



2022-2023 年规划预算的筹资与实施和 2024-2025 年规划预算的筹资前景

执行委员会规划、预算和行政委员会向第七十六届世界卫生大会提交的报告

1. 秘书处介绍了截至 2023 年 3 月 31 日的 2022-2023 年规划预算的筹资与实施和 2024-2025 年规划预算的筹资前景的总体情况¹。总体而言，世卫组织规划预算筹资和利用如期进行。包括预测资金在内的基本规划部分实现 91% 供资，与前几次报告相比有所改善。
2. 规划、预算和行政委员会对经修订的 2022-2023 年规划预算总额的供资水平表示赞赏，同时认识该供资水平主要由两个预算部分（应急行动和呼吁以及消灭脊灰）驱动。不过，对于基本规划部分持续存在缺钱领域，特别是战略重点 3 和美洲区域，委员会仍然感到关切，并请会员国增加其捐款的灵活性。
3. 秘书处赞同灵活供资的呼吁，并解释说，灵活资金²的分配遵循资源战略分配的原则，其中更大份额分配给区域和国家两级(72%)以及高度优先事项和资金不足领域。但是，灵活资金总量不足以确保所有主要办事处的公平供资和规划结果。
4. 委员会讨论了增加目前分配到各国的灵活资金份额的可能性。
5. 目前为克服资金分配不均所作的努力包括设立决定专题自愿捐款分配的全球资源分配委员会。此外，秘书处将试行在实际分配拨款之前向资源分配委员会提交大笔指定用途拨款，以努力改进各规划预算结果和主要办事处之间的资金分配，从而使热图“转绿”。
6. 在回答委员会提出的一个问题时，秘书处同意，为应急行动和呼吁部分编列 10 亿美元预算可能不再合适。过去，该部分预算总额是根据前几个双年度的平均支出编制的，

¹ 文件 A76/18。

² 评定会费、核心自愿捐款和规划支持费。

但在 2019 冠状病毒病大流行期间，这种方法出现扭曲。秘书处建议在 2026-2027 年规划预算中重新研究该问题，以期编制更切合实际的预算。

7. 在回答另一个与某些成果超额供资有关的问题时，秘书处回答说，部分超额资金结转到下一个双年度，例如在有多年期协议的情况下。虽然灵活资金形式的超额供资理论上可以转移到其他领域，但实际上很难这样做，因为即使是看似超额供资的成果也存在供资不足的领域，例如，灵活资金可能被用来支付无法由其他资源供资的人事费用。

8. 秘书处还概述了总干事关于业务效率的年度报告¹。它强调独立专家监督咨询委员会的观点，即提高世卫组织效率的最大障碍是其供资模式。秘书处同意，目前的供资模式可能导致技术工作各自为政，但可以改进综合工作；它同时指出，世卫组织转型的要素确实关乎摆脱各自为政的方法。例如，专门为避免各自为政状况而建立了产出交付团队。

9. 委员会对报告中描述的效率以及秘书处与外审计员就效率计算方法进行合作表示满意，又表示希望今后能收到进一步信息。

10. 总干事对本组织会员国和伙伴对规划预算的慷慨出资表示感谢。会员国提到的供资困难是一个结构性问题，需要战略性的解决办法；目前正在考虑的一轮投资和增加评定会费将确保世卫组织有一个长期可持续的灵活供资模式，使其能够将资源分配给需要的地方。

对卫生大会的建议

11. 规划、预算和行政委员会代表执行委员会建议卫生大会注意文件 A76/18 和 A76/19 所载报告。此外，委员会还建议就秘书处执行现有任务提供如下指导：

- (a) 向会员国提供信息时继续保持本报告的详细程度；以及
- (b) 继续每年提交业务效率报告。

= = =

¹ 文件 A76/19。