



Финансирование и исполнение Программного бюджета на 2022–2023 гг. и перспективы в отношении финансирования Программного бюджета на 2024–2025 гг.

Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения

1. Секретариат представил обзор финансирования и исполнения Программного бюджета на 2022–2023 гг. и перспектив в отношении финансирования Программного бюджета на 2024–2025 гг. по состоянию на 31 марта 2023 г.¹. В целом финансирование и освоение программного бюджета осуществляется ВОЗ запланированными темпами. Сегмент базовых программ с учетом прогнозов обеспечен финансированием на 91%, что является улучшением по сравнению с предыдущими докладами.
2. Комитет выразил удовлетворение общим уровнем финансирования пересмотренного Программного бюджета на 2022–2023 гг., отметив, что это в основном обусловлено двумя сегментами бюджета (чрезвычайные операции и призывы и ликвидация полиомиелита). Вместе с тем, он вновь выразил озабоченность сохранением недофинансируемых областей в сегменте базовых программ, особенно в отношении стратегического приоритета 3 и Региона стран Америки, и призвал государства-члены повысить гибкость своих взносов.
3. Секретариат поддержал призыв к предоставлению гибкого финансирования и пояснил, что средства с возможностью гибкого использования² выделяются в соответствии с принципом стратегического распределения ресурсов, согласно которому значительная доля таких средств направляется регионам и странам (72%), а также на наиболее важные приоритеты и недофинансируемые области. Тем не менее объема средств с возможностью гибкого использования недостаточно для сбалансированного обеспечения финансированием всех основных бюро и результатов программ.

¹ Документ A76/18.

² Обязательные взносы, основные добровольные взносы и сборы на административное обслуживание программ.

4. Комитет обсудил возможность увеличения доли средств с возможностью гибкого использования, которая в настоящее время выделяется странам.

5. Текущие усилия по решению проблемы неравномерного распределения средств включают учреждение Комитета по распределению ресурсов, который принимает решения о распределении тематических добровольных взносов. Кроме того, стремясь обеспечить более сбалансированное распределение ресурсов по результатам программного бюджета и страновым бюро и тем самым добиться нормализации «тепловой карты» финансирования, Секретариат намерен в экспериментальном порядке предоставить в распоряжение Комитета по распределению ресурсов ряд крупных целевых грантов еще до момента их фактического поступления.

6. Отвечая на вопрос Комитета, Секретариат согласился с тем, что на данном этапе предусмотренной бюджетом суммы в 1 млрд долл. США для сегмента чрезвычайных операций и призывов может оказаться недостаточно. В прошлом суммы, включаемые в бюджет для этого сегмента, определялись исходя из средней величины расходов за предыдущие двухгодичные периоды, однако во время пандемии COVID-19 такой подход перестал отражать реальные потребности. Секретариат предложил вернуться к этому вопросу при подготовке Программного бюджета на 2026–2027 гг., отразив в нем более реалистичную сумму средств.

7. Отвечая на другой вопрос, касающийся избыточного финансирования определенных конечных результатов, Секретариат пояснил, что избыток средств частично переносится на следующий двухгодичный период, например в случае соглашений, рассчитанных на несколько лет. Хотя теоретически излишки средств с возможностью гибкого использования могут быть переориентированы на другие области, это трудно осуществить на практике, поскольку даже в рамках избыточно финансируемых конечных результатов имеются недофинансируемые области, а средства с возможностью гибкого использования могут использоваться, в частности, для покрытия тех расходов на персонал, которые не могут оплачиваться за счет других ресурсов.

8. Секретариат представил также общую информацию о ежегодном докладе Генерального директора о повышении эффективности работы¹. Он особо отметил мнение Независимого консультативного надзорного комитета экспертов о том, что самым серьезным препятствием на пути повышения эффективности ВОЗ является способ ее финансирования. Он согласился с тем, что текущая модель финансирования может приводить к разрозненности технической работы и что существуют способы повышения ее интеграции, отметив при этом, что некоторые направления преобразований в ВОЗ направлены именно на преодоление изолированного подхода. Во избежание такой разрозненности были, в частности, созданы группы по достижению промежуточных результатов.

9. Комитет выразил удовлетворение описанными в докладе примерами повышения эффективности, а также взаимодействием между Секретариатом и внешним ревизором

¹ Документ A76/19.

по вопросу о методологии, используемой для расчета эффективности, о чем он был бы признателен получить в дальнейшем дополнительную информацию.

10. Генеральный директор выразил признательность государствам-членам и партнерам Организации за их щедрые взносы в программный бюджет. Отмеченные государствами-членами финансовые трудности являются проблемой структурного характера, которая требует стратегического решения; планируемое в настоящее время проведение инвестиционного раунда и увеличение обязательных взносов обеспечит формирование долгосрочной, устойчивой и гибкой модели финансирования Организации, позволяющей направлять ресурсы в те области, в которых они необходимы.

РЕКОМЕНДАЦИИ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

11. Комитет от имени Исполкома рекомендовал Ассамблее здравоохранения принять к сведению доклады, представленные в документах A76/18 и A76/19. В порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он предложил Секретариату:

- (a) продолжать предоставлять государствам-членам информацию такого же уровня детализации, как и в текущем докладе; и
- (b) продолжать ежегодно представлять доклад о повышении эффективности работы.

= = =