



## 2022-2023 年规划预算：修订

### 《2019-2023 年第十三个工作总规划》延期至 2025 年

#### 执行委员会规划、预算和行政委员会 向第七十五届世界卫生大会提交的报告

1. 秘书处提交了《2022-2023 年规划预算：修订》，<sup>1</sup>其总主题是加强初级卫生保健、卫生系统适应力和大流行防范关系，并提高国家一级的交付能力。该修订以 2022-2023 年核定规划预算和 WHA74.3 号决议（2021 年）为基础，反映了各种独立审查的结果以及由于冠状病毒病（COVID-19）大流行而迅速变化的全球卫生状况。根据会员国的要求，报告载有按战略性可交付成果和主要办事处分列的更详细的拟议规划预算订正费用，以及旨在加强战略重点 1（全民健康覆盖受益人口新增 10 亿人）和 3（健康和福祉得到改善的人口新增 10 亿人）以及支柱 4（效率和效益更高的世卫组织将为国家提供更好的支持）的额外投资。秘书处进一步强调，59%的预算增长将用于国家一级。拟议的增加将把国家一级在基本预算总额中的份额提高到 46%。
2. 委员会注意到报告提交迟了，表示支持拟议规划预算修订，并赞赏秘书处在编写报告时努力提高透明度和采用协商程序。它还肯定了秘书处为吸取 COVID-19 大流行的经验教训以及采纳各独立小组的建议而开展的工作。
3. 委员会同意报告中提出的增加供资的领域，同时强调今后需要进一步确定优先次序。
4. 为了支持实现三个十亿目标，委员会强调需要在本组织的三个层级进行更公平的预算分配，特别关注那些最需要的国家。它还认识到所有会员国尽可能增加捐款的重要性，包括通过更多地利用灵活和可持续的供资。

---

<sup>1</sup> 文件 A75/6。

5. 为了实现更大的透明度和更好地了解预算趋势，一些委员会成员强调，在秘书处提交规划预算修订时，有必要提供按关键支出项目（如人事费、顾问、专家、订约承办事务和差旅）分列的背景数据。
6. 秘书处指出，会员国提出的关于改进规划预算列报和提供适当细节的许多要求，将是很快将根据可持续筹资工作组的建议成立的敏捷精干的会员国专题工作组的重点。它还注意到，世卫组织的规划预算将继续以成果预算制原则为基础，尽管秘书处注意到委员会有兴趣获悉按主要支出类别分列的进一步细目。
7. 在回答关于分配给防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰的 5000 万美元预算的问题时，秘书处确认，这笔款项的很大一部分分配给了国家一级，因为这是最需要的地方。
8. 总干事最后感谢会员国支持对 2022 -- 2023 年规划预算的拟议修订，鼓励它们继续参与其可持续供资。

### **《2019-2023 年第十三个工作总规划》延期至 2025 年**

9. 秘书处提交了关于将《2019-2023 年第十三个工作总规划》延期至 2025 年的报告<sup>1</sup>，该报告的早期版本已经过规划、预算和行政委员会第三十五次会议和执行委员会第 150 届会议的审议。<sup>2</sup>对报告进行了重新编排，以考虑讨论期间提出的意见和建议，同时也是为了推动世卫组织努力实现三个十亿目标和可持续发展目标。为此，报告现在分为两部分，第一部分解释了拟议延期的理由，第二部分包含五个拟议重点领域。这些领域包括与以前的排列顺序不同的三个十亿目标，以及两个促进性职能领域：科学、研究创新、数据和数字技术；以及加强世卫组织作为全球卫生领导和指导机构的地位。甚至在 COVID-19 大流行之前，世界就已经偏离了努力实现可持续发展目标的轨道，但大流行进一步破坏了进展。将《第十三个工作总规划》延期两年的提议将使加快行动成为可能；并使本组织能够根据可靠的数据来认识需求，以指导对公共卫生的投资，缩小重大差距和不平等，并应用所吸取的经验教训。延期两年还将使世卫组织能够使其战略规划周期与联合国的周期保持一致。
10. 委员会支持使世卫组织的行动与其他报告框架保持一致的举措，但希望了解世卫组织是否真的希望重新设定三个十亿目标。如果要做任何改变，应该与会员国密切协商。它还想知道本组织将如何评估其在扩大的五个重点领域的业绩，以及是否将应用新的方法。它对改变国际上在可持续发展目标下批准的衡量标准的想法表示关切。它注意到旨

---

<sup>1</sup> 文件 A75/8。

<sup>2</sup> 文件 EB150/29。

在将世卫组织置于全球卫生架构中心的第五个重点领域，并要求说明如何在区域和国家层面实现这一目标。该报告指出，有必要改进对可持续发展目标指标的衡量，世卫组织应试点测试服务覆盖面的最新衡量方法。委员会希望知道试点测试将于何时开始，以及可能的时间安排。未经协商，不得列入任何额外指标。委员会高度重视本组织在第四个重点领域（利用科学、研究创新、数据和数字技术的力量作为关键推进手段）收集的数据的可靠性和区域适用性。

11. 委员会将《工作总规划》比作秘书处与会员国之间具有约束力的合同。委员会注意到该报告是以前审议过的一份文件的更新版本，但也注意到报告有很大的改动。此外，报告提供给会员国的时间太晚，无法与其他会员国进行协商，甚至无法在代表团内部进行讨论。因此，委员会提议将讨论报告和磋商结果推迟到 2023 年 1 月执行委员会第 152 届会议，并对执行委员会在 EB150.R4 号决议（2022 年）中建议的决议草案作相应修正。

12. 秘书处解释说，这样的推迟会给 2024-2025 年规划预算方案草案的编制带来不确定性，该草案必须在 2022 年 6 月前定稿，以便从 2022 年 8 月非洲区域委员会第七十二届会议开始由各个区域委员会审议。因此，有必要知道规划预算是基于延期的《第十三个工作总规划》。关于可持续发展目标各项指标机构间专家组建议的对有效服务覆盖面的试点测试，有效服务覆盖面和财政保护以及其他具有公共卫生重要性的相关指标的衡量将需要与会员国协商。未经协商，不会对成果框架或产出计量做出任何改变。世卫组织利用 2020 年对卫生数据 SCORE 技术包进行的评估，协调了由 80 多个伙伴实体为解决各国的数据差距而建立的数据收集和交付平台——卫生数据合作机制。秘书处正努力通过交付评估推动在各国产生可衡量的影响，这将加快进展，并通过世界卫生数据中心改善数据获取。

## 对卫生大会的建议

13. 委员会代表执行委员会建议卫生大会注意 A75/6 号文件所载的报告，并通过 A75/46 号文件所载的决议草案。

14. 关于将《2019-2023 年第十三个工作总规划》延期至 2025 年的报告，委员会代表执行委员会建议卫生大会注意 A75/8 号文件所载的报告，并通过以下经修正的决议草案：

第七十五届世界卫生大会，

审议了总干事关于将《2019-2023 年第十三个工作总规划》延期至 2025 年的报告<sup>1</sup>；并注意到执行委员会规划、预算和行政委员会提交第七十五届世界卫生大会的报告<sup>2</sup>；

还审议了在 WHA74.3 号决议（2021 年）中就《2019-2023 年第十三个工作总规划》向总干事提出的要求，

1. **批准**将《第十三个工作总规划》从 2023 年延期至 2025 年；

2. **要求**总干事：

(i) 就总干事关于将《2019-2023 年第十三个工作总规划》延期至 2025 年的报告<sup>1</sup>与会员国进行磋商，并通过执行委员会规划、预算和行政委员会将磋商结果提交执行委员会第 152 届会议审议和通过；

(ii) 根据延期的《第十三个工作总规划》，继续编制 2024-2025 年规划预算方案；编制工作应考虑到总干事报告中提出的重点<sup>1</sup>和会员国就此进行的磋商。

= = =

---

<sup>1</sup> 文件 A75/8。

<sup>2</sup> 文件 A75/53。