



**Всемирная
организация здравоохранения**

**СЕМЬДЕСЯТ ШЕСТАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пункт 14.1 предварительной повестки дня**

**A76/8
17 мая 2023 г.**

Чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения: обеспечение готовности и принятие мер реагирования

**Независимый надзорный и консультативный комитет по Программе
ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения**

Генеральный директор имеет честь препроводить семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения доклад, представленный Председателем Независимого надзорного и консультативного комитета (см. приложение).

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ДОКЛАД НЕЗАВИСИМОГО НАДЗОРНОГО И КОНСУЛЬТАТИВНОГО
КОМИТЕТА ПО ПРОГРАММЕ ВОЗ ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ****ЧАСТЬ 1. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

1. В 2016 г. в решении WHA69(9) шестьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения положительно оценила прогресс, достигнутый в деле создания новой Программы по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, разработку плана и графика введения новой Программы в действие и учреждение Надзорного и консультативного комитета (ННКК) по Программе ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения. С момента своего создания Комитет в соответствии со своим мандатом осуществляет независимый контроль и мониторинг работы ВОЗ в контексте чрезвычайных ситуаций и предоставляет Генеральному директору ВОЗ необходимые консультации.

2. В марте 2023 г. ННКК утвердил пятое издание своего круга ведения¹. В пересмотренном круге ведения закреплено поручение Генерального директора сохранить ННКК в статусе постоянного комитета, расширить круг его полномочий, включив в него мониторинг работы других управлений и департаментов ВОЗ и их вклада в обеспечение эффективной деятельности Организации в условиях чрезвычайных ситуаций при центральной координации со стороны Программы ЧСЗ, а также вынесение рекомендаций относительно роли ВОЗ в создании и функционировании глобальной архитектуры обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, принятия мер реагирования и повышения устойчивости. В круге ведения сохраняется положение о независимости Комитета и его прямой подчиненности Генеральному директору и Ассамблее здравоохранения. ННКК обновил свой механизм мониторинга для приведения его в соответствие с пересмотренным кругом ведения.

3. Настоящий документ содержит одиннадцатый доклад ННКК руководящим органам ВОЗ и охватывает деятельность за период с мая 2022 г. по апрель 2023 г. В течение этого периода ННКК проводил регулярные ежемесячные совещания в формате видеоконференции, провел одно совещание в гибридном формате, а также совершил полевую миссию в Малави. Он провел многочисленные собеседования с членами высшего руководства ВОЗ, партнерами из структур Организации Объединенных Наций, гражданского общества, неправительственных организаций и рабочих групп государств-членов. Аналитическая работа Комитета заключалась в анализе данных, полученных в соответствии с механизмом мониторинга, и другой предоставленной ему информации.

¹ Круг ведения Независимого надзорного и консультативного комитета:
https://cdn.who.int/media/docs/default-source/2021-dha-docs/ioac-tor_v5_march-2023.pdf?sfvrsn=9d1e689d_7
(по состоянию на 27 апреля 2023 г.).

4. Для отслеживания хода выполнения его рекомендаций ННКК также использует соответствующую сводную платформу ВОЗ. Полностью выполнено порядка 50% предыдущих рекомендаций; остальные находятся на этапе выполнения, поскольку для их полного выполнения требуется непрерывный прогресс. Комитет считает, что сводная платформа повышает уровень подотчетности, поскольку позволяет отслеживать статус выполнения рекомендаций за определенный период времени, и повышает эффективность организационного обучения при выявлении повторений или дублирования, давая возможность выявления глубинных причин.

ЧАСТЬ 2. ОБЩИЙ ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЗ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И РАБОТЫ ПРОГРАММЫ ЧСЗ

Деятельность ВОЗ в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения

5. По состоянию на 21 марта 2023 г. ВОЗ участвовала в реагировании на 53 чрезвычайные ситуации, в том числе на 13 ситуаций, относящихся к 3-й категории согласно классификации Механизма реагирования на чрезвычайные ситуации, и система урегулирования инцидентов была в полном объеме задействована на всех трех уровнях Организации. За отчетный период с мая 2022 г. по апрель 2023 г. ННКК был проинформирован о принимаемых ВОЗ мерах реагирования на ряд чрезвычайных ситуаций, включая пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19), вспышки оспы обезьян в нескольких странах, вспышки холеры в нескольких регионах, наводнения в Пакистане, вспышку суданского штамма Эболы в Уганде, вспышку болезни, вызванной вирусом Марбург, засуху и продовольственный кризис в регионе Большого Африканского Рога, гуманитарный кризис в регионе Сахеля в Африке, чрезвычайную ситуацию в Украине, землетрясение в Сирийской Арабской Республике и Турции, а также другие затяжные чрезвычайные ситуации и гуманитарные кризисы. ННКК отмечает воздействие изменения климата, которое повышает частоту и интенсивность наводнений, засух, циклонов и других экстремальных явлений с медико-санитарными последствиями, и будет продолжать мониторинг в этой сфере.

6. В ходе полевой миссии в Малави ННКК отметил, что в стране были активированы четыре структуры управления инцидентами в связи с пандемией COVID-19, наводнением, вспышкой холеры и случаем полиомиелита. Комитет выявил области дублирования усилий, в связи с которыми было бы целесообразно создать единую консолидированную структуру управления инцидентами или объединить различные группы специалистов для выполнения ключевых функций такой структуры. Комитет изучит вопрос о необходимости и целесообразности интеграции структур управления инцидентами в странах, на территории которых имеет место несколько чрезвычайных ситуаций с присвоенной категорией сложности.

7. Пандемия COVID-19 остается чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, имеющей международное значение (ЧСЗМЗ). По состоянию на 21 марта 2023 г. было зарегистрировано более 760 миллионов случаев инфекции,

включая 6,8 миллиона случаев с летальным исходом¹. ВОЗ поддерживает прочные связи и механизмы координации на всех трех уровнях, с тем чтобы направлять работу по реагированию на COVID-19; ВОЗ возглавляет Антикризисную группу Организации Объединенных Наций по COVID-19, которая объединяет 23 структуры системы ООН и обеспечивает координацию процессов планирования и выработки политики. ВОЗ следует продолжать оказывать поддержку странам, предоставляя им актуальные и научно обоснованные рекомендации по комплексному и устойчивому принятию мер в отношении COVID-19. В своем прошлом докладе² ННКК рекомендовал поддерживать экспертный и кадровый потенциал группы по реагированию на COVID-19 в штаб-квартире. ННКК будет продолжать вести мониторинг мер реагирования ВОЗ на COVID-19 и реструктуризации соответствующих структурных подразделений для более эффективного обеспечения готовности к будущим кризисам.

8. В контексте землетрясения в Сирийской Арабской Республике и Турции ННКК выражает признательность Генеральному директору за то, что он стал первым главой учреждения системы ООН, посетившим северо-запад Сирийской Арабской Республики с начала вооруженного конфликта, который продолжается с июля 2011 г. ННКК признает трудности, с которыми связано принятие мер реагирования на такое событие, включая повреждения инфраструктуры, отсутствие доступа к безопасному водоснабжению, неудовлетворительные условия проживания в переполненных временных жилищах, а также периодические повторные подземные толчки. ВОЗ в сотрудничестве с партнерами в этом регионе приняла меры для того, чтобы в кратчайшие сроки воспользоваться открытием двух новых пограничных пропускных пунктов для наращивания объемов поставок гуманитарной помощи и расширения важнейших медицинских услуг, включая специализированную ортопедическую и педиатрическую помощь. **ННКК предлагает рассмотреть вопрос об оказании пострадавшему населению дополнительной помощи в области охраны психического здоровья и психологической поддержки.**

9. С 2021 г. число случаев заболевания холерой во всем мире растет. При этом сообщается как о росте числа случаев заболевания, так и о росте коэффициента летальности во многих странах, затронутых вспышками холеры. В 2022 г. вспышки холеры были зарегистрированы по меньшей мере в 30 странах, и под угрозой заражения холерой оказались проживающие в них 1,1 миллиарда человек, что на 145% выше среднего показателя за последние пять лет. Тринадцатого января 2023 г. в соответствии с Механизмом реагирования на чрезвычайные ситуации ВОЗ присвоила глобальной вспышке холеры 3-ю категорию и в полном объеме активировала систему управления инцидентами на уровне штаб-квартиры, региональных бюро и пострадавших стран. ННКК отметил, что классификация вспышки холеры как глобальной чрезвычайной ситуации позволила выделить необходимые финансовые ресурсы и мобилизовать резервный потенциал всей Организации.

¹ Информационная панель ВОЗ по коронавирусной инфекции (COVID-19): <https://covid19.who.int/>.

² Документ A75/16.

10. Отмечается тревожный дефицит пероральной противохолерной вакцины и недостаточные объемы ее производства. Несмотря на усилия производителей по наращиванию текущих объемов производства, имеющихся запасов вакцин будет недостаточно для сдерживания вспышек с помощью однодозовой вакцинации, не говоря уже о предотвращении вспышек посредством вакцинации в две дозы. ННКК также обеспокоен неравномерным распределением медицинских средств борьбы с холерой и другими забытыми болезнями; в этой связи Комитет рассмотрит роль ВОЗ в урегулировании глобального дефицита и организации распределения средств в сотрудничестве с партнерами.

11. В ходе полевой миссии в Малави ННКК был проинформирован о том, что на волне дезинформации и слухов о вакцинах против COVID-19 началось распространение ложной информации, направленной на подрыв доверия населения к вакцинам против холеры. Специальная группа специалистов по распространению информации о рисках, взаимодействию с населением и борьбе с инфодемией, задействованная в рамках созданной для борьбы со вспышками холеры системы по управлению инцидентами, принимает меры для укрепления доверия населения, проводит работу с местными сообществами и повышает осведомленность о профилактике заболевания и реагировании на него, используя для этого СМИ, социальные сети и другие каналы коммуникации. ННКК приветствует созданный в Малави механизм обратной связи с местным населением, который позволяет отслеживать дезинформацию и выявлять слухи и их источники. Комитет подчеркивает важность налаживания взаимодействия с местными сообществами еще до возникновения вспышек болезней или чрезвычайных ситуаций, в том числе в интересах укрепления здоровья и профилактики заболеваний.

12. ННКК приветствует недавнее учреждение Центра чрезвычайных операций ВОЗ в Найроби. Признавая усилия, приложенные для наращивания регионального потенциала в интересах более быстрой мобилизации ресурсов для помощи нуждающемуся населению, Комитет предлагает создать механизмы для обеспечения соответствия нового центра принятым в штаб-квартире ВОЗ глобальным стандартам качества и прозрачности процедуры закупок, согласованности действий нового центра с логистическим центром в Дубае, а также его интеграции в системы материально-технического обеспечения штаб-квартиры и региональных и страновых бюро. Это будет иметь ключевое значение для координации оперативной поддержки и материально-технического обеспечения всех мер реагирования на чрезвычайные ситуации. Поскольку угрозы для здоровья населения не останавливаются на границах регионов, необходимо, чтобы эти возможности могли быть при необходимости задействованы для решения задач глобального масштаба.

13. Несмотря на заметный прогресс в повышении эффективности реагирования ВОЗ на чрезвычайные ситуации, **ННКК выражает обеспокоенность в связи с тем, что текущие практики руководства Программы ЧСЗ и осуществления Механизма реагирования на чрезвычайные ситуации начали отклоняться от решения, принятого государствами-членами в 2016 г.** В соответствии с итогами обзора реформы от 2016 г.¹, хотя основные полномочия по принятию решений относительно

¹ Документ A69/30.

работы ВОЗ в условиях чрезвычайных ситуаций возложены на Генерального директора, Исполнительный директор Программы ЧСЗ должен отвечать за разработку единого бюджета и кадрового плана в консультации с директорами региональных бюро, а также за повседневный надзор и управление крупными вспышками и чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения, включая чрезвычайные ситуации 3-й категории. Ссылаясь на решение Ассамблеи здравоохранения ВНА69(9) (2016 г.) об учреждении Программы ЧСЗ в качестве единой программы, охватывающей три уровня ВОЗ, необходимой для восполнения критических пробелов в деятельности ВОЗ в чрезвычайных ситуациях, наделенной единым кадровым ресурсом, единым бюджетом и единым порядком подчиненности, Комитет подчеркивает, что Исполнительный директор Программы ЧСЗ должен отвечать за стратегическое и оперативное планирование Программы ЧСЗ и эффективность ее работы в штаб-квартире, региональных и страновых бюро в тесном партнерстве с региональными и страновыми бюро. Принимая во внимание, что международное распространение любого инфекционного заболевания начинается с местных вспышек (кризисы 3-й категории являются дальнейшим развитием событий 1-й и 2-й категории), Исполнительный директор Программы ЧСЗ должен во всех случаях отвечать за оперативную деятельность и иметь делегированные полномочия для принятия решений в любой момент, когда он или она сочтет нужным, независимо от категории чрезвычайных ситуаций. **ННКК рекомендует, чтобы в Механизме реагирования на чрезвычайные ситуации были четко определены функции и обязанности, сфера ответственности, а также порядок подчинения и подотчетности на уровне региональных и страновых бюро и штаб-квартиры в соответствии с указаниями, изложенными в документе A69/30.**

Соответствие Программы ЧСЗ поставленной цели

14. ННКК поддерживает позицию Генерального директора относительно Программы ЧСЗ как структуры, руководящей деятельностью ВОЗ в отношении чрезвычайных ситуаций. Это потребует прояснения полномочий Исполнительного директора Программы ЧСЗ по отношению к помощникам генерального директора или старшим руководителям других подразделений, участвующих в реагировании на чрезвычайные ситуации. Программа ЧСЗ действует в рамках всех программ ВОЗ, с тем чтобы ее работа встраивалась в общий подход к укреплению систем здравоохранения, осуществлялся обмен передовым опытом и его практическое применение и взаимодействие с населением было неотъемлемым компонентом всех планов по укреплению национального потенциала. Программа ЧСЗ тесно сотрудничает с государствами-членами для оценки пробелов в потенциале, а также разработки и реализации национальных планов действий по укреплению странового потенциала в области управления целым рядом рисков, с которыми страны сталкиваются в связи с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения. ННКК с удовлетворением отмечает, что Программа ЧСЗ действует в рамках всех программ ВОЗ, с тем чтобы ее работа была встроена в общий подход к укреплению систем здравоохранения, чтобы осуществлялся обмен передовым опытом и его практическое применение, а также чтобы взаимодействие с населением было компонентом всех планов по укреплению национального потенциала.

15. В условиях растущей нагрузки Исполнительный директор Программы ЧСЗ принял на себя дополнительные управленческие обязанности в связи с освобождением двух должностей помощника Генерального директора. Несмотря на то, что это позволило обеспечить непосредственное подчинение директоров ЧСЗ в штаб-квартире и сотрудников, исполняющих оперативные обязанности в области управления чрезвычайными ситуациями, Исполнительному директору Программы ЧСЗ, Комитет обеспокоен тем, что дополнительная административная и управленческая нагрузка, возложенная на Исполнительного директора Программы ЧСЗ, в долгосрочной перспективе может оказаться чрезмерно высокой, и рекомендует передать часть управленческих полномочий Исполнительного директора Программы ЧСЗ всем директорам ЧСЗ. Генеральному директору рекомендуется пересмотреть нынешнюю организационную структуру Программы ЧСЗ совместно с Исполнительным директором для изучения того, в какой степени она соответствует поставленным целям и согласуется со стратегическим направлением деятельности ВОЗ в сфере управления чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения. ННKK рекомендует обеспечить предоставление Исполнительному директору поддержки в лице заместителя Исполнительного директора, руководителей уровня D-2 и старших советников, обладающих необходимыми экспертными знаниями. **Комитет вновь заявляет, что для того, чтобы быть готовой к противостоянию будущим угрозам, Программа ЧСЗ должна быть обеспечена достаточным объемом ресурсов и укомплектована достаточным количеством персонала на всех трех уровнях Организации.**

16. ННKK приветствует создание нового Информационно-аналитического управления по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и ход работы по вводу в действие Центра ВОЗ по оперативно-аналитической информации о пандемиях и эпидемиях в Берлине, созданного в сентябре 2021 г. ННKK будет продолжать отслеживать прогресс в создании механизмов совместной работы для расширения сотрудничества с внешними партнерами и другими подразделениями на всех трех уровнях Организации.

17. Общий процент заполненных должностей в рамках Программы ЧСЗ на страновом уровне неуклонно повышается: с 37% в октябре 2017 г. он вырос до 68% в марте 2023 г. Тем не менее, страновые бюро ВОЗ по-прежнему сталкиваются с нехваткой необходимых кадровых и финансовых ресурсов для создания и поддержания потенциала, особенно в контексте реагирования на чрезвычайные ситуации в нестабильных условиях. Комитет выражает признательность Генеральному директору и директорам региональных бюро за их твердую приверженность делу преобразования страновых бюро ВОЗ в интересах обеспечения воздействия на страновом уровне, что нашло выражение в создании Инициативной группы по обеспечению достижения результатов, в состав которой входит по одному представителю ВОЗ от каждого из шести регионов. ННKK высоко оценивает потенциал этой инициативы и будет следить за ходом реализации предложений этой группы, в том числе по вопросам внедрения глобальной кадровой мобильности, пересмотра порядка делегирования полномочий представителям ВОЗ, использование обязательных взносов для финансирования должностей в страновых бюро и обеспечение предсказуемого базового присутствия ВОЗ на страновом уровне, особенно в странах, пострадавших от чрезвычайных ситуаций.

18. Увеличение числа операций ВОЗ в районах вооруженных конфликтов создает повышенные риски для безопасности персонала. ННКК неоднократно рекомендовал обеспечить на институциональном уровне вложение ресурсов в физическую безопасность и выработать стратегию ВОЗ по общеорганизационному обеспечению физической безопасности в контексте чрезвычайных ситуаций. Комитет выразил удовлетворение в связи с информацией о том, что процедура найма на должность директора Департамента глобальной безопасности близится к завершению и что сотрудник, назначенный на эту должность будет иметь двойное подчинение: помощнику Генерального директора по административно-финансовому обеспечению и Исполнительному директору Программы ЧСЗ. **ННКК вновь заявляет о том, что ВОЗ необходимо обеспечить общеорганизационное вложение ресурсов в физическую безопасность и выработать механизм подотчетности за обеспечение физической безопасности в контексте чрезвычайных ситуаций.** ННКК будет продолжать наблюдение и мониторинг за ситуацией в области укомплектования кадрами структурных подразделений, ответственных за обеспечение физической безопасности.

Людские ресурсы

19. По состоянию на март 2023 г. в Программе ЧСЗ насчитывалось 1786 сотрудников, из которых 1061 размещен в страновых бюро, 309 — в шести региональных бюро и 416 — в штаб-квартире. Из 2716 штатных единиц, которые были предусмотрены в штатном расписании Программы ЧСЗ до пандемии COVID-19, 930 остаются вакантными, что преимущественно связано с нехваткой финансирования. ВОЗ рекомендуется провести сравнительный анализ структуры, численности и трудового стажа сотрудников Программы ЧСЗ и положением дел в аналогичных организациях и гуманитарных агентствах, с тем чтобы определить, в какой мере структура и состав персонала Программы ЧСЗ соответствуют объему запросов и количеству чрезвычайных ситуаций, с которыми Программа работает в настоящее время.

20. В рамках программы преобразований функция управления людскими ресурсами Программы ЧСЗ была централизована, а процедуры ведения деятельности в чрезвычайных ситуациях были пересмотрены. В полученных ННКК от сотрудников всех трех уровней Организации комментариях систематически отмечалось, что характерные функции и гибкие рабочие процессы Программы ЧСЗ со временем были размыты и что процедуры набора персонала и наращивания потенциала осуществляются с задержкой. Для того чтобы сделать вывод о том, оказала ли централизованная функция управления людскими ресурсами негативное влияние на Программу ЧСЗ, необходимы объективные оценки, основанные на ключевых показателях эффективности; это позволит устранить исходную проблему, с тем чтобы ВОЗ могла эффективно действовать в чрезвычайных ситуациях.

21. Комитет приветствует прогресс Организации в продвижении многообразия, справедливости и инклюзивности и в проведении учебных мероприятий по предотвращению и пресечению оскорбительного поведения, включая расизм. Комитет также высоко оценивает Инициативу по формированию уважительных взаимоотношений на рабочем месте и разработку инструментов для отслеживания

показателей многообразия, справедливости и инклюзивности и с удовлетворением отмечает, что по состоянию на апрель 2023 г. женщины составляли 61% сотрудников Программы ЧСЗ в штаб-квартире. Тем не менее, доля женщин снижается по мере повышения класса должности; так, среди сотрудников категории Р-6 и выше доля женщин составляет лишь 38%. **ННКК призывает ВОЗ предпринять дальнейшие усилия для улучшения гендерного баланса среди сотрудников на руководящих должностях и ввести специальный учебный курс по борьбе с расизмом.**

22. Программа ЧСЗ с момента ее учреждения в 2016 г. непрерывно работает в условиях чрезвычайной ситуации, и по мере увеличения количества и сложности чрезвычайных ситуаций, с которыми сталкивается человечество, запросы в ее отношении только растут. Успехи проведенной в 2016 г. реформы работы ВОЗ в чрезвычайных ситуациях и превосходная репутация Программы ЧСЗ, сложившаяся за последние семь лет, были достигнуты за счет сотрудников ВОЗ на местах. По имеющимся данным, повышенные требования, предъявляемые к перегруженному персоналу Программы ЧСЗ, привели к профессиональному выгоранию и уходу части персонала, что также является следствием отсутствия плана карьерного развития и политики удержания талантливых кадров. ННКК обращает внимание на проблему большого количества краткосрочных контрактов, что является следствием политики в области управления людскими ресурсами, в рамках которой для заключения трудового договора требуется наличие гарантированного объема средств на весь период срока действия договора. **ННКК настоятельно призывает ВОЗ в целях защиты интересов персонала пересмотреть эту политику и перейти к практике заключения контрактов на срок не менее 12 месяцев, что позволит сформировать у сотрудников ощущение более стабильной занятости и будет способствовать удержанию персонала.**

Финансовые вопросы

23. По состоянию на март 2023 г. было профинансировано около 53% бюджетных потребностей Программы на двухгодичный период 2022–2023 гг., которые в совокупности составляют 1250 млн долл. США. Общая сумма, необходимая для финансирования мер по борьбе со вспышками и кризисами на двухгодичный период 2022–2023 гг., составляет 3967,7 млн долл. США; на данный момент она профинансирована на 61%. Целевой уровень капитализации Резервного фонда ВОЗ для чрезвычайных ситуаций (РФЧС) составляет 156,4 млн долл. США; 101 млн долл. США уже выделен; оставшиеся 55,4 млн долл. США готовы к распределению.

24. Данные, полученные в ходе полевой миссии в Малави, подтвердили важнейшую роль РФЧС, средства которого позволили стране в кратчайшие сроки развернуть масштабные меры реагирования на вспышку холеры. С момента своего создания в 2015 г., после вспышки болезни, вызванной вирусом Эбола в Западной Африке, РФЧС помог превратить ВОЗ в организацию, действующую на первой линии реагирования на кризисы в сфере здравоохранения, обеспечивая страновым бригадам ВОЗ быстрый доступ к механизму внутреннего финансирования. ННКК с удовлетворением отмечает, что РФЧС был успешно и в полной мере встроен в Механизм реагирования на чрезвычайные ситуации. В 2022 г. из РФЧС было выделено 88 млн долл. США для реагирования на 35 чрезвычайных ситуаций в 40 странах и территориях. Отчетный

период 2023 г. Фонд открыл с положительным балансом примерно в 68 млн долл. США, однако, поскольку масштабы и количество острых кризисов и чрезвычайных ситуаций продолжают расти, темпы задействования средств РФЧС в 2023 г. уже являются высокими.

25. Программа ЧСЗ справляется с выполнением задачи по направлению более 80% предсказуемого и гибкого финансирования в региональные и страновые бюро. Однако ННКК отмечает, что управленческий надзор не осуществляется систематически, поскольку гибкий характер этих средств иногда позволяет использовать их для финансирования должностей в других структурных подразделениях. ННКК также обеспокоен тем, что ВОЗ продвигает в недофинансируемых областях, таких как обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, в значительной степени за счет остатков финансирования, полученного для реагирования на COVID-19. Эти фонды постепенно сокращаются и, как ожидается, закончатся в сентябре 2023 г.; в этой связи ННКК призывает ВОЗ оценить пробелы в финансировании, которые могут возникнуть по мере истощения средств, выделенных на реагирование на COVID-19, и предоставить целевое финансирование для реализации и поддержания работы в областях, которые хронически сталкиваются с недофинансированием.

26. Признавая важную роль коммуникации и информационно-разъяснительной работы в мобилизации ресурсов, ННКК с удовлетворением отмечает налаживание тесных рабочих отношений с Департаментом коммуникаций в целях повышения наглядности вкладов доноров, в том числе путем создания специальных веб-страниц и использования различных каналов в социальных сетях. Эффективная мобилизация ресурсов требует навыков по формированию партнерских отношений на самом высоком уровне ВОЗ, особенно на уровне стран, и роль представителей ВОЗ имеет решающее значение для эффективного взаимодействия с донорами, укрепления партнерских связей и мобилизации ресурсов.

27. Комитет глубоко обеспокоен хронической нехваткой гибкого и устойчивого финансирования, предназначенного для Программы ЧСЗ и осуществления работы ВОЗ в контексте чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения. ННКК призывает государства-члены выполнить свое обязательство по постепенному увеличению обязательных взносов, доля которых в бюджете, согласно решению WHA75(8) (2022 г.), к двухгодичному периоду 2030–2031 гг. должна достичь 50% от базового бюджета 2022–2023 гг. Что касается создания механизма пополнения ресурсов, ННКК признает, что этот процесс вытекает из рекомендаций Рабочей группы государств-членов по устойчивому финансированию. Комитет отмечает, что на 152-й сессии Исполнительного комитета в январе 2023 г. был проведен брифинг о ходе этой работы¹, и этот вопрос потребует дальнейшего обсуждения. Комитет выражает поддержку идеи о пятилетнем цикле пополнения ресурсов, что позволит Организации не находиться в режиме постоянного пополнения ресурсов, и считает целесообразным принять меры для того, чтобы этот цикл не совпадал с циклами пополнения ресурсов Гави, Альянса по вакцинам, и Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. **Комитет вновь**

¹ Документ EB152/35.

заявляет, что для выполнения своего мандата по борьбе с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения Программа ЧСЗ должна быть обеспечена стабильным базовым бюджетом.

Предупреждение и пресечение противоправных действий, включая сексуальную эксплуатацию, сексуальное насилие и сексуальные домогательства

28. ННКК выражает признательность Генеральному директору и директорам региональных бюро за прогресс, достигнутый за последние 12 месяцев в борьбе с сексуальной эксплуатацией, насилием и домогательствами (СЭНД). В ответ на доклад Независимой комиссии по предполагаемым случаям сексуальной эксплуатации и насилия в ходе борьбы с десятой вспышкой Эболы в провинциях Северное Киву и Итури Демократической Республики Конго в октябре 2021 г. ВОЗ начала реализацию комплекса ответных мер руководства и плана осуществления¹. К декабрю 2022 г. было реализовано 92% из 150 мероприятий, и был подготовлен трехлетний стратегический план. ННКК предупреждает, что достигнутые успехи будут оставаться хрупкими до тех пор, пока не будут укреплены доверие и уверенность в надежности внутренних систем и персонал не увидит ощутимых и реальных последствий для лиц, совершающих противоправные действия.

29. Крайне важно поддерживать созданные структуры необходимыми ресурсами и кадрами. В этой связи ННКК присоединяется к рекомендациям Независимого консультативного надзорного комитета экспертов (НКНКЭ), адресованным тридцать седьмому совещанию Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам, касающимся предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (ППСЭНД), и призывает НКНКЭ уделить дополнительное внимание созданию необходимого потенциала на трех уровнях Организации, признавая при этом расширение сети координаторов по ППСЭНД более чем на 500% с марта 2022 г., число которых по состоянию на апрель 2023 г. составило 348 в 149 страновых бюро в 6 регионах ВОЗ.

30. Были отмечены заметные улучшения, связанные с быстротой проведения расследований, созданием программ обучения персонала, назначением специализированного персонала с нужным опытом на соответствующие должности, а также внедрением подхода к расследованию и реагированию, ориентированного на права и потребности потерпевших. **Тем не менее, задержки в принятии дисциплинарных мер по итогам расследований вызывают разочарование и подрывают доверие к системе.** Для того чтобы обеспечить реальную ответственность за неправомерные действия и поведение, необходимо уделять не меньшее внимание скорости принятия мер после проведения расследований. Комитет признает, что процедуры, которые имеют место после проведения расследований, носят сложный характер и предполагают участие множества сторон, включая и без того перегруженный работой Департамент кадровых ресурсов и развития кадрового потенциала и

¹ Предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации и сексуального насилия: Ответные действия руководства ВОЗ. https://cdn.who.int/media/docs/default-source/ethics/who-management-response-20211020-finalv2.pdf?sfvrsn=591a9adf_12&download=true (по состоянию на 27 апреля 2023 г.).

региональные бюро. ННКК был проинформирован о введении предельного 60-дневного срока проведения процедур по итогам расследований и разработке инструмента для отслеживания статуса каждого дела. **ННКК призывает ВОЗ ускорить процедуры принятия мер по итогам расследований и обеспечить Департамент кадровых ресурсов необходимым персоналом и дополнительными возможностями для соблюдения установленного 60-дневного срока.**

31. Новая информационная панель для мониторинга расследования случаев противоправных действий сексуального характера и отслеживания процесса принятия дисциплинарных мер по случаям противоправных действий сексуального характера или оскорбительного поведения обеспечивает большую и столь необходимую прозрачность системы¹. При анализе данных информационной панели Комитет был крайне удивлен наличием среди обвиняемых в противоправных действиях большого числа мужчин, занимающих руководящие должности уровней D-1 и P-5. ННКК глубоко обеспокоен тем, что высокое должностное положение правонарушителей в сочетании с отсутствием быстрого принятия дисциплинарных мер свидетельствует о сохраняющейся в Организации культуре безнаказанности, что подрывает многочисленные усилия, предпринятые для продвижения политики нулевой терпимости к СЭНД. Преодоление последствий дисбаланса власти, лежащего в основе СЭНД, будет требовать непреложных усилий, решительной позиции руководства и изменения культуры, с тем чтобы сторонние наблюдатели или свидетели могли активнее заявлять о подобных проявлениях. ННКК предупреждает, что многие подобные случаи до сих пор остаются невыявленными, и особое внимание следует уделять категориям, которым особенно трудно заявлять о таких противоправных действиях, например девочкам или мальчикам школьного возраста.

32. Комитет приветствует включение ППСЭНД в обновленную редакцию Механизма реагирования на чрезвычайные ситуации и учет ППСЭНД в чрезвычайных операциях ВОЗ с акцентом на усиление мер по предупреждению СЭНД, регистрации правонарушений, организацию поддержки потерпевших и принятие мер реагирования. ННКК приветствует направление Программой ЧСЗ экспертов по ППСЭНД в целях укрепления специализированного потенциала в области ППСЭНД в странах во время чрезвычайных ситуаций. ННКК выражает высокую оценку действиям странового бюро в Малави, обеспечившим внедрение ППСЭНД в структуру управления инцидентами, проведение обучения в приоритетных районах, инвентаризацию услуг на уровне местных сообществ и внедрение подхода, ориентированного на нужды потерпевших. Комитет рассматривает действия странового бюро в Малави, которое продолжает предпринимать значительные усилия, как пример успеха Организации в области ППСЭНД и призывает продолжать вложение ресурсов в ППСЭНД для сохранения положительной динамики.

33. В ноябре 2022 г. ННКК был проинформирован о текущем внутреннем расследовании по заявлениям о неправомерных действиях в страновом бюро ВОЗ в

¹ Информационная панель о ходе расследований случаев противоправных действий сексуального характера: <https://www.who.int/initiatives/preventing-and-responding-to-sexual-exploitation-abuse-and-harassment/seah-dashboard> (по состоянию на 27 апреля 2023 г.).

Сирийской Арабской Республике. При анализе данного вопроса **ННКК рекомендовал провести расследование в сотрудничестве с другими соответствующими структурами ООН и тщательно информировать доноров о результатах.**

34. ННКК признает роль Департамента коммуникаций в реагировании на публикацию в СМИ обвинений, связанных с СЭНД, как части комплекса мер по реагированию на противоправные действия сексуального характера. Комитет отмечает необходимость разработки сотрудниками Департамента коммуникаций стратегии распространения информации в СМИ о прогрессе ВОЗ в области ППСЭНД, направленной на то, чтобы информировать общественность проактивно, а не преимущественно реактивно. ННКК предлагает разработать четкую стратегию коммуникации и работы со СМИ для демонстрации достижений ВОЗ в области ППСЭНД.

ЧАСТЬ 3. РОЛЬ ВОЗ В ГЛОБАЛЬНОЙ АРХИТЕКТУРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОТОВНОСТИ, РЕАГИРОВАНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

35. В свете пересмотренного круга ведения ННКК проанализировал существующие инициативы по укреплению глобальной архитектуры обеспечения готовности, реагирования и повышения устойчивости к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения с акцентом на роль, которую ВОЗ играет в этой архитектуре. ННКК выражает признательность государствам-членам за лидерство в создании импульса в области глобального здравоохранения посредством более активного обеспечения готовности к следующим вспышкам болезней. Комитет также признает приверженность Секретариата делу оказания поддержки многочисленных межправительственных процессов, санкционированных руководящими органами, но отмечает, что Секретариат должен располагать необходимым потенциалом, прежде чем возлагать на себя дополнительные обязанности.

36. Комитет приветствует прогресс, который был достигнут в ходе непрерывных консультаций с февраля 2022 г. Межправительственным переговорным органом для подготовки проекта конвенции, соглашения или иного международного инструмента ВОЗ по предотвращению пандемий, обеспечению готовности к ним и принятию мер реагирования (МППО). Комитет с интересом ознакомился с «нулевым» вариантом проекта конвенции, соглашения или иного международного инструмента ВОЗ по предотвращению пандемий, обеспечению готовности к ним и принятию мер реагирования (К/С+ ВОЗ), представленным на рассмотрение Межправительственного переговорного органа на его четвертом совещании¹. Этот документ представляет собой хорошую основу для дальнейших переговоров, и ННКК будет внимательно следить за их ходом.

37. Признавая наличие текущих обсуждений в рамках Рабочей группы по поправкам к Международным медико-санитарным правилам (2005 г.) (РГММСП), ННКК вновь высказывается в пользу доработки механизма объявления ЧСЗМЗ для обеспечения более четкой градации уровней риска. Комитет отмечает, что градация уровней риска вспышки

¹ Документ A/INB/4/3.

могла бы использоваться подобно другим глобальным системам предупреждения об опасности, например об ураганах или голоде, в качестве инструмента для оценки и информирования о характере, степени распространения и возможной серьезности последствий эпидемии или пандемии для населения. Такая модель могла бы, например, быть построена по примеру таких инструментов, как Система оценки масштабов пандемий, созданная Центрами по контролю и профилактике заболеваний США для оценки риска пандемии гриппа, в рамках которой чистый диапазон возможных последствий пандемии оценивается на основе комбинации оценок контагиозности и клинической тяжести заболевания. На основе такой информации об уровне риска политики смогли бы предпринимать конкретные и незамедлительные действия, и государства-члены несли бы ответственность за принимаемые меры. ННКК возобновляет ранее вынесенные рекомендации относительно усиления роли координаторов по ММСП и мер по соблюдению нормативных положений.

38. Комитет с удовлетворением отмечает повышенный акцент на функции ВОЗ, касающиеся реагирования на чрезвычайные ситуации, в рамках руководящих органов и приветствует создание Постоянного комитета по предотвращению чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечению готовности и мерам реагирования. ВОЗ должна занимать центральное место в глобальной архитектуре, и ННКК выражает надежду, что Постоянный комитет сможет сыграть решающую роль в обеспечении того, чтобы ВОЗ была наделена необходимыми полномочиями и ресурсами для координации обеспечения готовности к пандемиям, принятия мер реагирования и обеспечения устойчивости. ННКК как независимый орган с готовностью поделится с Постоянным комитетом своим мнением и готов оказывать ему поддержку в его работе.

39. ННКК подтверждает, что во время чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, особенно пандемий, имеют место экономические и политические аспекты, выходящие за рамки компетенции ВОЗ и требующие тесного сотрудничества и координации с другими структурами и партнерами по системе ООН. Комитет считает, что особое внимание следует уделить наделению местных сообществ возможностью принимать меры реагирования и создавать национальный и субнациональный потенциал, который будет дополняться поддержкой со стороны региональных и глобальных систем. ННКК также полностью согласен с МППО в том, что для устранения недостатков, с которыми человечество столкнулось при реагировании на COVID-19, включая некоторые вопросы, выходящие за рамки компетенции правительств, необходим комплексный подход с вовлечением всех секторов государственной власти и всего общества. В частности, необходимо активно развивать взаимодействие с частным сектором и применять новые подходы, которые позволяют странам взаимодействовать с субъектами частного сектора коллективно и на принципах справедливости, а не на конкурентной основе.

40. ННКК приветствует создание Фонда для борьбы с пандемиями, цель которого — обеспечить долгосрочное финансирование, восполнить существующие пробелы, способствовать координации, стимулировать увеличение капиталовложений и продвигать меры по обеспечению готовности к пандемии. Однако уровень финансирования остается низким по сравнению с финансовыми потребностями. По состоянию на март 2023 г. более 24 доноров заявили о готовности предоставить

1,7 млрд долл. США, тогда как прогнозируемый дефицит финансирования мер по обеспечению готовности к пандемиям составляет 10 млрд долл. США в год. В ходе объявленного 3 марта 2023 г. первого раунда приема заявок с объемом финансирования в размере 300 млн долл. США, предназначенных для помощи развивающимся странам в повышении готовности к будущим пандемиям и принятии мер реагирования, было получено более 600 заявок из 100 стран, многие из которых дублировали усилия национальных партнеров. ННКК призывает Программу ЧСЗ оказывать странам поддержку в координации многосекторальных усилий на национальном уровне и подготовке хорошо проработанных заявок на получение помощи для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения.

41. Поскольку в рамках ВОЗ и вне ее были учреждены многочисленные группы и инициативы, призванные заполнить критические пробелы в глобальной архитектуре здравоохранения, крайне важно координировать усилия и избегать дублирования усилий. ННКК с удовлетворением отмечает тесное сотрудничество между МППО и РГММСП, которым оказывает поддержку одна и та же группа сотрудников Секретариата ВОЗ под последовательным и стратегическим руководством. **ННКК считает, что Секретариату ВОЗ следует обеспечить наличие платформы для созыва ключевых заинтересованных сторон и координации обсуждений с целью обеспечения максимальной результативности предпринимаемых усилий. Для достижения этой цели необходимо предоставить дополнительный кадровый потенциал и финансовые ресурсы.**

42. ННКК продолжит мониторинг роли ВОЗ и Программы ЧСЗ в создании глобальной архитектуры здравоохранения для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, принятия мер реагирования и обеспечения устойчивости, а также будет анализировать воздействие, которое создание новой архитектуры управления будет оказывать на работу ВОЗ в чрезвычайных ситуациях.

ЧАСТЬ 4. РЕКОМЕНДАЦИИ

Организация работы ВОЗ в контексте чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения

43. ННКК приветствует непрерывные усилия Секретариата ВОЗ по выполнению его рекомендаций и по совершенствованию управления деятельностью ВОЗ в условиях чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения. Подтверждая выводы и замечания, содержащиеся в его предыдущих десяти докладах и изложенные в настоящем одиннадцатом докладе, ННКК выносит следующие рекомендации:

- (i) Механизм реагирования на чрезвычайные ситуации должен содержать ссылки на указания, изложенные в документе А69/30 в отношении функций и обязанностей, обеспечения подотчетности и распределения полномочий между Генеральным директором, директорами региональных бюро, Исполнительным директором Программы ЧСЗ, руководителями региональных подразделений по чрезвычайным ситуациям, представителями ВОЗ и лицами, ответственными за урегулирование инцидентов. ННКК вновь заявляет о том, что:

- (a) Исполнительный директор программы ЧСЗ должен всегда нести оперативную ответственность и иметь полномочия на принятие решений в любых обстоятельствах, в которых он или она может счесть это необходимым, независимо от категории чрезвычайной ситуации;
- (b) решения о назначении руководителей региональных подразделений по чрезвычайным ситуациям должны приниматься совместно директором регионального бюро и Исполнительным директором Программы ЧСЗ; при этом такие руководители должны иметь двойное подчинение директору регионального бюро и Исполнительному директору Программы ЧСЗ;
- (ii) Генеральному директору следует пересмотреть текущее распределение полномочий директоров региональных бюро, Исполнительного директора Программы ЧСЗ и помощников Генерального директора в штаб-квартире, с тем чтобы Программа ЧСЗ руководила деятельностью ВОЗ в чрезвычайных ситуациях на принципах единого бюджета и кадрового плана в консультации с директорами региональных бюро, а также отвечала за повседневный надзор и управление крупными вспышками и чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения;
- (iii) Программа ЧСЗ и программа ВОЗ по организации переходного периода после ликвидации полиомиелита должны выполнять совместный обзор множества систем урегулирования инцидентов в отношении различных чрезвычайных ситуаций в отдельно взятой стране, с тем чтобы выявлять области дублирования усилий и более эффективно использовать имеющиеся ресурсы;
- (iv) Программе ЧСЗ в сотрудничестве с Департаментом закупок и снабжения при Управлении административно-финансового обеспечения следует создать централизованный механизм планирования поставок для мониторинга глобального спроса в сопоставлении с производственными мощностями поставщиков и уровнями запасов в Организации и прогнозирования квартального и годового спроса для поддержания достаточных объемов производства и запасов у поставщиков. Отдел Программы ЧСЗ по оперативной поддержке материально-техническому обеспечению должен тесно сотрудничать с подразделениями, отвечающими за глобальные закупки, в вопросах распределения экстренных медицинских поставок, а также с глобальными и региональными логистическими центрами в вопросах управления запасами, применяя передовую практику для обеспечения надлежащего оборота запасов с учетом потребностей, приоритетов, колебаний, сроков поставок и объемов производства поставщиков.

Соответствие Программы ЧСЗ поставленной цели

44. Отмечая растущие запросы к Программе ЧСЗ с момента ее создания в 2016 г. и все более активную работу ВОЗ в реагировании на многочисленные вспышки заболеваний, затяжные кризисы и другие чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, ННКК выносит следующие рекомендации:

- (i) Секретариату в консультации с соответствующими руководящими органами следует, используя для сравнения данные по ООН или другим организациям, работающим в чрезвычайных ситуациях, изучить вопрос о том, соответствуют ли размер штата и ресурсы Программы ЧСЗ ее рабочей нагрузке и ожиданиям государств-членов;
- (ii) гибкость и устойчивость финансирования ВОЗ должны быть повышены за счет увеличения обязательных взносов и создания механизма пополнения ресурсов для дальнейшего расширения базы финансирования;
- (iii) Исполнительному директору должна быть предоставлена поддержка в лице заместителя Исполнительного директора, руководителей уровня D-2 и старших советников, обладающих необходимыми экспертными знаниями;
- (iv) ВОЗ следует провести независимый и объективный обзор для оценки воздействия программы преобразований на Программу ЧСЗ, особенно в сфере управления кадровыми ресурсами, включая механизмы задействования резервного потенциала в случае чрезвычайных ситуаций;
- (v) Департаменту кадровых ресурсов и развития кадрового потенциала следует в консультации с Департаментом финансов провести анализ соответствующих положений кадровой политики, согласно которым трудовые договоры могут заключаться только на период наличия гарантированного финансирования, и рассмотреть возможности заключения более долгосрочных контрактов с сотрудниками, имеющими подтвержденный опыт успешной работы;
- (vi) Группе по глобальной политике следует согласовать механизм управленческого надзора за использованием Программой ЧСЗ гибкого финансирования, с тем чтобы направляемые в страны средства использовались по целевому назначению;
- (vii) Программе ЧСЗ следует тесно сотрудничать с Инициативной группой по обеспечению достижения результатов в интересах усиления присутствия ВОЗ в нестабильных странах.

Противоправные действия/ППСЭНД

45. Признавая успехи в области ППСЭНД, ННКК отмечает хрупкость достигнутого прогресса и сохраняющееся отсутствие доверия к соответствующим внутренним системам. Комитет выносит следующие рекомендации:

- (i) Секретариату следует разработать сквозную процедуру от подачи заявлений до вынесения дисциплинарного взыскания с указанием четкого графика рассмотрения дел и укрепить кадровый и экспертный потенциал соответствующих подразделений для выполнения этих задач в консультации с ННКК;
- (ii) Департаменту кадровых ресурсов следует безотлагательно принять меры по рассмотрению накопившихся/нерассмотренных дел для скорейшего принятия мер

по итогам расследований и провести анализ культуры безнаказанности, принимая во внимание пол и должностное положение лиц, совершающих противоправные действия данной категории;

(iii) Департаменту кадровых ресурсов следует усовершенствовать инструмент отслеживания хода расследований, добавив в него функцию отображения всех обвинений в адрес одного и того же лица, и ускорить введение этого инструмента в действие;

(iv) Секретариату следует изучить проблему должностного положения лиц, обвиняемых в противоправных действиях, поскольку текущая картина указывает на наличие культуры безнаказанности;

(v) необходимо установить нормативы по срокам принятия дисциплинарных мер после подтверждения факта правонарушения;

(vi) Секретариату следует предоставлять донорам и другим структурам ООН информацию о результатах расследования случаев противоправного поведения и разработать проактивную стратегию коммуникации для оповещения СМИ о мерах, принимаемых ВОЗ для решения этой проблемы.

Глобальная архитектура обеспечения готовности, реагирования и повышения устойчивости к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения

46. ННКК выражает признательность государствам-членам за лидерство в создании глобальной архитектуры здравоохранения и Секретариату — за готовность оказывать государствам-членам поддержку и обеспечивать координацию усилий как внутри, так и вне ВОЗ. ННКК выносит следующие рекомендации:

(i) ВОЗ следует взять на себя роль лидера в текущих обсуждениях, касающихся глобальной архитектуры обеспечения готовности, реагирования и повышения устойчивости к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, и использовать имеющиеся в ее распоряжении возможности для объединения ключевых заинтересованных сторон и координации различных инициатив;

(ii) необходимо обеспечить Секретариат необходимыми ресурсами для выполнения дополнительной рабочей нагрузки, связанной с поддержкой растущего числа процессов в рамках руководящих органов, направленных на координацию текущих инициатив по глобальной архитектуре обеспечения готовности, реагирования и повышения устойчивости к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

47. Отмечен заметный прогресс в развитии и расширении Программы ЧСЗ в качестве оперативной структуры, отвечающей за руководство чрезвычайными операциями, и поддержании статуса ВОЗ как надежного экспертного учреждения в сфере глобального здравоохранения. ННКК выражает глубочайшую признательность и благодарность

каждому сотруднику ВОЗ, неустанно работающему на местах. Комитет выражает благодарность Генеральному директору, директорам региональных бюро и Исполнительному директору Программы ЧСЗ за проявленные ими лидерство и приверженность делу. Однако Комитет отмечает, что несмотря на всю неоспоримость прогресса, он был достигнут ценой тяжелых личных издержек для соответствующих сотрудников. Несмотря на увеличение численности персонала и бюджетных ассигнований в пользу Программы ЧСЗ, это увеличение не соответствовало растущим запросам, предъявляемым к ВОЗ в период после создания Программы ЧСЗ. Программа ЧСЗ сталкивается с систематическим дефицитом финансирования и кадрового и технического потенциала.

48. ННКК обеспокоен отсутствием ответа на вопрос о том, когда человечество наконец будет лучше подготовлено к новой пандемии, по масштабам сопоставимой с пандемией COVID-19. Как быстро ВОЗ двигается вперед в создании новой глобальной архитектуры для борьбы с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения и в укреплении странового потенциала? Несмотря на прогресс, достигнутый МППО и РГММСП, государства-члены пока находятся в середине долгого процесса выработки консенсуса относительно нового соглашения по пандемиям и поправок к ММСП, не говоря уже о процессах их последующей ратификации и осуществления. Между тем, укрепление национального потенциала в странах также является долгосрочным процессом. В результате в случае чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения многие страны рассчитывают на поддержку со стороны ВОЗ, поскольку успехи Программы ЧСЗ в быстром и эффективном принятии мер реагирования повысили ожидания, которые страны возлагают на ВОЗ как на учреждение, ответственное за принятие оперативных мер при чрезвычайных ситуациях.

49. Тем не менее, в настоящее время Программа ЧСЗ сталкивается с чрезмерным объемом задач, испытывает трудности в реагировании на растущее число все более интенсивных чрезвычайных ситуаций и, в случае возникновения новой пандемии, подобной COVID-19, неминуемо столкнется с колоссальными проблемами. **Для того чтобы Программа ЧСЗ соответствовала своему предназначению, крайне важно как можно скорее наделить ее достаточным объемом полномочий и обеспечить ее всеми необходимыми финансовыми и кадровыми ресурсами.**

**Валид Аммар (председатель), Эльхадж Ас-Си, Крис Бэгголи, Гита Рао Гупта,
Фелисити Харви, Джереми Кониндик, Самба Соу, Тереза Тэм**

= = =