



Четвертый доклад Комитета А

(Проект)

Комитет А провел свои седьмое, восьмое и девятое заседания 26 мая 2022 г. под председательством д-ра Хироки Накатани (Япония) и д-ра Тамар Габуния (Грузия).

Было принято решение рекомендовать семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять прилагаемую к настоящему документу резолюцию, касающуюся следующего пункта повестки дня:

Структурный блок 2. Обеспечить более эффективную защиту при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения дополнительно для 1 миллиарда человек

16. Чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения: обеспечение готовности и принятие мер реагирования

16.3 Деятельность ВОЗ в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения

Одна резолюция, озаглавленная:

- Чрезвычайная ситуация в области здравоохранения в Украине и странах, принимающих и размещающих беженцев, возникшая в результате агрессии Российской Федерации

Пункт 16.3 повестки дня

Чрезвычайная ситуация в области здравоохранения в Украине и странах, принимающих и размещающих беженцев, возникшая в результате агрессии Российской Федерации

Семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

ссылаясь на резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций ES-11/1 от 2 марта 2022 г., озаглавленную «Агрессия против Украины»; резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций ES-11/2 от 24 марта 2022 г., озаглавленную «Гуманитарные последствия агрессии против Украины»; а также резолюцию Совета Организации Объединенных Наций по правам человека 49/1 от 4 марта 2022 г., озаглавленную «Положение в области прав человека на Украине, сложившееся в результате российской агрессии»;

ссылаясь также на резолюцию Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 2286 (2016 г.) о защите раненых и больных, медицинского персонала и гуманитарного персонала в условиях вооруженных конфликтов; резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 46/182 (1991 г.), озаглавленную «Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций» и все соответствующие последующие резолюции; резолюцию WHA65.20 (2012 г.) «Ответные действия и роль ВОЗ в качестве руководителя кластера здравоохранения для удовлетворения растущих потребностей в области здравоохранения при чрезвычайных гуманитарных ситуациях»; и решение WHA69(9) (2016 г.) «Реформа работы ВОЗ по управлению чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения: Программа ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения»;

приветствуя имеющее обязательную юридическую силу постановление об указании временных мер Международного суда от 16 марта 2022 г., требующее от Российской Федерации немедленно остановить военные операции, начатые ею 24 февраля 2022 г. на территории Украины;

отмечая принятие Европейским региональным комитетом ВОЗ на его специальной сессии, состоявшейся 10 мая 2022 г., резолюции, озаглавленной «ВА375: Чрезвычайная ситуация в области здравоохранения в Украине и в сопредельных странах, возникшая в результате агрессии Российской Федерации»¹, которая, в частности, призывает директора Европейского регионального бюро ВОЗ рассмотреть возможность временной приостановки проведения всех региональных совещаний в Российской Федерации, включая технические совещания и совещания экспертов, а также конференций и семинаров, состав участников которых определяется Европейским региональным бюро ВОЗ, вплоть до мирного разрешения конфликта между Российской Федерацией и

¹ Резолюция EUR/RCSS/R1.

Украиной и вывода Российской Федерацией своих вооруженных сил с территории Украины в ее международно признанных границах;

ссылаясь на Устав Всемирной организации здравоохранения и содержащиеся в нем ссылки на Устав Организации Объединенных Наций; обязательство всех членов в соответствии со статьей 2 Устава Организации Объединенных Наций воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Организации Объединенных Наций, и разрешать свои международные споры мирными средствами; а также обязательство всех Членов в соответствии со статьей 2 Устава Организации Объединенных Наций добросовестно выполнять принятые на себя по Уставу обязательства, чтобы обеспечить права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу Членов Организации;

напоминая, что здоровье является состоянием полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствием болезней и физических дефектов;

вновь подтверждая, что обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья является одним из основных прав всякого человека без различия расы, религии, политических убеждений, экономического или социального положения и что обеспечение мира и безопасности имеет важнейшее значение для осуществления этого права человека;

напоминая о функциях ВОЗ, к которым, помимо прочего, относится оказание нужного технического содействия и в экстренных случаях необходимой помощи;

учитывая серьезную озабоченность, высказанную в связи с агрессией Российской Федерации против Украины в заявлениях, сделанных, помимо прочего, Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций¹ и Генеральным директором ВОЗ^{2,3};

выражая серьезную озабоченность продолжающейся в Украине и странах, принимающих и размещающих беженцев, чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, возникшей в результате агрессии Российской Федерации против Украины, приводящей к травмам и ранениям в связи с конфликтом, а также создающей повышенные риски заболеваемости и смертности в связи с неинфекционными заболеваниями, возникновения и распространения инфекционных болезней, ухудшения психического и психосоциального здоровья, торговли людьми, гендерного насилия, а также нарушений сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе здоровья матерей и детей;

¹ Выступление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций на пресс-конференции с участием Президента Украины 28 апреля 2022 г.

² Вступительное слово Генерального директора ВОЗ на пресс-конференции ВОЗ 13 апреля 2022 г.

³ Заявление Генерального директора ВОЗ на специальной сессии Европейского регионального комитета ВОЗ 10 мая 2022 г.

будучи особенно встревожена последствиями перебоев в оказании медицинской помощи, которые в непропорционально большей степени влияют на уязвимые группы населения, в частности женщин и детей, внутренне перемещенных лиц, пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями;

будучи также встревожена последствиями агрессии Российской Федерации для здоровья, которые имеют значение на региональном и более широком уровне, включая, помимо прочего, отъезд значительного числа беженцев из Украины, риски радиационных, биологических и химических аварий и угроз; а также усугублением и без того тяжелого мирового продовольственного кризиса;

напоминая о выпущенном 3 марта 2022 г. призыве ВОЗ к оказанию экстренной помощи Украине и странам, принимающим и размещающим беженцев;

1. САМЫМ РЕШИТЕЛЬНЫМ ОБРАЗОМ ОСУЖДАЕТ военную агрессию Российской Федерации против Украины, включая нападения на учреждения здравоохранения, зарегистрированные в Системе ВОЗ по наблюдению за фактами нападений на медицинские объекты;

2. ОБРАЩАЕТ ВНИМАНИЕ на то, что агрессия Российской Федерации против Украины представляет собой исключительные обстоятельства, создающие серьезные препятствия для охраны здоровья населения Украины, а также имеющие последствия для здоровья на региональном и более широком уровне;

3. НАСТОЯТЕЛЬНО ПРИЗЫВАЕТ Российскую Федерацию незамедлительно прекратить все нападения на больницы и другие учреждения здравоохранения;

4. ТАКЖЕ НАСТОЯТЕЛЬНО ПРИЗЫВАЕТ Российскую Федерацию обеспечивать полноценное уважение статуса и защиту всего медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего сугубо медицинские обязанности, их транспортных средств и оборудования;

5. ДАЛЕЕ НАСТОЯТЕЛЬНО ПРИЗЫВАЕТ к уважению и защите больных и раненых, включая гражданских лиц, медицинских и гуманитарных работников, и систем здравоохранения в соответствии с Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним и более общими нормами международного гуманитарного права;

6. ПОСТАНОВЛЯЕТ, что продолжающиеся действия Российской Федерации, наносящие ущерб ситуации в области здравоохранения в Украине, на региональном и глобальном уровнях, могут потребовать рассмотрения Ассамблеей здравоохранения возможности применения соответствующих статей Устава ВОЗ;

7. НАСТОЯТЕЛЬНО ПРИЗЫВАЕТ соответствующие государства-члены:

(1) придерживаться международного гуманитарного права, международного права в области прав человека, а также норм и стандартов ВОЗ;

(2) предоставлять и обеспечивать безопасный, быстрый и беспрепятственный доступ персонала, развернутого ВОЗ на местах, а также всего другого медицинского и гуманитарного персонала к нуждающемуся в помощи населению;

(3) обеспечивать беспрепятственное перемещение основных лекарственных средств, медицинского оборудования и других технологий здравоохранения во всех районах, охваченных или не охваченных конфликтом;

8. ПРИЗЫВАЕТ все государства-члены:

(1) увеличить взносы, направляемые в ответ на призыв ВОЗ об оказании чрезвычайной помощи Украине и странам, принимающим и размещающим беженцев, в Фонд непредвиденных расходов ВОЗ на случай чрезвычайных ситуаций, а также для осуществления деятельности ВОЗ в условиях других чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, многие из которых усугубились вследствие военной агрессии Российской Федерации против Украины;

(2) сохранять или наращивать поддержку возглавляемых Организацией Объединенных Наций ответных мер по удовлетворению медицинских и других неотложных потребностей населения Украины и смягчению негативного воздействия конфликта на здравоохранение, а также других важнейших усилий по оказанию гуманитарной помощи во всем мире;

9. ПОРУЧАЕТ Генеральному директору:

(1) обеспечить кадровые и финансовые ресурсы и управленческие меры содействия, которые необходимы на всех трех уровнях Организации для эффективного и ответственного реагирования на гуманитарный кризис и чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения, включая выполнение важнейших функций кластера здравоохранения, под руководством Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и согласно соответствующим резолюциям Ассамблеи здравоохранения;

(2) обеспечить, чтобы медико-санитарные меры реагирования, принимаемые под руководством ВОЗ на местах, соответствовали самым высоким стандартам в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, и в сотрудничестве с другими учреждениями предоставлять надлежащую медицинскую помощь и поддержку жертвам, а также документировать случаи сексуального насилия, в том числе со стороны военнослужащих;

(3) продолжать поддерживать секторы здравоохранения Украины и стран, принимающих и размещающих беженцев, применяя системный подход к охране здоровья, в том числе в рамках программ наращивания потенциала в области обеспечения готовности и реагирования на инциденты с травмированием людей и большим числом пострадавших, а также в области бесперебойного оказания основных медицинских услуг и содействия доступу к ним в условиях конфликта;

- (4) содействовать регулярным закупкам основных лекарственных средств, медицинского оборудования и других технологий здравоохранения;
- (5) продолжать мониторинг, сбор, документирование и распространение данных о нападениях на медицинские учреждения, медицинских работников, медицинский транспорт и пациентов в Украине;
- (6) провести в рамках всестороннего сотрудничества с партнерами по кластеру здравоохранения и другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций оценку масштабов распространения и симптоматики психиатрических заболеваний и других форм нарушения психического здоровья в результате затянувшейся ситуации в Украине и странах, принимающих и размещающих беженцев;
- (7) обеспечить выделение надлежащих кадровых и финансовых ресурсов для достижения этих целей;
- (8) представить семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2023 г. через Исполнительный комитет на его 152-й сессии доклад о выполнении настоящей резолюции, включая оценку прямого и косвенного воздействия агрессии Российской Федерации против Украины на здоровье населения Украины, а также воздействия на здоровье людей на региональном и более широком, чем региональный, уровне.

= = =