



巴勒斯坦被占领土（包括东耶路撒冷）和叙利亚被占戈兰 的卫生状况

2023 年 1 月 1 日至 10 月 7 日期间为巴勒斯坦被占领土（包括东耶路撒冷）上巴勒斯坦人民提供的支持和卫生相关技术援助摘要

总干事的报告

1. 2023 年，第七十六届世界卫生大会通过 WHA76(13)号决定，其中要求总干事，除其他外，考虑到占领方的法律义务，在世卫组织现场监测和评估基础上，向 2024 年第七十七届世界卫生大会报告关于巴勒斯坦被占领土（包括东耶路撒冷）和叙利亚被占戈兰卫生状况的报告中所载建议的执行进展情况¹。由于自 2023 年 10 月 7 日以来以色列和包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的敌对行动升级，本报告仅限于简要概述世卫组织在升级之前为支持包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的卫生系统和巴勒斯坦人而开展的活动。关于当前危机的卫生和人道主义影响的资料载于另一份报告²。
2. 严峻的人道主义和社会经济局势，以及不安全、暴力不时激增、对人员流动的严格限制以及对人道主义和医疗物资和用品入境的限制，继续对卫生保健系统的运作以及加沙地带和西岸巴勒斯坦人民的健康状况产生复杂影响。2023 年，世卫组织根据《2019-2025 年第十三个工作总规划》及驻西安和加沙的世卫组织办事处与巴勒斯坦卫生部商定的战略重点，继续向巴勒斯坦被占领土（包括东耶路撒冷）的巴勒斯坦人民提供支持和卫生相关援助。
3. 世卫组织努力支持通过加强卫生系统实现全民健康覆盖，包括评价和制定卫生政策和战略，加强卫生信息系统，加强初级卫生保健，促进家庭医学，以及评估医疗服务中的

¹ WHA76(13)号决定(2023 年)。

² 文件 A77/12。

财务风险保护。世卫组织支持卫生部门响应创伤/伤害需求、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康需求、非传染性疾病和精神卫生需求。

4. 5岁以下儿童死亡率为每千例活产 11.8 人，新生儿死亡率为每千例活产 6.21 人。除 2019 冠状病毒病（占 2022 年死亡人数的 7.7%）外，传染病造成的疾病负担相对较小¹。在 2023 年 10 月敌对行动升级之前，非传染性疾病是造成发病和死亡负担的主要原因，世卫组织努力支持应对主要危险因素的政策，并加强服务设计和实施。2022 年，缺血性和高血压性心脏病、恶性肿瘤、脑血管病和糖尿病占有所有死亡人数的 61%¹。

5. 精神卫生问题也造成重大疾病负担。抑郁和焦虑障碍仍然是主要问题；在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土，44.7%的男子和 50.2%的妇女经历过心理痛苦事件，而在加沙地带，59.1%的男子和 57.9%的妇女经历过这种痛苦。亲密伴侣间暴力行为的发生率也令人关切²。2022 年救助儿童会的报告强调，即使在 2023 年底升级之前，加沙儿童的情绪困扰水平也在上升³。在 2018 年至 2022 年期间，儿童的情绪困扰水平平均从 55% 上升到 80%。具体的情绪状态包括恐惧从 50% 增加到 84%，悲伤从 55% 增加到 78%。世卫组织是巴勒斯坦卫生部国家精神卫生专题小组的技术顾问，也是加沙地带精神卫生和社会心理支持群组间技术工作组的主席。这些机构正在努力应急；加强精神卫生服务，包括在学校；将精神卫生纳入综合性医院保健；建设精神卫生专业人员和初级卫生保健工作人员的能力；并采购精神卫生基本药物，以解决关键差距。2023 年 7 月，在挪威政府支持下于 2012 年作为世卫组织项目设立的巴勒斯坦公共卫生研究所过渡为由巴勒斯坦权力机构主管。世卫组织开展能力建设，以加强监测和分析，并将人权原则融入卫生保健服务，并向责任承担者宣传维护尊重、保护和实现包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上所有巴勒斯坦人的健康权。

6. 2023 年前六个月，西岸与占领和冲突有关的暴力以及创伤造成的伤亡人数大幅增加，导致 292 人死亡，而 2022 年这类死亡人数为 154 人⁴。世卫组织致力于建设卫生工作者在大规模伤亡管理方面的能力，并在进入受到限制的地方对社区进行急救创伤应对培训；并提供用品和资源，支持巴勒斯坦卫生部的服务和应急行动中心的运作。

7. 作为卫生群组的牵头机构，世卫组织努力加强人道主义卫生应对工作的协调，对总体人道主义卫生需求进行评估，协助规划和动员人道主义卫生应对工作，并与 52 个合作伙

¹ 巴勒斯坦卫生部，巴勒斯坦卫生信息中心。巴勒斯坦 2022 年年度卫生报告。

² 2022 年世卫组织阶梯式方法调查。

³ 救助儿童会。被困：15 年封锁对加沙儿童心理健康的影响。2022 年(<https://resourcecentre.savethehillop.net/document/trapped-the-impact-of-15-years-of-blockade-on-the-mental-health-of-gazas-children/>，2024 年 4 月 18 日访问)。

⁴ 联合国人道主义事务协调厅。伤亡数据 (<https://www.ochaopt.org/data/casualties>，2024 年 4 月 18 日访问)。

伴一起跟踪卫生需求和《2023 年人道主义应对计划》所述应对活动的实施情况¹。在本报告所述期间，卫生群组伙伴通过初级、二级和其他专科服务机构向 50 多万人提供了服务。

8. 2023 年，世卫组织在 10 月 7 日之前的人道主义卫生援助还包括根据《国际卫生条例 (2005)》继续支持加强发现、评估和应对潜在的国际关注的突发公共卫生事件的能力，以及提供维持基本卫生服务所需的药品、疫苗、物资和设备。2018 年“回归大游行”期间，加沙地带接近以色列边境的地区发生游行示威，要求结束以色列的封锁和保护难民返回家园的权利。从那时到 2023 年 10 月 7 日敌对行动空前升级，目前还在持续的旷日持久人道主义和保护危机被评估为符合《世卫组织紧急情况应对框架》的 2 级突发事件，这意味着世卫组织要求的应对水平超出了其在地方一级的能力，需要世卫组织秘书处提供额外支持。

9. 世卫组织认识到，在占领下，巴勒斯坦卫生系统的运作面临重大障碍。世卫组织继续监测和记录健康权面临的障碍，其中重点关注限制获得服务和袭击医疗机构事件。包括东耶路撒冷在内的整个巴勒斯坦被占领土的行动限制对获得保健服务产生了不利影响。在西岸，有形障碍包括将 9% 的领土与其余 91% 领土隔开的隔离墙²；众多的固定和移动检查站；分区政策和不断扩大的定居点基础设施，包括限制进入的地区和道路。自 2007 年以来，加沙地带一直处于封锁之下，周围有围栏或障碍物，通过拜特哈嫩（埃雷兹）检查站以及经拉法过境点进入埃及受到严重限制。以色列实行许可证制度，控制加沙地带所有巴勒斯坦人和西岸大多数巴勒斯坦人的行动，但持有东耶路撒冷身份证的人和某些年龄组的人除外。许可证要求影响患者、陪同人员和卫生工作者的准入。

10. 在 2023 年 1 月 1 日至 10 月 6 日的长期保护危机中，有 233 人因占领和冲突而死亡（西岸 199 人；加沙地带 34 人）和 9379 人伤亡（西岸 9000 人；加沙地带 379 起），世卫组织已经记录 201 起袭击医疗机构事件。其中 190 起袭击发生在西岸，造成 7 人死亡，143 人受伤。这些袭击影响到 149 辆救护车和 17 个医疗设施。11 次袭击发生在加沙地带，造成 2 人受伤。在这些袭击中，有 1 起事件涉及医疗运输，6 起事件涉及一个医疗设施。2023 年 10 月 7 日至 12 月 31 日期间，世卫组织记录了 619 起针对医疗机构的袭击：315 起袭击发生在西岸，造成 7 人死亡，55 人受伤；加沙地带发生 304 起袭击，造成 606 人死亡，764 人受伤。

¹ 联合国人道主义事务协调厅。2023 年巴勒斯坦被占领土人道主义应对计划。（https://www.ochaopt.org/sites/default/files/HRP_2023.pdf，2024 年 4 月 18 日访问）。

² 联合国人道主义事务协调厅。隔离墙 20 年的人道主义影响—2022 年 12 月。（<https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-impact-20-years-barrier-december-2022>，2024 年 4 月 18 日访问）。

派往叙利亚被占戈兰的实地评估团的最新情况

11. 在 WHA76(13)号决定中，世界卫生大会请总干事在世卫组织现场评估的基础上，报告叙利亚被占戈兰境内包括囚犯和被拘留者在内的叙利亚人口的健康状况，确保他们充分享有精神、身体和环境卫生健康服务。

12. 根据这一请求，世卫组织秘书处继续为实地评估团进行筹备和谈判，要求以色列和叙利亚当局提供叙利亚被占戈兰的叙利亚人口的可用健康数据。实地评估的目标是评估人口整个生命过程的健康状况及其健康危险行为，注意按性别、年龄、地点等分列的数据，并评估整套卫生服务的有效覆盖范围。如前所述¹，无法确定叙利亚被占戈兰的叙利亚人口分类卫生数据，无法在已启动的案头审查中查明现有卫生服务及其覆盖面。2023年，由多学科专家小组组成的实况调查团无法评估叙利亚被占戈兰的卫生状况，原因是进出问题尚未解决，没有得到占领当局的批准，以及以色列和巴勒斯坦被占领土目前的敌对行动导致谈判中断。因此，世卫组织秘书处目前无法就叙利亚被占戈兰的卫生状况提供报告。

总干事关于改善巴勒斯坦被占领土（包括东耶路撒冷）和叙利亚被占戈兰卫生状况的建议

13. 以下建议基于本报告所载调查结果和本组织以前开展的工作。

- (a) 避免重复报告包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的卫生状况，因此请参阅文件 A77/12 所载报告，其中载有这方面的相关建议。
- (b) 根据实地评估团的评估结果，确保有条件评估生活在被占戈兰的叙利亚人的健康状况，并确保他们充分获得精神、身体和环境健康服务。

卫生大会的行动

14. 请卫生大会注意本报告和文件 A77/12 所载的报告。还请卫生大会就以下方面提供指导：

- 会员国可以做些什么来支持世卫组织及其伙伴提供人道主义援助，以恢复各级卫生保健机构的所有基本卫生服务，并确保在受保护的卫生系统内可持续获得拯救生命的基本卫生服务？

¹ 请参阅文件 A76/15。

- 如何维护巴勒斯坦被占领土（包括东耶路撒冷）的卫生系统，并为安全和有尊严地获得医疗保健创造必要的环境？
- 如何确保和增加会员国的供资，以满足包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的紧迫卫生需求，以及恢复和重建卫生系统？
- 世卫组织派往叙利亚被占戈兰的实地评估团如何可行并得到支持，以便报告生活在那里的叙利亚人的健康状况并向他们提供卫生相关技术援助？

= = =