



Реформа ВОЗ

Присутствие ВОЗ в странах, территориях и районах: доклад за 2023 г.

1. В 2016 г. шестьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения запросила двухгодичный доклад о присутствии ВОЗ¹ в странах, территориях и районах². Доклад о присутствии в странах за 2023 г. является последним в этой серии и охватывает период с 2021 по 2022 г.³ По мере того как страны во всем мире восстанавливаются после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), присутствие ВОЗ в странах⁴ продолжает играть жизненно важную роль в решении задач, которые предусмотрены в рамках связанных со здоровьем Целей в области устойчивого развития, а также целей Тринадцатой общей программы работы на 2019-2025 гг.

2. Первичным источником данных для доклада является целевое обследование 152 страновых бюро ВОЗ⁵, в результате которого свои ответы представили 100% респондентов. Обследование охватывало период с января 2021 г. по сентябрь 2022 г. Данные обследования были дополнены различными базами данных ВОЗ (данные по финансовым средствам и людским ресурсам представлены по состоянию на 31 декабря 2022 г.). Настоящий доклад, посвященный присутствию и деятельности ВОЗ в отдельных странах, следует рассматривать в совокупности с докладами о результатах работы ВОЗ за 2021 и 2022 гг., чтобы провести параллель

¹ В настоящем докладе термин «присутствие ВОЗ» включает в себя присутствие Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ). ПАОЗ — старейшее в мире международное учреждение в области здравоохранения. С 1949 г. ПАОЗ, действуя через свой Руководящий совет и Санитарное бюро, выполняет также функции Регионального бюро ВОЗ и Регионального комитета для стран Америки. Кроме того, в 1950 г. ПАОЗ стала специализированным международным учреждением здравоохранения в рамках Межамериканской системы, действующим под эгидой Организации американских государств (ОАГ).

² См. решение WHA69(8) (2016 г.), пункт 15.

³ WHO presence in countries, territories and areas. Geneva: World Health Organization; 2023 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/367811>).

⁴ В этом докладе под «странами» в соответствующих случаях следует понимать «страны, территории и районы».

⁵ Хотя 27 января 2023 г. было открыто 153-е бюро ВОЗ, оно не включено в настоящий доклад, поскольку в нем охватывается период с 2021 по 2022 гг.

с промежуточными и итоговыми результатами и последствиями деятельности ВОЗ на страновом уровне¹.

3. В докладе представлены обзорные данные по присутствию, потенциалу и роли ВОЗ в странах для укрепления, обеспечения, охраны и усиления здоровья, а также для партнерства и деятельности в интересах здоровья, чтобы обеспечить реализацию Тринадцатой общей программы работы на 2019–2025 гг. Он начинается с обзора организационной структуры ВОЗ с последующим уделением особого внимания стратегическому сотрудничеству страновых бюро ВОЗ для продвижения по пути решения задач, предусмотренных в Тринадцатой общей программе работы и Целях в области устойчивого развития. Затем в докладе подробно рассматривается деятельность ВОЗ в интересах здравоохранения на страновом уровне с опорой на партнерские связи и внутривостановые механизмы, которые дают страновым бюро возможность сотрудничать с государствами-членами в сфере осуществления национальных приоритетов.

Укрепление здоровья (улучшение показателей здоровья населения)

4. Продление Тринадцатой общей программы работы свидетельствует о признании необходимости изменения парадигмы в сторону воздействия на основные детерминанты здоровья (социальные, экономические, экологические и коммерческие) для профилактики заболеваний и предоставления людям возможности вести более здоровый образ жизни. Взаимодействие ВОЗ с различными секторами играет важную практическую роль в воздействии на социальные, экологические и экономические детерминанты здоровья. Все страновые бюро ВОЗ сообщили о том, что в 2021–2022 гг. они, помимо сектора здравоохранения, сотрудничали еще как минимум с одним сектором, включая секторы (i) охраны окружающей среды, водоснабжения и санитарии, а также изменения климата (86% страновых бюро); (ii) образования (76%); (iii) коммуникаций или средств массовой информации (72%); (iv) иностранных дел (70%); и (v) сельского хозяйства (60%). По сравнению с 2019–2020 гг. в период с 2021 по 2022 гг. на 20% увеличилось число страновых бюро, работающих с сектором иностранных дел, что частично отражает участие ВОЗ в оказании государствам-членам содействия в приобретении вакцин против COVID-19 при реагировании на гуманитарные кризисы 2021–2022 гг. и в обеспечении их участия в совещаниях руководящих органов. Однако в своих усилиях по осуществлению межсекторальной деятельности страновые бюро ВОЗ нередко сталкиваются с препятствиями со стороны министерств здравоохранения, которые затрудняют шаги Организации по взаимодействию с другими секторами. Деятельность, направленная на укрепление здоровья, требует выхода за рамки сектора здравоохранения. Поэтому министерства здравоохранения должны создавать благоприятные условия для бюро ВОЗ, а не препятствовать их взаимодействию не только с другими государственными секторами, но и с негосударственными структурами, включая гражданское общество,

¹ Доклад о результатах работы за 2022 г. будет представлен на рассмотрение семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. Доклад о результатах работы ВОЗ за 2021 г. был издан в качестве документа A75/32.

местные общины, неправительственные организации, научные круги и частный сектор, с тем чтобы оказывать воздействие на социальные, экологические и коммерческие детерминанты здоровья.

5. Для работы в стратегической области укрепления здоровья населения по состоянию на декабрь 2022 г.¹ было выделено 6% от общей численности технического персонала странового уровня, включая национальных и международных сотрудников категории специалистов, большинство которых составляют специалисты, набранные на национальной основе (73%). Из 152 страновых бюро ВОЗ 64 сообщили о наличии вакансий, остающихся незаполненными в течение более одного года. Две трети страновых бюро, в которых имеются вакантные должности для работы в области укрепления здоровья, сообщили, что эта ситуация вызвана нехваткой финансирования для той или иной существующей должности, и почти треть из них объяснили наличие незаполненных в течение одного года вакансий медленным ходом процедур набора персонала.

Обеспечение здоровья (всеобщий охват услугами здравоохранения)

6. Укрепление систем здравоохранения, включая их переориентацию на всеобщий охват услугами здравоохранения на основе прочного звена первичной медико-санитарной помощи, по-прежнему имеет решающее значение для стран по мере их восстановления после пандемии COVID-19. В 2022 г. 115 стран являлись бенефициарами расширенного технического сотрудничества, осуществляемого страновыми бюро ВОЗ в рамках Партнерства по всеобщему охвату услугами здравоохранения — одной из крупнейших платформ ВОЗ для международного сотрудничества в области всеобщего охвата услугами здравоохранения и первичной медико-санитарной помощи. По линии Партнерства в страновые бюро было направлено более 120 экспертов для налаживания диалога по вопросам политики и оказания технической поддержки. В целом страны-участницы Партнерства пользуются услугами 103 страновых бюро ВОЗ, поскольку некоторые из стран являются бенефициарами сотрудничества, осуществляемого многострановыми бюро. Большинство (96%) бюро, взаимодействующих со странами-участницами Партнерства, сообщили о том, что они играют ведущую или активную партнерскую роль в инициировании, разработке, осуществлении, мониторинге и обзоре национальных планов в области здравоохранения, по сравнению с 78% страновых бюро, которые действуют в странах, не являющихся участницами Партнерства.

7. По состоянию на декабрь 2022 г. треть технических сотрудников страновых бюро, относящихся к категории специалистов, набранных как на национальной, так и на международной основе, была выделена для работы в области обеспечения

¹ Этот процентный показатель, отражающий долю сотрудников, выделенных для работы в области улучшения показателей здоровья населения в рамках плана кадрового обеспечения ВОЗ, не может сопоставляться с процентными показателями, представленными в Докладе о присутствии в странах за 2021 г., где использовались данные, которые были самостоятельно предоставлены страновыми бюро ВОЗ.

всеобщего охвата услугами здравоохранения. Из них 63% составляют национальные сотрудники категории специалистов. Четверть всех страновых бюро сообщили о наличии хотя бы одной вакансии международного сотрудника для работы в области всеобщего охвата услугами здравоохранения, которая остается незаполненной в течение года или более, и почти треть бюро сообщили о наличии хотя бы одной такой вакансии национального сотрудника категории специалистов. Как и в случае со стратегической областью укрепления здоровья населения, две трети страновых бюро, имеющих давние незаполненные вакансии для работы в области обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, сообщили, что это связано с нехваткой финансирования той или иной существующей должности, а одна треть таких бюро объяснили эту ситуацию медленным процессом найма.

Охрана здоровья (чрезвычайные ситуации в области здравоохранения)

8. Пандемия COVID-19 указала на сохраняющуюся необходимость повышения уровня готовности стран к пандемиям и послужила стимулом для разработки предложений по построению более безопасного мира путем укрепления глобальной медико-санитарной архитектуры для обеспечения готовности, реагирования и повышения устойчивости к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения¹. Страновые бюро сыграли важную практическую роль в сотрудничестве ВОЗ по противодействию чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, о чем свидетельствует поддержка, которую они оказывали в рамках пяти подсистем обеспечения готовности, реагирования и повышения устойчивости к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения. За последние два года большинство страновых бюро ВОЗ сообщили о том, что они оказывали государствам-членам содействие в повышении готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и совместном ведении эпиднадзора в рамках мер реагирования (97%), защите местного населения (92%), координации действий в чрезвычайных ситуациях (91%) и оказании клинической помощи (88%). Кроме того, страновые бюро направляли усилия на поддержку контермер в связи с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения, о чем свидетельствует их высокий уровень взаимодействия с правительствами в части приобретения и внедрения вакцин против COVID-19. Почти все страновые бюро ВОЗ сообщили об оказании технической поддержки в предоставлении и внедрении вакцин против COVID-19, включая формирование спроса на эти вакцины (90%), проведение кампаний вакцинации населения в целом (87%) и кампаний иммунизации работников здравоохранения (86%). Почти две трети страновых бюро также оказали содействие в заключении соглашений о поставках или доступе (68%) и ведении информационно-разъяснительной работы в отношении закупок вакцин (65%). Хотя страновые бюро ВОЗ работают со странами во всех пяти подсистемах обеспечения готовности, реагирования и повышения устойчивости к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, лишь 44% из них сообщили

¹ 10 proposals to build a safer world together – Strengthening the Global Architecture for Health Emergency Preparedness, Response and Resilience. Geneva: World Health Organization; 2022 (https://cdn.who.int/media/docs/default-source/emergency-preparedness/who_hepr_june30draftforconsult.pdf?sfvrsn=e6117d2c_4&download=true, по состоянию на 24 марта 2023 г.).

о наличии достаточного количества кадров для всех пяти подсистем, что указывает на необходимость дальнейшего совершенствования и наращивания потенциала в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирования на них на страновом уровне.

9. Из числа технических специалистов на страновом уровне 43% были задействованы на программах, связанных с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения, борьбой со вспышками и реагированием на кризисные ситуации, а также с ликвидацией полиомиелита, а 35% составляли международные сотрудники категории специалистов. Почти треть всех страновых бюро сообщили о наличии хотя бы одной вакантной должности международного специалиста по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, остающейся незаполненной в течение года или более, а 28% сообщили о наличии хотя бы одной такой вакантной должности специалиста, набираемого на местной основе. Приблизительно половина страновых бюро, имеющих давние незаполненные вакансии специалистов по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, сообщили, что это связано с нехваткой финансирования той или иной существующей должности, а треть таких бюро объяснили эту ситуацию медленным процессом найма.

Усиление здоровья (сбор данных, информационное обеспечение и инновации)

10. Отслеживание достигнутого прогресса, расширение масштабов информационного обеспечения и постоянное применение инноваций позволяют ВОЗ добиваться результатов в рамках Тринадцатой общей программы работы. Для ускорения столь необходимого прогресса в достижении целей «трех миллиардов» ВОЗ внедряет подход на основе информационного обеспечения, который позволяет, опираясь на фактические данные, постоянно уделять повышенное внимание Целям в области устойчивого развития, предоставляя в распоряжение стран аналитический и практический инструментарий для расширения их возможностей по оказанию воздействия на страновом уровне. В рамках межуровневого взаимодействия в 2022 г. Секретариат сотрудничал с 47 странами из всех регионов ВОЗ в целях укрепления их потенциала в области информационного обеспечения и содействия процессу принятия решений на основе фактических данных, включая пилотный инновационный процесс определения приоритетов в девяти страновых бюро.

11. Хотя для содействия сбору данных, информационному обеспечению и инновациям ВОЗ задействовала все три своих уровня, потенциал в этой области работы на уровне отдельных стран нуждается в дальнейшем укреплении. Из всего технического персонала страновых бюро менее 2% были привлечены к работе по вопросам сбора данных и внедрения и инноваций. Большинство страновых бюро ВОЗ не выделяют штатных сотрудников на полной ставке для работы исключительно по сбору данных, информационному обеспечению и инновациям, а принимают меры для того, чтобы соответствующие функции выполнялись в рамках технических направлений деятельности. Страновые бюро сообщили, что в области сбора данных, информационного обеспечения и инноваций они испытывают большой дефицит кадров, чем в областях, связанных с решением задач в рамках целей «трех миллиардов».

ПАРТНЕРСТВО И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ НА БЛАГО ЗДОРОВЬЯ

Стратегические партнерства в области здравоохранения

12. Поскольку ВОЗ является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций в области здравоохранения, ее страновые бюро, с одной стороны, пользуются наработками в сфере сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки странам в достижении Целей в области устойчивого развития, а с другой — вносят свой вклад в это сотрудничество. Такое сотрудничество включает в себя участие в работе тематических групп Организации Объединенных Наций. В 2021–2022 гг. 70% страновых бюро выполняли функции председателя или сопредседателя в тематической группе Организации Объединенных Наций по обеспечению готовности, реагированию и устойчивости к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, 28% председательствовали в тематической группе Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий и обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и почти четверть из них выполняли функции председателя или сопредседателя в тематической группе Организации Объединенных Наций по доступу к социальным услугам/социальной защите. Кроме того, 116 страновых бюро ВОЗ приняли участие в совместных программах Организации Объединенных Наций в стратегических областях, которые способствуют решению задач в рамках целей «трех миллиардов» ВОЗ.

13. Благодаря общим рабочим задачам, поставленным в рамках Организации Объединенных Наций, страновые бюро ВОЗ также получают выгоду от экономии за счет масштаба. По состоянию на сентябрь 2022 г. 27 страновых бюро ВОЗ (18%) располагались в общих помещениях Организации Объединенных Наций¹. Кроме того, в 2021–2022 гг. 71% страновых бюро участвовали в программе совместного использования услуг по охране и безопасности Организации Объединенных Наций, 52% пользовались общими информационными и технологическими услугами, 45% — общей системой закупок и более трети — совместными административными услугами и общей системой организации поездок. Это свидетельствует о возросшей процентной доле страновых бюро, использующих совместные услуги по охране и безопасности Организации Объединенных Наций и общие информационные и технологические услуги, по сравнению с данными, которые отражены в докладе за 2021 г.

14. По мере развития глобальной архитектуры здравоохранения уровень технического сотрудничества с двусторонними партнерами (помимо их финансовых функций) в странах отражает способность ВОЗ оптимизировать деятельность международных партнерств для достижения результатов на страновом уровне. Более двух третей страновых бюро ВОЗ сообщили о том, что они задействуют свой

¹ За время после предыдущего отчетного периода три страновых бюро переехали из общих помещений Организации Объединенных Наций (или были вынуждены получить дополнительные площади за пределами общих помещений Организации Объединенных Наций) и одно страновое бюро открылось в общих помещениях Организации Объединенных Наций.

технический потенциал для сотрудничества с двусторонними партнерами по программам, связанным с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения, 59% страновых бюро — по программам обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения и 46% — укрепления здоровья населения. Большинство (57%) страновых бюро ВОЗ сообщили об их техническом сотрудничестве с Европейским союзом по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, а 47% — по вопросам всеобщего охвата услугами здравоохранения.

15. Из 132 страновых бюро ВОЗ, расположенных в странах, имеющих право на получение поддержки от Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, 55% сотрудничали с Глобальным фондом по вопросам всеобщего охвата услугами здравоохранения, 40% — по вопросам укрепления здоровья населения и 35% — по вопросам чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения. Для сравнения: 76% бюро в 54 странах, имеющих право на получение помощи от Альянса по вакцинам GAVI, осуществляли техническое сотрудничество с GAVI по программам всеобщего охвата услугами здравоохранения, а 63% — реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения.

16. В 80 странах насчитывается более 800 сотрудничающих центров ВОЗ, которые оказывают страновым бюро ВОЗ содействие в достижении целей Тринадцатой общей программы работы и национальных приоритетов. Шестьдесят два страновых бюро ВОЗ (40%) сообщили о том, что в 2021–2022 гг. они получали поддержку от сотрудничающих центров ВОЗ. Из этих страновых бюро 69% получили поддержку в рамках деятельности по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, 58% — по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения, 50% — по укреплению здоровья населения и 34% — по сбору данных, информационному обеспечению и инновациям. За отчетный период участие сотрудничающих центров ВОЗ во взаимодействии со странами сократилось примерно на 20%. Возможно, это вызвано ограничениями на поездки в связи с пандемией COVID-19, а также временным смещением акцента с повестки дня в области развития на меры по реагированию на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. Необходимо активизировать работу, проводимую с сотрудничающими центрами ВОЗ и через их посредство, поскольку такое сотрудничество открывает широкие возможности для более эффективного выполнения странами своих обязательств.

17. Была признана важность обогащения деятельности ВОЗ благодаря сотрудничеству с негосударственными структурами¹. В 2021–2022 гг. почти все страновые бюро ВОЗ осуществляли сотрудничество с негосударственными структурами в целях улучшения показателей состояния здоровья, причем большинство из них сотрудничали с научными учреждениями (84%), местными неправительственными организациями (78%), средствами массовой информации (76%), профессиональными органами или ассоциациями (72%), организациями гражданского общества (68%) и международными неправительственными организациями (61%). Около трети страновых бюро ВОЗ сообщили, что наиболее эффективным для них

¹ См. документ EB152/39.

с точки зрения решения своих приоритетных задач являлось сотрудничество с научными учреждениями, а также сотрудничество с местными и международными неправительственными организациями (соответственно, 20% и 14%). Организация будет продолжать взаимодействовать с различными негосударственными структурами на трех своих уровнях, стремясь обеспечить улучшение национальных показателей состояния здоровья благодаря партнерским связям на страновом уровне.

Руководящая роль и кадровые ресурсы страновых бюро

18. Отбор представителей ВОЗ производится в рамках глобальной конкурсной системы управления кадровым потенциалом. По состоянию на декабрь 2022 г. было заполнено 88% должностей представителей ВОЗ¹, что свидетельствует о необходимости дальнейшей разработки и реализации планов кадровой преемственности для обеспечения непрерывного руководства на страновом уровне. Для Организации будут также полезны дальнейшие усилия по достижению целевого показателя ВОЗ по межрегиональной мобильности на уровне 30%, поскольку по состоянию на декабрь 2022 г. лишь два из шести регионов ВОЗ достигли этого межрегионального целевого показателя. Для обеспечения гендерного равновесия среди представителей ВОЗ Секретариату ВОЗ потребуется активизировать усилия по увеличению доли женщин-представителей ВОЗ, которая в декабре 2022 г. оставалась на уровне предыдущего отчетного периода (38%).

19. В начале 2023 г. в штатном расписании бюро координатора-резидента ООН значилось четыре старших сотрудника ВОЗ. Хотя в 2021–2022 гг. ни один сотрудник ВОЗ не занимал должность полноправного постоянного координатора-резидента Организации Объединенных Наций, почти половина представителей ВОЗ (48%) сообщили, что в 2021–2022 гг. они как минимум однажды исполняли обязанности координатора-резидента Организации Объединенных Наций. Большинство представителей ВОЗ (91%) проработали менее трех месяцев, а трое из них — более трех месяцев.

20. ВОЗ продолжает укреплять свои кадровые ресурсы на уровне отдельных стран. По состоянию на декабрь 2022 г. в страновых бюро работало 46% сотрудников ВОЗ, что несколько выше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Аналогичным образом доля международного персонала ВОЗ, занятого в страновых бюро, выросла по сравнению с предыдущим отчетным периодом с 22% до 25%. Среди сотрудников страновых бюро 45% составляют сотрудники категории общего обслуживания, 32% — национальные сотрудники категории специалистов и 23% — международные штатные сотрудники. Из этой последней группы 37% были задействованы на программах, связанных с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения, борьбой со вспышками и реагированием на кризисные ситуации, а также с ликвидацией полиомиелита, 17% — с обеспечением всеобщего охвата услугами здравоохранения

¹ В эту группу входят представители ВОЗ, представители ПАОЗ/ВОЗ, руководители бюро, руководители страновых бюро, сотрудники по связям и страновые сотрудники по связям.

и 4% — с укреплением здоровья населения¹. Остальные сотрудники занимались вопросами повышения эффективности и результативности ВОЗ, включая лидерство и управление, администрирование, сбор данных и инновации. В дополнение к работе своего персонала страновые бюро ВОЗ в 2021–2022 гг. прибегли к услугам 6979 внештатных сотрудников, что на 10% меньше по сравнению с численностью внештатного персонала за период 2019–2020 гг. Такое сокращение может быть связано с тем, что страновые бюро ВОЗ сохраняют некоторых (но не всех) внештатных сотрудников, набранных в качестве резервного контингента на начальном этапе пандемии.

21. Хотя ВОЗ впервые достигла общего гендерного паритета среди сотрудников по всем типам контрактов и должностным категориям, о чем Генеральный директор сообщил Исполнительному комитету на его 152-й сессии², на уровне отдельных стран еще имеются возможности для улучшения ситуации. Несмотря на наблюдаемый в последние годы неуклонный рост доли женщин среди международных технических сотрудников, необходимы дальнейшие усилия по достижению гендерного равновесия среди международных сотрудников в страновых бюро ВОЗ и увеличению доли женщин-международных сотрудников в штате страновых бюро. В 2022 г. доля женщин среди международных сотрудников в страновых бюро была несколько ниже, чем в предыдущий отчетный период (37% по сравнению с 39%).

22. Неуклонно следуя принципам многообразия, равноправия и инклюзивности в отношении своих сотрудников, ВОЗ будет по-прежнему уделять повышенное внимание обеспечению благоприятных и удобных условий труда для лиц с различными потребностями. По состоянию на сентябрь 2022 г. 30% страновых бюро ВОЗ сообщили о полной доступности их помещений для лиц с ограниченными физическими возможностями, что более чем на 10% выше показателя за 2017 г., а в 34% страновых бюро для людей с инвалидностью был предусмотрен гибкий график работы. Кроме того, в 32% страновых бюро были оборудованы помещения для грудного вскармливания, что соответствует аналогичному показателю за предыдущий период. Одни страновые бюро, не имеющие помещений для грудного вскармливания, объяснили их отсутствие нехваткой помещений (включая необходимость использования таких помещений в качестве служебных после привлечения дополнительного персонала в рамках реагирования на COVID-19), а другие отметили, что, хотя помещения для грудного вскармливания не всегда имеются в наличии, при необходимости они могут быть предоставлены.

¹ В докладе за 2021 г. распределение персонала по областям деятельности было рассчитано на основе данных о рабочем времени в пересчете на полную занятость, предоставленных страновыми бюро. В свою очередь, в 2022 г. распределение персонала по областям деятельности было рассчитано с использованием информации о персонале, содержащейся во внутренней базе данных ВОЗ.

² См. документ EB152/2.

Укрепление потенциала на уровне страновых бюро

23. За последние годы в различных стратегиях и оценках подчеркивалась необходимость укрепления кадрового потенциала ВОЗ на уровне отдельных стран. Сообщалось, что по сравнению с предыдущим отчетным периодом страновым бюро удалось в наибольшей степени укрепить потенциал в пяти следующих областях деятельности: коммуникации (78%); партнерские связи (65%); привлечение ресурсов (64%); предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации и насилия (57%); и системы данных или медико-санитарной информации (45%). Такой результат был достигнут в основном благодаря найму внештатных сотрудников, обучению имеющихся трудовых ресурсов и поддержке со стороны других бюро ВОЗ. Эту динамику и уровень усилий по наращиванию потенциала Организации на страновом уровне следует сохранить.

24. По сравнению с предыдущим отчетным периодом доля страновых бюро ВОЗ, сообщивших о взаимодействии с сектором коммуникаций или средствами массовой информации, выросла на 14%, что свидетельствует о значимости эффективной коммуникации во время кризисов в области здравоохранения и гуманитарных кризисов, таких как пандемия COVID-19 и конфликты, а также о роли страновых бюро ВОЗ в информировании о рисках и взаимодействии с населением. На расширение межсекторального сотрудничества с сектором коммуникаций, возможно, также повлияло повышение наглядности деятельности страновых бюро ВОЗ в начале пандемии COVID-19 и проведение странами кампаний по вакцинации. Страновым бюро ВОЗ будет необходимо поддерживать такое взаимодействие и сотрудничество в различных сферах деятельности со средствами массовой информации и коммуникационным сектором для обеспечения того, чтобы ВОЗ оставалась заметной, актуальной и пользующейся доверием.

25. Чтобы оставаться на виду и поддерживать связь с широкой общественностью посредством корпоративных коммуникаций, страновые бюро ВОЗ полагаются на свои веб-сайты (89%), на сети Facebook (80%) и Twitter (71%) и на защищенные мессенджеры (55%). Обеспечив в 2021–2022 гг. внедрение различных видов коммуникационных подходов, страновые бюро ВОЗ продемонстрировали универсальность своей методики охвата широкой аудитории и поэтому должны продолжать наращивать свой коммуникационный потенциал, увязывая его с приоритетами своих стран.

26. Все бюро сообщили о том, что они приняли меры по проявлению абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, насилию и домогательствам. К сентябрю 2022 г. 95% страновых бюро обеспечили прохождение всеми своими сотрудниками обязательного учебного курса по проблемам сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, а 94% назначили или определили соответствующего координатора.

Финансовые средства страновых бюро ВОЗ

27. По состоянию на декабрь 2022 г. в рамках программного бюджета ВОЗ на 2022-2023 гг. на деятельность ВОЗ в отдельных странах было выделено 3,8 млрд долл. США. Это составляет 54% от общего объема имеющихся средств ВОЗ

на всех уровнях Организации и 85% от ее запланированных расходов на страновом уровне за двухгодичный период. Из общей суммы финансовых средств, выделенных на страновую деятельность, 36% было ассигновано на базовые программы, 51% — на операции в случае чрезвычайных ситуаций и призывов и 13% — на ликвидацию полиомиелита. По состоянию на середину двухгодичного периода доля средств с возможностью гибкого использования составляла 13% от общего объема ассигнований, выделенного на нужды страновых бюро. Хотя доля таких средств все еще недостаточна, за последние два года она выросла с 10% до 13%. Секретариат стремится путем принятия согласованных мер привлекать более значительные объемы финансовых средств с возможностью гибкого использования для страновых бюро, чтобы обеспечивать эффективное и предсказуемое присутствие ВОЗ в отдельных странах и ее деятельность на страновом уровне.

28. Мобилизация средств осуществляется не только на глобальном и региональном уровнях Организации, но и силами страновых бюро ВОЗ. В 2021–2022 гг. две трети всех страновых бюро сообщили, что обращались за финансированием в Управление многосторонних донорских целевых фондов Организации Объединенных Наций и что большинство из них (81%) успешно получили запрошенные средства. При этом в сфере мобилизации ресурсов на уровне отдельных стран имеются проблемы, различающиеся в зависимости от конкретных страновых бюро. Хотя почти четверть страновых бюро имеют отдельного специалиста по мобилизации ресурсов для оказания поддержки в этой области, 50% из них сообщили о недостатке возможностей для привлечения средств и нехватке навыков взаимодействия с донорами. Секретариат продолжит изыскание новаторских способов развития навыков и профессионализма в области мобилизации ресурсов на страновом уровне.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

29. Продление Тринадцатой общей программы работы на два года (до 2025 г.) открывает возможности для укрепления страновых бюро ВОЗ. Благодаря этому они будут эффективнее подготовлены к оказанию поддержки государствам-членам и сотрудничеству с многосторонними партнерами в целях ускорения прогресса путем: (i) стимулирования партнерских связей и межсекторального сотрудничества для оказания воздействия на детерминанты здоровья; (ii) содействия разработке комплексных моделей совершенствования страновых систем здравоохранения и первичной медико-санитарной помощи; (iii) укрепления потенциала по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирования на них; и (iv) применения подходов к предоставлению услуг на основе фактических данных, а также инноваций, готовых к масштабному внедрению. Претворяя в жизнь рекомендации, сформулированные на одиннадцатом совещании Группы ВОЗ по глобальному управлению в декабре 2022 г. и подробно изложенные в плане действий группы «Совместные действия для достижения результатов», страновые бюро ВОЗ будут надежнее оснащены для деятельности в интересах здоровья на страновом уровне в условиях основного предсказуемого присутствия в той или иной стране и дальнейшего расширения возможностей представителей ВОЗ в отдельных странах, при слаженной коммуникации между тремя уровнями и осуществлении планирования на основе потребностей и приоритетов стран.

30. По мере того, как ВОЗ стремится к наращиванию своего присутствия, масштабов работы и результативности на страновом уровне в соответствии с планом действий группы «Совместные действия для достижения результатов», Секретариат сталкивается с необходимостью решения текущих проблем и использования стратегических возможностей, таких как формирование основного предсказуемого присутствия ВОЗ в странах на основе дифференцированных подходов к сотрудничеству; обеспечение отвечающего поставленным целям кадрового состава, который включает основные штатные должности и соответствует требованиям в отношении гендерного паритета среди международных сотрудников и глобальной мобильности; предоставление страновым бюро гибкого и предсказуемого финансирования для выполнения основных задач; поддержание и расширение межсекторальных партнерских связей путем побуждения страновых бюро к налаживанию взаимодействия с различными секторами; и закрепление достижений в области информационно-пропагандистской деятельности и коммуникаций для повышения эффективности и результативности программ страновых бюро ВОЗ. В дополнение к вышеизложенному будут выполняться и другие рекомендации группы «Совместные действия для достижения результатов» одиннадцатого совещания Группы ВОЗ по глобальному управлению, включая те из них, которые касаются расширения прав и возможностей представителей ВОЗ благодаря делегированию более широких полномочий; рационализации планирования и управления программами на всех трех уровнях Организации; совершенствования системы сквозных закупок и бизнес-процессов; и содействия внутренней коммуникации и расширения участия в процессе принятия решений.

31. Сохраняющаяся чрезмерная зависимость от добровольных взносов ограничивает способность страновых бюро ВОЗ гибко реагировать на потребности стран. Хотя Секретариат продолжает работу над увеличением объема финансовых средств с возможностью гибкого использования для страновых бюро, наличие основного предсказуемого странового присутствия даст возможность укомплектовывать соответствующие бюро специалистами нужного профиля в зависимости от вида сотрудничества, осуществляемого на основе стратегий странового сотрудничества. Генеральный директор и представители ВОЗ стремятся к укреплению потенциала в отдельных странах и повышению руководящей роли на страновом уровне для исправления существующих диспропорций в распределении ресурсов и содействия достижению более высоких результатов и более заметного уровня воздействия в странах. Наконец, поскольку ВОЗ продолжает стремиться к внедрению наиболее передового подхода к созданию условий труда для своих сотрудников на всех уровнях, страновые бюро будут наращивать усилия по обеспечению лидерства в этом процессе, применяя и совершенствуя методы обеспечения доступности и инклюзивности.

= = =