

甲委员会第四份报告

(草案)

甲委员会于 2022 年 5 月 26 日在 Hiroki Nakatani 博士（日本）和 Tamar Gabunia 博士（格鲁吉亚）主持下举行了其第七次、第八次和第九次会议。

会议决定建议第七十五届世界卫生大会通过所附与下列议程项目有关的一项决议：

支柱 2：面对突发卫生事件受到更好保护的人口新增 10 亿人

16. 突发公共卫生事件：防范和应对

16.3 世卫组织在突发卫生事件领域的工作

一项决议题为：

- 俄罗斯联邦的侵略在乌克兰以及难民接收国和收容国造成的突发卫生事件

议程项目 16.3

俄罗斯联邦的侵略在乌克兰以及难民接收国和收容国造成的突发卫生事件

第七十五届世界卫生大会，

回顾联合国大会 2022 年 3 月 2 日通过的题为“对乌克兰的侵略”的 ES-11/1 号决议、联合国大会 2022 年 3 月 24 日通过的题为“侵略乌克兰造成的人道主义后果”的 ES-11/2 号决议以及联合国人权理事会 2022 年 3 月 4 日通过的题为“俄罗斯侵略引起的乌克兰人权状况”的第 49/1 号决议；

还回顾联合国安全理事会关于在武装冲突中保护伤员和病人、医务人员以及人道主义人员的第 2286 (2016) 号决议、联合国大会通过的题为“加强联合国人道主义紧急援助的协调”的第 46/182 号决议 (1991 年) 以及随后所有相关决议、题为“为满足人道主义紧急情况下不断增长的卫生需求，世卫组织的应对和作为卫生部门牵头机构的作用”的 WHA65.20 号决议 (2012 年) 以及题为“改革世卫组织在突发卫生事件管理领域的工作：世卫组织突发卫生事件规划”的 WHA69(9) 号决定 (2016 年)；

欢迎国际法院于 2022 年 3 月 16 日发出的关于命令俄罗斯联邦立即暂停 2022 年 2 月 24 日发动的在乌克兰境内军事行动的具有法律约束力的临时措施令；

注意到世卫组织欧洲区域委员会在 2022 年 5 月 10 日举行的特别会议上通过了一项题为“第七十五届卫生大会：俄罗斯联邦侵略造成的乌克兰和邻国的突发卫生事件”的决议¹，其中呼吁世卫组织欧洲区域主任考虑暂停在俄罗斯联邦举行包括技术会议和专家会议以及由世卫组织欧洲区域办事处负责安排的会议和研讨会在内的一切区域会议，直到俄罗斯联邦与乌克兰之间的冲突得到和平解决以及俄罗斯联邦从国际公认的乌克兰领土撤出其军事力量；

回顾《世界卫生组织组织法》及其关于《联合国宪章》的规定，《联合国宪章》第二条规定所有会员国均有义务在国际关系中避免通过威胁使用或使用武力，或以任何与联合国宗旨不符的其他方式，侵害任何国家的领土完整或政治独立，并有义务以和平手段解决国际争端，又回顾《联合国宪章》第二条规定各会员国有义务“一秉善意，履行其依《宪章》所担负之义务，以保证全体会员国由加入本组织而发生之权益”；

¹ EUR/RCSS/R1 号决议。

还回顾“健康不仅为疾病或羸弱之消除，而系体格，精神与社会之完全健康状态”；

重申“享受最高而能获致之健康标准，为人人基本权利之一，不因种族，宗教，政治信仰，经济或社会情境各异，而分轩轻”，并重申和平与安全是实现这项人权的关键；

回顾世卫组织的职能包括提供适当的技术援助，并在紧急情况下提供必要的援助；

注意到联合国秘书长¹和世卫组织总干事²等人对俄罗斯联邦侵略乌克兰表达的严重关切³；

严重关切俄罗斯联邦对乌克兰的侵略在乌克兰以及难民接收国和收容国引起突发卫生事件，造成与冲突有关的创伤和伤害，加剧了非传染性疾病的生病和死亡、传染病的出现和传播、精神健康和社会心理健康恶化、人口贩运、性别暴力、性健康和生殖健康以及孕产妇和儿童健康恶化的风险；

特别感到震惊的是，医疗服务瘫痪对妇女和儿童、国内流离失所者、老年人和残疾人等弱势人群造成特别严重的影响；

还对俄罗斯联邦侵略对健康的影响感到震惊，其侵略行为在该区域内外造成了后果，例如大量难民逃离乌克兰，面临放射性、生物和化学事件和危害的风险，并加剧了本已严重的全球粮食安全危机；

回顾世卫组织于 2022 年 3 月 3 日为乌克兰以及难民接收国和收容国发出的紧急呼吁，

1. **强烈谴责**俄罗斯联邦对乌克兰的军事侵略，包括世卫组织袭击医疗机构事件监测系统所记录的攻击医疗机构事件；
2. **提请注意**，俄罗斯联邦对乌克兰的侵略构成了特殊情况，严重妨碍了乌克兰人民的健康，并产生了区域和更广泛的健康影响；
3. **敦促**俄罗斯联邦立即停止对医院和其他医疗设施的一切袭击；

¹ 联合国秘书长 2022 年 4 月 28 日在与乌克兰总统联合举行的新闻发布会上的讲话。

² 世卫组织总干事 2022 年 4 月 13 日在新闻发布会上的讲话。

³ 世卫组织总干事 2022 年 5 月 10 日在世卫组织欧洲区域委员会特别会议上的讲话。

4. **还敦促**俄罗斯联邦充分尊重和**保护**所有专门从事医疗工作的医务人员和人道主义人员及其交通工具和设备；
5. **进一步敦促**根据日内瓦四公约及其附加议定书以及更广泛的国际人道主义法，尊重和**保护**伤病员，包括平民、卫生和人道主义援助人员和卫生保健系统；
6. **决定**，鉴于俄罗斯联邦继续在区域和全球采取不利于乌克兰卫生状况的行动，卫生大会有必要考虑适用世卫组织《组织法》的相关条款；
7. **敦促**相关会员国：
 - (1) 遵守国际人道主义法、国际人权法以及世卫组织规范和标准；
 - (2) 允许并帮助世卫组织在当地部署的工作人员以及所有其他医疗和人道主义人员安全、迅速和不受阻碍地达及需要援助的民众；
 - (3) 确保基本药物、医疗设备和其他卫生技术在所有冲突和非冲突地区自由流动；
8. **鼓励**所有会员国：
 - (1) 增加捐款以响应世卫组织针对乌克兰和难民接收国及收容国发出的紧急呼吁，并支持世卫组织突发事件应急基金以及世卫组织在其他突发卫生事件领域的工作，这些突发卫生事件中有许多都因俄罗斯联邦对乌克兰的军事侵略而加剧；
 - (2) 维持或增加对联合国领导的应对措施的支持，以解决乌克兰人民的健康和其他紧急需求，缓解冲突对健康的负面影响，并在全球开展其他重要的救济工作；
9. **要求**总干事：
 - (1) 在世卫组织突发卫生事件规划领导下，根据卫生大会的相关决议，为本组织所有三个层级提供有效和负责地开展人道主义和突发卫生事件应对工作，包括履行关键的卫生群组职能所需的人员、财政资源和领导支持；
 - (2) 确保世卫组织领导下的实地卫生应对行动遵守预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰方面的最高标准，并与其他机构合作，向受害者提供适当的卫生保健和支持，同时记录性虐待案件，包括军方实施的性虐待案件；

- (3) 继续通过卫生系统方法支持乌克兰以及难民接收国和收容国的卫生部门，包括在创伤护理和大规模伤亡的准备和应对方面，以及在维持基本卫生服务和促进在冲突情况下获得这些服务方面开展能力建设规划；
- (4) 支持基本药物、医疗设备和其他卫生技术的可持续采购；
- (5) 继续监测、收集、记录和传播关于袭击乌克兰境内医疗机构、卫生工作者、医疗运输工具和患者的数据；
- (6) 与卫生群组各伙伴和其他相关联合国机构充分合作，评估这一持久局势在乌克兰以及难民接收国和收容国造成的精神病发病程度和性质以及其他形式精神卫生问题；
- (7) 确保为实现这些目标分配充足的人力和财政资源；
- (8) 通过执行委员会第 152 届会议，向 2023 年第七十六届世界卫生大会提交一份关于本决议执行情况的报告，包括评估俄罗斯联邦侵略乌克兰对乌克兰人民健康的直接和间接影响，以及区域和更广泛的健康影响。

= = =