



## **Осуществление резолюции WHA75.11 (2022 г.)**

### **Доклад Генерального директора**

1. В мае 2022 г. семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA75.11, в которой Секретариату был дан ряд поручений. Информация о действиях, предпринятых Секретариатом, приводится в настоящем докладе. Его предыдущий вариант<sup>1</sup> был рассмотрен Исполнительным комитетом на его 152-й сессии. Текст доклада был обновлен в соответствии с порядком действий, который был определен Исполнительным комитетом.

### **ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ<sup>2</sup>**

#### **Поддержка ВОЗ мер реагирования на гуманитарный кризис и чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения**

2. Резолюция содержала поручение Генеральному директору обеспечить кадровые и финансовые ресурсы и управленческие меры содействия, которые необходимы на всех трех уровнях Организации для эффективного и ответственного реагирования на гуманитарный кризис и чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения, включая выполнение важнейших функций кластера здравоохранения, под руководством Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и согласно соответствующим резолюциям Ассамблеи здравоохранения.

3. Двадцать пятого февраля 2022 г. ВОЗ объявила события в Украине чрезвычайной гуманитарной ситуацией 3-го уровня. Впоследствии в Украине была создана группа по урегулированию инцидентов, которая функционирует при содействии группы поддержки по урегулированию инцидентов в Европейском региональном бюро и штаб-квартире. Была незамедлительно осуществлена комплектация кадров для выполнения важнейших функций в рамках обеих групп путем перепрофилирования персонала, развертывания сил чрезвычайного реагирования и набора кадров. В период с 24 февраля по 9 марта 2022 г. из Фонда непредвиденных расходов ВОЗ на случай чрезвычайных ситуаций было выделено в общей сложности 9 918 572 долл. США.

---

<sup>1</sup> Документ EB152/16; см. также протоколы заседаний 152-й сессии Исполнительного комитета, двенадцатое заседание (раздел 2) и тринадцатое заседание.

<sup>2</sup> Данные по состоянию на 28 февраля 2023 г., если не указано иное.

4. В период с 21 марта 2022 г. по конец 2022 г. ВОЗ координировала деятельность в рамках межучрежденческой инициативы по расширению мер в области охраны здоровья беженцев (Refugee Health Extension), осуществляемой совместно с Европейским центром по профилактике и контролю заболеваний, Международной организацией по миграции (МОМ), Фондом ООН по народонаселению (ЮНФПА), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКБ ООН) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). В рамках этой инициативы был создан вспомогательный центр в Польше для оказания поддержки странам, принимающим беженцев, путем предоставления рекомендаций, направления технических специалистов и участия в миссиях. Страновые бюро продолжали оказывать прямую поддержку министерствам здравоохранения и партнерам. В 2023 г. ВОЗ и партнеры приняли решение перенести центр в виртуальное пространство, при осуществлении функции координации удаленно с помощью обычной телефонной связи<sup>1</sup>.

5. В целях поддержки Министерства здравоохранения Украины кластер здравоохранения координировал работу 196 международных и местных партнеров по кластеру здравоохранения на всей территории Украины. Кластер здравоохранения Украины уделяет приоритетное внимание оперативному присутствию, и в этих целях в 2023 г. были размещены субнациональные координаторы при четырех центрах, было усилено взаимодействие с партнерами и осуществляется совместное руководство путем координации деятельности неправительственных организаций на областном уровне. Одиннадцать технических рабочих групп и одна целевая группа обеспечивали постоянное техническое руководство и поддержку партнеров в ходе осуществления ответных мер. Кластером здравоохранения Украины была создана стратегическая консультативная группа для общего стратегического руководства кластером здравоохранения и обеспечения возможности принятия решений от имени широкого круга его членов<sup>2</sup>.

6. По состоянию на 31 декабря 2022 г. партнеры по кластеру здравоохранения, 51% из которых являются национальными неправительственными организациями, провели или проводят мероприятия в 968 населенных пунктах в 24 областях, обеспечивая охват примерно 9,42 миллиона человек<sup>3</sup>. В целях поддержки мероприятий по подготовке к зиме партнеры по кластеру здравоохранения поставили к 31 января 2023 г. в учреждения здравоохранения по всей стране 382 генератора<sup>3</sup>. Поскольку в быстро меняющейся и нестабильной обстановке потребности в области здравоохранения становились все более сложными, действия, предпринимаемые партнерами, охватывали широкий круг мер, таких как предоставление медицинских материалов и оборудования, оказание первичной медико-санитарной помощи, лечение и направление пациентов с травмами в специализированные учреждения, охрана психического здоровья и психосоциальная поддержка, охрана сексуального и репродуктивного здоровья,

---

<sup>1</sup> WHO Response to the Ukraine Crisis. February 2023 Bulletin. Geneva; 2023 (<https://www.who.int/europe/publications/i/item/WHO-EURO-2023-6172-45937-68824>, по состоянию на 17 марта 2023 г.).

<sup>2</sup> См. по адресу <https://response.reliefweb.int/ukraine/health> (по состоянию на 13 мая 2023 г.).

<sup>3</sup> Отчетность по кластеру здравоохранения Украины.

включая борьбу с гендерным насилием, информирование о рисках и взаимодействие с местным населением, а также наращивание потенциала работников здравоохранения. Некоторые партнеры создают комплексные группы охраны здоровья и обеспечения безопасности, с тем чтобы они могли охватить уязвимые группы населения.

7. Представители кластера здравоохранения Украины сообщили, что по состоянию на 7 марта 2023 г. 14 партнеров провели или проводят текущие оценки в районах Харьковской, Донецкой и Херсонской областей, а 30 партнеров сообщают о деятельности в Харьковской, Донецкой, Херсонской и Николаевской областях, которая включает развертывание мобильных медицинских бригад, поставки медикаментов и изделий медицинского назначения, поставки генераторов и проведение мелких ремонтных работ в учреждениях здравоохранения<sup>1</sup>.

### **Предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств**

8. Резолюция содержала поручение Генеральному директору обеспечить, чтобы медико-санитарные меры реагирования, принимаемые под руководством ВОЗ, в оперативном отношении соответствовали самым высоким стандартам в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств при осуществлении любых чрезвычайных операций, и в сотрудничестве с другими учреждениями и соответствующими государственными ведомствами обеспечить информирование о случаях противоправных действий сексуального характера, в том числе со стороны учреждений-партнеров и военнослужащих, а также стремиться предоставлять всеобъемлющие услуги и услуги по поддержке жертв, уделяя особое внимание услугам по оказанию медицинской помощи, охране психического здоровья и психосоциальной поддержке.

9. Как в Украине, так и в странах, принимающих беженцев, меры в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств были направлены на усиление подотчетности и лидерства путем повышения уровня осведомленности, проведения информационных сессий и оказания поддержки странам в определении, планировании и осуществлении приоритетных действий; обеспечение соблюдения мер по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств среди персонала ВОЗ, а также среди партнеров в области здравоохранения и сотрудничающих сторон; повышение уровня осведомленности и укрепление доверия к механизмам отчетности ВОЗ; а также содействие разработке и осуществлению совместных планов действий по предупреждению сексуальной эксплуатации и насилия в рамках целевой группы по предупреждению сексуальной эксплуатации и насилия и сетевых координационных механизмов по предупреждению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. ВОЗ оперативно сформировала реестр консультантов на глобальном уровне в целях направления экспертов для оказания содействия в предупреждении и пресечении случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, а также интеграции этих элементов в операции по реагированию. ВОЗ активизировала сотрудничество и партнерские отношения с резервными партнерами, в частности с Норвежским советом по делам беженцев, располагающим силами

---

<sup>1</sup> Отчетность по кластеру здравоохранения Украины.

быстрого развертывания, а также резервом гражданских экспертов в рамках канадской организации CANADEM в целях мобилизации резервного потенциала для усиления внимания к мерам предупреждения и пресечения случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, а также при необходимости использования потенциала в этой области на местах. К февралю 2023 г. в Украине были приняты на работу один международный технический специалист и два национальных консультанта; в страны, принимающие беженцев, были направлены два международных специалиста по предупреждению и пресечению случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств/гендерного насилия, один выездной технический специалист по вопросам предупреждения и пресечения случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, один технический сотрудник Организации Объединенных Наций из числа добровольцев и три консультанта; и в штаб-квартире был принят на работу один консультант для усиления мер по предупреждению и пресечению случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств и уделения им повышенного внимания в рамках группы поддержки по урегулированию инцидентов.

10. Все вновь набранные и командированные сотрудники проходят плановую проверку по базе данных Организации Объединенных Наций Clear Check, а также проверку биографических данных. Все командируемые эксперты и консультанты перед направлением на места проведения операций должны подписать контрольный лист, подтверждающий, что они ознакомились с организационной политикой по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера в рамках медико-санитарных операций, проводимых ВОЗ, соблюдают требования по предупреждению и пресечению случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, прошли обязательное обучение и понимают последствия несоблюдения этих требований. По состоянию на апрель 2023 г. проверку через базу данных Организации Объединенных Наций Clear Check прошли свыше 600 человек, командированных в рамках операции реагирования на чрезвычайную ситуацию в Украине, включая сотрудников ВОЗ, консультантов, прикомандированных сотрудников Глобальной сети оповещения о вспышках и реагирования на них и сотрудников из резерва партнеров. С сотрудниками ВОЗ, бригад скорой медицинской помощи и партнеров по кластеру здравоохранения на оперативном уровне в Украине и в странах, принимающих беженцев, работают назначенные технические специалисты, которые продолжают проводить вводно-ознакомительные занятия по предупреждению и пресечению случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. К концу февраля 2023 г. в Украине и странах, принимающих беженцев, прошли подготовку в общей сложности 962 человека, включая 109 сотрудников ВОЗ, 144 представителя партнеров по кластеру здравоохранения, 15 сотрудников партнеров-исполнителей в Украине и 231 представителя межведомственных партнеров. Курсы обучения по вопросам предупреждения и пресечения случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, организованные для сотрудников, работающих на местах в странах, принимающих беженцев, включали вопросы гендерного насилия, охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки.

11. ВОЗ продолжает активно участвовать в совместных мероприятиях в рамках межучрежденческой сети по предупреждению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств и вносить свой вклад в их проведение, а также в деятельность

соответствующих рабочих подгрупп, в том числе по таким вопросам, как гендерное равенство, гендерное насилие, защита детей, подотчетность перед пострадавшим населением и борьба с торговлей людьми. В Украине ВОЗ участвует в совместных действиях по укреплению механизмов подачи жалоб на уровне местных сообществ, а также наращиванию потенциала партнеров по кластеру здравоохранения в целях интеграции в основную деятельность мер по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. В Республике Молдова ВОЗ совместно с УВКБ ООН руководит деятельностью межучрежденческой сети по предупреждению сексуальной эксплуатации и насилия. ВОЗ играет ведущую роль в проведении совместной оценки рисков, связанных с сексуальной эксплуатацией, насилием и домогательствами, и способствует усилению потенциала группы следователей по оказанию содействия партнерам-исполнителям, не располагающим возможностями для проведения расследований. ВОЗ провела внутренний оперативный обзор, посвященный мерам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в Украине и странах, принимающих беженцев, в целях документирования передового опыта и извлеченных уроков, которые используются для повышения эффективности мер предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в 2023 г.

### **Поддержка сектора здравоохранения**

12. Резолюция содержала поручение Генеральному директору продолжать поддерживать секторы здравоохранения Украины и стран, принимающих и размещающих беженцев, применяя системный подход к охране здоровья, в том числе в рамках программ наращивания потенциала в области обеспечения готовности и реагирования на инциденты с травмированием людей и большим числом пострадавших, а также в области бесперебойного оказания основных медицинских услуг и содействия доступу к ним в условиях конфликта.

13. Согласно оценкам, за период с 24 февраля 2022 г. различными медико-санитарными мероприятиями ВОЗ в Украине, включая, но не ограничиваясь перечисленным, прямую поставку медицинских материалов и оборудования, техническую поддержку посредством профессиональной подготовки кадров, предоставление технических руководств и координацию деятельности партнеров в области здравоохранения, было охвачено 8,4 миллиона человек<sup>1</sup>. ВОЗ сотрудничает непосредственно с Министерством здравоохранения Украины и партнерами для предоставления услуг в рамках существующей системы здравоохранения, оказывая поддержку в тех областях, где она испытывает перегрузку и функционирует с перебоями, а также активизируя работу с населением в небезопасных районах. ВОЗ привержена выполнению обязательств по оказанию поддержки в восстановлении и создании более сильной, справедливой и инклюзивной системы здравоохранения, согласованной с программой правительственных реформ и ориентированной на достижение всеобщего охвата услугами здравоохранения. ВОЗ вовлечена в обсуждения с Министерством

---

<sup>1</sup> WHO's response to the Ukraine crisis: annual report, 2022. World Health Organization; 2023 (<https://www.who.int/publications/i/item/WHO-EURO-2023-5897-45662-68308>, по состоянию на 17 марта 2023 г.).

здравоохранения и Национальной службой здоровья Украины (единым механизмом оплаты медицинских услуг) вопроса о пересмотре Программы медицинских гарантий, в которой определяются национальные пакеты услуг здравоохранения, в целях обеспечения того, чтобы они соответствовали текущим приоритетным потребностям в области здравоохранения и отражали их как в контексте чрезвычайной ситуации, так и после ее завершения. В июне 2022 г. ВОЗ подготовила документ под названием “Principles to guide health system recovery and transformation in Ukraine” (Принципы руководства восстановлением и трансформацией системы здравоохранения в Украине) в качестве информационной основы для политического диалога по восстановлению на более прочной основе более эффективной системы здравоохранения<sup>1</sup>. ВОЗ и партнеры также оказали поддержку национальным органам власти в разработке Проекта плана восстановления до 2032 г. для сектора здравоохранения. В этой связи Организация созвала совещание основных партнеров для согласования национальных подходов к решению краткосрочных приоритетных задач, по результатам которого был опубликован совместный с Европейским союзом, Агентством США по международному развитию и Всемирным банком дискуссионный документ, озаглавленный “Priorities for health system recovery in Ukraine” (Приоритеты восстановления системы здравоохранения в Украине), в котором основное внимание уделяется предоставлению услуг, инвестициям, финансированию здравоохранения и укреплению институциональной структуры<sup>2</sup>.

14. ВОЗ сотрудничает с Министерством здравоохранения в области укрепления политики общественного здравоохранения, в результате чего в 2022 г. был принят закон «О системе общественного здравоохранения», который обеспечивает важную правовую основу для дальнейшей модернизации, трансформации и развития системы общественного здравоохранения в Украине в целях охраны здоровья, профилактики заболеваний и укрепления здоровья. Кроме того, ВОЗ продолжает: (i) поддерживать усилия по повышению качества услуг в области водоснабжения, санитарии, гигиены и удаления отходов в учреждениях здравоохранения; (ii) рассматривать гендерное насилие как проблему общественного здравоохранения. В этой связи был проведен всеобъемлющий технический анализ медико-санитарных норм и правил, касающихся гендерного насилия, и были вынесены адресованный государственным органам рекомендации в отношении предлагаемых улучшений, после чего для работников первичной медико-санитарной помощи были организованы учебные занятия по вопросам предупреждения гендерного насилия и борьбы с ним.

15. С начала войны ВОЗ оказала поддержку Министерству здравоохранения в повышении квалификации около 10 000 работников здравоохранения в различных областях, включая психические расстройства, травматологию и реабилитацию, инциденты с большим числом пострадавших, воздействие химических веществ,

---

<sup>1</sup> Principles to guide health system recovery and transformation in Ukraine. World Health Organization Regional Office for Europe; 2022 (<https://www.who.int/ukraine/publications/i/item/WHO-EURO-2022-5750-45515-65155>, по состоянию на 17 марта 2023 г.).

<sup>2</sup> Priorities for health system recovery in Ukraine. Joint discussion paper. World Health Organization Regional Office for Europe and partner agencies (<https://www.who.int/ukraine/publications/m/item/priorities-for-health-system-recovery-in-ukraine-joint-discussion-paper>, по состоянию на 17 марта 2023 г.).

инфекционные заболевания, а также выявление вспышек заболеваний и борьба с ними. ВОЗ координирует работу 21 международной бригады неотложной медицинской помощи из девяти организаций, которые действуют в 10 областях страны, занимаясь такими вопросами, как оказание травматологической помощи, перевод пациентов в другие учреждения, обеспечение медицинской эвакуации, реабилитация, обучение, а также амбулаторное и стационарное лечение. По состоянию на февраль 2023 г. было проведено почти 20 000 консультаций, 12% из которых касались травматологической помощи, а 7% — инфекционных заболеваний. ВОЗ организовала учебные занятия по повышению квалификации для более чем 30 национальных бригад скорой медицинской помощи перед направлением их на работу в наиболее пострадавшие области. К февралю 2023 г. было создано в общей сложности 35 национальных бригад скорой медицинской помощи, в том числе 10 бригад, оказывающих медико-санитарные услуги. К настоящему времени бригадами оказана медицинская помощь более чем 13 000 нуждающихся в ней человек<sup>1</sup>.

16. ВОЗ и местные партнеры организовали и обеспечили функционирование в Украине передвижных медицинских пунктов и предоставление консультаций по неинфекционным заболеваниям. Осуществление этой инициативы началось в северной части Киевской области, а затем распространилось еще на шесть областей в северной и восточной частях страны. Мобильные бригады провели более 12 000 консультаций по неинфекционным заболеваниям<sup>2</sup>.

17. В травматологические отделения больниц было направлено более 7000 основных ассистивных средств, рассчитанных приблизительно на 4000 пациентов в 10 областях, которые доставили 100 специалистов в области реабилитации, подготовленные ВОЗ. В Ровенскую область была направлена многопрофильная группа из 10 международных экспертов для создания национального специализированного центра по реабилитации пациентов с травмами спинного мозга. В четырех больницах скорой помощи в четырех областях (Ровенской, Винницкой, Киевской и Ивано-Франковской) международными экспертами было также проведено обучение по оказанию помощи при острых травмах спинного мозга во избежание осложнений в период острой реабилитации. ВОЗ оказала поддержку Министерству здравоохранения и правительству Украины в разработке поправок к законодательству, новых подзаконных актов и положений о проведении реабилитации и процедурах предоставления ассистивных средств, включая протезирование<sup>1</sup>.

18. ВОЗ продолжает поддерживать меры борьбы с коронавирусной инфекцией (COVID-19) путем усиления эпиднадзора, еженедельного проведения анализа ситуации<sup>3</sup>, наращивания потенциала в области тестирования во всех 26 государственных

---

<sup>1</sup> Внутренняя отчетность ВОЗ.

<sup>2</sup> Microsoft Power BI (<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiaWJiNGMxYjFiZlZlYtNDRlZi00NmU5LWUwZGI0MDQwYmMzNDY3N2FliwidCI6ImY2MTBjMGI3LWJkMjQtNGl0OS04MTBiLTNkYzI4MGFmYjU5MCI6ImMiOjh9>, по состоянию на 17 марта 2023 г.).

<sup>3</sup> Ukraine weekly COVID-19 situation reports. World Health Organization Regional Office for Europe (<https://cloud.phc.org.ua/index.php/s/72wxF7jNnrBx492>, по состоянию на 14 марта 2023 г.).

медицинских лабораториях, организуя обучение и поддерживая клиническое ведение пациентов с COVID-19, особенно в отделениях интенсивной терапии. С начала войны ВОЗ провела 17 практических лабораторных учебных занятий для более чем 480 экспертов. ВОЗ также оказала поддержку в проведении секвенирования нового поколения, организации практического обучения на постоянной основе сотрудников Центра общественного здравоохранения Украины, а также предоставлении реагентов и расходных материалов. Страновое бюро ВОЗ в Украине провело 18 вебинаров по техническим аспектам лабораторной деятельности, в которых приняли участие более 3200 человек. Кроме того, ВОЗ провела физическую оценку 65 клинических лабораторий и лабораторий для проведения диагностики методом полимеразной цепной реакции, а также оценку работы более чем 700 клинических лабораторий в онлайн-режиме. ВОЗ оказала поддержку в разработке и создании высокопроизводительной мобильной лаборатории, способной ежедневно тестировать более 3000 образцов с использованием полимеразной цепной реакции и иммуноферментного анализа.

19. В период с апреля 2022 г. по февраль 2023 г. ВОЗ и партнеры оказали содействие в проведении кампании по вакцинации внутренне перемещенных лиц в восьми областях на западе страны. В общей сложности было предоставлено 49 000 доз вакцин, в основном против COVID-19, а также против дифтерии, кори и полиомиелита. В рамках осуществляемых ВОЗ мер по информированию о рисках и привлечению местного населения был подготовлен широкий круг материалов об инфекционных болезнях, таких как оспа обезьян, холера и другие заболевания, передаваемые через воду и продукты питания, которыми в целях повышения уровня осведомленности о мерах профилактики было охвачено более 500 000 человек<sup>1</sup>. Совместно с местными управлениями здравоохранения, Министерством здравоохранения и Центром общественного здравоохранения Украины был реализован проект, направленный на предоставление информации о том, как и где внутренне перемещенные лица в Полтавской, Запорожской и Черниговской областях могут получить доступ к услугам здравоохранения. ВОЗ оказывает поддержку в борьбе в западной части Украины со вспышкой полиомиелита, вызванного полиовирусом вакцинного происхождения, путем проведения синдромного и экологического надзора, иммунизации, информирования о рисках и привлечения местного населения, а также закупки лабораторного оборудования и реагентов. Данный операционный потенциал был также задействован для борьбы с оспой обезьян.

20. ВОЗ укрепляет техническое сотрудничество с Министерством здравоохранения в области преодоления потенциальных химических, биологических, радиологических и ядерных событий. Это включает в себя наращивание потенциала и тесно связано с работой служб неотложной медицинской помощи в Украине. ВОЗ и ее партнеры провели 25 учебных занятий по вопросам обеспечения химической готовности и принятия мер реагирования, которыми были охвачены 726 сотрудников скорой медицинской помощи из «первого эшелона реагирования» и врачей специализированных больниц. Была проведена подготовка инструкторов по догоспитальной травматологии с участием 14 национальных экспертов. В мае и июне

---

<sup>1</sup> Внутренняя отчетность ВОЗ.



были проведены два вебинара для медицинских специалистов по радиационным чрезвычайным ситуациям. В конце февраля и начале марта 2023 г. ВОЗ организовала два практических занятия по проведению оценки радиационного воздействия и принятию медико-санитарных мер реагирования на радиационные чрезвычайные ситуации, в которых приняли участие в общей сложности 30 врачей из Ровенской и Хмельницкой областей. ВОЗ также передала Министерству здравоохранения по его просьбе запас средств реагирования на технологические и промышленные угрозы. В целях информирования о рисках и взаимодействия с населением среди 819 000 человек были распространены материалы по обеспечению готовности к ядерным и химическим событиям.

21. Поскольку 55% людей в группе уязвимых перемещенных лиц составляют женщины и девочки<sup>1</sup>, важное значение имеют услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе услуги для жертв гендерного насилия, включая клиническое ведение случаев изнасилования и насилия со стороны интимного партнера, а также психосоциальная поддержка и охрана психического здоровья<sup>2</sup>. ВОЗ работает над расширением доступа жертв гендерного насилия к услугам по клиническому ведению случаев изнасилования и насилия со стороны интимного партнера на уровне первичной медико-санитарной помощи, а также над укреплением сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и заинтересованными сторонами в области предупреждения гендерного насилия и борьбы с ним. ВОЗ активно участвует в работе технической рабочей группы кластера здравоохранения по вопросам охраны сексуального, репродуктивного, материнского и детского здоровья, а также в работе подгруппы по вопросам гендерного насилия в рамках кластера защиты. В сотрудничестве с Министерством здравоохранения ВОЗ разработала комплект учебных материалов по вопросам оказания услуг жертвам гендерного насилия, который уже внедрен в восьми областях. В августе были проведены учебные занятия для работников первичной медико-санитарной помощи из Одесской, Днепропетровской и Киевской областей, а затем шесть учебных занятий для работников здравоохранения еще из пяти областей (Полтавской, Сумской, Харьковской, Николаевской, Запорожской). В общей сложности обучение прошли 212 работников здравоохранения. Программа обучения включала модули по выявлению жертв гендерного насилия, борьбе с предубеждениями в отношении жертв гендерного насилия среди медицинских работников, оказанию первой психологической помощи, клиническому ведению случаев изнасилования и насилия со стороны интимного партнера, дополнительной психологической поддержке лиц, пострадавших от гендерного насилия, а также навыкам самопомощи для работников здравоохранения.

22. Центром по охране здоровья беженцев была оказана немедленная оперативная поддержка странам, принимающим беженцев, путем налаживания координации

---

<sup>1</sup> Ukraine — Internal Displacement Report — General Population Survey Round 12 (16 - 23 January 2023) | Displacement Tracking Matrix (iom.int) (<https://dtm.iom.int/reports/ukraine-internal-displacement-report-general-population-survey-round-12-16-23-january-2023>, по состоянию на 14 марта 2023 г.).

<sup>2</sup> Humanitarian Needs Overview. United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs; 2023 (<https://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-humanitarian-needs-overview-2023-december-2022-enuk>, по состоянию на 14 марта 2023 г.).

и сотрудничества в целях обеспечения согласованности политики и мер реагирования и поддержки стратегий, руководящих принципов и систем, способствующих оказанию национальными правительствами и партнерами медико-санитарной помощи беженцам. В частности, в целях усиления координации было оказано содействие в создании страновых рабочих групп по вопросам здравоохранения в Польше, Республике Молдова, Румынии и Словакии. Центром было также разработано межведомственное информационное руководство по проведению оценки состояния здоровья беженцев, спасающихся от войны в Украине, и оказывается содействие в проведении многосекторальных оценок потребностей, в том числе в области здравоохранения, охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки в Венгрии, Польше, Республике Молдова, Румынии и Словакии.

23. В последние месяцы отмечается увеличение числа беженцев, зарегистрированных в рамках Директивы о временной защите Европейского союза<sup>1</sup>. Однако во многих странах отмечаются случаи возникновения препятствий в доступе к медико-санитарной помощи. ВОЗ и ее партнеры оказывают поддержку местным организациям и отдельным лицам в целях расширения доступа пациентов к бесплатным или субсидированным услугам или направления их в соответствующие учреждения. ВОЗ разработала руководство, призванное помочь беженцам в получении регистрационного номера в единой электронной системе учета населения в Польше, провела среди украинских беженцев оценку доступа к услугам здравоохранения и их использования в Болгарии и Республике Молдова и организовала в обеих странах координационные центры для групп по управлению действиями в чрезвычайных ситуациях. ВОЗ применяет согласованный с системой здравоохранения подход к оказанию помощи беженцам, поддерживая национальные органы власти в обеспечении того, чтобы системы здравоохранения могли удовлетворять потребности беженцев при сохранении уровня и качества услуг, оказываемых населению принимающих стран. Для выявления основных препятствий доступу к услугам здравоохранения ВОЗ были проведены в Польше, Румынии, Словакии и Словении исследования поведенческих факторов. ВОЗ оказывает содействие в обеспечении доступа беженцев к услугам первичной и неотложной медицинской помощи. К февралю 2023 г. 4000 человек прошли подготовку по вопросам предоставления услуг здравоохранения беженцам и населению принимающих стран, более 400 000 человек получили поддержку в отношении доступа к услугам здравоохранения, включая 336 пациентов, получивших в Чехии медицинскую помощь в связи с ВИЧ, и почти 900 000 человек в странах, принимающих беженцев, были розданы коммуникационные материалы и продукция с информацией о рисках. В Болгарии, Чехии, Польше и Республике Молдова было проведено около 200 000 консультаций, включавших оказание психической помощи и психосоциальной поддержки. В Республике Молдова ВОЗ координировала работу бригад скорой медицинской помощи, которыми было проведено более 6000 консультаций. В Польше ВОЗ поддержала создание центра ВОЗ по координации деятельности аварийно-спасательных бригад для оказания поддержки Министерству здравоохранения во внедрении стандартов ВОЗ в области медицинской эвакуации, обеспечении качества процедур медицинской эвакуации и репатриации, укреплении потенциала

---

<sup>1</sup> <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine> (по состоянию на 17 мая 2023 г.).

соответствующих участвующих сторон и предоставлении услуг медицинской транспортировки. Координационный центр в Польше оказал содействие в предоставлении бригадами экстренной медицинской помощи почти 6000 консультаций<sup>1</sup>.

24. По состоянию на 23 марта 2023 г. при поддержке Европейского союза было проведено в общей сложности 2009 медицинских эвакуаций<sup>2</sup>. Эвакуированные пациенты в основном проходят лечение от онкологических заболеваний и/или травм, связанных с конфликтом. ВОЗ оказывает техническую поддержку в проведении медицинской эвакуации, координируемой Министерством здравоохранения Украины, включая техническую поддержку целевой группы по медицинской эвакуации, оказывая содействие подразделению Министерства здравоохранения Украины по медицинской эвакуации в осуществлении координации действий аварийно-спасательных бригад в рамках процедуры медицинской эвакуации Европейской комиссии. В настоящее время ВОЗ совместно с Европейской комиссией и Министерством здравоохранения Украины работает над предложением о создании скоординированной системы и механизмов медицинской эвакуации и репатриации пациентов, которые были эвакуированы по медицинским показаниям в рамках действующей процедуры, но которые готовы и желают добровольно вернуться в Украину.

25. Как сообщается, для значительной части беженцев из Украины доступ к услугам здравоохранения по-прежнему затруднен. Согласно опросам, проведенным УВКБ ООН в период с октября 2022 г. по февраль 2023 г. в Венгрии, Польше, Республике Молдова, Румынии и Словакии, трудности испытывали 25% нуждающихся в медицинской помощи респондентов, в основном из-за долгого ожидания доступа к медицинской помощи, языкового барьера и высокой стоимости. Медицинскую помощь как одну из своих трех основных неотложных потребностей назвали 33% респондентов<sup>3</sup>. По данным опросов, проведенных УВКБ ООН в период с июля по конец сентября 2022 г. в Беларуси, медицинскую помощь в качестве одной из своих трех неотложных потребностей назвали 18% респондентов<sup>4</sup>. По оценкам, 26% респондентов в Беларуси сообщили о наличии, по крайней мере, одного члена домохозяйства беженцев, имеющего особые потребности, включая лиц с серьезными потребностями в медицинской помощи, престарелых и инвалидов, имеющих дополнительные и конкретные потребности в услугах поддержки, которые являются платными, а также людей, которые перенесли

---

<sup>1</sup> WHO's response to the Ukraine crisis: annual report, 2022. World Health Organization Regional Office for Europe; 2023 (<https://www.who.int/publications/i/item/WHO-EURO-2023-5897-45662-68308>, по состоянию на 14 марта 2023 г.).

<sup>2</sup> Emergency Response Coordination Centre. DG ECHO Daily Map. MEDEVAC operations ([https://ercsportal.jrc.ec.europa.eu/ercmaps/20230323\\_DM\\_MEDEVAC\\_Ukraine\\_ISAA.pdf](https://ercsportal.jrc.ec.europa.eu/ercmaps/20230323_DM_MEDEVAC_Ukraine_ISAA.pdf), по состоянию на 14 марта 2023 г.).

<sup>3</sup> Regional Risks and Needs of Refugees from Ukraine. United Nations High Commissioner for Refugees (<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiZjYwMDFhMzMtMTJjZS00NzU1LTkzYzgtNTNhN2FiNjU3Y2RlIiwidCI6ImU1YzZMOTgxLTY2NjQtNDEzNC04YTBJLTY1NDNkMmFmODBiZSIsImMiOiJh9>, по состоянию на 14 марта 2023 г.).

<sup>4</sup> Ukraine Situation: Belarus - Protection Profiling and Monitoring Factsheet - October 2022 (<https://data.unhcr.org/en/documents/details/96698>, по состоянию на 14 марта 2023 г.).

психосоциальные потрясения или травмы. К другим группам риска относятся дети, особенно несопровождаемые и разлученные с семьями и дети-инвалиды, включая тех, которые перенесли психосоциальный стресс или травму, семьи с одним кормильцем, а также беременные и кормящие женщины. В Беларуси находится значительная часть пожилых беженцев, примерно 22% из которых старше 60 лет. Среди беженцев также выше возрастные потребности в услугах здравоохранения, в том числе связанные со зрением, слухом, мобильностью и психосоциальными расстройствами<sup>1</sup>.

### **Закупки основных лекарственных средств и материалов**

26. Резолюция содержала поручение Генеральному директору содействовать регулярным закупкам основных лекарственных средств, медицинского оборудования и других технологий здравоохранения.

27. ВОЗ оказывает поддержку Министерству здравоохранения Украины в обеспечении работы системы закупок и поставок на различных уровнях, а также своим партнерам в управлении запасами на случай непредвиденных обстоятельств, что позволяет эффективно реагировать на специальные запросы и проводить оценку дефицита товарно-материальных запасов. Помимо основных складов для размещения поступающих товаров (в основном в Киеве и Львове), ВОЗ увеличила свое присутствие в Днепре, Одессе и Полтаве и, таким образом, увеличила складские мощности по всей Украине, укрепив свою систему распределения и повысив оперативность отправки грузов в труднодоступные районы. ВОЗ закупила 2100 тонн лекарственных средств и изделий медицинского назначения на сумму более 75 млн долл. США. Были распределены средства оказания травматологической помощи на сумму более 5,7 млн долл. США для проведения до 44 250 хирургических операций; предметы и материалы первой необходимости на сумму более 2,1 млн долл. США и лекарственные средства для лечения хронических заболеваний на сумму более 5 млн долл. США для оказания помощи до 5,57 миллиона человек; а также наборы диагностического исследования на холеру на сумму более 200 000 долл. США для тестирования до 15 000 случаев заболевания. Кроме того, были закуплены комплекты для лечения пневмонии на сумму 110 205 долл. США для оказания помощи до 18 000 человек<sup>2</sup>.

28. ВОЗ участвует в направлении еженедельных межведомственных конвоев и организует собственные миссии для охвата наиболее пострадавших районов, расположенных в пределах 20 км от линии соприкосновения. Эти конвои доставляют медицинские изделия в учреждения здравоохранения для обеспечения дальнейшего оказания услуг в Харьковской, Донецкой, Николаевской и Херсонской областях. Поставленные материалы достаточны для оказания жизненно важных медицинских

---

<sup>1</sup> Regional Refugee Response Plan for the Ukraine Situation. United Nations High Commissioner for Refugees and inter-agency partners; 2022 (<https://data.unhcr.org/en/documents/details/92257>, по состоянию на 14 марта 2023 г.).

<sup>2</sup> Estimated impact of basic healthcare and trauma kits (<https://app.powerbi.com/groups/me/reports/e9838e27-7d9f-4921-b3b2-bcb96adbe414/ReportSection82efb3ef21b7a8827ec7?ctid=f610c0b7-bd24-4b39-810b-3dc280afb590&bookmarkGuid=fe488ed0-09cc-4d02-9429-4e912c025d04>, по состоянию на 14 мая 2023 г.).

услуг более чем 200 000 человек, проживающих в районах повышенного риска вдоль линии фронта. Важное значение для обеспечения доступа в такие районы часто имеет сотрудничество с ассоциациями добровольцев. К концу февраля 2023 г. была проведена 51 миссия<sup>1</sup>.

29. В период с марта 2022 г. по февраль 2023 г. ВОЗ поставила в страны, принимающие беженцев, включая Венгрию, Польшу, Республику Молдова и Румынию, 150 тонн материалов и оборудования общей стоимостью более 10 млн долл. США. В их число входили 310 аппаратов ИВЛ, запасы крови, медицинские принадлежности, средства индивидуальной защиты и другие средства профилактики инфекций и инфекционного контроля, химические материалы (например, орофарингеальные воздуховоды для кислородных масок), лекарства от ВИЧ и туберкулеза, средства реабилитации и лабораторные материалы<sup>2</sup>.

### **Мониторинг данных о нападениях на медицинские учреждения**

30. Резолюция содержала поручение Генеральному директору продолжать мониторинг, сбор, документирование и распространение данных о нападениях на медицинские учреждения, медицинских работников, медицинский транспорт и пациентов в Украине.

31. По состоянию на 28 февраля 2023 г. с помощью системы учета ВОЗ случаев нападения на объекты здравоохранения было верифицировано в общей сложности 859 случаев нападения на учреждения здравоохранения, непосредственно в результате которых 136 человек получили ранения и 101 человек погиб<sup>3</sup>.

### **Удовлетворение потребностей в области психического здоровья и психосоциальной помощи**

32. Резолюция содержала поручение Генеральному директору провести в рамках всестороннего сотрудничества с национальными органами власти, партнерами по кластеру здравоохранения и другими соответствующими кластерами и учреждениями Организации Объединенных Наций оценку масштабов распространения и симптоматики психиатрических заболеваний и других форм нарушения психического здоровья в результате затянувшейся ситуации в Украине и странах, принимающих и размещающих беженцев.

33. В 2022 г. ВОЗ оказала содействие правительству Украины в создании при аппарате премьер-министра Украины межведомственного координационного совета по вопросам охраны психического здоровья и оказания психологической помощи, после чего

---

<sup>1</sup> Внутренний доклад ВОЗ по организации конвоев.

<sup>2</sup> OSL distribution report: neighboring countries – Ukraine conflict 2022 (<https://app.powerbi.com/groups/me/reports/7e4cc79c-c3ce-4810-ad5c-789ab10e5663/ReportSection?ctid=f610c0b7-bd24-4b39-810b-3dc280afb590&openReportSource=ReportInvitation>, по состоянию на 14 мая 2023 г.).

<sup>3</sup> Surveillance system for attacks on health care [webpage]. Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://extranet.who.int/ssa/Index.aspx>, по состоянию на 14 марта 2023 г.).

в мае 2022 г. под эгидой первой леди Украины Елены Зеленской была учреждена Национальная программа психического здоровья и психосоциальной поддержки. ВОЗ оказывает содействие в осуществлении межсекторальных мер реагирования, являясь сопредседателем рабочей группы по вопросам психического здоровья и психосоциальной поддержки<sup>1</sup>, которая выполняет роль платформы для координации совместной деятельности в области охраны психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки, осуществляемой примерно 270 партнерами, включая учреждения Организации Объединенных Наций, международные и национальные неправительственные организации, представителей научного сообщества и профессиональные ассоциации. В целях содействия координации и оказанию специализированной помощи с участием различных служб и поставщиков услуг эта группа проводит сопоставительный анализ деятельности по предоставлению услуг в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки в сотрудничестве с кластерами здравоохранения, защиты и образования.

34. ВОЗ поддержала разработку оперативной дорожной карты «Приоритетные многосекторальные меры в отношении психического здоровья и психосоциальной поддержки в Украине во время и после войны»<sup>2</sup>, утвержденной межведомственным координационным советом в декабре 2022 г. Целью дорожной карты, разработанной на основе наиболее полных и точных имеющихся фактических данных и ресурсов с учетом общей цели охраны психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки в Украине, является представление при участии национальных и международных партнеров всем заинтересованным сторонам в области охраны психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки, которые уже принимают участие или присоединяются к усилиям по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению в Украине, сводного обзора предполагаемых приоритетов в области охраны психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки, принимая во внимание местные условия и стратегическое видение правительства Украины.

35. На основе своей Программы действий по ликвидации пробелов в области охраны психического здоровья ВОЗ оказала содействие Министерству здравоохранения Украины в разработке в рамках государственной программы медицинских гарантий нового пакета услуг в области охраны психического здоровья. ВОЗ и Министерство здравоохранения подписали 7 ноября 2022 г. меморандум о сотрудничестве в целях мобилизации усилий партнеров и содействия наращиванию потенциала работников первичной медико-санитарной помощи в области ведения наиболее распространенных психических расстройств с использованием инструментов Программы действий по устранению пробелов в области психического здоровья. В рамках Программы действий по ликвидации пробелов в области охраны психического здоровья было подготовлено

---

<sup>1</sup> Mental Health and Psychosocial Support Technical Working Group. United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (<https://response.reliefweb.int/ukraine/mental-health-and-psychosocial-support-technical-working-group>, по состоянию на 14 марта 2023 г.).

<sup>2</sup> Ukrainian Prioritized Multisectoral Mental Health and Psychosocial Support Actions During and After the War: Operational Roadmap. World Health Organization, Government of Ukraine; 2022 (<https://reliefweb.int/report/ukraine/ukrainian-prioritized-multisectoral-mental-health-and-psychosocial-support-actions-during-and-after-war-operational-roadmap>, по состоянию на 17 марта 2023 г.).

88 новых инструкторов в дополнение к 56 инструкторам, прошедших подготовку ранее. Министерство здравоохранения, Национальная служба здравоохранения Украины, ВОЗ и партнеры разработали на основе учебных материалов Программы действий по ликвидации пробелов в области охраны психического здоровья онлайн-курс для самостоятельного изучения, посвященный ведению психических расстройств в учреждениях первичной медико-санитарной помощи. С декабря 2022 г. этот курс доступен для всех работников первичной медико-санитарной помощи Украины (около 50 000 человек). Кроме того, на основе модели, внедренной в Украине в 2021 г., ВОЗ подготовила и осуществляла контроль за деятельностью 30 групп по охране психического здоровья на уровне местных сообществ. В 2022 г. эти группы предоставили услуги более чем 5000 человек. Наконец, ВОЗ в партнерстве с национальной программой охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки выступила с инициативой по продвижению стратегий самопомощи среди населения Украины на основе курса «Самопомощь плюс», включая коммуникационную кампанию по продвижению культуры самопомощи и повсеместного использования стратегий управления стрессом взрослым населением. В период с июня по декабрь 2022 г. ВОЗ подготовила 248 инструкторов для организации обучения на основе курса «Самопомощь плюс» по всей Украине.

### **Распределение ресурсов**

36. Резолюция содержала поручение Генеральному директору обеспечить выделение надлежащих кадровых и финансовых ресурсов для достижения целей, изложенных в резолюции.

37. Во всех подразделениях, занимающихся оказанием помощи, отмечались проблемы с укомплектованием штатов, в силу чего упор в значительной мере был сделан на заключении кратко- и среднесрочных договоров с высококвалифицированными техническими специалистами. Это, в свою очередь, потребовало решения серьезных задач в области мобилизации кадровых ресурсов на всех трех уровнях реагирования. В настоящее время система управления кадровыми ресурсами расширилась и включает резервных партнеров и специалистов, направляемых для работы на местах при возникновении дефицита кадров через Глобальную сеть оповещения о вспышках и реагирования на них. В целях содействия найму квалифицированных технических специалистов была переукомплектована группа по кадровым ресурсам штаб-квартиры ВОЗ, а также Европейского регионального бюро и бюро ВОЗ в Украине. В рамках мер реагирования в Украине было осуществлено в общей сложности 178 командирований специалистов.

38. В результате успешных усилий по мобилизации средств в 2022 г. на поддержку деятельности ВОЗ в Украине и странах, принимающих беженцев, было привлечено 140 млн долл. США. На период с января по декабрь 2023 г. был выпущен призыв, в котором были подробно изложены потребности ВОЗ в ресурсах для Украины и стран, принимающих беженцев, составившие приблизительно 240 млн долл. США — 160 млн долл. США для осуществления медико-санитарных мер реагирования в Украине и 80 млн долл. США для удовлетворения потребностей украинских беженцев в области здравоохранения в странах, принимающих беженцев. По состоянию на конец

февраля 2023 г. было получено только 39,5 млн долл. США (16%). ВОЗ будет продолжать работать со своими партнерами с целью мобилизации финансовых ресурсов для удовлетворения средне- и долгосрочных потребностей, поскольку конфликт вероятно продолжится в этом году, в связи с чем возникнут дополнительные финансовые потребности для ликвидации последствий и восстановления.

### **Воздействие на здоровье**

39. Резолюция содержала поручение Генеральному директору представить семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2023 г. через Исполнительный комитет на его 152-й сессии доклад о выполнении настоящей резолюции, включая оценку прямого и косвенного воздействия агрессии Российской Федерации против Украины на здоровье населения Украины, а также воздействия на здоровье людей на региональном и более широком, чем региональный, уровне.

40. По состоянию на 27 февраля 2023 г. было зарегистрировано в общей сложности 21 580 пострадавших среди гражданского населения, включая 8101 погибшего и 13 479 раненых<sup>1</sup>, хотя фактическое число пострадавших предположительно намного выше. Число внутренне перемещенных лиц оценивается почти в 5,35 миллиона человек, а в различных странах Европы дополнительно зарегистрировано 8,1 миллиона беженцев, из которых более 5 миллионов человек охвачены действием Директивы о временной защите или аналогичных программ защиты<sup>2</sup>. Согласно определению Организации Объединенных Наций, 17,6 миллиона человек нуждаются в гуманитарной помощи<sup>3</sup>.

41. Ввиду ограниченных первичных данных о заболеваемости и смертности, необходимых для мониторинга состояния здоровья населения, сложной задачей остаются выявление новых тенденций и рисков в области здравоохранения и разработка эффективных ответных мер. Сбои в работе по сбору данных и представлению отчетности в сочетании с жесткими правилами доступа к данным по соображениям безопасности и продолжающимся перемещением населения внутри страны, а также в соседние страны и из них затрудняют планирование и оценку эффективности мероприятий в области здравоохранения и измерение воздействия продолжающейся войны на население. Данные по всем показателям здравоохранения в Автономной Республике Крым и городе Севастополь остаются недоступными с 2014 г.

---

<sup>1</sup> Ukraine: civilian casualty update 27 February 2023. Geneva: United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights; 2022 (<https://www.ohchr.org/en/news/2023/02/ukraine-civilian-casualty-update-27-february-2023>, по состоянию на 17 марта 2023 г.).

<sup>2</sup> Operational Data Portal – Ukraine Refugee Situation. Geneva: United Nations High Commissioner for Refugees; 2023 (<https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>, по состоянию на 17 марта 2023 г.).

<sup>3</sup> Украина: результаты гуманитарного реагирования, 2022 г. Оперативная сводка, последние обновления: 10 февраля 2023 г. Нью-Йорк: Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов; 2022 г. (<https://reports.unocha.org/ru/country/ukraine/>, по состоянию на 17 марта 2023 г.).



42. Наблюдение за различными категориями риска, включая вспышки инфекционных заболеваний, передвижение внутренне перемещенных лиц и удовлетворение их потребностей в области здравоохранения, экологические угрозы и химические, радиационные или ядерные аварии, осуществляется путем событийного надзора на основе полученных и расследованных сообщений. ВОЗ наладила составление ежемесячного анализа ситуации в области общественного здравоохранения по всем областям Украины, за исключением Луганской и Херсонской областей, данные по которым отсутствуют<sup>1</sup>. Данные по раундам оценки потребностей методом краудсорсинга, например в Харьковской и Херсонской областях, показали, что помимо низкой доступности к лекарственным средствам для лечения хронических заболеваний существует большое число препятствий к получению основных услуг здравоохранения на первичном и специализированном уровнях. Оценка показала, что двумя основными препятствиями являются высокая стоимость и дефицит услуг и лекарственных средств. В сентябре<sup>2</sup> и декабре<sup>3</sup> 2022 г. ВОЗ также провела два раунда репрезентативной оценки потребностей в области здравоохранения, согласно результатам которой трое из четырех респондентов, обращавшихся за услугами, сталкивались не менее чем с одним препятствием доступу, основными из которых являются высокая стоимость и большие затраты времени. Оценки также показывают, что сравнительно более низкий уровень доступа к медицинской помощи имеют внутренне перемещенные лица и жители прифронтовых районов. На отсутствие доступа к лекарственным средствам по причине их высокой стоимости или физической недоступности указали 11% респондентов против 20% по итогам первого раунда. ВОЗ и Министерство здравоохранения совместно разработали поэтапно вводимую в действие систему мониторинга доступности ресурсов здравоохранения и услуг. Первый этап, охватывающий 10 приоритетных областей в северной, восточной и южной частях страны, завершен. Мониторинг охватывает различные аспекты медицинского обслуживания в учреждениях здравоохранения, включая режим функционирования и доступность услуг, наличие основных удобств, наличие информационной системы здравоохранения, предложение услуг и т.д. По предварительным данным, до 13% обследованных учреждений частично или полностью не функционируют, а наихудшая ситуация сложилась в Донецкой области, где до 55% государственных медицинских учреждений функционируют не в полном объеме. Что касается доступности услуг, то более 15% учреждений здравоохранения не предоставляют в полном объеме услуги по лечению неинфекционных заболеваний, 13% учреждений либо не предоставляют медицинскую помощь матерям и новорожденным, либо оказывают ее лишь частично, а в таких областях, как Черниговская, Донецкая и Сумская, в которых в полном объеме такие услуги

---

<sup>1</sup> Regional Public Health Situation Analysis in Ukraine, 28 February 2023.

<sup>2</sup> Health needs assessment of the adult population in Ukraine: Survey report. World Health Organization Regional Office for Europe; September 2022 (<https://www.who.int/europe/publications/i/item/WHO-EURO-2023-6904-46670-67870>, по состоянию на 17 марта 2023 г.).

<sup>3</sup> Health needs assessment of the adult population in Ukraine: Survey report. World Health Organization Regional Office for Europe; December 2022 (<https://www.who.int/europe/publications/i/item/WHO-EURO-2023-6904-46670-68538>, по состоянию на 17 марта 2023 г.).

не могут оказывать от 20 до 35% медицинских учреждений, показатели их предоставления намного ниже.

43. В числе чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, имеющих международное значение, наибольший риск, несмотря относительно низкие показатели заболеваемости COVID-19 и госпитализации, по-прежнему связан с COVID-19, особенно учитывая низкие показатели вакцинации и появление новых штаммов. По состоянию на февраль 2023 г. было подтверждено пять случаев заболевания оспой обезьян.

44. Независимой международной комиссией по расследованию событий в Украине зарегистрированы многочисленные случаи гендерного насилия. Возраст лиц, перенесших насилие, находится в диапазоне от 4 до 82 лет<sup>1</sup>. Специалистам по всей Украине не хватает специальных знаний и навыков для работы с лицами, перенесшими насилие<sup>2</sup>. Доступ к некоторым видам услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья затруднен из-за нападений на медицинские объекты и сбоев в функционировании системы здравоохранения в Украине. Для многих беременных женщин проблемой является отсутствие доступа к качественной акушерской помощи, в том числе услугам неотложной акушерской помощи и ухода за новорожденными, что повышает риск материнской смертности и заболеваемости. Несколько факторов, таких как закрытие аптек, повреждение медицинских объектов и значительные сбои в цепочке поставок, препятствуют распространению важнейших лекарственных средств для охраны сексуального и репродуктивного здоровья<sup>3</sup>. Согласно данным Системы мониторинга наличия ресурсов и услуг здравоохранения, полученным в государственных учреждениях здравоохранения в десяти областях, наиболее пострадавших от войны, в юго-восточной части страны услуги по клиническому ведению случаев изнасилования и насилия со стороны интимного партнера доступны менее чем в одной трети государственных учреждений здравоохранения при относительно более высоких показателях доступности в учреждениях вторичного и третичного уровня. По данным структуры «ООН-женщины», зафиксированы случаи гендерного насилия, включая торговлю людьми, а также трудности с доступом к услугам, связанным с гендерным насилием, и сексуальным и репродуктивным здоровьем в случае лиц, перемещенных за пределы Украины. Несмотря на то что существующие

---

<sup>1</sup> Доклад Председателя Независимой международной комиссии по расследованию нарушений на Украине на 51-й сессии Совета по правам человека, 23 сентября 2022 г. Женева: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; 2022 г. (<https://www.ohchr.org/ru/statements/2022/09/update-chair-independent-international-commission-inquiry-ukraine-51st-session>, по состоянию на 17 марта 2023 г.).

<sup>2</sup> Конфликт в Украине: прекратить безнаказанность за сексуальное насилие, призывает доклад ООН. Пресс-релиз, 16 февраля 2017 г. Женева: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; 2022 г. (<https://www.ohchr.org/ru/press-releases/2017/02/ukraine-conflict-end-impunity-sexual-violence-un-report-urges?LangID=E&NewsID=21187>, по состоянию на 27 ноября 2022 г.).

<sup>3</sup> Making the Invisible Visible An evidence-based analysis of gender in the regional response to the war in Ukraine. Regional Gender Task Force, UN Women; October 2022 ([https://eca.unwomen.org/sites/default/files/2022-10/RGTF\\_MakingTheInvisibleVisible\\_ENG\\_0.pdf](https://eca.unwomen.org/sites/default/files/2022-10/RGTF_MakingTheInvisibleVisible_ENG_0.pdf), по состоянию на 17 марта 2023 г.).

препятствия для доступа варьируются в зависимости от страны, в число названных входят: ограничительные законы об абортах и экстренной контрацепции; высокая стоимость услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья; языковые барьеры и другие трудности, связанные с пониманием сложных правил работы систем здравоохранения в других странах; отсутствие четких медицинских протоколов оказания определенных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья; длительное время ожидания для получения доступа к специализированной помощи в области гинекологии и акушерства; отсутствие взаимодействия между системой здравоохранения и структурами поддержки гражданского общества; и слабые механизмы защиты для некоторых групп населения<sup>1</sup>.

45. По состоянию на февраль 2023 г. в системе событийного надзора зафиксировано более 30 сообщений в открытых средствах массовой информации о случаях выброса в результате военных действий промышленных химических веществ в Донецкой, Харьковской, Луганской, Сумской и Запорожской областях, которые, как сообщалось, не имели последствий для здоровья населения. ВОЗ и ее партнеры продолжают отслеживать и проверять такие сигналы. Сохраняется значительный риск радиационных чрезвычайных ситуаций в результате обстрелов атомных электростанций, перебоев в электроснабжении ядерных установок или невозможности проведения необходимого технического обслуживания. В связи с сообщениями об обстрелах вблизи Запорожской атомной электростанции Международное агентство по атомной энергии выражает обеспокоенность риском серьезной аварии, угрожающей здоровью людей и окружающей среде<sup>2</sup>.

46. Война в Украине имеет далеко идущие последствия и усугубляет проблему отсутствия продовольственной безопасности в мире. По состоянию на февраль 2023 г. в рамках Черноморской зерновой инициативы из украинских портов было совершено 1600 рейсов, которыми было перевезено 24 миллиона метрических тонн зерна и других продуктов питания. Индекс продовольственных цен Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, основанный на корзине основных продуктов питания, снижается в течение 10 месяцев подряд, после того как он достиг своего пика в марте прошлого года. Однако уровень продовольственной инфляции в мире остается высоким. По данным Всемирной продовольственной программы, проблему отсутствия продовольственной безопасности остро ощущают 349 миллионов человек в 79 странах. Ожидается, что ситуация будет ухудшаться, и, согласно прогнозам, в 2022–2023 гг. мировые запасы продовольствия сократятся до трехлетнего минимума<sup>3</sup>. Свыше

---

<sup>1</sup> Making the Invisible Visible An evidence-based analysis of gender in the regional response to the war in Ukraine. Regional Gender Task Force, UN Women; October 2022 ([https://eca.unwomen.org/sites/default/files/2022-10/RGTF\\_MakingTheInvisibleVisible\\_ENG\\_0.pdf](https://eca.unwomen.org/sites/default/files/2022-10/RGTF_MakingTheInvisibleVisible_ENG_0.pdf), по состоянию на 17 марта 2023 г.).

<sup>2</sup> IAEA Director General Statement on Situation in Ukraine (<https://www.iaea.org/newscenter/pressreleases/update-148-iaea-director-general-statement-on-situation-in-ukraine>, по состоянию на 14 мая 2023 г.).

<sup>3</sup> Joint Statement by the Heads of the Food and Agriculture Organization, International Monetary Fund, World Bank Group, World Food Programme and World Trade Organization on the Global Food and Nutrition Security Crisis; 8 February 2023 (<https://www.wfp.org/news/joint-statement-heads-food-and-agriculture-organization-international-monetary-fund-world-0>, по состоянию на 17 марта 2023 г.).

18 миллионов человек — на 5,6 миллиона человек больше, чем было указано в последнем докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций от июня 2022 г.<sup>1</sup>, — испытывают острый дефицит продовольствия.

### **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

47. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить руководящие указания в связи со следующим вопросом:

- Каким образом Секретариат может наиболее полно усилить меры гуманитарного реагирования Организации и способствовать переходу к устойчивому развитию в Украине и странах, размещающих беженцев?

= = =

---

<sup>1</sup> Документ S/2022/1019 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций ([https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/S\\_2022\\_1019.pdf](https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/S_2022_1019.pdf), по состоянию на 14 мая 2023 г.).