



Устойчивое финансирование: инвестиционный раунд ВОЗ

Доклад Генерального директора

1. Настоящий документ представлен во исполнение решения EB154(1) (2024 г.) и содержит обновленную информацию о подготовке к инвестиционному раунду ВОЗ. В нем освещается ход работы по определению условий проведения раунда и подготовке обоснования инвестиций, а также уточнению финансовых параметров и мобилизации ресурсов.

2. Как отмечалось в документе EB154/29 Rev.1, инвестиционный раунд ВОЗ направлен на поддержание глобального политического импульса в области здравоохранения, с тем чтобы сплотить заинтересованные стороны вокруг Четырнадцатой общей программы работы на 2025–2028 гг. (ОПР-14) и придать финансовым ресурсам Организации более предсказуемый и гибкий характер.

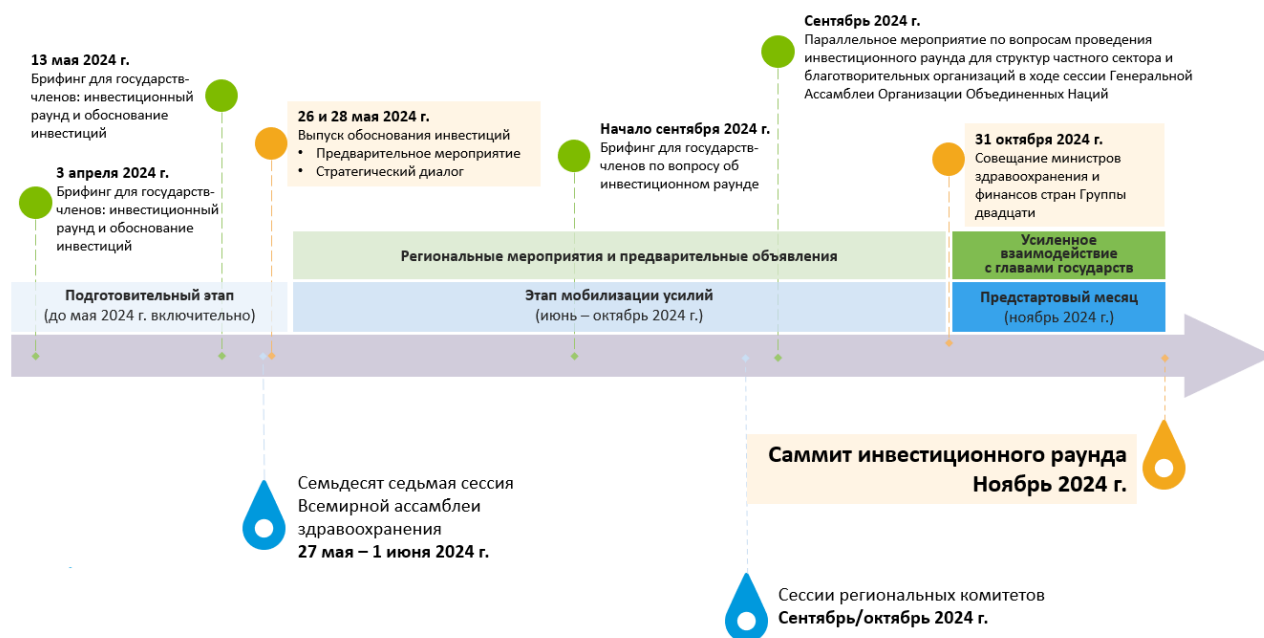
УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ

3. В соответствии с поручением, изложенным в решении WHA76(19) (2023 г.), основное мероприятие инвестиционного раунда состоится в последнем квартале 2024 г. Секретариат продолжает прорабатывать вопросы организации мероприятия, в котором, как ожидается, примут участие главы государств и правительств, с соорганизаторами из числа государств-членов, представляющих все регионы. В ходе подготовки к мероприятию Секретариат определяет наиболее перспективные возможности для усиления существующей динамики на глобальном и региональном уровнях и вырабатывает удобные форматы, позволяющие донорам заявлять о своих обязательствах и взносах.

4. К настоящему моменту определен основной организатор и три соорганизатора инвестиционного раунда. Кроме того, на момент доработки настоящего документа о своем согласии выступить соорганизаторами раунда могут заявить еще четыре государства-члена. Обновленная информация по этому вопросу будет представлена устно в ходе семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2024 г.

5. Ниже представлена хронология действий, запланированных до проведения основного мероприятия инвестиционного раунда в ноябре 2024 г.

Рис. 1. Этапы проведения инвестиционного раунда



б. В ходе семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения государствам-членам и другим донорам будет представлено обоснование инвестиций, озаглавленное «Всё для здоровья, здоровье для всех». В обосновании инвестиций, которое в настоящее время готовится Секретариатом, будут изложены веские и убедительные аргументы, позволяющие донорам получить четкое представление о том, почему выделение ресурсов на деятельность ВОЗ имеет смысл с экономической точки зрения. В целях конкретизации ранее обнародованного показателя отдачи от инвестиций в деятельность ВОЗ, составляющего 35 долларов на каждый вложенный доллар США¹, в обосновании инвестиций будет представлена более подробная информация о вкладе ВОЗ в предотвращение смертности в период действия ОПР-14 и механизмах, которые позволят добиться такого эффекта. Углубленные аналитические обзоры по конкретным тематическим областям будут иллюстрировать роль, которую играет ВОЗ в достижении результатов за счет трех стратегических направлений преобразований, касающихся ее руководящей роли (в том числе в области партнерского взаимодействия и формирования повестки дня), технических документов и модели дифференцированной поддержки стран. Это позволит более подробно представить методологию и географию работы ВОЗ по достижению результатов. Кроме того, в соответствии с принципами транспарентности и подотчетности перед потенциальными инвесторами в обосновании инвестиций будут приведены общие параметры бюджетных потребностей и расчетные показатели экономии ресурсов за счет новой модели финансирования. Для обеспечения методологической строгости документа к его разработке

¹ Здоровые дивиденды: устойчивое финансирование ВОЗ как инвестиция в здоровье. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2022 г. (<https://iris.who.int/handle/10665/362005>, по состоянию на 10 апреля 2024 г.).

привлечены внешние группы специалистов по моделированию и академические эксперты по вопросам экономического анализа.

7. Секретариат готовится разместить на веб-сайте ВОЗ специальную страницу инвестиционного раунда, которая будет содержать актуальную информацию со ссылками на смежные страницы и доклад об обосновании инвестиций и будет служить единым источником сведений о ключевых аспектах инвестиционного раунда. В настоящее время формируются дополнительные направления внутренней и внешней коммуникационной работы для вовлечения в инвестиционный раунд сотрудников и заинтересованных сторон; параллельно разрабатываются подходы к управлению коммуникационными рисками.

ФИНАНСОВЫЕ ПАРАМЕТРЫ И ПОДХОД К МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ

8. В настоящее время Секретариат осуществляет план по мобилизации ресурсов, направленный на укрепление отношений с суверенными донорами, расширение донорской базы и налаживание более долгосрочного сотрудничества с благотворительными организациями в целях достижения общих конечных результатов. Фонд ВОЗ активизирует усилия по взаимодействию с частным сектором, соблюдая при этом принципы Механизма взаимодействия с негосударственными структурами.

9. В ходе 154-й сессии Исполнительного комитета в январе 2024 г. государства-члены поручили Секретариату представить дополнительную информацию о бюджетных параметрах ОПР-14¹, в том числе в разбивке по результатам деятельности ВОЗ. Для этого необходимо сначала полностью сформировать систему результатов (конечных и промежуточных), а затем провести консультации с государствами-членами в отношении приоритетов и соответствующую калькуляцию расходов на работу Секретариата. На момент подготовки настоящего документа проводится последний раунд консультаций по ОПР-14. Хотя Секретариат заблаговременно приступил к определению промежуточных результатов для проекта Программного бюджета на 2026–2027 гг., окончательная расстановка приоритетов и калькуляция расходов станут возможны только на более поздних стадиях разработки программного бюджета. По этой причине Секретариат руководствуется двухэтапным подходом.

- **К началу семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения (27 мая – 1 июня 2024 г.):** поскольку государства-члены уже определили приоритеты своего сотрудничества с ВОЗ на этапе разработки Программного бюджета на 2024-2025 гг., эти приоритеты во многом сохраняют свою актуальность и применимость. Таким образом, они будут служить основой для составления предварительных бюджетных смет для ОПР-14. Секретариат согласует уже сформулированные приоритеты с новой системой результатов ОПР-14 и благодаря этому сможет представить для сведения семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения предварительный бюджет в разбивке по результатам ОПР-14.

¹ См. протоколы заседаний 154-й сессии Исполнительного комитета, второе заседание, раздел 2.

- **К началу саммита инвестиционного раунда (ноябрь 2024 г.):** Секретариат сможет представить предварительную информацию о приоритизации намеченных промежуточных результатов и расходах на их достижение в целях разработки Программного бюджета на 2026–2027 гг. Более точная оценка, позволяющая дополнительно конкретизировать бюджетные параметры инвестиционного раунда, будет получена на этапе калькуляции расходов Программного бюджета на 2026-2027 гг. с учетом приоритетных результатов деятельности ВОЗ, определенных государствами-членами. В соответствии со сроками подготовки программных бюджетов, установленными руководящими органами, калькуляция расходов для проекта программного бюджета должна быть завершена к ноябрю 2024 г., то есть к началу инвестиционного раунда.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСОВ И ОТЧЕТНОСТЬ ПЕРЕД ДОНОРАМИ

10. По итогам предыдущих обсуждений с государствами-членами и другими партнерами и в соответствии с целью и концепцией успеха инвестиционного раунда Секретариат предлагает скорректировать: (а) определение тематического финансирования, (б) механизм распределения ресурсов и (с) требования к отчетности об освоении средств.

11. По итогам обсуждений с государствами-членами определение тематического финансирования будет расширено и будет охватывать донорские средства более узкого назначения, что, как ожидается, упростит переход доноров от целевых добровольных взносов к добровольным взносам с большей степенью гибкости. К тематическому финансированию будут отнесены следующие категории средств в зависимости от уровня детализации из назначения:

- взносы, предоставляемые на глобальном уровне по программному признаку на уровне промежуточных результатов и ниже;
- взносы, предоставляемые по географическому признаку на уровне основных бюро и ниже, а также по программному признаку на уровне конечного результата и ниже;
- взносы, предоставляемые по географическому признаку на уровне странового бюро и ниже, а также по программному признаку на уровне стратегических задач и ниже; при этом
- новое определение тематического финансирования будет введено в действие с началом инвестиционного раунда; то есть в отношении обязательств, заявленных на период 2025–2028 гг. начиная с семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

12. Комитет по распределению ресурсов транспарентным образом распределяет тематические добровольные взносы между **программными промежуточными результатами** по итогам трехуровневого процесса консультаций. Ресурсы распределяются в полном соответствии с их тематическим назначением, указанным в соглашении с донором. Распределяя финансирование между тремя уровнями в рамках определенных Комитетом программных промежуточных результатов Комитет руководствуется рекомендациями групп по достижению промежуточных результатов – профильных сетевых структур,

представляющих три уровня Организации. В настоящее время членский состав Комитета в большей мере отвечает требованиям инклюзивности благодаря расширению представительства страновых бюро. В интересах более своевременного распределения тематических средств и получения максимальной отдачи от них продолжается работа по оптимизации существующих процедур. При этом обеспечивается полная транспарентность процесса, а представляемая донорам отчетность соответствует условиям, определенным в соглашениях с ними. Информация о распределении тематического финансирования, предоставляемого государствами-членами, размещается в открытом доступе на веб-портале ВОЗ, и в настоящее время рассматривается вопрос о расширении функций веб-портала для отображения потенциальных тематических взносов со стороны доноров, не являющихся государствами-членами.

13. В рамках корректировки требований к отчетности Секретариат взаимодействует с государствами-членами для разработки стандартизированных шаблонов отчетности, применение которых уже предусмотрено планом Секретариата по осуществлению реформ¹. В настоящее время Секретариат анализирует требования к отчетности, действующие в ВОЗ и других соответствующих структурах Организации Объединенных Наций. Определяются функциональные области, которые могут быть гармонизированы между собой, при этом некоторые отдельные доноры выразили готовность присоединиться к процессу гармонизации и представить комментарии в отношении требований к отчетности. Этот вопрос будет и далее обсуждаться с государствами-членами, а также с группами доноров, работающих в отдельных областях, для получения от государств-членов и других партнеров замечаний и предложений о способах дальнейшего совершенствования отчетности.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

14. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =

¹ Для получения дополнительной информации см. панель ВОЗ для отслеживания выполнения плана Секретариата по осуществлению реформ ([https://www.who.int/about/governance/member-states-portal/tracking-secretariat-implementation-plan-\(sip\)-actions](https://www.who.int/about/governance/member-states-portal/tracking-secretariat-implementation-plan-(sip)-actions), по состоянию на 24 ноября 2023 г.).