ, заместителю (заместителям) Генерального директора ВОЗ и Руководителю Канцелярии.

7.5. Ассамблея здравоохранения уполномочена требовать возмещения любого финансового ущерба, понесенного Организацией, в соответствии с правилом 1112 Правил о персонале.

## **Раздел 8. Порядок обжалования**

8.1. Генеральный директор может обжаловать решение Ассамблеи здравоохранения исключительно в Административном трибунале Международной организации труда в соответствии с правилом 1240 Правил о персонале ВОЗ и положениями Статута Трибунала<sup>2</sup>.

### **С. Формирование реестра внешних следственных органов**

1. В реестр вносятся внешние следственные органы, соответствующие следующим критериям:

(а) орган выполняет следственную функцию в составе службы внутреннего надзора какой-либо структуры Организации Объединенных Наций, например бюро внутренних расследований другого специализированного учреждения Организации Объединенных Наций или Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций;

(b) орган не должен иметь реального или предполагаемого конфликта интересов, связанного с участием в расследовании деятельности Генерального директора ВОЗ или ВОЗ как организации;

(с) между органом и ВОЗ должен быть подписан меморандум о взаимопонимании до получения заявления, являющегося предметом расследования. Меморандум о взаимопонимании должен предусматривать, в частности, объем предоставляемых следственных услуг, предъявляемые к органу требования по представлению отчетности, нормативные сроки проведения

---

<sup>1</sup> Исполнительный комитет в консультации с Бюро юрисконсульта (LEG) и НКНКЭ может редактировать содержащуюся в докладе информацию в пределах строго необходимого для защиты конфиденциальности лиц, упомянутых в докладе.

<sup>2</sup> Пункт 1225 Правил о персонале (рассмотрение в административном порядке) и пункт 1230 (Глобальный апелляционный совет) не применяются, поскольку эти механизмы находятся в ведении Генерального директора.

расследований и представления отчетности, а также условия конфиденциальности, соответствующие положениям настоящей процедуры; и

(d) орган должен взять на себя обязательство и иметь возможности по обеспечению соблюдения строгих стандартов конфиденциальности.

2. НКНКЭ рассматривает вопрос о целесообразности включения того или иного потенциального внешнего следственного органа в реестр и соответствии заключенного с ним меморандума о взаимопонимании настоящим положениям и выдвигает свои рекомендации.

3. Директору Бюро служб внутреннего контроля следует изыскивать возможности для расширения реестра внешних следственных органов в соответствии с указанными критериями и регулярно обновлять перечень представленных в нем внешних следственных органов, а также доводить до сведения Исполнительного комитета любые изменения, вносимые в этот перечень (с пояснениями относительно мотивов включения в реестр или исключения из реестра внешних следственных органов).

#### **D. Особые положения**

1. Настоящая процедура должна соответствовать действующему порядку принятия решений Исполнительным комитетом и Ассамблеей здравоохранения.

2. В соответствии с пересмотренной политикой ВОЗ по предупреждению и пресечению преследований<sup>1</sup> все сотрудники ВОЗ должны пользоваться защитой от любых форм преследований в связи с любыми действиями, описанными в настоящей процедуре.

3. Председатель НКНКЭ, при наличии соответствующего запроса со стороны Исполнительного комитета, предоставляет актуальную информацию о ходе процедуры.

4. Все документы, направляемые Исполнительному комитету и Ассамблеей здравоохранения для обоснования их решений, предоставляются на условиях строгой конфиденциальности, только в защищенном электронном формате и только в оригинале на английском языке.

5. После утверждения настоящей процедуры Ассамблеей здравоохранения Исполнительный комитет принимает меры к тому, чтобы в дальнейшем она была отражена в контрактах, заключаемых с лицами, избранными на должность Генерального директора ВОЗ, и подлежащих утверждению Ассамблеей здравоохранения.

6. Секретариат в сотрудничестве с НКНКЭ может продолжить выработку внутренних процедур или инструментов, способствующих осуществлению настоящей процедуры

---

<sup>1</sup> Preventing and addressing retaliation: eManual III.11.5, effective 1 July 2023 (<https://cdn.who.int/media/docs/default-source/ethics/policy-on-preventing-and-addressing-retaliation.pdf>, по состоянию на 16 мая 2024 г.).

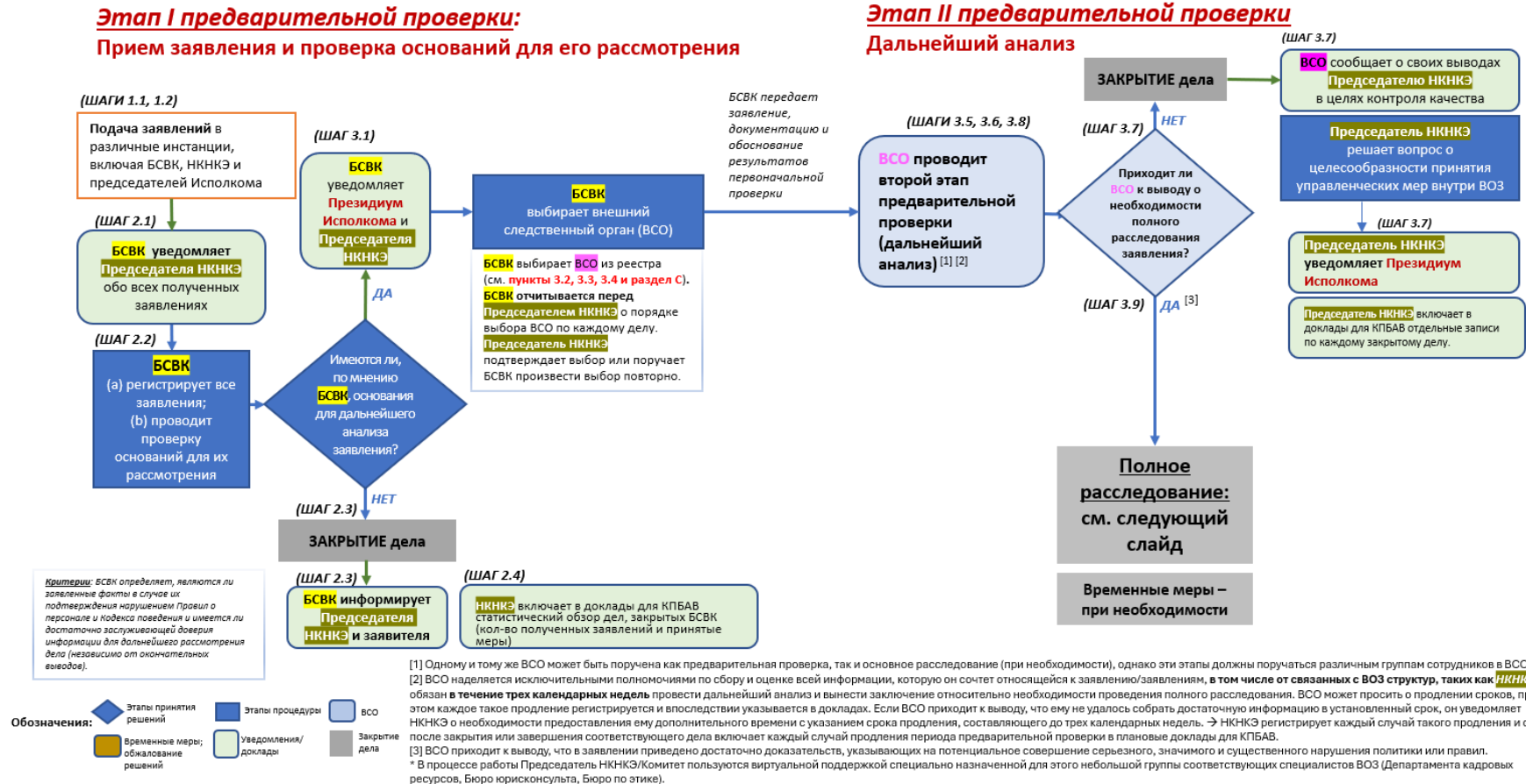


путем внесения в нее дополнительной ясности и повышения ее эффективности. Такие процедуры или инструменты должны соответствовать процедуре, установленной в настоящем документе, а также всем применимым Положениям о персонале и Правилам о персонале ВОЗ, Финансовым правилам и Положениям о финансах, а также соответствующим мерам политики или процедурам. Такие процедуры или инструменты могут включать, в частности:

- (a) стандарты доказывания, необходимые для применения предусмотренных дисциплинарных мер, включая увольнение;
- (b) шаблоны для составления круга ведения в отношении предварительного рассмотрения заявлений и проведения полного расследования внешним следственным органом;
- (c) при необходимости ориентировочные сроки выполнения мероприятий, в том числе полных расследований;
- (d) дополнительные положения о конфиденциальности, если необходимо;
- (e) процедуры и механизмы для поддержки Секретариата, включая порядок поиска надлежащих следственных органов и заключения с ними контрактов (в соответствии с положениями и правилами ВОЗ);
- (f) порядок делегирования соответствующим опытным и уполномоченным сотрудникам таких обязанностей по предупреждению и пресечению преследований, которые в противном случае находились бы в ведении Генерального директора, согласно Политике по предупреждению и пресечению преследований, как указано в пункте 2 настоящей главы;
- (g) дополнительные меры по предложению и оказанию поддержки потерпевшим и заявителям, в зависимости от обстоятельств;
- (h) создание специальной группы из временно выделенных сотрудников Секретариата ВОЗ, обладающих необходимыми экспертными знаниями (например, сотрудников подразделений Секретариата, ведающих кадровыми, правовыми вопросами или вопросами этики) для оказания поддержки Исполнительному комитету и его Президиуму, а также НКНКЭ и его председателю;
- (i) дополнительные положения об административных отпусках, необходимые для реализации соответствующих обеспечительных мер, предусмотренных пунктами 4.1 и 4.2 главы В настоящей процедуры.

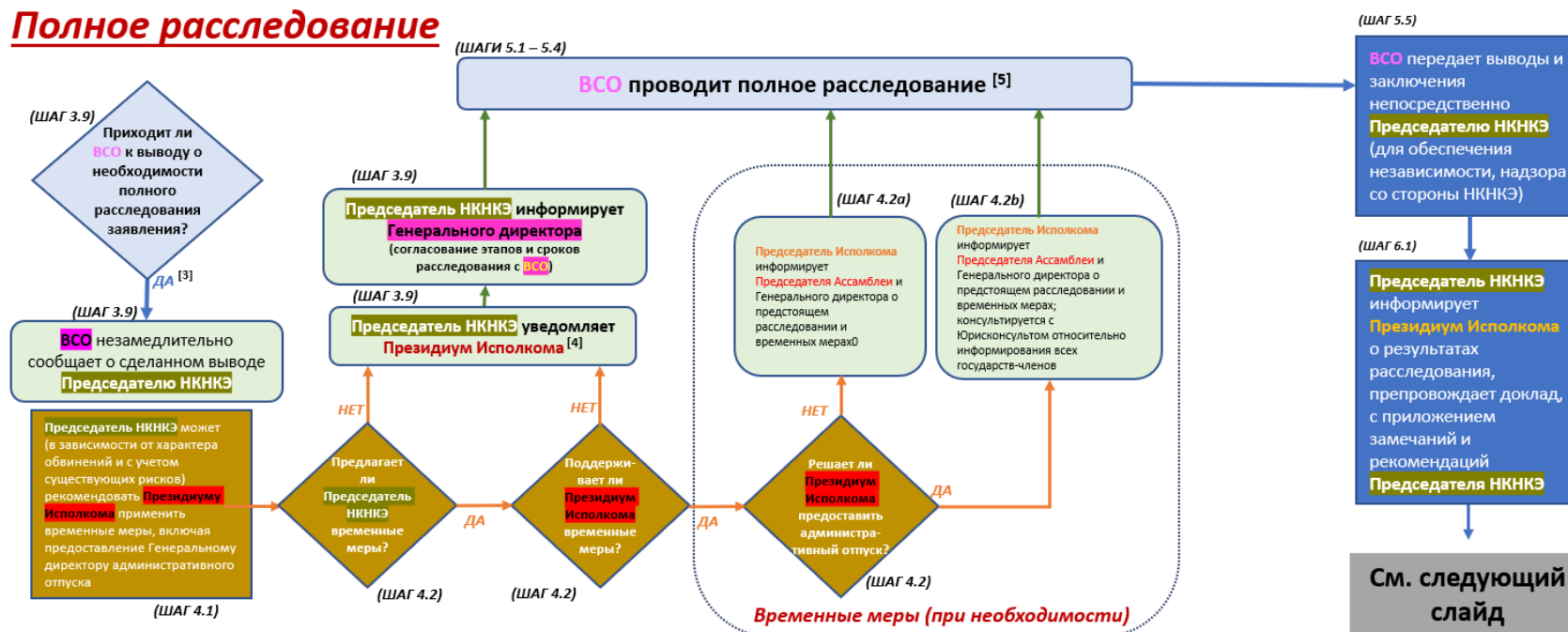
# Рис. 1. Процедура рассмотрения и расследования потенциальных обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора ВОЗ

## Получение заявлений, предварительная проверка и принятие решения



**Рис. 2. Процедура рассмотрения и расследования потенциальных обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора ВОЗ**  
**Переход к полному расследованию, рассмотрение вопроса о целесообразности применения временных мер (при необходимости), доклад по итогам расследования**

**Полное расследование**



**Обозначения:**

- ◆ Этапы принятия решений
- Временные меры; объявления решений
- Этапы процедуры
- Уведомления/доклады
- ВСО
- Закрытие дела

[3] ВСО приходит к выводу, что имеется достаточно доказательств, указывающих на потенциальное совершение серьезного, значимого и существенного нарушения политики или правил.

[4] Президиум Исполкома, опираясь (в случае запроса) на рекомендации Председателя НКНКЭ, принимает решение о том, следует ли информировать полный состав Исполкома или все государства-члены, или же никого из них, тщательно взвешивая при этом последствия для проведения полного расследования.

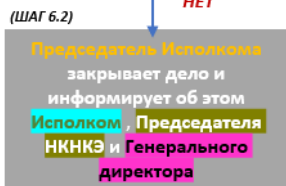
[5] Следователям, которые участвуют в проведении предварительной проверки в составе данного ВСО, не разрешается проводить также и последующее полное расследование.  
 \* В процессе работы Председатель НКНКЭ/Комитет пользуются виртуальной поддержкой специально назначенной для этого небольшой группы соответствующих специалистов ВОЗ (Департамента кадровых ресурсов, Бюро Юрисконсульта, Бюро по этике).

Рис. 3. Процедура рассмотрения и расследования потенциальных обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора ВОЗ  
Получение доклада по итогам расследования – решение Ассамблеи здравоохранения

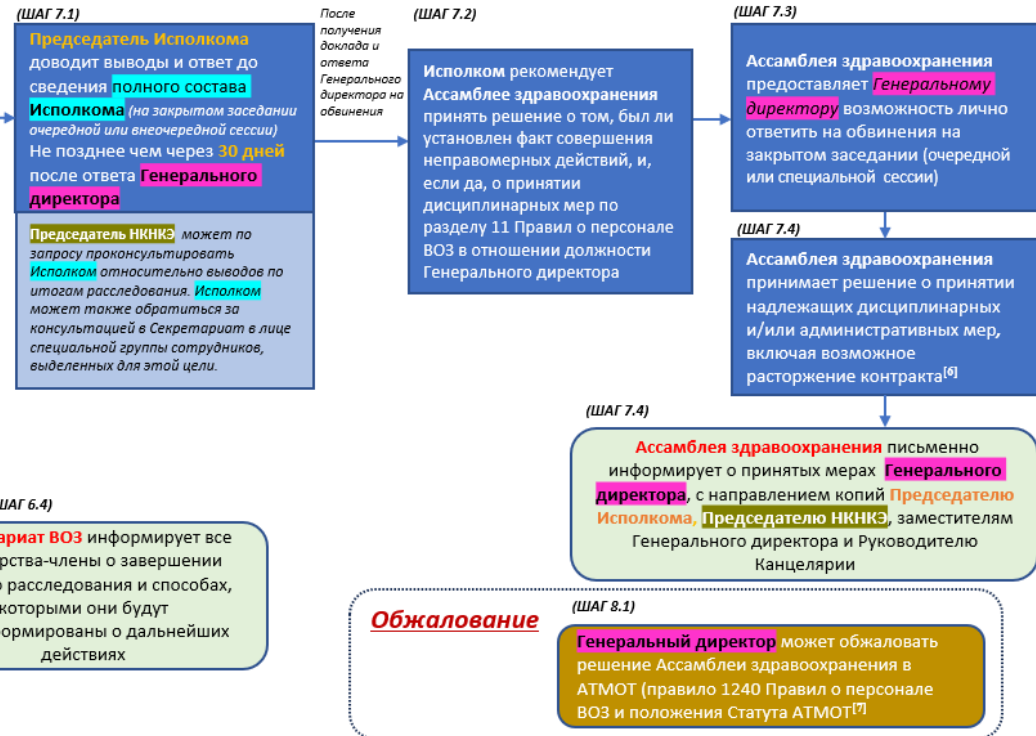
**Доклад по итогам расследования:  
первоначальные действия**



(ШАГ 6.1)



**Дальнейшая процедура по завершении расследования**



[6] Ассамблея здравоохранения уполномочена требовать возмещения любого финансового ущерба, понесенного Организацией, в соответствии с правилом 1112 Правил о персонале (шаг 7.5).

[7] Правила 1225 Правил о персонале (рассмотрение в административном порядке) и 1230 (Глобальный апелляционный совет) не применяются, поскольку эти механизмы находятся в ведении Генерального директора.

## Добавление 2

**ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ**

Семьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, рассмотрев доклад координаторов по осуществляемой под руководством государств-членов реформе управления о процедуре рассмотрения и расследования потенциальных обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора ВОЗ<sup>1</sup>,

постановила:

1. утвердить процедуру рассмотрения и расследования обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора ВОЗ, предложенную в докладе;
2. поручить Секретариату ВОЗ принять меры по вводу этих процедур в действие и поддержке их осуществления, включая:
  - (a) заключение меморандумов о взаимопонимании со следственными подразделениями учреждений Организации Объединенных Наций в качестве независимых внешних следственных органов;
  - (b) разработку внутренних инструментов, процедур и процессов, сообразно необходимости и в соответствии с положениями главы D «Особые положения» процедуры рассмотрения и расследования обвинений в адрес лиц, занимающих должность Генерального директора;
  - (c) представить Исполнительному комитету на его 156-й сессии через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам на его сорок первом совещании доклад о ходе исполнения настоящего решения;
3. поручить Исполнительному комитету в дальнейшем включать упоминание данной процедуры в соответствующие положения контрактов, которые будут заключаться с лицами, избранными на должность Генерального директора ВОЗ, и утверждаться Ассамблеей здравоохранения в соответствии с правилами 109 и 112 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

= = =

---

<sup>1</sup> Документ A77/27.