



Situación sanitaria en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén oriental, y en el Golán sirio ocupado

Resumen del apoyo y la asistencia técnica relacionada con la salud prestados al pueblo palestino en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén oriental, desde el 1 de enero hasta el 7 de octubre de 2023

Informe del Director General

1. En 2023, la 76.ª Asamblea Mundial de la Salud adoptó la decisión WHA76(13), en la que solicitaba al Director General, entre otras cosas, que informase a la 77.ª Asamblea Mundial de la Salud en 2024, basándose en el seguimiento y la evaluación sobre el terreno realizados por la OMS, acerca de los progresos realizados en la aplicación de las recomendaciones contenidas en el informe del Director General sobre la situación sanitaria en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén oriental, y en el Golán sirio ocupado, teniendo en cuenta la obligación legal de la potencia ocupante.¹ Debido a la escalada de las hostilidades en Israel y el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén oriental, desde el 7 de octubre de 2023, el presente informe se limita a ofrecer un breve resumen de las actividades realizadas por la OMS antes de esa escalada para apoyar el sistema de salud y a los palestinos en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén oriental. La información sobre las implicaciones para la salud y las repercusiones económicas de la actual crisis se presenta en un informe aparte.²

2. La aciaga situación humanitaria y socioeconómica, así como la inseguridad, los picos periódicos de violencia y las drásticas restricciones a la circulación de personas y las limitaciones a la entrada de bienes y suministros humanitarios y médicos, siguió afectando de forma compleja al funcionamiento del sistema de atención de salud y los resultados de salud de la población palestina en la Franja de Gaza y la Ribera Occidental. En 2023, la OMS siguió prestando apoyo y asistencia relacionada con la salud al pueblo palestino en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén oriental, en consonancia con el 13.º Programa General de Trabajo 2019-2025 y las prioridades estratégicas acordadas entre la oficina de la OMS para la Ribera Occidental y Gaza y el Ministerio de Salud de Palestina.

3. La OMS dedicó esfuerzos a prestar apoyo al logro de la cobertura sanitaria universal mediante el fortalecimiento de los sistemas de salud, en particular evaluando y fomentando políticas y estrategias de

¹ Decisión WHA76(13) (2023).

² Documento A77/12.

salud, mejorando los sistemas de información sanitaria, fortaleciendo la atención primaria de salud, promoviendo la medicina de familia y evaluando la protección contra los riesgos financieros en materia de salud. La OMS apoya las respuestas del sector de la salud a las necesidades en relación con traumatismos y lesiones, así como las necesidades en materia de salud reproductiva materna, neonatal, infantil y adolescente, enfermedades no transmisibles y salud mental.

4. La tasa de mortalidad de menores de 5 años fue de 11,8 por 1000 nacidos vivos, con 6,21 muertes neonatales por 1000 nacidos vivos. Excepto la COVID-19, que provocó el 7,7% de las muertes en 2022, las enfermedades infecciosas constituyeron una carga de morbilidad relativamente pequeña.¹ Las enfermedades no transmisibles representaban la mayor carga de morbilidad y mortalidad antes de la escalada de las hostilidades en octubre de 2023, por lo que la OMS dedicó esfuerzos a apoyar políticas que permitieran abordar los principales factores de riesgo, así como a reforzar la delineación y el establecimiento de servicios. En 2022, las cardiopatías isquémicas e hipertensivas, las neoplasias malignas, las enfermedades cerebrovasculares y la diabetes representaron el 61% de todas las muertes.¹

5. La salud mental constituye otra importante carga de morbilidad. Los trastornos depresivos y de ansiedad siguen preocupando enormemente: el 44,7% de los hombres y el 50,2% de las mujeres en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén oriental, experimentaron un incidente de angustia psicológica, porcentajes que en la Franja de Gaza fueron del 59,1% en los hombres y el 57,9% en las mujeres. Las tasas de violencia de pareja también son motivo de preocupación.² En un informe de Save the Children de 2022 se subrayó que los niveles de malestar psíquico entre los niños de Gaza iban en aumento incluso antes de la escalada de finales de 2023.³ Entre 2018 y 2022, los niveles de malestar psíquico entre los niños se remontaron de media del 55% al 80%. El estado psíquico específico de miedo pasó del 50% al 84% y el de duelo del 55% al 78%. La OMS brinda asesoramiento técnico al Grupo Temático Nacional de Salud Mental del Ministerio de Salud de Palestina y copreside el grupo de trabajo técnico para la salud mental y el apoyo psicosocial en la Franja de Gaza, en el que participan varios grupos de acción. Esos órganos estaban emprendiendo actividades en la respuesta de emergencia; el fortalecimiento de los servicios de salud mental, especialmente en las escuelas; la integración de la salud mental en la atención hospitalaria general; el fomento de las capacidades de los profesionales de la salud mental y del personal de atención primaria de salud; y la adquisición de medicamentos esenciales para tratar problemas de la salud mental con el fin de subsanar deficiencias críticas. En julio de 2023, el Instituto Palestino de Salud Pública, establecido como proyecto de la OMS en 2012 con el apoyo del Gobierno de Noruega, pasó a estar bajo los auspicios de la Autoridad Palestina. La OMS fomenta la capacidad para fortalecer el seguimiento y el análisis e integrar los principios de derechos humanos en la atención de salud, así como la sensibilización ante todos los titulares de obligaciones en favor del respeto, la protección y el cumplimiento del derecho a la salud de todos los palestinos en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén oriental.

6. En el primer semestre de 2023, ya se había registrado un considerable aumento de la violencia relacionada con la ocupación y los conflictos, y del número de heridos y víctimas mortales por traumatismos en la Ribera Occidental, que se saldó con 292 muertes, frente a 154 víctimas mortales por las mismas causas en 2022.⁴ La OMS dedicó esfuerzos a fortalecer las capacidades de los trabajadores de la salud en la atención a víctimas en gran escala y a capacitar a las comunidades en la prestación de primeros auxilios a traumatismos donde el acceso es restringido; y proporcionó suministros y recursos

¹ Ministerio de Salud, Centro Palestino de Información Sanitaria. Health Annual Report: Palestine, 2022.

² Encuesta de 2022 del método STEPwise de la OMS.

³ Save the Children International. *Trapped: The impact of 15 years of blockade on the mental health of Gaza's children*. 2022. (<https://resourcecentre.savethechildren.net/document/trapped-the-impact-of-15-years-of-blockade-on-the-mental-health-of-gazas-children/>), consultado el 18 de abril de 2024.

⁴ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA). Data on casualties (<https://www.ochaopt.org/data/casualties>), consultado el 18 de abril de 2024.

para apoyar el funcionamiento de los servicios y el centro de operaciones de emergencia del Ministerio de Salud de Palestina.

7. Como organismo principal del Grupo de Acción Sanitaria, la OMS trabajó para mejorar la coordinación de la respuesta humanitaria en materia de salud, realizando una evaluación de las necesidades generales a ese respecto, prestando asistencia en la planificación y movilización de la respuesta humanitaria en materia de salud y colaborando con 52 asociados en el seguimiento de las necesidades de salud y la aplicación de las actividades de respuesta descritas en el Plan de Respuesta Humanitaria 2023.¹ Los asociados del Grupo de Acción Sanitaria llegaron a más de 500 000 personas a través de servicios primarios, secundarios y otros servicios especializados en el periodo que abarca el informe.

8. La asistencia humanitaria de la OMS en materia de salud en 2023, antes del 7 de octubre, se concretó también en un apoyo continuo destinado a fortalecer las capacidades para detectar, evaluar y responder a posibles emergencias de salud pública de importancia internacional de conformidad con el Reglamento Sanitario Internacional (2005), así como en el suministro de medicamentos, vacunas, materiales y equipos necesarios para mantener los servicios de salud esenciales. Desde el periodo de la Gran Marcha del Retorno en 2018, cuando tuvieron lugar manifestaciones en la Franja de Gaza, cerca de la frontera Gaza-Israel, para exigir el fin del bloqueo israelí y el derecho de los refugiados a regresar, hasta la escalada sin precedentes de las hostilidades el 7 de octubre de 2023, la prolongada crisis humanitaria y en materia de protección en curso se clasificaba como emergencia de Grado 2 de conformidad con el Marco OMS de Respuesta a Emergencias, lo que significa que el nivel de respuesta requerido por la OMS superaba su capacidad local y exigía la prestación de apoyo adicional por parte de la Secretaría de la Organización.

9. Consciente de los importantes obstáculos al funcionamiento del sistema de salud palestino bajo la ocupación, la OMS mantiene el seguimiento y sigue registrando detalladamente los obstáculos al derecho a la salud, centrándose en las restricciones al acceso y en los ataques a la atención de la salud. Las restricciones a la circulación de personas en todo el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén oriental, van en detrimento del acceso a la salud. En la Ribera Occidental, entre los obstáculos físicos se incluyen la barrera de separación que divide el 9% del territorio del 91% restante;² los numerosos puestos de control fijos y móviles; y las políticas de zonificación y una infraestructura de asentamientos en expansión, que incluye zonas y carreteras de acceso restringido. La Franja de Gaza lleva sometida a bloqueo desde 2007, con una valla o barrera perimetral circundante y la imposición de drásticas restricciones al paso por el puesto de control de Beit Hanun (Erez), así como a la salida hacia Egipto por el cruce fronterizo de Rafah. Israel ha aplicado un régimen de permisos para controlar la circulación de todos los palestinos en la Franja de Gaza y de la mayoría de los palestinos en la Ribera Occidental, a excepción de quienes tienen tarjetas de identidad de Jerusalén oriental y con exenciones para algunos grupos de edad. Los requisitos de disponer de un permiso afectan a los pacientes, sus acompañantes y a los trabajadores de la salud.

10. En la prolongada crisis en materia de protección del 1 de enero al 6 de octubre de 2023, hubo 233 víctimas mortales relacionadas con la ocupación y el conflicto (199 en la Ribera Occidental; 34 en la Franja de Gaza) y 9379 heridos (9000 en la Ribera Occidental; 379 en la Franja de Gaza), y la OMS ya había contabilizado 201 ataques a la atención de la salud. De estos, 190 ataques se produjeron en la Ribera Occidental y causaron siete víctimas mortales y 143 heridos. Los ataques a la atención de la salud afectaron a 149 ambulancias y 17 establecimientos de salud. En la Franja de Gaza hubo once ataques, que se saldaron con dos heridos. Durante esos ataques, hubo un incidente que afectó al transporte de

¹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas. *Humanitarian Response Plan: Occupied Palestinian Territory*, 2023. (https://www.ochaopt.org/sites/default/files/HRP_2023.pdf), consultado el 18 de abril de 2024.

² Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas. *The humanitarian impact of 20 years of the Barrier - December 2022*. (<https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-impact-20-years-barrier-december-2022>), consultado el 18 de abril de 2024.

salud y seis incidentes que afectaron a un establecimiento de salud. En el periodo del 7 de octubre al 31 de diciembre de 2023, la OMS contabilizó 619 ataques a la atención de la salud: 315 ataques en la Ribera Occidental que se saldaron con siete víctimas mortales y 55 heridos; y 304 ataques en la Franja de Gaza, con un saldo de 606 víctimas mortales y 764 heridos.

Información actualizada sobre la misión de evaluación sobre el Golán sirio ocupado

11. En la decisión WHA76(13), la Asamblea Mundial de la Salud pidió al Director General que informase, basándose en las evaluaciones sobre el terreno realizadas por la OMS, acerca de la situación sanitaria de la población siria en el Golán sirio ocupado, incluidos los prisioneros y detenidos, y garantizase su acceso adecuado a servicios de salud mental, física y ambiental.

12. De conformidad con esa petición, la Secretaría de la OMS prosiguió sus preparativos y negociaciones para una misión de evaluación sobre el terreno solicitando a las autoridades israelíes y sirias acceso y los datos disponibles en materia de salud sobre la población siria en el Golán sirio ocupado. Los objetivos de la evaluación sobre el terreno son evaluar el estado de salud de la población a lo largo de toda la vida y sus comportamientos de riesgo para la salud, prestando atención a los datos desglosados por sexo, edad, localidad, etc., así como evaluar la cobertura efectiva del espectro completo de servicios de salud. Como se informó anteriormente,¹ no se pudieron recopilar datos de salud desglosados de la población siria en el Golán sirio ocupado que permitieran establecer los servicios de salud disponibles y su cobertura en el marco del examen documental iniciado. En 2023, no fue posible que un equipo multidisciplinario de expertos llevara a cabo una misión de determinación de los hechos en el Golán sirio ocupado debido que persistía el problema de acceso, la autoridad ocupante no había dado su aprobación y se habían interrumpido las negociaciones por las hostilidades actuales en Israel y el territorio palestino ocupado. Por tanto, la Secretaría de la OMS no puede presentar un informe sobre la situación sanitaria prevaleciente en este momento en el Golán sirio ocupado.

RECOMENDACIONES DEL DIRECTOR GENERAL PARA MEJORAR LA SITUACIÓN SANITARIA EN EL TERRITORIO PALESTINO OCUPADO, INCLUIDA JERUSALÉN ORIENTAL, Y EN EL GOLÁN SIRIO OCUPADO

13. Las recomendaciones que figuran a continuación se basan de las constataciones recogidas en el presente informe y en la labor previa realizada por la Organización.

- a) Evitar la duplicación de informes sobre la situación sanitaria en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén oriental, y por tanto remitirse al informe recogido en el documento A77/12, que contiene recomendaciones pertinentes al respecto.
- b) Garantizar que existen las condiciones para evaluar la situación sanitaria de la población siria que vive en el Golán sirio ocupado y que tiene acceso adecuado a los servicios de salud mental, física y ambiental, sobre la base de la misión de evaluación sobre el terreno.

¹ Véase el documento A76/15.

INTERVENCIÓN DE LA ASAMBLEA DE LA SALUD

14. Se invita a la Asamblea de la Salud a que tome nota del presente informe junto con el informe que figura en el documento A77/12. Asimismo, se la invita a que proporcione orientaciones sobre lo siguiente:

- ¿Qué pueden hacer los Estados Miembros con el fin de apoyar a la OMS y sus asociados en la prestación de asistencia humanitaria para la restauración de todos los servicios de salud esenciales en todos los niveles de atención y garantizar el acceso sostenido a servicios de salud esenciales vitales en el seno del sistema de salud protegido?
- ¿Cómo puede salvaguardarse el sistema de salud del territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén oriental, y establecerse el entorno necesario para un acceso seguro y digno a la atención de salud?
- ¿De qué modo puede garantizarse e incrementarse la financiación por parte de los Estados Miembros para que cubra las necesidades inmediatas en materia de salud, así como la rehabilitación y la reconstrucción del sistema de salud en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén oriental?
- ¿De qué modo puede la misión de la OMS de evaluación sobre el terreno al Golán sirio ocupado ser factible y recibir apoyo con el fin de informar sobre la situación sanitaria de la población siria que vive en esa zona y prestarles asistencia técnica en materia de salud?

= = =