



Программный бюджет на 2022–2023 гг.: пересмотр

Продление Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. до 2025 г.

Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения

1. Секретариат представил документ «Программный бюджет на 2022–2023 гг.: пересмотр»¹, посвященный вопросам укрепления взаимосвязи между первичной медико-санитарной помощью, обеспечением устойчивости систем здравоохранения и обеспечением готовности к пандемиям, а также наращивания потенциала по достижению результатов на страновом уровне. Пересмотренный вариант основывается на утвержденном Программном бюджете на 2022–2023 гг. и резолюции WHA74.3 (2021 г.) с учетом результатов анализа различных независимых обзоров, а также быстро меняющейся ситуации в области здравоохранения во всем мире в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). По просьбе государств-членов в докладе приводится более подробная информация о расходах в рамках пересмотренного предлагаемого программного бюджета с разбивкой по стратегическим результатам деятельности и по основным бюро, а также о дополнительных инвестициях, предназначенных для укрепления стратегических приоритетов 1 (Обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения дополнительно для 1 миллиарда человек) и 3 (Обеспечить повышение уровня здоровья и благополучия дополнительно для 1 миллиарда человек), а также структурного блока 4 (Повышение эффективности и результативности ВОЗ и качества поддержки, которую она оказывает странам). Секретариат также подчеркнул, что 59% суммы увеличения бюджетных средств предназначено для использования на страновом уровне. В результате предлагаемого увеличения доля расходов на страновом уровне увеличится до 46% общего объема базового бюджета.

2. Отметив представление доклада с опозданием, Комитет высказался в поддержку предлагаемого пересмотра программного бюджета и выразил признательность Секретариату за его усилия по повышению транспарентности и проведению процесса консультаций при подготовке доклада. Он также дал высокую оценку работе,

¹ Документ A75/6.

проделанной Секретариатом по принятию во внимание уроков, извлеченных из пандемии COVID-19, а также рекомендаций независимых групп.

3. Комитет согласился с предложенными в докладе областями для увеличения финансирования, подчеркнув при этом необходимость дальнейшей расстановки приоритетов в будущем.

4. В целях поддержки достижения целей «трех миллиардов» Комитет подчеркнул необходимость распределения бюджетных средств между тремя уровнями Организации на более справедливой основе, уделяя особое внимание тем странам, которые более всего в них нуждаются. Он также отметил важное значение того, чтобы все государства-члены, по возможности, увеличивали объем своих взносов, в том числе путем более широкого использования гибкого и устойчивого финансирования.

5. В целях обеспечения большей прозрачности и лучшего понимания бюджетных тенденций некоторые члены Комитета подчеркнули необходимость предоставления справочных данных с разбивкой по основным статьям расходов (например, расходы по персоналу, консультанты, эксперты, услуги по контрактам и командировочные расходы) при представлении Секретариатом пересмотренного варианта программного бюджета.

6. Секретариат отметил, что многие просьбы государств-членов об улучшении формата представления программного бюджета и обеспечении надлежащего уровня детализации будут находиться в центре внимания оперативной целевой группы государств-членов, которая будет создана в ближайшее время в соответствии с рекомендацией Рабочей группы по устойчивому финансированию. Он далее отметил, что программные бюджеты ВОЗ будут по-прежнему основываться на принципах составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, при этом Секретариат принял к сведению высказанное Комитетом пожелание получать данные с их дополнительной разбивкой по основным категориям расходов.

7. В ответ на вопросы о бюджетных средствах в размере 50 млн долл. США, выделяемых на цели предупреждения случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, а также принятия мер реагирования на них, Секретариат подтвердил, что значительная часть этой суммы выделяется на страновом уровне, поскольку именно на этом уровне она более всего нужна.

8. В заключение Генеральный директор поблагодарил государства-члены за поддержку предлагаемого пересмотра Программного бюджета на 2022–2023 гг. и призвал их продолжать участие в его финансировании на устойчивой основе.

Продление Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. до 2025 г.

9. Секретариат представил доклад о продлении Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. до 2025 г.¹, предыдущий вариант которого был рассмотрен тридцать пятым совещанием Комитета по программным, бюджетным и

¹ Документ A75/8.

административным вопросам и Исполнительным комитетом на его 150-й сессии¹. В доклад были внесены изменения, с тем чтобы учесть замечания и предложения, высказанные в ходе этих обсуждений, а также придать импульс работе ВОЗ по достижению целей «трех миллиардов» и Целей в области устойчивого развития. В этой связи доклад теперь состоит из двух частей, первая из которых содержит обоснование предлагаемого продления, а во второй указаны пять предлагаемых приоритетных областей деятельности. К этим областям относятся, как и ранее, цели «трех миллиардов», распределенные в ином порядке, а также две области, касающиеся вспомогательных функций, которыми являются: использование научных достижений, инновационных исследований, информационных и цифровых технологий; и укрепление ВОЗ как ведущего и направляющего органа в области глобального здравоохранения. Мир был далек от достижения Целей в области устойчивого развития еще до пандемии COVID-19, однако прогресс в этой области был еще больше подорван пандемией. Предлагаемое продление действия Тринадцатой общей программы работы на два года способствовало бы ускорению принятия мер, а также позволило бы Организации основывать предполагаемые потребности на достоверных данных для направления инвестиций на цели охраны здоровья, устранения крупных пробелов и неравенств и применения накопленного опыта. Продление на два года также позволило бы ВОЗ привести свой цикл стратегического планирования в соответствие с циклом планирования Организации Объединенных Наций.

10. Комитет поддерживает предложение о приведении деятельности ВОЗ в соответствие с другими механизмами отчетности, однако хотел бы знать, действительно ли ВОЗ надеется вновь поставить цели «трех миллиардов». В случае внесения каких-либо изменений это должно делаться в тесной консультации с государствами-членами. Он также хотел бы знать, как Организация будет оценивать свою деятельность в пяти расширенных приоритетных областях деятельности и будут ли применяться новые методологии. Он выразил озабоченность по поводу предложения об изменении показателей, которые были утверждены на международном уровне в рамках Целей в области устойчивого развития. В отношении пятой приоритетной области деятельности, в которой основное внимание уделяется тому, чтобы сделать ВОЗ центральным элементом глобальной архитектуры здравоохранения, Комитет просил разъяснить, как это можно сделать на региональном и страновом уровнях. В докладе указывается, что необходимо усовершенствовать методы оценки показателей достижения Целей в области устойчивого развития и что ВОЗ следует провести пилотное тестирование обновленного метода оценки показателей охвата услугами. Комитет хотел бы знать, когда может быть начато пилотное тестирование и каковы возможные сроки его проведения. Никакие дополнительные показатели не должны включаться без консультаций. Комитет подчеркнул важное значение надежности и региональной применимости данных, полученных Организацией в рамках четвертой приоритетной области деятельности (использование научных достижений, инновационных исследований, информационных и цифровых технологий в качестве важнейших вспомогательных факторов).

¹ Документ EВ150/29.

11. Комитет сравнил Общую программу работы с юридически обязательным договором между Секретариатом и его государствами-членами. Отметив, что доклад является обновленным вариантом ранее рассмотренного документа, Комитет указал, что в него, тем не менее, были внесены значительные изменения. Кроме того, он был представлен государствам-членам слишком поздно для того, чтобы позволить провести консультации с другими государствами-членами или даже провести обсуждение в рамках делегаций. Поэтому Комитет предложил отложить обсуждение доклада и итогов консультаций до 152-й сессии Исполнительного комитета в январе 2023 г. и внести соответствующие поправки в проект резолюции, рекомендованный Исполнительным комитетом в резолюции EB150.R4 (2022 г.).

12. Секретариат пояснил, что такая отсрочка создаст неопределенность в отношении подготовки проекта предлагаемого Программного бюджета на 2024–2025 гг., которая должна быть завершена к июню 2022 г., с тем чтобы он был готов для рассмотрения на сессиях региональных комитетов начиная с августа 2022 г., когда состоится семьдесят вторая сессия Регионального комитета для стран Африки. В этой связи необходимо знать, что программный бюджет основан на продленной Тринадцатой общей программе работы. В отношении пилотного тестирования показателей оценки эффективности охвата услугами, как рекомендовано Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения Целей в области устойчивого развития, оценка эффективного уровня охвата услугами и финансовой защиты, а также других соответствующих показателей, имеющих важное значение для общественного здравоохранения, будет проводиться в консультации с государствами-членами. Никакие изменения в систему результатов или оценки достижения промежуточных результатов не будут вноситься без консультаций. ВОЗ координировала деятельность Сотрудничества в области данных здравоохранения, которое представляет собой платформу, объединяющую более 80 партнерских структур, занимающихся сбором и распространением данных, в целях устранения пробелов в данных в странах, используя результаты проведенной в 2020 г. оценки с помощью пакета технических инструментов по статистике здравоохранения SCORE. Секретариат работает над тем, чтобы добиться ощутимых результатов в странах путем проведения оценки достижения результатов, что будет способствовать ускорению прогресса и расширению доступа к данным через Глобальное централизованное хранилище медико-санитарных данных.

РЕКОМЕНДАЦИИ АССАМБЛЕЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

13. Комитет от имени Исполнительного комитета рекомендовал Ассамблее здравоохранения принять к сведению доклад, содержащийся в документе A75/6, и принять проект резолюции, содержащийся в документе A75/46.

14. В отношении доклада о продлении Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. до 2025 г. Комитет от имени Исполнительного комитета рекомендовал Ассамблее здравоохранения принять к сведению доклад, содержащийся в документе A75/8, и принять следующий проект резолюции с внесенными в него поправками:

семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

рассмотрев доклад Генерального директора о продлении Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. до 2025 г.¹; и приняв к сведению доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения²;

принимая во внимание также поручение Генеральному директору в отношении Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. в резолюции WHA74.3 (2021 г.);

1. УТВЕРЖДАЕТ продление срока действия Тринадцатой общей программы работы с 2023 г. до 2025 г.;

2. ПОРУЧАЕТ Генеральному директору:

(i) провести консультации с государствами-членами по докладу Генерального директора о продлении Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. до 2025 г.¹ и представить результаты этих консультаций Исполнительному комитету на его 152-й сессии для рассмотрения и принятия через Комитет Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам;

(ii) продолжать работу по подготовке предлагаемого Программного бюджета на 2024–2025 гг. на основе продленной Тринадцатой общей программы работы; в рамках этой подготовительной работы следует учитывать приоритеты, изложенные в докладе Генерального директора¹, и провести консультации с государствами-членами по этому вопросу.

= = =

¹ Документ A75/8.

² Документ A75/53.