



WHA75.11 号决议（2022 年）执行情况

总干事的报告

1. 2022年5月，第七十五届世界卫生大会通过了WHA75.11号决议，其中向秘书处提出了一些要求。一份阐述秘书处应对措施的报告已提交在2023年5月举行的第七十六届世界卫生大会¹。在审议该报告后，第七十六届卫生大会通过了WHA76(8)号决定(2023年)，要求世卫组织总干事通过执行委员会第154届会议向2024年第七十七届世界卫生大会报告WHA75.11号决议（2022年）的执行情况。本报告阐述了秘书处对该决定的回应。执行委员会在第154届会议上审议了本报告的早期版本²。

最新执行进展情况³

对健康的影响

2. 截至2024年2月29日，乌克兰共报告30 755名平民伤亡，其中10 675人死亡，20 080人受伤⁴，但预计实际伤亡人数要多得多。据估计，境内流离失所者人数为368万人⁵，全球范围内还有629万难民⁶。根据联合国的定义，有1 460万人在2024年需要人道主义援助⁷。

3. 尽管先前受到限制，但除俄罗斯联邦临时军事控制区外，直接获取发病率和死亡率原始数据的情况已大为改善。通过卫生资源和服务可得性监测系统对864个卫生机构进行的分析表明，88%的基础设施损坏与冲突有关，主要发生在东北、东部、东南和南部

¹ 文件 A76/12；另见第七十六届世界卫生大会甲委员会第三次会议（第 2 节）、第四次会议、第五次会议和第六次会议的摘要记录。

² 文件 EB154/16；另见执行委员会第 154 次届会议第九次会议（第 2 部分）摘要记录。

³ 数据截至 2024 年 2 月，除非另有说明。

⁴ 乌克兰：武装冲突中保护平民——2024 年 2 月更新。日内瓦：联合国人权事务高级专员办事处；2024 年 3 月 7 日 (<https://ukraine.un.org/en/262581-protection-civilians-armed-conflict-%E2%80%94-february-2024>，2024 年 4 月 17 日访问)。

⁵ 国际移民组织流离失所跟踪矩阵 (<https://dtm.iom.int/ukraine>，截至 2023 年 12 月，2024 年 4 月 17 日访问)。

⁶ 行动数据门户——乌克兰难民状况。日内瓦：联合国难民事务高级专员；2024 年 (<https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>，截至 2024 年 3 月 14 日，2024 年 4 月 17 日访问)。

⁷ 见 <https://www.unocha.org/publications/report/ukraine/ukraine-humanitarian-needs-and-response-plan-2024-december-2023-enuk> (2024 年 4 月 17 日访问)。

地区。哈尔科夫、基辅和尼古拉耶夫等州报告的卫生机构部分受损的情况多于其他地方，而哈尔科夫州也有大量卫生机构完全受损，顿涅茨克也是如此¹。在人员配备及财务压力方面，与2021年相比，乌克兰国家卫生局在2022年录得约14%的卫生保健人力外流（相当于有8.9万名医疗专业人员外流）²。战争给乌克兰卫生部门造成约14亿美元的损失，其中初级卫生保健中心和医院的损失最大³。

4. 卫生资源和服务可得性监测系统数据显示，89%的卫生机构提供性健康和生殖健康以及孕产妇和新生儿护理服务。不过，在获得这些服务方面仍然存在障碍，包括缺乏医疗用品以及财政和人力资源，其次是缺乏医疗设备和对医务人员的培训¹。在靠近前线的赫尔松、苏梅、伊万诺—弗兰科夫斯克、利沃夫、罗夫诺和日托米尔州，缺少性健康和生殖健康服务的情况更为普遍⁴。据报告，顿涅茨克州（33%）和赫尔松州（51%）没有提供和只提供部分孕产妇和新生儿护理服务的比例最高。

5. 2023年10月，36%的家庭报告有一名成员患有慢性病。其中，69%的家庭报告在获得卫生保健方面遇到问题。大多数就医家庭（54%）表示，药费是他们面临的最大挑战⁵。

6. 自战争开始以来，对核辐射紧急情况的风险评估已经定期更新。截至2024年2月，国家层面的总体风险被评估为中等，主要源于对位于活跃军事战斗附近的核电厂造成的附带损害导致的意外事件。国际原子能机构定期提供所有核电站的最新情况⁶。世卫组织是国际原子能机构领导的辐射与核事故紧急状况机构间委员会的成员，并在全球范围内以协调一致的方式应对突发事件⁷。

7. 甲型肝炎发病率翻了两番，2023年登记病例为1050例，高于2022年的281例。在2023年10月16日至2024年1月1日期间，文尼察州报告427例甲型肝炎病例。截至2023年12月7日，疫情得到控制，自那时以来，该州的住院病例和新增病例数均有所下降⁸。2023年，

¹ 卫生资源和服务可得性监测系统。乌克兰现状更新报告，2023年5月至10月：卫生系统运行状况的全面展现（<https://www.who.int/publications/m/item/herams-ukraine-status-update-report-may-to-october-2023-en>，2024年4月17日访问）。

² 战争中的卫生保健。乌克兰卫生保健中心；2023年4月（<https://uhc.org.ua/en/2023/04/26/healthcare-at-war-eng/>，2024年4月17日访问）。

³ 乌克兰第三次快速损失和需求评估：2022年2月至2023年12月。华盛顿特区：世界银行集团；2024年2月（<https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099021324115085807/p1801741bea12c012189ca16d95d8c2556a>，2024年4月17日访问）。

⁴ 联合国人口基金。乌克兰紧急情况的区域应对：第7次情况报告，2023年7月1日至8月31日（https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/SitRep%2023_Sept_2023_Ukraine.pdf，2024年4月17日访问）。

⁵ 《乌克兰成年人口健康需求评估：调查报告》，2023年4月。哥本哈根：世卫组织欧洲区域办事处；2023年（<https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/372141/WHO-EURO-2023-6904-46670-70096-eng.pdf?sequence=1>，2024年4月17日访问）。

⁶ 见 <https://www.iaea.org/nuclear-safety-security-and-safeguards-in-ukraine>（2024年4月17日访问）。

⁷ 见 <https://www.iaea.org/topics/international-arrangements>（2024年4月17日访问）。

⁸ 乌克兰卫生部公共卫生中心数据。

乌克兰报告的麻疹病例比2022年增加了五倍，从2022年的11例增加到2023年的65例，同时，敖德萨州也在2024年1月暴发了麻疹疫情¹。尽管作出了各种努力，使得包括麻疹疫苗第1剂和第2剂在内的各种疫苗的覆盖率出现改善，但覆盖率没有达到95%的预期目标，使很大一部分儿童人口面临风险。基辅市和几个西部州等一些地区的疫苗接种率较高，而其他地区，特别是东部地区的疫苗接种率较低，多达10个州没有达到关键疫苗80%的覆盖率门槛²。不过，麻疹疫情得到控制，这表明为应对这一特定公共卫生挑战而采取的措施是有效的。根据俄罗斯联邦在2024年1月26日提供的资料，在俄罗斯联邦临时军事控制区没有报告传染病的信号。

世卫组织对人道主义应对和突发卫生事件应对的支持

8. 在乌克兰，世卫组织继续协调卫生群组的工作。有113个卫生群组合作伙伴报告称在2023年为1364个卫生机构提供了支持，惠及24个州4231个村镇的760万人口³。2024年，乌克兰的人道主义应对工作已转向与前线接壤的东部、北部和南部各州需求最高的地区，同时针对380万人采取了集体卫生和人文主义干预措施。据报告，70个合作伙伴在2024年1月和2月期间为689 258人提供了服务，并为901个村镇477个卫生机构提供了支持。卫生群组支持合作伙伴通过卫生请求规划和响应平台分发物资，在2023年处理了868项请求。

预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰

9. 截至2024年2月，为乌克兰应急行动部署的800多名候选人通过了联合国Clear Check数据库的审查。迄今为止，乌克兰已有1458人参加了关于预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰的虚拟和/或面对面培训和提高认识课程。在难民接收国，有1292名卫生伙伴接受了关于这一主题和其他相关事项的培训，例如处理性剥削、性虐待和性骚扰报告。世卫组织继续参加关于预防性剥削、性虐待和性骚扰的机构间网络会议和相关工作组。

¹ 乌克兰卫生部公共卫生中心。见 <https://phc.org.ua/news/v-odesi-spalakh-koru-zakhvoryuvannya-viyavili-u-dvokh-ditey-z-odniei-rodini-yaka-povermulas-z#>（乌克兰文）（2024年4月30日访问）。

² 乌克兰卫生部公共卫生中心免疫覆盖。见 <https://phc.org.ua/kontrol-zakhvoryuvan/imunizaciya/okhoptennya-sheplennyami>（乌克兰文）（2024年4月30日访问）。

³ 见 <https://response.reliefweb.int/ukraine/health>（2024年4月17日访问）。

支持卫生部门

10. 据估计，世卫组织在2023年向乌克兰境内约720万人提供了不同的卫生干预措施，包括直接提供医疗用品和设备以及通过培训课程、技术指南和卫生伙伴协调提供技术支持。

11. 自战争开始以来，世卫组织一直在支持乌克兰卫生部建设卫生保健工作者在包括精神健康管理、创伤和康复、大规模伤亡、化学品暴露、传染病以及疫情发现和控制在内的一些专题方面的能力。多数国际应急医疗队已在2023年初逐步撤出，国家防范和快速增援能力得到了加强。这包括启动了21个一类机动灾害响应小组中的10个。另外，还建立了一个灾害响应名册，以便利部署由405名成员组成的卫生保健工作人员。世卫组织继续与这些国际应急医疗队进行协调，重点是加强创伤护理和培训。2023年，有3979名卫生保健工作人员参加了综合培训课程。世卫组织和本地合作伙伴在乌克兰建立并部署了非传染性疾病和流动卫生单位，并在2023年4月至12月期间在6个州提供了2.2万多次非传染性疾病咨询以及43个流动卫生单位和113名初级卫生保健医生和护士。卫生保健服务主要针对非传染性疾病、心理健康、传染病和疫苗接种以及姑息治疗、对性别暴力幸存者的支助、突发疾病和伤害。世卫组织还在5个州成立了15个发挥初级卫生保健机构作用的模块化小组，覆盖7.3万人口。

12. 按照乌克兰卫生部的要求，世卫组织为40个卫生保健机构提供了辅助技术，以支持其提供辅助产品。世卫组织还支持将罗夫诺州的一个康复中心改造为国家脊髓损伤和创伤性脑损伤护理中心。

13. 世卫组织在整个2023年期间为6个州的843个境内流离失人口安置点/避难所提供了支持，为637 435名境内流离失所者提供了疫苗接种、咨询和健康宣传活动。在罗夫诺州，针对偏远农村地区老年人的外联运动提高了冠状病毒病（COVID-19）疫苗和白喉疫苗的接种覆盖率。同样，在利沃夫州41个社区开展的工作也提高了老年人口中COVID-19疫苗和白喉疫苗的接种覆盖率。

14. 世卫组织继续与乌克兰卫生部一起加强对潜在化学、生物、辐射和核事件的管理。世卫组织为超过2 243名临床医生举办了45期关于化学品防范和应对的基本培训班，为400多名临床医生举办了20期关于医院辐射防范的培训班。

15. 世卫组织支持乌克兰卫生部审查和查找差距，以便更新预防和应对性别暴力的现行法律框架。这一更新包括完善为幸存者提供的服务、更新医疗检查的相关规程、确定全面的卫生保健服务提供标准以及为包括家庭和战争相关事件的所有性别暴力幸存者制定文件记录程序。

16. 超过640万来自乌克兰的难民申请了庇护、临时保护或类似的国家保护计划¹。很多国家存在阻碍获取卫生保健服务的案例报告。在2023年1月至12月期间，世卫组织为345 483人获取卫生保健服务提供了支持，对19 240人进行了向难民和东道国居民提供卫生服务的培训。

17. 为了改善难民和东道国人口获取优质和安全的急诊、创伤护理和重症监护服务，世卫组织和摩尔多瓦共和国卫生部率先采取了一项综合干预措施。该倡议设计并推出了29项模拟培训，使600多名卫生保健工作者和医院管理人员从中受益。在波兰，世卫组织为12 121人获取结核病、艾滋病毒和性传播感染服务提供了支持，并向69 052人提供了关于疾病预防、疫苗接种、慢性病管理和获取卫生保健服务的健康行为信息。另外，世卫组织驻罗马尼亚文化调解员也在2023年为乌克兰受益者提供了4 000多次心理支持谈话，并为近1 500名难民提供了关于如何使用卫生系统的指导。世卫组织为在捷克设立一个职业支持中心提供了支持，以帮助包括乌克兰难民在内的国际卫生保健专业人员参与就业，迄今为止，已有860名卫生保健工作者获得帮助。

18. 截至2024年3月1日，乌克兰卫生部已在世卫组织支持下协调了3 785次医疗后送²。其中超过2 800次通过欧洲联盟医疗后送系统得到支持³，其余则通过若干双边机制得到支持²。

采购基本药品和用品

19. 自2022年2月24日以来，世卫组织采购了价值超过1.25亿美元的药品、医疗设备和用品，其中价值超过1.01亿美元的物资已交付卫生机构，另有2 400万美元的物资被存放起来或正在交付中⁴。世卫组织后勤团队在物资供应和技术援助方面向卫生群组合作伙伴提供了大量支持。在2023年1月至2024年2月期间，世卫组织参加了103个机构间车队。在2022年2月至2024年2月期间，世卫组织向包括捷克、匈牙利、波兰、摩尔多瓦共和国和罗马尼亚在内的难民收容国提供了总价值超过2 460万美元的用品和设备。

¹ 见 <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>（截至2024年3月14日；2024年4月17日访问）。

² 乌克兰卫生部数据。

³ 欧洲应急协调中心数据。

⁴ 最多可供38 158次手术使用的价值550万美元的创伤用品；可为138万人口服务的价值410万美元的非传染性药品；可为84万人口服务的价值180万美元的机构间急救包。

监测袭击医疗机构事件

20. 截至2024年2月29日，通过世卫组织袭击医疗机构事件监测系统共核实了1 626起袭击医疗机构事件，据报告，这些事件直接导致266人受伤，121人死亡。约有1 415起事件影响到卫生机构，374起事件影响到卫生用品¹。

解决精神卫生和社会心理需求

21. 截至2024年2月，有22个合作伙伴加入乌克兰精神卫生差距行动规划，并为超过5 700名初级卫生保健工作者提供了培训。还有超过7.7万名初级卫生保健工作者完成了关于初级卫生保健场所中精神健康问题管理的在线培训。在2022年6月至2024年2月期间，世卫组织通过“自助强化”课程为来自乌克兰各地一线部门和服务业的516名培训员进行了培训。另外，世卫组织还在2022年2月至2024年2月期间为32个社区精神卫生小组提供了支持，为3 618名严重精神障碍患者提供了超过10.7万次咨询。

22. 2023年，世卫组织在保加利亚、捷克、波兰和罗马尼亚提供了10 333次与精神卫生和社会心理支持相关的咨询。

资源分配

23. 世卫组织扩大了整个应对行动中的人员配置，包括通过待命合作伙伴和全球疫情警报和反应网络。总共为乌克兰的应对行动进行了196次部署。

24. 世卫组织发起了要在2024年募集1.14亿美元的呼吁，其中7 500万美元用于在乌克兰应对突发卫生事件，3 900万美元用于难民接收国的应对工作。截至2024年2月29日，一共收到1 530万美元的募款。世卫组织将继续与其伙伴合作，确保为未来的中长期需求，包括恢复和重建提供资金。

卫生大会的行动

25. 请卫生大会注意本报告。

= = =

¹ 袭击医疗机构事件监测系统。日内瓦：世界卫生组织；2022年（<https://extranet.who.int/ssa/Index.aspx>，2024年4月17日访问）。