



Предупреждение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств

Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения

1. В процессе обновления доклада Генерального директора Ассамблее здравоохранения¹ Секретариат представил информацию о мерах, принятых Организацией в связи с переходом от плана реагирования руководства к новой трехлетней стратегии по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера, обращая при этом внимание как на основные достижения, так и на ключевые проблемы. Комитет был проинформирован о том, что информация о ходе осуществления трехлетней стратегии, сообщаемая на ежеквартальных брифингах для государств-членов, будет представлена на тридцать девятом совещании Комитета в январе 2024 г.

2. Комитет выразил удовлетворение деятельностью Генерального директора и ВОЗ в связи с достигнутым к настоящему времени прогрессом в определении приоритетности действий по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. Он приветствовал трехлетнюю стратегию и просил всесторонне информировать его об осуществлении этой стратегии. Комитет озвучил ряд озабоченностей по поводу задержек в завершении процессов, связанных с обвинениями, выдвинутыми после десятой вспышки Эболы в Демократической Республике Конго, признав при этом, что они объясняются задержками в работе Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций по завершению подготовки докладов по этим вопросам. Члены Комитета задали вопрос о том, могут ли еще появиться данные о новых случаях злоупотреблений, и указали на необходимость своевременной передачи информации о противоправных действиях сексуального характера, подчеркнув целесообразность уделения приоритетного внимания предупреждению таких действий в кризисных и чрезвычайных ситуациях. Отвечая на вопрос о публикации списка лиц, совершивших противоправные действия сексуального характера, Секретариат проинформировал Комитет о том, что на панели мониторинга расследований ВОЗ, связанных с подобными действиями, в открытом доступе размещен обезличенный список с указанием должностных классов и регионов виновных лиц. Комитет призвал провести и завершить не позднее мая 2025 г. всеобъемлющий обзор всех мер по предупреждению и пресечению под контролем Независимого

¹ Документ A76/7 Rev.1.

консультативного надзорного комитета экспертов и Независимого надзорного и консультативного комитета по Программе ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, с тем чтобы оценить, привели ли эти меры к достижению намеченных результатов трехлетней стратегии, в том числе в отношении систем подотчетности и культуры ВОЗ. В ответ на выраженную озабоченность по поводу употребления термина «противоправные действия сексуального характера», который может сглаживать тяжкий характер определенного поведения, Секретариат пояснил, что, как показывает практика, смысл термина «противоправные действия сексуального характера» вполне понятен для сотрудников и партнеров, для лиц, относящихся к группе риска, и даже для средств массовой информации и что такая формулировка является частью подхода Организации, ориентированного на защиту жертв и потерпевших, в рамках которого термин «противоправные действия сексуального характера» ставит акцент на виновных, а не на жертвах.

3. Отвечая на выраженную озабоченность по поводу риска ненадлежащего поведения среди партнеров-исполнителей ВОЗ, Секретариат проинформировал Комитет о том, что деятельность Организации по повышению осведомленности и подготовке кадров выходит далеко за пределы ограниченного круга сотрудников ВОЗ и охватывает все учреждения, агентства, неправительственные организации и другие структуры, участвующие в осуществлении программ ВОЗ. При этом Секретариат пояснил, что Организация пока находится в начале долгого пути и что существует множество ситуаций повышенного риска, особенно в контексте реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. Секретариат обратил внимание на необходимость выделения средств в рамках финансирования мероприятий по реагированию на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения для поддержки работы по защите от противоправных действий сексуального характера.

4. Генеральный директор поблагодарил Комитет за представленные материалы. Применяемый подход носит всеобъемлющий характер и основан на принципах абсолютной нетерпимости, безопасного и надежного направления сообщений о нарушениях, оперативного проведения заслуживающих доверия расследований и ориентации на интересы жертв/потерпевших. Поскольку абсолютная нетерпимость подразумевает этическое поведение, основанное на ценностях ВОЗ, следует отметить, что обновленный кодекс этики ВОЗ и новая политика по предотвращению и пресечению преследований уже подготовлены. Система обеспечения подотчетности находится в процессе доработки. Он предложил государствам-членам выдвигать альтернативные формулировки для замены обобщающего термина «противоправные действия сексуального характера». С учетом того, что еще одним важнейшим элементом абсолютной нетерпимости является гендерный паритет, Генеральный директор проинформировал Комитет о том, что процентная доля должностей директорского уровня в штаб-квартире, занимаемых женщинами-сотрудницами, увеличилась с 28,3% в июле 2017 г. до 41,0% в мае 2023 г., свидетельствуя о приверженности Секретариата политике достижения гендерного паритета.

РЕКОМЕНДАЦИИ АССАМБЛЕЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

5. Комитет от имени Исполкома рекомендовал Ассамблее здравоохранения принять доклад к сведению и в порядке руководящих указаний по выполнению Секретариатом текущих поручений предложил Секретариату:

(a) как можно скорее завершить процессы, связанные с обвинениями в контексте борьбы с десятой вспышкой Эболы в Демократической Республике Конго, и обеспечить полную подотчетность действующих сторон;

(b) продолжать регулярно запрашивать у Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций обновленную информацию о том, как оно справляется с незавершенными расследованиями, а также о том, были ли обнаружены при рассмотрении первоначально переданных дел какие-либо дополнительные обвинения в противоправных действиях;

(c) анализировать дезагрегированные данные после получения результатов расследований от Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций для выявления дополнительных недостатков в системах и рабочих процессах ВОЗ;

(d) после осуществления большинства основных мероприятий и реформ, но не позднее мая 2025 г., провести силами независимой структуры и под контролем Независимого консультативного надзорного комитета экспертов и Независимого надзорного и консультативного комитета по Программе ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения всеобъемлющий обзор принятых мер, с тем чтобы оценить, привели ли эти меры к достижению намеченных результатов трехлетней стратегии ВОЗ, в том числе в отношении ее систем подотчетности и культуры;

(e) завершить разработку механизма обеспечения подотчетности и обеспечить, чтобы он позволял применять подотчетность к отдельным сотрудникам и их функциям; и

(f) продолжать усилия по обеспечению открытой коммуникации и транспарентности.

= = =