



Должность Генерального директора

Назначение Генерального директора

Записка юрисконсульта

1. В настоящем документе приводится информация о выборах, которые состоятся на семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, для назначения Генерального директора. В документе, в частности, рассматриваются следующие аспекты:

- (a) юридическая основа для проведения выборов;
- (b) назначение Генерального директора;
- (c) процедура проведения выборов:
 - (i) процедура проведения тайного голосования в гибридном формате или в формате личного присутствия;
 - (ii) процедура проведения тайного голосования в полностью виртуальном формате.

А. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОСНОВА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ

2. Статья 31 Устава Всемирной организации здравоохранения (приложение 1) предусматривает, что Генеральный директор назначается Ассамблеей здравоохранения по представлению Исполкома на условиях, устанавливаемых Ассамблеей здравоохранения.

3. Исполком на своей 150-й сессии принял резолюцию EB150.R1 (2022 г.) (приложение 2), в которой в соответствии со статьей 31 Устава он выдвинул кандидатуру д-ра Тедроса Адханоме Гебрейесуса и представил эту кандидатуру семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

4. Ассамблея здравоохранения проведет рассмотрение пункта 4 предварительной повестки дня в соответствии со своими Правилами процедуры, в частности, со статьями 71 и 108–112 (приложение 3).

В. НАЗНАЧЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА

Закрытое заседание

5. Ожидается, что Ассамблея здравоохранения проведет рассмотрение выдвинутой Исполкомом кандидатуры во второй половине дня во вторник, 24 мая 2022 г., когда сессия возобновит свою работу после перерыва на обед. Рассмотрение будет проводиться на пленарном заседании, которое состоится в закрытом формате¹. Таким образом, состав участников заседания будет ограничиваться делегациями государств-членов, представителями ассоциированных членов, представителями Организации Объединенных Наций и Секретариата². По принципиальным соображениям для обеспечения спокойного хода заседаний кандидат не должен присутствовать на заседании, на котором будет производиться назначение³.

Тайное голосование

6. Ассамблея здравоохранения выносит решение о назначении Генерального директора тайным голосованием⁴. Порядок проведения тайного голосования приводится ниже, в пунктах 18–34.

7. Если, как в этом случае, Исполком выдвинет одного кандидата, Ассамблея здравоохранения принимает решение о назначении большинством в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов⁵.

Право на участие в голосовании

8. Все государства-члены имеют право на участие в голосовании, если они не были временно лишены права голоса Ассамблеей здравоохранения⁶. Каждое государство-член, имеющее право на участие в голосовании, имеет один голос⁷.

9. Глава каждой из делегаций имеет право голосовать от имени своей делегации. Он или она может уполномочить другого делегата или заместителя (но не советника) голосовать от имени делегации⁸. Пропуска главы делегации, делегатов и заместителей в

¹ Статья 110 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

² Статья 21 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

³ Раздел В.Ш.1 кодекса поведения для выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения (принятого резолюцией WHA66.18 (2013 г.) с поправками, внесенными решением WHA73(27) (2020 г.)).

⁴ Статья 110 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

⁵ Статья 110, пункт 3, Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

⁶ Статья 7 Устава Всемирной организации здравоохранения и резолюция WHA41.7 (1988 г.).

⁷ Статья 69 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

⁸ Статья 20, пункт 2, Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

составе каждой делегации будут помечены двумя оранжевыми полосками в целях облегчения идентификации лиц, которые могут быть уполномочены голосовать от имени своей делегации. Таким образом, государства-члены, желающие принять участие в голосовании, должны были представлены на сессии Ассамблеи здравоохранения. Государства-члены должны представить Генеральному директору, по возможности не позднее чем за 15 дней до открытия семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, фамилии своих делегатов, их заместителей и советников в виде документов, подтверждающих полномочия, которые должны быть представлены в электронной форме или вручены лично¹.

Кворум

10. Кворум, необходимый для проведения пленарных заседаний Ассамблеи здравоохранения, в том числе для проведения выборов Генерального директора, составляет большинство государств-членов, присутствующих на сессии².

Поведение государств-членов

11. В соответствии с кодексом поведения для выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения³:

(а) государствам-членам следует неукоснительно следовать Правилам процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения и другим соответствующим резолюциям и решениям и уважать безупречность, легитимность и торжественность процедуры. В своем качестве они должны избегать поведения и действий как внутри, так и вне зала заседания, где происходит назначение, которые могли бы восприниматься как попытка повлиять на результаты.

(б) Государствам-членам следует соблюдать конфиденциальность процедуры и тайну голосования. В частности, им следует воздерживаться от разглашения или трансляции хода процедуры во время закрытых заседаний с помощью электронных устройств. В этой связи государствам-членам будет предложено отключить все мобильные телефоны и другие устройства связи во время закрытого заседания, на котором производится назначение.

(с) Ввиду тайного характера голосования по выдвижению и назначению Генерального директора государствам-членам следует воздерживаться от того, чтобы заранее придавать огласке свое намерение голосовать за назначение данного кандидата.

¹ Статья 23 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

² Статья 52 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

³ Раздел В.ІІІ.2–4 кодекса поведения для выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения.

Рассмотрение проектов резолюций

12. Если Ассамблея здравоохранения примет решение назначить кандидата, предложенного Исполнительным комитетом на должность Генерального директора, она рассмотрит проект резолюции о назначении нового Генерального директора.

13. Ассамблея здравоохранения утверждает также контракт, в котором определяются условия назначения, заработная плата и другие виды вознаграждения, устанавливаемые для должности Генерального директора¹. При этом Ассамблея здравоохранения рассмотрит проект контракта и проект резолюции, представленные ей Исполкомом². Информация о проекте контракта Генерального директора приводится в документе A75/5.

Объявление о назначении нового Генерального директора, принятие присяги и подписание контракта

14. Решение, принятое Ассамблеей здравоохранения, будет оглашено на ближайшем открытом заседании³ по завершении закрытого заседания, на котором производятся назначение Генерального директора и утверждение его контракта.

15. Будет зачитана резолюция о назначении Генерального директора, после чего избранному Генеральному директору будет предложено принять присягу⁴.

16. Будет также зачитана резолюция о контракте, после чего контракт будет подписан избранным Генеральным директором и Председателем Ассамблеи здравоохранения, выступающим от имени Организации⁵.

¹ Статья 109 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

² Резолюция EB150.R2 (2022 г.).

³ Статья 21 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

⁴ В соответствии с пунктом 1.10 Положений о персонале Всемирной организации здравоохранения все сотрудники принимают следующую присягу или клятвенное заявление: «Я торжественно клянусь (обязуюсь, заявляю, обещаю), что буду выполнять со всей преданностью, осмотрительностью и добросовестностью функции, порученные мне как международному гражданскому служащему Всемирной организации здравоохранения, руководствоваться при выполнении этих функций и в моем поведении исключительно интересами Всемирной организации здравоохранения, не запрашивать и не получать инструкций относительно выполнения моих служебных обязанностей от какого бы то ни было правительства или другого органа власти вне Организации». В соответствии с пунктом 1.11 Положений о персонале Генеральный директор произносит эту присягу устно на открытом заседании Ассамблеи здравоохранения.

⁵ Статья 112 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

Срок полномочий

17. Избранный Генеральный директор вступит в должность 16 августа 2022 г. сроком на пять лет¹.

С. ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ

18. Тайное голосование для назначения кандидата на должность Генерального директора проводится с использованием бумажных бюллетеней в соответствии с решением WHA73(16) (2020 г.).

(i) Процедура проведения тайного голосования в гибридном формате или в формате личного присутствия

19. Для проведения тайного голосования с использованием бумажных бюллетеней каждое государство-член, имеющее право голоса и желающее принять участие в голосовании, должно быть представлено в очном формате одним из членом своей делегации в целях голосования.

20. Предполагается, что тайное голосование состоится во второй половине дня во вторник, 24 мая 2022 г.

21. После открытия заседания Председатель при содействии юрисконсульта детально разъясняет процедуру голосования.

22. Предполагается, что в соответствии с процедурой, которая применялась при последнем назначении в 2017 г., будет установлена одна или несколько кабинок для голосования.

23. Председатель назначает из числа членов присутствующих делегаций двух или несколько счетчиков голосов, в зависимости от количества кабинок для голосования, для оказания содействия в проведении данной процедуры. Председатель предлагает каждому из счетчиков голосов занять место у одной из кабинок для голосования, установленных в зале, где будет проходить голосование. К каждой из кабинок будет также прикреплен сотрудник по правовым вопросам.

24. Перед началом голосования Председатель предлагает счетчикам голосов удостовериться, что все урны для бюллетеней пусты. Затем в каждой из кабинок для голосования устанавливается одна урна для бюллетеней.

25. Председатель предлагает Секретариату выделить соответствующее количество бюллетеней для каждой из кабинок для голосования. Избирательный бюллетень содержит два варианта голосования – «да» и «нет».

¹ Статья 108 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

26. Голосование открывается по сигналу Председателя, и делегациям будет предложено проголосовать в одной из кабинок.

27. Каждой делегации будет предложено направить одного представителя для голосования. Если данное лицо не является главой делегации, эту роль должен выполнять другой делегат или заместитель, назначенный для голосования от имени соответствующего государства-члена. Представитель делегации должен представить свой пропуск участника сессии сотруднику по юридическим вопросам, находящемуся у соответствующей кабинки для голосования, который удостоверится, что данное лицо является представителем государства-члена, имеющего право голоса, и располагает полномочиями быть назначенным для голосования от имени данного государства-члена. Эти факты регистрируются, и данной делегации предоставляется бюллетень для голосования.

28. Представителям государств-членов, получившим бюллетень для голосования, будет предложено проголосовать за защитной ширмой, установленной на столе в соответствующей кабинке для голосования. Они должны поставить соответствующую отметку, например крестик «X» или «галочку» («√»), в поле «да» на избирательном бюллетене, если они согласны с кандидатурой, предложенной Исполкомом. В случае несогласия следует поставить отметку «X» или «галочку» («√») в поле «нет». Желающие воздержаться могут оставить бюллетень незаполненным или написать «abstention» («воздерживаюсь»).

29. Все избирательные бюллетени, содержащие отличительную отметку, например фамилию голосующего представителя, будут объявлены недействительными¹.

30. Если голосующий представитель сделает ошибку, отметка, поставленная по ошибке, должна быть стерта или зачеркнута так, чтобы счетчикам голосов было понятно, что в бюллетень были внесены исправления, ясно отражающие выбор голосующего. Если во время голосования потребуются новый бюллетень, голосующему представителю предлагается сообщить об этом сотруднику по юридическим вопросам, находящемуся у соответствующей кабинки для голосования, и попросить новый бюллетень для голосования.

31. Государствам-членам предлагается обеспечить присутствие своих делегаций в зале до начала голосования. При необходимости, делегация, присутствующая в зале, но пропустившая свою очередь в голосовании, может все же принять участие в голосовании в соответствующей кабинке в любое время до того, как Председатель объявит голосование закрытым.

32. После того, как представители всех государств-членов, имеющих право голоса и желающих осуществить это право, опустили свои бюллетени в урну для голосования, Председатель объявляет голосование закрытым. Каждый из счетчиков голосов относит урну для голосования из своей кабинки на трибуну. Счетчики голосов вскрывают урны

¹ Руководство по проведению выборов тайным голосованием, принцип 11.

для голосования, находящиеся на столе, подсчитывают количество избирательных бюллетеней и проверяют, что их число соответствует общему числу голосующих, зарегистрированных для соответствующих избирательных урн, подсчитывают количество голосов и записывают результаты на листе, подготовленном для этой цели Секретариатом. Результаты голосования со всех листов переносятся одним из счетчиков голосов в соответствующий протокол голосования для подсчета окончательных результатов. Юрисконсульт передает протокол с окончательными результатами голосования Председателю.

33. Председатель представляет результаты выборов тайным голосованием Ассамблее здравоохранения, оглашая количество голосов, полученных кандидатом. Затем Председатель обращается к Секретариату с просьбой уничтожить бюллетени для голосования.

(ii) Процедура проведения тайного голосования в полностью виртуальном формате

34. Исполнительный комитет на своей 150-й сессии постановил¹, что, если обстоятельства не позволят провести семьдесят пятую сессию Всемирной ассамблеи здравоохранения в очном формате, в процедуру тайного голосования по вопросу о назначении Генерального директора должностными лицами семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в консультации с государствами-членами и Генеральным директором должны быть внесены изменения. В этом случае государствам-членам до открытия семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения будет представлена дополнительная информация о порядке проведения тайного голосования с использованием бумажных бюллетеней.

¹ См. протоколы заседаний 150-й сессии Исполнительного комитета, одиннадцатое заседание, раздел 4.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

**СТАТЬЯ 31 УСТАВА
ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

Генеральный директор назначается Ассамблеей здравоохранения по представлению Комитета на условиях, устанавливаемых Ассамблеей здравоохранения. Генеральный директор, подчиняясь руководству Комитета, является главным техническим и административным должностным лицом Организации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

**РЕЗОЛЮЦИЯ EB150.R1 (2022 г.)
ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТУРЫ НА ДОЛЖНОСТЬ
ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА**

Исполнительный комитет,

1. **ВЫДВИГАЕТ** в соответствии со статьей 31 Устава Всемирной организации здравоохранения кандидатуру д-ра Тедроса Адханоме Гебрейесуса на должность Генерального директора Всемирной организации здравоохранения;
2. **ПРЕДСТАВЛЯЕТ** данную кандидатуру на рассмотрение семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

СТАТЬИ 71 И 108-112 ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Статья 71

Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения избирается явным и сильным большинством присутствующих и принимающих участие в голосовании членов, как указано в Статье 110 настоящих Правил процедуры.

Статья 108

В соответствии со Статьей 31 Устава Генеральный директор назначается Ассамблеей здравоохранения по представлению Исполкома на условиях, устанавливаемых Ассамблеей здравоохранения, и при условии выполнения положений статей 109–112 настоящих Правил включительно. Срок полномочий Генерального директора составляет пять лет, причем он или она будут иметь право быть назначенными повторно только один раз.

Статья 109

Когда должность Генерального директора оказывается вакантной или когда получено уведомление о предстоящем освобождении этой должности, Исполком на своем следующем заседании выдвигает кандидатуру, которая представляется следующей сессии Ассамблеи здравоохранения. Одновременно Исполком представляет проект контракта, в котором определяются условия назначения, заработная плата и другие виды вознаграждения, устанавливаемые для этой должности.

Статья 110

Ассамблея здравоохранения рассматривает предложенную Исполкомом кандидатуру на закрытом заседании и выносит решение тайным голосованием.

1. Если Исполком выдвигает трех кандидатов, то применяется следующая процедура:
 - (а) Если в первом туре голосования какой-либо кандидат получает большинство голосов в две трети от присутствующих и участвующих в голосовании государств-членов или более, то это будет считаться явным и сильным большинством, и он или она будет назначен или назначена на должность Генерального директора. Если ни один из кандидатов не получит требуемого большинства голосов, то кандидат, набравший наименьшее количество голосов, исключается. Если два кандидата одновременно получают одинаковое наименьшее количество голосов, то для них проводится отдельное голосование и кандидат, набравший наименьшее количество голосов, исключается.

- (b) В результате последующего тура голосования один из кандидатов будет назначен на должность Генерального директора, если он или она получит большинство в две трети или более голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов, что будет считаться явным и сильным большинством.
- (c) Если ни один кандидат не получит большинства голосов, указанного в подпункте (b), то один из кандидатов будет назначен на должность Генерального директора, если он или она получит в последующем туре голосования большинство или более голосов государств-членов Всемирной организации здравоохранения, что будет считаться явным и сильным большинством.
- (d) Если ни один кандидат не получит большинства голосов, указанного в подпункте (c), то один из кандидатов будет назначен на должность Генерального директора, если он или она получит в последующем туре голосования большинство или более голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов, что будет считаться явным и сильным большинством.
2. Если Исполком выдвинет двух кандидатов, то применяется следующая процедура:
- (a) Один из кандидатов будет назначен на должность Генерального директора, если он или она получит большинство или более голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов, что будет считаться явным и сильным большинством.
- (b) Если ни один кандидат не получит большинства голосов, указанного в подпункте (a), то один из кандидатов будет назначен на должность Генерального директора, если он или она получит в последующем туре голосования большинство или более голосов государств-членов Всемирной организации здравоохранения, что будет считаться явным и сильным большинством.
- (c) Если ни один кандидат не получит большинства голосов, указанного в подпункте (b), то один из кандидатов будет назначен на должность Генерального директора, если он или она получит в последующем туре голосования большинство или более голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов, что будет считаться явным и сильным большинством.
3. Если Исполком выдвинет одного кандидата, то Ассамблея здравоохранения принимает решение большинством в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов.

Статья 111

Если Ассамблея здравоохранения отклоняет предложенную Исполкомом кандидатуру, то Исполком, как только позволят обстоятельства, представляет новое предложение, учитывая при этом желательность окончательного решения вопроса до закрытия соответствующей сессии Ассамблеи здравоохранения.

Статья 112

Контракт о назначении на должность Генерального директора утверждается Ассамблеей здравоохранения и подписывается совместно Генеральным директором и Председателем Ассамблеи здравоохранения, выступающим от имени Организации.

= = =