



世界卫生组织

第七十五届世界卫生大会
临时议程项目 14.1

A75/INF./4
2022 年 4 月 12 日

联大预防和控制非传染性疾病问题第三次高级别会议政治 宣言的后续行动

加强世界卫生大会和《世卫组织烟草控制框架公约》 缔约方会议之间的协同效应

总干事荣幸地向第七十五届世界卫生大会转交由公约秘书处首长代表《世界卫生组织烟草控制框架公约》缔约方会议第九届会议提交的报告（见附件）。报告还载有关于《消除烟草制品非法贸易议定书》缔约方会议第二届会议成果的信息。

附件

公约秘书处首长的报告

1. 根据 WHA69(13)号决定(2016年)、WHA70(20)号决定(2017年)和 FCTC/COP7(18)号决定(2016年),提交卫生大会的本报告介绍2021年11月8日至13日举行的《世界卫生组织烟草控制框架公约》(《烟草控制框架公约》)缔约方会议第九届会议的主要成果。报告还介绍了2021年11月15日至18日举行的《消除烟草制品非法贸易议定书》缔约方会议第二届会议的主要成果。
2. 由于冠状病毒病(COVID-19)大流行,《公约》缔约方会议以虚拟方式举行。代表162个缔约方、6个非缔约方国家、4个国际政府间组织、16个被认可为观察员的非政府组织¹和世卫组织的1200多名与会者出席了会议。
3. 《公约》缔约方会议通过了13项决定,²其中7项与程序和一般事项有关,5项与预算和机构事项有关,1项与宣言有关。
4. 鉴于 COVID-19 大流行造成的必要限制,《公约》缔约方会议通过了特别程序,以适应在虚拟环境下举行会议,并审议了一个简略议程。会议决定推迟到《公约》缔约方会议第十届会议审议某些项目,并推迟对一些供参考的报告进行实质性讨论,特别是关于条约文书和技术事项的报告。在后一类中,会议决定推迟对《烟草控制框架公约》第9条和第10条的实施情况、新型和新出现的烟草制品以及实施情况审查机制的实质性讨论。
5. 一项主要成果是 FCTC/COP9(7)号决定,《公约》缔约方会议在该决定中通过了2022-2023年财务期的工作计划和预算,这是公约秘书处根据 FCTC/COP8(16)号决定(2019年),按照《加速烟草控制全球战略:通过实施促进可持续发展,2019-2025》起草的。《公约》缔约方会议还通过了 FCTC/COP9(8)号决定,敦促缔约方全额缴纳评定分摊款,确保有足够的资源来执行工作计划和预算。
6. 另一个里程碑是启动烟草控制框架公约投资基金的 FCTC/COP9(13)号决定,以支持《公约》的实施和全球烟草控制努力。预计该基金将提供可持续和可预测的资金,以补充评定分摊款和预算外资金。由于认识到管理该基金所需的独特技能,世界银行被指定为该基金的受托人。此外,将设立一个监督委员会,在基金治理方面向《公约》缔约方

¹ 与会者名单见文件 FCTC/COP9/DIV/1。

² 见 <https://fctc.who.int/who-fctc/governance/conference-of-the-parties/ninth-session-of-the-conference-of-the-parties/decisions> (2022年1月13日访问)。

会议及其主席团提供支持。监督委员会将由世卫组织六个区域的缔约方代表和被认可为《公约》缔约方会议观察员的非政府组织观察员组成。基金的业务和财务政策将包括对遵守《烟草控制框架公约》第 5.3 条的明确期望，以保护其免受烟草业的商业和其他既得利益或致力于促进其利益者的损害。

7. 在另一项重要成果（FCTC/COP9(10)号决定）中，《公约》缔约方会议通过了一项关于《烟草控制框架公约》和从 COVID-19 大流行中恢复的宣言，其中指出，烟草使用是非传染性疾病的一个主要风险因素，烟草消费和非传染性疾病都会导致 COVID-19 相关疾病恶化，给卫生系统带来额外负担。宣言强调需要采取适当措施，防止烟草业干预和参与与 COVID-19 相关的公共卫生政策和行动，并强调烟草控制措施，包括税收措施和消除烟草制品非法贸易，应成为大流行恢复工作的一个组成部分。宣言呼吁各方采取行动，实现可持续发展目标中关于实施《烟草控制框架公约》的具体目标 3.a 和关于非传染性疾病的具体目标 3.4，作为国家从 COVID-19 大流行中恢复的一个组成部分。宣言还呼吁会员国探讨调整卫生系统，以支持按照《烟草控制框架公约》第 14 条提供针对烟草依赖和戒烟的替代性服务选择。

8. 《公约》缔约方会议再次强调了国际合作的重要性以及与烟草业无关的非政府组织对实施《烟草控制框架公约》的特殊贡献，并在 FCTC/COP/9(3)号决定中给予五个新申请者观察员地位。

9. 《公约》缔约方会议还注意到 FCTC/COP/9/17 号文件所载的关于根据第七十二、七十三和七十四届世界卫生大会以及世卫组织区域委员会的决议和决定加强缔约方会议与世界卫生大会之间的协同效应的报告并为此向世卫组织总干事表示感谢。

10. 按照惯例在《公约》缔约方会议之后立即举行的《消除烟草制品非法贸易议定书》缔约方会议第二届会议的成果概述如下。截至 2022 年 3 月 11 日，《议定书》共有 64 个缔约方。

11. 来自 59 个《议定书》缔约方、58 个非缔约方国家、一个国际政府间组织、7 个被认可为观察员的非政府组织和世卫组织的 800 多名与会者出席了《议定书》缔约方会议。世卫组织总干事和世界海关组织秘书长在开幕式上致辞。

12. 《议定书》缔约方会议通过了 15 项决定，¹其中 7 项涉及会务处理和一般事项，2 项涉及《议定书》文书和技术事项，1 项涉及报告、实施援助和国际合作，5 项涉及预算

¹ 见 <https://fctc.who.int/protocol/governance/meeting-of-the-parties/second-session-of-the-meeting-of-the-parties/decisions> (2022 年 2 月 22 日访问)。

和机构事项。《议定书》缔约方会议还通过了特别程序，以便以虚拟形式开展工作，并通过了一项议程，该议程采纳了主席团的建议，即鉴于 COVID-19 大流行造成的必要限制，将某些项目推迟到第三届会议审议。

13. 《议定书》缔约方会议在 FCTC/MOP2(13)号决定中通过了 2022-2023 年财务期的工作计划和预算。其中概述了为鼓励缔约方支付 FCTC/MOP2(12)号决定中确认为强制性财政捐款的评定分摊款将采取的方法。

14. 关于其在第一届会议上设立的附属机构，《议定书》缔约方会议通过了跟踪和追溯系统工作小组的建议（FCTC/MOP2(6)号决定），并延长了该工作小组的任务期限，以期，除其他外，进一步制定必要的技术规格，指导全球信息共享归口单位的实施（第 8 条）。

15. 此外，《议定书》缔约方会议通过了 FCTC/MOP2(7)号决定，其中满意地注意到已完成任务的援助与合作工作小组的成果，并请缔约方采取进一步措施，处理与免税区和国际过境（第 12 条）、执法信息共享（第 21 条）、援助与合作（第 23 条）、犯罪调查和起诉（第 24 条）、行政互助（第 28 条）和司法协助（第 29 条）有关的事项。

16. 在一项重大决定（FCTC/MOP2(11)）中，《议定书》缔约方会议通过了支持实施《议定书》的援助和财政资源筹集机制战略，包括技术支持。该战略是根据缔约方和主要利益攸关方的意见制定的，以解决缔约方的实施需求，并旨在为公约秘书处支持这方面的努力提供一个框架。

17. 与《公约》缔约方会议一样，《议定书》缔约方会议决定（FCTC/MOP2(8)）启动一个支持实施《议定书》的投资基金，并要求公约秘书处确保其与支持实施《烟草控制框架公约》的投资基金在管理方面的协同作用。

18. 关于共同关心的机构事项，《公约》缔约方会议和《议定书》缔约方会议通过了关于任命公约秘书处首长的相同决定，分别为 FCTC/COP9(9)和 FCTC/MOP2(9)。这些决定授权《公约》缔约方会议第九届会议和《议定书》缔约方会议第二届会议选出的主席团商定改进任命程序的联合建议，并提交《公约》缔约方会议第十届会议和《议定书》缔约方会议第三届会议。

19. 最后，《公约》缔约方会议和《议定书》缔约方会议通过了一项决定（分别为 FCTC/COP9(12)和 FCTC/MOP2(15)），决定在公约秘书处的支持下在巴拿马举行下届会议，具体日期待东道国和相关主席团商定后确定。

= = =