



Осуществление резолюции WHA75.11 (2022 г.)

Доклад Генерального директора

1. Семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, прошедшая в мае 2022 г., приняла резолюцию WHA75.11, в которой Секретариату был выдан ряд поручений. Доклад о действиях, предпринятых Секретариатом, был представлен семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2023 г.¹. По итогам рассмотрения этого доклада семьдесят шестая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла решение WHA76(8) (2023 г.), в котором она поручила Генеральному директору представить семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2024 г. через 154-ю сессию Исполнительного комитета доклад об осуществлении резолюции WHA75.11 (2022 г.). Информация о действиях, предпринятых Секретариатом во исполнение этого решения, содержится в настоящем докладе. Более ранний вариант этого доклада был рассмотрен Исполнительным комитетом на его 154-й сессии.²

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ³

Воздействие на здоровье

2. По состоянию на 29 февраля 2024 г. на Украине были зарегистрированы в общей сложности 30 755 пострадавших среди гражданского населения, включая 10 675 погибших и 20 080 раненых, хотя фактическое число пострадавших предположительно намного выше⁴. Число внутренне перемещенных лиц оценивается в 3,68 миллиона человек⁵ при дополнительно 6,29 миллиона человек беженцев,

¹ Документ A76/12; см. также протоколы заседаний семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, третье (раздел 2), четвертое, пятое и шестое заседания Комитета А.

² Документ EB154/16; см. также протоколы заседаний Исполнительного комитета на его 154-й сессии, девятое заседание, раздел 2.

³ Данные по состоянию на февраль 2024 г., если не указано иное.

⁴ Ukraine: protection of civilians in armed conflict February 2024 update. Geneva: United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights; 7 March 2024 (<https://ukraine.un.org/en/262581-protection-civilians-armed-conflict-%E2%80%94-february-2024>; по состоянию на 17 апреля 2024 г.).

⁵ Матрица отслеживания перемещенных лиц Международной организации по миграции (<https://dtm.iom.int/ukraine>, по состоянию на декабрь 2023 г.; по состоянию на 17 апреля 2024 г.).

зарегистрированных во всем мире¹. В гуманитарной помощи, согласно определению Организации Объединенных Наций, в 2024 г. нуждаются 14,6 миллиона человек².

3. Несмотря на ранее введенные ограничения, прямой доступ к первичным данным о заболеваемости и смертности значительно улучшился; исключения составляют районы, находящиеся под временным военным контролем Российской Федерации. Анализ 864 учреждений здравоохранения с использованием Системы мониторинга ресурсов и услуг здравоохранения (HeRAMS) показал, что 88% повреждений инфраструктуры связано с конфликтом, в основном в северо-восточных, восточных, юго-восточных и южных районах страны. В таких областях, как Харьковская, Киевская и Николаевская, зарегистрировано больше случаев частичного повреждения объектов, чем в других регионах страны, в то время как в Харьковской, а также в Донецкой областях зарегистрировано значительное число полностью поврежденных учреждений³. Что касается проблемы нехватки кадров и финансирования, то Национальная служба здравоохранения Украины зарегистрировала отток в 2022 г. приблизительно 14% кадровых ресурсов здравоохранения (что соответствует 89 000 медицинских работников) в сравнении с 2021 г.⁴. В результате войны сектору здравоохранения Украины причинен ущерб в размере приблизительно 1,4 млрд долл. США, причем наибольший ущерб понесли центры первичной медико-санитарной помощи и больницы⁵.

4. Данные HeRAMS показывают, что услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также по уходу за матерями и новорожденными доступны в 89% учреждений. Однако использование этих услуг затрудняется рядом факторов, включая нехватку материалов медицинского назначения и финансовых и людских ресурсов, а также дефицит медицинского оборудования и недостаточные возможности для подготовки медицинского персонала⁶. Проблема недоступности услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья наиболее распространена в Херсонской, Сумской, Ивано-Франковской, Львовской, Ровенской и Житомирской областях, а также

¹ Operational Data Portal – Ukraine Refugee Situation. Geneva: United Nations High Commissioner for Refugees; 2024 (<https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>, по состоянию на 14 марта 2024 г.; по состоянию на 17 апреля 2024 г.).

² См. <https://www.unocha.org/publications/report/ukraine/ukraine-humanitarian-needs-and-response-plan-2024-december-2023-enuk> (по состоянию на 17 апреля 2024 г.).

³ HeRAMS. Ukraine Status Update Report, May–October 2023: A comprehensive mapping of the operational status of the health system (<https://www.who.int/publications/m/item/herams-ukraine-status-update-report-may-to-october-2023-en>; по состоянию на 17 октября 2024 г.).

⁴ Healthcare at War. Ukrainian Healthcare Center; April 2023 (<https://uhc.org.ua/en/2023/04/26/healthcare-at-war-eng/>; по состоянию на 17 апреля 2024 г.).

⁵ Ukraine Third Rapid Damage and Needs Assessment (RDNA3): February 2022–December 2023. Washington DC: World Bank Group; February 2024 (<https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099021324115085807/p1801741bea12c012189ca16d95d8c2556a>; по состоянию на 17 апреля 2024 г.).

⁶ HeRAMS. Ukraine Status Update Report, May–October 2023: A comprehensive mapping of the operational status of the health system (<https://www.who.int/publications/m/item/herams-ukraine-status-update-report-may-to-october-2023-en>; по состоянию на 17 апреля 2024 г.).

ближе к линии фронта¹. В процентном отношении наиболее острая проблема недоступности или частичной доступности услуг по уходу за матерями и новорожденными зафиксирована в Донецкой (33%) и Херсонской (51%) областях.

5. В октябре 2023 г. 36% всех домохозяйств сообщили, что в их составе есть член домохозяйства, страдающий хроническим заболеванием. Из них 69% сообщили о проблемах с доступом к медицинской помощи. Большинство домохозяйств (54%), обращавшихся за медицинской помощью, указали, что самой серьезной проблемой является стоимость лекарственных препаратов².

6. С начала войны проводится периодически обновляемая оценка риска радиационных чрезвычайных ситуаций. По состоянию на февраль 2023 г. риск на национальном уровне в целом оценивается как умеренный и связан в основном со случайными событиями вследствие сопутствующего ущерба атомным электростанциям, расположенным в непосредственной близости от мест активных боевых действий. Актуальная информация о ситуации на всех атомных электростанциях регулярно предоставляется Международным агентством по атомной энергии³. ВОЗ является членом возглавляемого Международным агентством по атомной энергии Межучрежденческого комитета по радиологическим и ядерным аварийным ситуациям, обеспечивающим во всем мире скоординированные действия при возникновении чрезвычайных ситуаций⁴.

7. В четыре раза выросла заболеваемость гепатитом А: в 2023 г. зарегистрировано 1050 случаев в сравнении с 281 случаем в 2022 г. За период с 16 октября 2023 г. по 1 января 2024 г. в Виннице было зарегистрировано 427 случаев заболевания гепатитом А. По состоянию на 7 декабря 2023 г. вспышку удалось локализовать, и с тех пор в регионе наблюдается уменьшение как числа госпитализированных, так и новых случаев заболевания⁵. В 2023 г. на Украине был зарегистрирован пятикратный рост заболеваемости корью по отношению к 2022 г. — 65 случаев заболеваемости в 2023 г. против 11 случаев в 2022 г., — дополнившийся вспышкой заболеваемости в Одесской области в январе 2024 г.⁶. Несмотря на усилия, которые привели к улучшению показателей охвата различными вакцинами, в том числе 1-й и 2-й дозами корьсодержащей вакцины, уровни охвата не достигают целевого показателя в 95%,

¹ UNFPA Regional Response to Ukraine Emergency: Situation Report #20, 1 July–31 August 2023 (https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/SitRep%2320_Sept_2023_Ukraine.pdf; по состоянию на 17 апреля 2024 г.).

² Health needs assessment of the adult population in Ukraine: survey report, April 2023. Copenhagen: WHO Regional Office for Europe; 2023 (<https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/372141/WHO-EURO-2023-6904-46670-70096-eng.pdf?sequence=1>; по состоянию на 17 апреля 2024 г.).

³ См. <https://www.iaea.org/nuclear-safety-security-and-safeguards-in-ukraine> (по состоянию на 17 апреля 2024 г.).

⁴ См. <https://www.iaea.org/topics/international-arrangements> (по состоянию на 17 апреля 2024 г.).

⁵ Данные Центра общественного здоровья Министерства здравоохранения Украины.

⁶ Данные Центра общественного здоровья Министерства здравоохранения Украины. См.: <https://phc.org.ua/news/v-odesi-spalakh-koru-zakhvoryuvannya-viyavili-u-dvokh-ditey-z-odniei-rodini-yaka-povernulas-z#> (на украинском языке) (по состоянию на 30 апреля 2024 г.).

вследствие чего значительная часть детского населения остается подверженной риску. Некоторые регионы, например г. Киев и ряд западных областей, имеют более высокие показатели вакцинации, в то время как другие, особенно на востоке страны, отстают от них: порога охвата критически важными вакцинами в 80% не достигают порядка 10 областей¹. Тем не менее, вспышка кори находится под контролем, что свидетельствует об эффективности мер, принятых для решения этой конкретной проблемы общественного здравоохранения. Согласно информации, предоставленной Российской Федерацией 26 января 2024 г., на территориях, находящихся под временным военным контролем Российской Федерации, сигналов о наличии инфекционного заболевания не фиксировалось.

Поддержка ВОЗ мер реагирования на гуманитарный кризис и чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения

8. ВОЗ продолжала координировать работу кластера здравоохранения на Украине. Согласно сообщениям, полученным от 113 партнеров по кластеру здравоохранения, в 2023 г. они оказали поддержку 1364 учреждениям здравоохранения, охватив 7,6 миллиона человек в 4231 населенном пункте в 25 областях². В 2024 г. акцент при оказании гуманитарной помощи на Украине сместился на граничащие с линией фронта районы восточных, северных и южных областей, в которых существуют наиболее высокие потребности, с целью охватить коллективными мероприятиями по оказанию медико-санитарной и гуманитарной помощи 3,8 миллиона человек. В январе и феврале 2024 г., согласно сообщениям 70 партнеров, ими было охвачено 689 258 человек и оказана поддержка 477 учреждениям здравоохранения в 901 городе и селе. Кластер здравоохранения оказывает поддержку партнерам в распределении материалов через Платформу планирования и реагирования на запросы в области здравоохранения, с помощью которой в 2023 г. было обработано 868 запросов.

Предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств

9. По состоянию на август 2023 г. проверку по базе данных Организации Объединенных Наций Clear Check прошли более 800 кандидатов, отобранных для командирования в рамках мер реагирования на чрезвычайную ситуацию на Украине. К настоящему времени 1458 человек на Украине приняли участие в виртуальных и/или очных тренингах и информационных курсах по вопросам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. В странах, принимающих беженцев, 1292 партнера по сфере здравоохранения прошли тренинги по данным вопросам и связанным с ними темам, таким как работа с сообщениями о сексуальной эксплуатации, надругательствах и домогательствах. ВОЗ продолжает участвовать в совещаниях межучрежденческой сети и соответствующих рабочих группах по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств.

¹ Данные Центра общественного здоровья Министерства здравоохранения Украины по охвату вакцинацией. См. <https://phc.org.ua/kontrol-zakhvoryuvan/imunizaciya/okhoptennya-sheplennyami> (на украинском языке) (по состоянию на 30 апреля 2024 г.).

² См. <https://response.reliefweb.int/ukraine/health> (по состоянию на 17 апреля 2024 г.).

Поддержка сектора здравоохранения

10. Согласно оценкам, в 2023 г. ВОЗ охватила на Украине различными медико-санитарными мероприятиями, включая прямую поставку медицинских материалов и оборудования, а также оказание технической поддержки путем проведения учебных занятий, предоставления технических руководств и координации деятельности партнеров в области здравоохранения, 7,2 миллиона человек.

11. ВОЗ оказывает поддержку Министерству здравоохранения Украины в повышении квалификации работников здравоохранения в различных областях, включая психические расстройства, травматологию и реабилитацию, инциденты с большим числом пострадавших, воздействие химических веществ, инфекционные заболевания, а также выявление вспышек заболеваний и борьба с ними. В начале 2023 г. была поэтапно завершена работа большинства международных бригад экстренной медицинской помощи ввиду усиления национального потенциала в области обеспечения готовности, а также наращивания резервного потенциала. В частности, были задействованы 10 из 21 мобильной группы реагирования на бедствия 1-го типа. Кроме того, для облегчения развертывания медико-санитарного персонала был сформирован кадровый реестр реагирования на бедствия, состоящий из 405 человек. ВОЗ продолжает координировать деятельность с международными бригадами экстренной медицинской помощи, уделяя особое внимание совершенствованию травматологической помощи и усилению профессиональной подготовки. В 2023 г. в комплексных учебных мероприятиях приняли участие 3979 медико-санитарных работников. ВОЗ совместно с партнерами на местах создала и развернула на Украине медицинские пункты по неинфекционным заболеваниям, а также передвижные медицинские пункты, которые провели 22 000 консультаций по неинфекционным заболеваниям при участии в период с апреля по декабрь 2023 г. в шести областях страны 43 передвижных медицинских пунктов и 113 врачей и сестринского персонала уровня первичной медико-санитарной помощи. Службы здравоохранения в основном занимались неинфекционными заболеваниями, охраной психического здоровья, инфекционными заболеваниями и иммунизацией, а также обеспечивали паллиативную помощь, поддержку жертв гендерного насилия, реагирование на чрезвычайные ситуации и оказание помощи при травмах. Кроме того, ВОЗ создала 15 модульных пунктов для оказания первичной медико-санитарной помощи в пяти областях с населением 73 000 человек.

12. С целью поддержать предоставление ассистивной продукции ВОЗ оснастила 40 учреждений здравоохранения ассистивными технологиями в соответствии с требованиями Министерства здравоохранения. ВОЗ также поддержала преобразование реабилитационного центра в Ровно в национальный центр по лечению травм спинного мозга и черепно-мозговых травм.

13. В течение 2023 г. ВОЗ оказала поддержку 843 учреждениям/приютам для внутренне перемещенных лиц в шести областях, охватив услугами вакцинации, консультациями и мероприятиями в рамках санитарно-гигиенического просвещения 637 435 внутренне перемещенных лиц. В Ровенской области кампании по охвату населения, рассчитанные на пожилых людей в отдаленных сельских районах, привели к расширению вакцинации против коронавирусной инфекции (COVID-19) и дифтерии.

Аналогичным образом, в Львовской области мероприятия, проведенные в 41 населенном пункте, позволили повысить охват пожилого населения вакцинацией против COVID-19, а также охват вакцинацией против дифтерии.

14. ВОЗ совместно с Министерством здравоохранения Украины продолжает усиливать работу по преодолению потенциальных химических, биологических, радиологических и ядерных событий. ВОЗ провела 45 базовых учебных занятий по обеспечению химической готовности и мерам реагирования, которыми были охвачены свыше 2243 клиницистов, а также 20 учебных занятий по обеспечению радиационной готовности больниц, которыми были охвачены более 400 клиницистов.

15. ВОЗ оказала поддержку Министерству здравоохранения Украины в проведении анализа и выявлении пробелов при актуализации существующей нормативно-правовой базы мер по предупреждению и пресечению насилия на гендерной почве. Эта работа включает в себя совершенствование услуг, оказываемых лицам, пережившим гендерное насилие, обновление протоколов медицинского осмотра, определение критериев комплексных медицинских услуг и выработку процедур оформления документов по всем лицам, пережившим гендерное насилие, как в быту, так и в контексте военных действий.

16. За убежищем, временной защитой или защитой в рамках других национальных программ обратились более 6,4 миллиона беженцев с Украины¹. Во многих странах были зарегистрированы случаи воспрепятствования доступу к медико-санитарной помощи. За период с января по декабрь 2023 г. ВОЗ оказала поддержку для получения доступа к услугам здравоохранения 345 483 человек, а 19 240 человек прошли обучение по оказанию медицинских услуг беженцам и принимающему населению.

17. ВОЗ и Министерство здравоохранения Республики Молдова внедрили новаторский комплексный подход для улучшения доступа беженцев и принимающего населения к качественной и безопасной неотложной, травматологической и реанимационной помощи. В рамках этой инициативы было разработано и внедрено 29 имитационных тренингов, в которых приняли участие более 600 медико-санитарных работников и руководителей больниц. В Польше ВОЗ оказала поддержку для обеспечения доступа 12 121 человека к услугам по борьбе с туберкулезом, ВИЧ и инфекциями, передаваемыми половым путем, а также для охвата 69 052 человек сообщениями о здоровом поведении в том, что касается профилактики заболеваний, вакцинации, ведения хронических болезней и доступа к медицинской помощи. Кроме того, в 2023 г. в Румынии специалисты ВОЗ по урегулированию культурных различий провели для украинцев более 4000 сеансов психологической поддержки бенефициаров, а также предоставили рекомендации почти 1500 беженцам по вопросам использования системы здравоохранения. ВОЗ оказала помощь в создании центра карьерной поддержки в Чехии для содействия интеграции международных специалистов

¹ См. <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine> (дата обращения 14 марта 2024 г.; по состоянию на 17 апреля 2024 г.)

в области здравоохранения, включая украинских беженцев, который к настоящему времени оказал содействие 860 работникам здравоохранения.

18. По состоянию на 1 марта 2023 г. Министерством здравоохранения Украины при поддержке ВОЗ была осуществлена координация 3785 медицинских эвакуаций¹. Свыше 2800 из них были осуществлены через систему медицинской эвакуации Европейского Союза², а остальные — в рамках ряда двусторонних механизмов¹.

Закупки основных лекарственных средств и материалов

19. За период с 24 февраля 2022 г. ВОЗ закупила лекарственные средства, медицинское оборудование и материалы на сумму более 125 млн долл. США; из них товары на сумму более 101 млн долл. США были поставлены в учреждения здравоохранения, а товары на сумму 24 млн долл. США находятся на складском хранении или в стадии доставки³. Группа ВОЗ по логистике оказывает существенную поддержку партнерам по кластеру здравоохранения как при обеспечении поставок товаров, так и осуществлении технической помощи. В период с января 2023 г. по февраль 2024 г. ВОЗ приняла участие в направлении 103 межучрежденческих конвоев. За период с февраля 2022 г. по февраль 2023 г. ВОЗ поставила в принимающие беженцев страны, включая Чехию, Венгрию, Польшу, Республику Молдова и Румынию, материалы и оборудование общей стоимостью более 24,6 млн долл. США.

Мониторинг данных о нападениях на медицинские учреждения

20. По состоянию на 29 февраля 2024 г. в рамках Системы наблюдения ВОЗ за фактами нападений на медицинские объекты было верифицировано в общей сложности 1626 случаев нападения на учреждения здравоохранения, непосредственно в результате которых 266 человек получили ранения и 121 человек погибли. Порядка 1415 инцидентов касались учреждений здравоохранения и 374 инцидента — поставок медицинских товаров⁴.

Удовлетворение потребностей в области психического здоровья и психосоциальной помощи

21. По состоянию на февраль 2024 г. в Программе действий ВОЗ по ликвидации пробелов в области психического здоровья на Украине и проведении учебных мероприятий для более чем 5700 работников первичной медико-санитарной помощи

¹ Данные Министерства здравоохранения Украины.

² Данные Европейского центра координации реагирования.

³ Материалы для оказания травматологической помощи на сумму 5,5 млн долл. США, достаточные для проведения до 38 158 операций, лекарственные средства для лечения неинфекционных заболеваний на сумму 4,1 млн долл. США в расчете на группу населения в 4,1 миллиона человек и межучрежденческие медицинские наборы для оказания помощи в чрезвычайных ситуациях на сумму 1,8 млн долл. США в расчете на группу населения в 840 000 человек.

⁴ Surveillance system for attacks on health care. Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://extranet.who.int/ssa/Index.aspx>; по состоянию на 17 апреля 2024 г.).

приняли участие 22 партнера. Кроме того, более 77 000 работников первичной медико-санитарной помощи прошли обучение в режиме онлайн по ведению психических расстройств в учреждениях первичной медико-санитарной помощи. В период с июня 2022 г. по февраль 2024 г. ВОЗ обучила на основе курса Self-Help Plus 516 инструкторов из секторов и служб первичного звена по всей Украине. Кроме того, в период с февраля 2022 г. по февраль 2024 г. 32 бригады специалистов по охране психического здоровья на уровне сообществ провели при поддержке ВОЗ более 107 000 консультаций для 3618 человек с тяжелыми расстройствами психического здоровья.

22. В 2023 г. была оказана поддержка в проведении 10 333 консультаций в Болгарии, Чехии, Польше и Румынии в рамках оказания услуг по охране психического здоровья и обеспечению психосоциальной помощи.

Распределение ресурсов

23. Было усилено кадровое обеспечение мер реагирования, в том числе за счет резервных партнеров и Глобальной сети оповещения о вспышках болезней и ответных действий. В рамках мер реагирования на Украине было осуществлено в общей сложности 196 командирований специалистов.

24. ВОЗ обратилась с призывом выделить 114 млн долл. США на нужды финансирования в 2024 г., в том числе 75 млн долл. США для реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения на Украине и 39 млн долл. США для принятия мер реагирования в странах, принимающих беженцев. По состоянию на 29 февраля 2024 г. было получено в общей сложности 15,3 млн долл. США. ВОЗ продолжит работу со своими партнерами для обеспечения финансовых ресурсов на цели удовлетворения будущих средне- и долгосрочных потребностей, в том числе на цели ликвидации последствий и восстановления.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

25. Ассамблее здравоохранения предлагается принять доклад к сведению.

= = =