



**Медико-санитарные условия  
на оккупированной палестинской территории,  
включая Восточный Иерусалим, а также  
на оккупированных сирийских Голанских высотах**

**Сводная информация об оказании поддержки и технической помощи  
медико-санитарной направленности палестинскому народу  
на оккупированной палестинской территории, включая  
Восточный Иерусалим, в период с 1 января по 7 октября 2023 г.**

**Доклад Генерального директора**

1. В 2023 г. на семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения было принято решение WHA76(13), в котором Генеральному директору, в частности, было поручено представить семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2024 г. доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального директора о медико-санитарных условиях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а также на оккупированных сирийских Голанских высотах, на основе данных, полученных в результате проведенных ВОЗ мероприятий по мониторингу и оценке на местах, и с учетом правовых обязательств оккупирующей державы<sup>1</sup>. В связи с эскалацией военных действий в Израиле и на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, с 7 октября 2023 г. настоящий доклад ограничивается кратким изложением мероприятий, проведенных ВОЗ до этой эскалации в поддержку системы здравоохранения и палестинцев на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Информация о медико-санитарных и гуманитарных последствиях нынешнего кризиса представлена в отдельном докладе<sup>2</sup>.

2. Тяжелая гуманитарная и социально-экономическая ситуация, а также отсутствие безопасности, постоянные вспышки насилия, жесткие ограничения на передвижение людей и ввоз товаров гуманитарного и медицинского назначения продолжали оказывать комплексное воздействие на функционирование системы здравоохранения и состояние здоровья палестинского населения в секторе Газа и на Западном берегу реки Иордан.

---

<sup>1</sup> Решение WHA76(13) (2023 г.).

<sup>2</sup> Документ A77/12.

В 2023 г. ВОЗ продолжала оказывать поддержку и техническую помощь медико-санитарной направленности палестинскому народу на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в соответствии с Тринадцатой общей программой работы на 2019–2025 гг. и стратегическими приоритетами, согласованными между бюро ВОЗ в секторе Газа и на Западном берегу реки Иордан и Министерством здравоохранения Палестины.

3. ВОЗ содействовала обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения путем укрепления систем здравоохранения, в том числе путем оценки и разработки политики и стратегий в области здравоохранения, совершенствования информационных систем здравоохранения, укрепления первичной медико-санитарной помощи, продвижения практики семейной медицины и оценки защиты от финансовых рисков в области здравоохранения. ВОЗ оказывает поддержку сектору здравоохранения в удовлетворении потребностей, обусловленных травмами/ранами, потребностей в области охраны репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков, а также потребностей, связанных с неинфекционными заболеваниями и психическим здоровьем.

4. Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет составлял 11,8 случая на 1000 живорождений, а неонатальная смертность – 6,21 случая на 1000 живорождений. За исключением инфекции COVID-19, на которую в 2022 г. пришлось 7,7% случаев смерти, бремя инфекционных болезней было относительно невелико<sup>1</sup>. До эскалации военных действий в октябре 2023 г. основной вклад в бремя заболеваемости и смертности вносили неинфекционные заболевания, и ВОЗ оказывала поддержку мерам политики, направленным на устранение основных факторов риска, а также на активизацию разработки и внедрения услуг. В 2022 г. причинами 61% всех случаев смерти были ишемическая и гипертоническая болезнь сердца, злокачественные новообразования, цереброваскулярные заболевания и сахарный диабет<sup>1</sup>.

5. Расстройства психического здоровья также приводят к значительному бремени болезней. Депрессивные и тревожные расстройства остаются одной из ключевых проблем: 44,7% мужчин и 50,2% женщин на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и 59,1% мужчин и 57,9% женщин в секторе Газа испытывали психологический стресс. Уровни насилия со стороны интимного партнера также вызывают беспокойство<sup>2</sup>. В докладе организации «Save the Children» 2022 г. подчеркивается, что повышение уровней эмоционального дистресса среди детей в секторе Газа наблюдалось еще до эскалации конфликта в конце 2023 г.<sup>3</sup>. В период с 2018 по 2022 г. уровни эмоционального дистресса среди детей возросли в среднем с 55% до 80%. Уровни особого эмоционального состояния страха возросли с 50% до 84%, а горя –

---

<sup>1</sup> Ministry of Health, Palestine Health Information Center. Health Annual Report: Palestine, 2022.

<sup>2</sup> 2022 WHO STEPwise approach survey.

<sup>3</sup> Save the Children International. Trapped: The impact of 15 years of blockade on the mental health of Gaza's children. 2022. (<https://resourcecentre.savethechildren.net/document/trapped-the-impact-of-15-years-of-blockade-on-the-mental-health-of-gazas-children/>, по состоянию на 18 апреля 2024 г.).

с 55% до 78%. ВОЗ является техническим консультантом Национальной тематической группы по вопросам психического здоровья при Министерстве здравоохранения Палестины и сопредседателем межкластерной технической рабочей группы по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке в секторе Газа. Эти органы прилагали усилия для реагирования на чрезвычайную ситуацию; укрепления служб охраны психического здоровья, в том числе в школах; включения вопросов психического здоровья в общую систему больничного обслуживания; наращивания потенциала специалистов по охране психического здоровья и персонала по оказанию первичной медико-санитарной помощи; и закупок основных лекарственных препаратов для лечения расстройств психического здоровья в целях устранения критических пробелов. В июле 2023 г. Палестинский институт общественного здравоохранения, созданный в качестве проекта ВОЗ в 2012 г. при поддержке Правительства Норвегии, перешел под эгиду Палестинской администрации. ВОЗ предпринимает усилия по наращиванию потенциала для усиления мониторинга и анализа и интеграции принципов прав человека в систему здравоохранения, а также проводит информационно-разъяснительную работу среди ответственных структур в целях обеспечения уважения, защиты и осуществления права на здоровье для всех палестинцев на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

6. В первые шесть месяцев 2023 г. на Западном берегу реки Иордан уже наблюдалось значительное повышение уровней насилия, связанного с оккупацией и конфликтами, а также рост числа людей, пострадавших и погибших от травм, – 292 случая смерти по сравнению со 154 в 2022 г.<sup>1</sup> ВОЗ содействовала наращиванию потенциала работников здравоохранения для оказания медицинской помощи в случае большого числа пострадавших и обучению общин методам оказания первой помощи при травмах в условиях ограниченного доступа; а также предоставляла средства, материалы и ресурсы для поддержки функционирования служб и центра чрезвычайного реагирования Министерства здравоохранения Палестины.

7. В качестве ведущего учреждения кластера здравоохранения ВОЗ работала над усилением координации гуманитарной деятельности в области здравоохранения путем проведения оценки общих гуманитарных потребностей в области здравоохранения, оказания содействия в планировании и мобилизации гуманитарных мер в области здравоохранения, а также сотрудничества с 52 партнерами для отслеживания потребностей в области здравоохранения и хода осуществления мероприятий, изложенных в Плане оказания гуманитарной помощи на 2023 г.<sup>2</sup> За отчетный период партнеры по кластеру здравоохранения оказали первичную, вторичную или специализированную медицинскую помощь более 500 000 человек.

---

<sup>1</sup> United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA). Data on casualties (<https://www.ochaopt.org/data/casualties>, по состоянию на 18 апреля 2024 г.).

<sup>2</sup> United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs. Humanitarian Response Plan: Occupied Palestinian Territory, 2023. ([https://www.ochaopt.org/sites/default/files/HRP\\_2023.pdf](https://www.ochaopt.org/sites/default/files/HRP_2023.pdf), по состоянию на 18 апреля 2024 г.).

8. В 2023 г. гуманитарная помощь ВОЗ в области здравоохранения, оказываемая до 7 октября, также включала непрерывную поддержку в укреплении потенциала для выявления, оценки и реагирования на потенциальные чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, имеющие международное значение, в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 г.), а также предоставление лекарственных средств, вакцин, материалов и оборудования, необходимых для поддержания основных услуг здравоохранения. Начиная с периода «Великого марша возвращения» в 2018 г., когда в секторе Газа у границы Газы и Израиля прошли демонстрации с требованием прекращения израильской блокады и предоставления беженцам права на возвращение, и до беспрецедентной эскалации военных действий 7 октября 2023 г. продолжающийся затяжной гуманитарный кризис и кризис в области защиты населения оценивались как чрезвычайная ситуация второго уровня в соответствии с Механизмом реагирования ВОЗ на чрезвычайные ситуации, а это означало, что необходимый ВОЗ уровень реагирования превышал ее местные возможности и требовалась дополнительная поддержка со стороны Секретариата.

9. Признавая наличие существенных препятствий для функционирования палестинской системы здравоохранения в условиях оккупации, ВОЗ продолжает отслеживать и документировать преграды на пути осуществления права на здоровье, уделяя особое внимание ограничениям доступа и нападениям на медицинские учреждения и персонал. Ограничения на передвижение по всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, пагубно сказываются на доступе к медицинской помощи. На Западном берегу реки Иордан к физическим препятствиям относятся разделительный барьер, который отделяет 9% территории от остальных 91%<sup>1</sup>; многочисленные стационарные и передвижные контрольно-пропускные пункты; а также политика зонирования и расширяющаяся инфраструктура поселений, которая включает зоны и дороги с ограниченным доступом. С 2007 г. сектор Газа находится в условиях блокады – по его периметру установлены заграждения или барьеры, а на проезд через контрольно-пропускной пункт в Бейт-Хануне (Эрезе) и на выезд в Египет через пограничный пункт Рафах введены жесткие ограничения. Израиль применяет пропускной режим, контролируя передвижение всех палестинцев в секторе Газа и большинства палестинцев на Западном берегу реки Иордан, за исключением тех, у кого есть удостоверения личности жителей Восточного Иерусалима, и некоторых возрастных групп. Требования, предусматривающие наличие пропусков, оказывают негативное воздействие на доступ пациентов, сопровождающих их лиц и медицинских работников.

10. В период с 1 января по 6 октября 2023 г. в условиях затянувшегося кризиса в сфере защиты населения по причинам, связанным с оккупацией и конфликтами, 233 человека (199 на Западном берегу реки Иордан; 34 в секторе Газа) погибли и 9379 человек (9000 на Западном берегу реки Иордан; 379 в секторе Газа) получили травмы, и ВОЗ уже задокументировала 201 нападение на медицинские учреждения и персонал. Из них

---

<sup>1</sup> United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs. The humanitarian impact of 20 years of the Barrier - December 2022. (<https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-impact-20-years-barrier-december-2022>, по состоянию на 18 апреля 2024 г.).

190 нападений произошли на Западном берегу реки Иордан, в результате которых семь человек погибли и 143 получили травмы. В результате нападений пострадали 149 машин скорой помощи и 17 медицинских учреждений. В секторе Газа было совершено одиннадцать нападений, в результате которых два человека получили травмы. В результате одного инцидента пострадала машина скорой помощи и в результате шести инцидентов – медицинские учреждения. В период с 7 октября по 31 декабря 2023 г. ВОЗ задокументировала 619 нападений на медицинские учреждения и персонал: 315 нападений произошли на Западном берегу реки Иордан, в результате которых семь человек погибли и 55 получили травмы; и в секторе Газа было совершено 304 нападения, в результате которых 606 человек погибли и 764 получили травмы.

### **Обновленная информация о полевой миссии по оценке на оккупированных сирийских Голанских высотах**

11. В решении WHA76(13) Всемирная ассамблея здравоохранения поручила Генеральному директору представлять на основе данных проведенных ВОЗ мероприятий по оценке на местах отчетность о медико-санитарных условиях проживания сирийского населения, в том числе заключенных и задержанных, на оккупированных сирийских Голанских высотах, и обеспечивать ему надлежащий доступ к услугам по охране психического, физического и экологически обусловленного здоровья.

12. В соответствии с этим поручением Секретариат ВОЗ продолжил подготовку и переговоры о проведении полевой миссии по оценке, запросив у израильских и сирийских властей доступ и имеющиеся данные о состоянии здоровья сирийского населения на оккупированных сирийских Голанских высотах. Цели оценки на местах заключаются в том, чтобы оценить состояние здоровья населения на всех этапах жизненного цикла и опасные для здоровья формы поведения с учетом дезагрегированных данных по полу, возрасту, местности и т. д., а также оценить эффективность охвата населения всем спектром медицинских услуг. Как сообщалось ранее<sup>1</sup>, дезагрегированные данные о состоянии здоровья сирийского населения на оккупированных сирийских Голанских высотах, необходимые для составления карты имеющихся медицинских услуг и охвата ими в рамках начатого анализа документации, не были получены. В 2023 г. проведение многопрофильной группой экспертов миссии по установлению фактов для оценки состояния здоровья населения на оккупированных сирийских Голанских высотах оказалось невозможным из-за неурегулированного вопроса о доступе, отсутствия разрешения оккупационных властей и прерванных переговоров в результате текущих военных действий в Израиле и на оккупированной палестинской территории. В связи с этим Секретариат ВОЗ в настоящее время не может представить доклад о состоянии здоровья населения на оккупированных сирийских Голанских высотах.

---

<sup>1</sup> См. документ A76/15.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ПО УЛУЧШЕНИЮ МЕДИКО-САНИТАРНЫХ УСЛОВИЙ ПРОЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА ОККУПИРОВАННОЙ ПАЛЕСТИНСКОЙ ТЕРРИТОРИИ, ВКЛЮЧАЯ ВОСТОЧНЫЙ ИЕРУСАЛИМ, А ТАКЖЕ НА ОККУПИРОВАННЫХ СИРИЙСКИХ ГОЛАНСКИХ ВЫСОТАХ**

13. Приведенные ниже рекомендации основаны на выводах, содержащихся в настоящем докладе, и результатах предыдущей работы, проделанной Организацией:

- (a) избегать дублирования отчетности о медико-санитарных условиях проживания населения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, с учетом доклада, содержащегося в документе A77/12, в котором излагаются соответствующие рекомендации в этом отношении;
- (b) обеспечить условия для оценки медико-санитарных условий сирийского населения, проживающего на оккупированных сирийских Голанских высотах, и его надлежащего доступа к услугам по охране психического, физического и экологически обусловленного здоровья на основе результатов полевой миссии по оценке.

**ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

14. Ассамблее здравоохранения предлагается принять к сведению настоящий доклад и доклад, содержащийся в документе A77/12. Ей также предлагается предоставить руководящие указания по указанным ниже вопросам:

- Что могут сделать государства-члены для оказания поддержки ВОЗ и партнерам в предоставлении гуманитарной помощи в целях восстановления всех основных услуг здравоохранения на всех уровнях оказания медицинской помощи и для обеспечения устойчивого доступа к основным жизненно важным услугам здравоохранения в рамках защищенной системы здравоохранения?
- Каким образом можно обеспечить защиту системы здравоохранения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и создать необходимые условия для безопасного доступа к медицинской помощи при уважении человеческого достоинства?
- Каким образом можно обеспечить и увеличить финансирование со стороны государств-членов для удовлетворения неотложных потребностей в области здравоохранения, а также для восстановления и перестройки системы здравоохранения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим?
- Каким образом можно обеспечить и поддержать деятельность полевой миссии ВОЗ по оценке на оккупированных сирийских Голанских высотах, с тем чтобы она могла представить доклад о медико-санитарных условиях для проживающего там сирийского населения и оказать ему техническую помощь медико-санитарной направленности?

= = =