



## 可持续筹资：世卫组织投资回合

### 总干事的报告

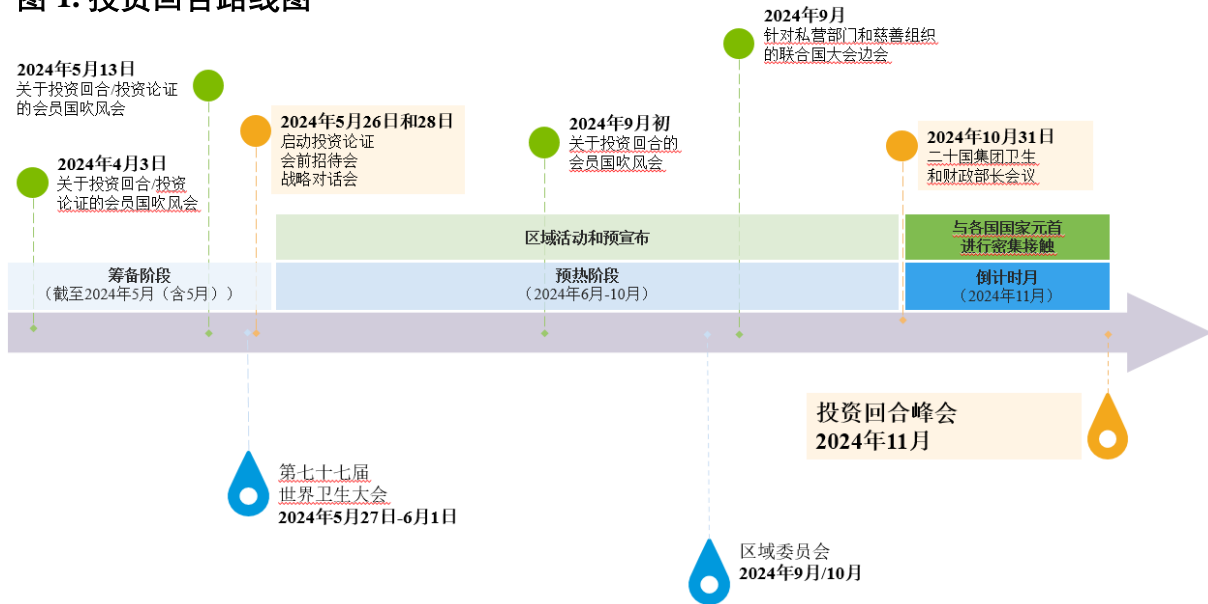
1. 本文件根据 EB154(1)号决定(2024 年)提交，内容是世卫组织投资回合筹备工作的最新情况。报告内容包括模式和投资论证、资金要素和资源调动方面取得的进展。
2. 正如 EB154/29 Rev.1 号文件所述，世卫组织投资回合旨在维护卫生领域的全球政治势头，以团结利益攸关方支持《2025-2028 年第十四个工作总规划》，并使本组织的财政更可预测、更灵活。

### 方式

3. 根据 WHA76(19)号决定（2023 年）要求，将于 2024 年第四季度开展主要投资回合活动。秘书处继续与各区域会员国共同主办方一道组织活动，预计将由国家元首和政府首脑出席。在筹备这一活动时，秘书处正在全球和区域两级确定关键机会，以建立势头，并提供宣布认捐和捐款的机会。
4. 已经确定了投资回合的主办方和三个共同主办方。此外，在本文件定稿时，还有四个会员国可能同意担任共同主办方。将在 2024 年 5 月第七十七届世界卫生大会期间口头介绍最新情况。

5. 在 2024 年 11 月投资回合的主要活动之前，设想的时间安排如下：

图 1. 投资回合路线图



6. 在第七十七届世界卫生大会期间，将与会员国和其他捐助方一起启动题为“一切为了健康，人人享有健康”的投资论证。秘书处目前正在编写投资论证文件。该论证将提供强有力和令人信服的说明，使捐助方能够清楚地了解为什么从经济角度来看投资世卫组织是有意义的。在先前公布的世卫组织每投资 1 美元获得 35 美元投资回报<sup>1</sup>的基础上，投资论证文件将进一步详细说明世卫组织在《第十四个工作总规划》期间将为拯救生命做出哪些贡献，以及实现的途径。将以深入探讨具体专题领域为例，说明世卫组织如何通过围绕领导力(包括伙伴关系和议程制定)、技术产品和有区别的国家支持模式的三个战略转变，为取得成果作出贡献。这将进一步具体说明世卫组织做了哪些工作以及在何处推动影响。此外，投资论证将展示新供资模式的预算要求和估计效率，为潜在投资者提供透明和问责。外部建模小组和经济分析学术专家参与了编写工作，使文件的方法更加严谨。

7. 秘书处正在世卫组织网站上开发一个专门的投资回合网页，其中将包括相关信息和相关网页链接，载有投资论证报告，并“一站式”提供投资回合关键内容。正在制定更多与内部和外部沟通有关的内容，以确保雇员和利益攸关方参与投资回合；目前正在同时设计沟通风险管理办法。

<sup>1</sup> 健康的回报：实现世卫组织可持续筹资的投资论证。日内瓦：世界卫生组织，2022 年（<https://iris.who.int/handle/10665/361936>，2024 年 4 月 10 日访问）。

## 财务要素和资源筹措方法

8. 秘书处正在实施其资源筹措计划，重点是加强与主权捐助方的关系，扩大捐助方基础，并与慈善组织建立的基于成果的长期综合协作。世卫组织基金会正在根据《与非国家行为者交往的框架》，加强其在私营部门方面的努力。

9. 2024年1月举行的执委会第154届会议期间，会员国要求秘书处提供关于《第十四个工作总规划》预算总额的更多详细信息<sup>1</sup>，包括按世卫组织结果分列的细目。这就需要有一个充分制定的结果框架（成果和产出），然后就重点工作与会员国磋商，并对秘书处的工作进行相应的成本计算。在编写本文件时，《第十四个工作总规划》正在进行最后一轮磋商。虽然秘书处已开始初步拟订2026-2027年规划预算产出草案，但要到规划预算拟订的后期阶段才能完成确定重点和成本核算。为此，秘书处准备分两步走：

- **第七十七届世界卫生大会时（2024年5月27日至6月1日）**：鉴于会员国最近在2024-2025年规划预算编制过程中确定了其与世卫组织合作的重点，这些重点具有重要的相关性和有效性。因此，它们将作为《第十四个工作总规划》初步概算的基础。秘书处将使这些既定重点与《第十四个工作总规划》新结果框架保持一致。通过这种一致性，秘书处将能够向第七十七届世界卫生大会提交按《第十四个工作总规划》结果列出的初步预算供参考。
- **召开投资回合峰会时（2024年11月）**：秘书处将能够为编制2026-2027年规划预算提供初步的确定重点结果和产出草案的成本计算结果。会员国确定世卫组织结果的重点后，2026-2027年规划预算的成本核算将可以提供更准确的估计数和关于投资回合预算总额的更多细节。规划预算草案成本核算将按照理事机构编制规划预算的最后期限在2024年11月前定稿，以赶上投资回合的主要活动。

## 资源分配和向捐助方报告

10. 根据先前与会员国和其他伙伴的讨论，并根据投资回合成功的宗旨和愿景，秘书处提议调整：(a)专题供资的定义；(b)分配机制；及(c)资金的报告。

<sup>1</sup> 见执行委员会第154届会议第二次会议摘要记录第2节。

11. 经与会员国讨论，专题供资的定义将扩大，以便更好地照顾到捐助方的具体情况，预计将有助于捐助方从指定用途自愿捐款过渡到具有更大灵活性的自愿捐款。以下程度的具体要求将被视为专题供资：

- 在全球一级捐款，使用规划具体到产出一级；
- 捐款使用地域具体到主要办事处一级，规划具体到成果一级；
- 捐款使用地域具体到国家办事处一级，规划具体到战略目标一级；以及
- 专题供资的新定义将自投资回合启动时起适用；也就是说，从第七十七届世界卫生大会起，对 2025-2028 年期间作出的任何承诺有效。

12. 资源分配委员会根据三级磋商情况，透明地跨**规划产出**分配专题自愿捐款。在分配资源时充分尊重捐助者在协议中指定的专题用途。委员会依靠作为代表本组织三个级别的技术网络的产出交付小组，在委员会确定的规划产出范围内，就资金在三个级别之间的分配提出建议。已增加委员会成员中的国家办事处代表，使委员会更具包容性。继续优化程序，以确保更及时地分配专题资金，并最大限度地扩大影响。这一过程完全透明，并根据捐助方协议的规定向捐助方报告。关于会员国专题供资分配情况的信息可在世卫组织门户网站上公开查阅，目前正在考虑调整门户网站，以显示潜在的非会员国专题捐助。

13. 关于报告要求，秘书处正在与会员国合作，按照秘书处改革实施计划编写标准化报告模板<sup>1</sup>。秘书处目前正在分析世卫组织和其他有关联合国实体的现有报告要求。正在确定因捐助者结构而可能统一归总的职能领域，一些捐助者已表示自愿支持该进程，并就报告要求发表意见。将与会员国和捐助团体就选定领域进一步讨论，征求会员国和其他伙伴的想法、建议和意见，以进一步改进报告工作。

## 卫生大会的行动

14. 请卫生大会注意本报告。

= = =

---

<sup>1</sup> 如需更多信息，请参阅世卫组织跟踪秘书处改革行动实施计划看板（[https://www.who.int/about/governance/member-states-portal/tracking-secretariat-implementation-plan-\(sip\)-actions](https://www.who.int/about/governance/member-states-portal/tracking-secretariat-implementation-plan-(sip)-actions)，2023 年 11 月 24 日访问）。