



Обновленная информация и будущие доклады

Народная медицина

Доклад Генерального директора

1. В мае 2014 г. шестьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA67.18 «Народная медицина»¹, в которой она настоятельно призвала государства-члены адаптировать, принять и осуществлять в соответствующих случаях стратегию ВОЗ в области народной медицины на 2014–2023 гг.² и поручила Генеральному директору, в частности, содействовать государствам-членам по их просьбе в осуществлении этой стратегии. Ассамблея здравоохранения также поручила Генеральному директору продолжать предоставлять государствам-членам директивные рекомендации в отношении путей интеграции услуг народной и комплементарной медицины в их национальные и/или субнациональные системы здравоохранения, а также технические рекомендации, которые обеспечили бы безопасность, качество и эффективность таких услуг народной и комплементарной медицины, уделяя особое внимание обеспечению качества; и продолжать укреплять международное сотрудничество и взаимодействие в области народной и комплементарной медицины для обмена основанной на фактических данных информацией с учетом традиций и обычаев коренных народов и общин.
2. В резолюции WHA67.18 Генеральному директору далее было поручено представлять Всемирной ассамблее здравоохранения периодически, по мере необходимости, доклад о ходе выполнения этой резолюции. Соответственно, доклад о ходе выполнения резолюции WHA67.18³ был представлен семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2019 г.
3. Срок осуществления стратегии ВОЗ в области народной медицины на 2014–2023 гг. истекает в 2023 г. Настоящий доклад представляется во исполнение

¹ См. документ WHA67/2014/REC/1, резолюция WHA67.18.

² Стратегия ВОЗ в области народной медицины на 2014–2023 гг. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2013 г. (https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/92455/9789244506097_rus.pdf?sequence=11&isAllowed=y, по состоянию на 1 марта 2022 г.).

³ Документ A72/59.

решений EB148(9) (2021 г.)¹ и WHA74(17) (2021 г.)² в рамках процесса реформы управления ВОЗ, касающегося установления сроков прекращения представления докладов по резолюциям, не содержащим указаний относительно графика представления докладов, и предоставления руководящим органам возможности принять решение относительно дальнейшего представления докладов по этой теме.

КОНТЕКСТ

4. Стратегия ВОЗ в области народной медицины на 2014–2023 гг. была разработана во исполнение резолюции WHA62.13 (2009 г.)³ «Народная медицина», в которой Генеральному директору, в частности, было поручено обновить стратегию ВОЗ в области народной медицины на 2002–2005 гг. на основе достигнутого странами прогресса и текущих новых задач в области народной медицины.

5. Стратегия ВОЗ в области народной медицины на 2014–2023 гг. имеет две основные цели: поддержать усилия государств-членов по использованию потенциального вклада народной и комплементарной медицины в укрепление здоровья, повышение благополучия и развитие медико-санитарной помощи, ориентированной на человека, и способствовать эффективному и безопасному применению народной и комплементарной медицины путем регулирования продукции, практики и деятельности практикующих специалистов.

6. В стратегии определены три главные стратегические цели, каждая из которых включает в себя стратегические направления и конкретные меры, призванные направлять усилия государств-членов, партнеров, заинтересованных сторон и Секретариата в части позиционирования народной и комплементарной медицины в рамках систем здравоохранения и помогать руководящим работникам здравоохранения в выработке решений, способствующих более широкому пониманию проблематики укрепления здоровья и независимости пациента.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

7. В глобальном осуществлении стратегии ВОЗ в области народной медицины на 2014–2023 гг. и резолюции WHA67.18. наблюдается устойчивая поступательная тенденция. По состоянию на 2018 г. 170 государств-членов ВОЗ признали, что они используют народную и дополнительную медицину.

¹ См. документ EB148/2021/REC/1, решение EB148(9) и приложение 4.

² См. документ WHA74/2021/REC/1, решение WHA74(17).

³ См. документ WHA62/2009/REC/1, резолюция WHA62.13.

Стратегическая цель 1: создание базы знаний для активного управления народной и комплементарной медициной в рамках соответствующей национальной политики.

8. Согласно глобальному докладу ВОЗ о народной и комплементарной медицине за 2019 г., число стран, обладающих нормативно-правовой базой в области народной и комплементарной медицины, увеличилось с 79 в 2012 г. до 109 в 2018 г. и до сих пор продолжает расти. Ряд стран приняли или расширили существующее законодательство или стратегическую доктрину в данной сфере либо находятся в процессе принятия мер в этом направлении. Инфраструктура для регулирования народной и комплементарной медицины на страновом уровне также была значительно усовершенствована. Число стран, имеющих национальное учреждение по вопросам народной и комплементарной медицины, выросло с 89 в 2012 г. до 107 в 2018 г.

9. Число стран, в которых действует национальный научно-исследовательский институт в области народной и комплементарной медицины, полностью или частично финансируемый правительством, также увеличилось с 58 в 2005 г. до 75 в 2018 г.

10. Кроме того, на глобальном уровне проводились научные исследования по применению средств народной и комплементарной медицины для противодействия коронавирусной болезни (COVID-19). Данные Международной платформы ВОЗ для регистрации клинических испытаний показывают, что к настоящему времени проведено 1054 клинических испытания лекарственных средств народной медицины для борьбы с COVID-19¹, а в базе данных ВОЗ глобальной литературы по коронавирусной болезни (COVID-19) содержатся 3803 исследовательские статьи по народной медицине². Сейчас завершается подготовка руководства ВОЗ по клиническим исследованиям в области народной медицины, которое должно быть опубликовано к началу 2023 г.

Стратегическая цель 2: усиление контроля качества, безопасности, правильного применения и эффективности народной и комплементарной медицины путем регулирования продукции, практики и деятельности практикующих специалистов.

11. В период 2012–2018 гг. рост числа национальных стратегий и нормативных положений в области народной и комплементарной медицины оказался выше роста числа соответствующих мер в отношении лекарственных средств растительного происхождения; это свидетельствует о том, что государства-члены уделяли больше внимания формированию комплексной политики и нормативной базы в отношении народных и комплементарных медицинских услуг, нежели политике и правовым мерам, касающимся лекарственных средств растительного происхождения. По состоянию на

¹ Исходя из общего числа опубликованных статей по народной медицине, зафиксированных на Международной платформе ВОЗ для регистрации клинических испытаний, по состоянию на 6 января 2022 г.

² Исходя из общего числа научно-исследовательских статей по народной медицине, цитируемых в базе данных ВОЗ глобальной литературы по коронавирусной болезни (COVID-19), по состоянию на 6 января 2022 г.

2018 г. 124 страны (64% государств-членов) сообщили о наличии действующих законов или нормативных актов о растительных лекарственных средствах, 78 стран представили данные о наличии нормативных актов о поставщиках услуг народной и комплементарной медицины, а 45 стран указали, что на их территории народная и комплементарная медицина покрывается медицинским страхованием (усилиями как частных, так и государственных структур).

Стратегическая цель 3: содействие всеобщему охвату услугами здравоохранения путем надлежащей интеграции услуг народной и комплементарной медицины в систему предоставления медицинских услуг и самопомощи.

12. Число государств-членов, имеющих национальную программу в области народной и комплементарной медицины, возросло с 58 в 2012 г. до 79 в 2018 г. Страны продолжают принимать меры по интеграции народной и комплементарной медицины во все уровни медицинского обслуживания, в том числе через минимальные пакеты первичных услуг, оздоровительные клиники, противоболевые центры и использование растительных лекарственных средств местного производства. В Астанинской декларации 2018 г. о первичной медико-санитарной помощи признается необходимость включения знаний и технологий народной медицины в систему оказания первичной медико-санитарной помощи. Столь существенная активизация регулирования народной и комплементарной медицинской продукции, практики и деятельности народных практикующих специалистов обеспечила более благоприятные условия для интеграции услуг народной и комплементарной медицины в систему медицинского обслуживания и самопомощи.

13. Значение народных видов медицинской практики для самооздоровления подчеркивается в резолюции 69/131 (2014 г.) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о провозглашении 21 июня Международным днем йоги и признании вклада йоги в обмен передовым опытом в целях улучшения образа жизни людей. В резолюции 74/2 (2019 г.) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о всеобщем охвате услугами здравоохранения главы государств и правительств и представители государств и правительств, подтверждая свою приверженность обеспечению к 2030 г. всеобщего охвата услугами здравоохранения, обязались, в частности, изучать «пути интегрирования, где это уместно, безопасных и основанных на фактических данных услуг альтернативной и комплементарной медицины в национальные и/или субнациональные системы здравоохранения, особенно на уровне первичной медико-санитарной помощи, в соответствии с национальными условиями и приоритетными задачами».

ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ СЕКРЕТАРИАТА

14. Вопросы народной медицины рассматривались в целом ряде резолюций и планов действий ВОЗ, например в области укрепления системы комплексных и ориентированных на потребности людей услуг здравоохранения, безопасности пациентов, первичной медико-санитарной помощи, биоразнообразия и питания, а также

общественного здравоохранения, инноваций и интеллектуальной собственности¹. В этих резолюциях и планах действий содержатся рекомендации для государств-членов о том, как интегрировать услуги народной и комплементарной медицины в свои системы здравоохранения с учетом национальных условий.

15. С 2014 г. Секретариат непрерывно занимается разработкой норм и стандартов, технических документов², международных терминологических глоссариев³ и других инструментов⁴, чтобы ориентировать государства-члены и заинтересованные стороны на минимальные эталонные стандарты для предоставления безопасных, качественных и эффективных услуг народной, комплементарной и интегративной медицины.

16. К числу недавних публикаций ВОЗ относятся четыре документа с изложением стандартов обучения методам акупунктуры, туйны, аюрведической медицины и юнани, технический документ о взаимодействии растительных лекарственных средств с другими лекарствами, технический документ о народной и комплементарной медицине в системе первичной медицинской помощи и мобильное приложение mYoga. Недавно был опубликован документ о международных стандартных терминологических глоссариях по китайской народной медицине⁵. Ведется разработка дополнительных технических документов и инструментов, таких как Международная фармакопея лекарственных растений ВОЗ. В течение двухлетнего периода 2022–2023 гг. ожидается публикация ряда технических материалов, таких как дополнительные контрольные показатели для изучения и практического применения различных методов народной, комплементарной и интегративной медицины, пакет инструментов и рекомендаций для обеспечения безопасности и повышения качества акупунктуры, а также проект по интеграции народной и комплементарной медицины в системы здравоохранения, включая разработку соответствующей концепции и инструментов оценки. Кроме того, были проведены страновые исследования моделей надлежащей интеграции народной и комплементарной медицины в системы здравоохранения; реабилитационной помощи методами народной, комплементарной и интегративной медицины; а также

¹ К ним относятся резолюции WHA69.24, WHA72.6 и WHA72.7 Всемирной ассамблеи здравоохранения.

² Такие документы включают Рекомендации ВОЗ по выбору маркерных субстанций растительного происхождения для контроля качества лекарственных средств растительного происхождения, Рекомендации ВОЗ по надлежащей практике обработки лекарственных трав для лекарственных препаратов растительного происхождения и Рекомендации ВОЗ о надлежащей производственной практике для производства лекарственных средств растительного происхождения.

³ Терминологические глоссарии по аюрведической медицине, сиддха-медицине и юнани находятся на разных стадиях разработки; их публикация ожидается в течение двухлетнего периода 2022–2023 гг.

⁴ Такие инструменты, как контрольные показатели для обучения в области антропософской медицины, тибетской медицины, китайской народной медицины и йоги, а также для практической деятельности в области применения медицинских банок, массажа нуад-тай и китайской народной медицины находятся на разных стадиях разработки.

⁵ WHO international standard terminologies on traditional Chinese medicine. Geneva: World Health Organization; 2022.

нормативных требований к растительным лекарственным средствам. Наряду с этим была утверждена региональная рамочная программа по использованию народной и комплементарной медицины для обеспечения здоровья и благополучия в Западной части Тихого океана¹.

17. Одним из весьма значимых достижений является включение главы о народной медицине в одиннадцатый пересмотр Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем. С другой стороны, два показателя в области народной и комплементарной медицины были внесены в составленный ВОЗ в 2018 г. глобальный справочный перечень 100 основных показателей в области здравоохранения (а также ЦТР, связанных со здоровьем).

18. Первый всеобъемлющий глобальный доклад ВОЗ по народной и комплементарной медицине², опубликованный в 2019 г., был подготовлен на основе материалов, полученных от 179 государств-членов. В этом докладе рассматривается проблема, связанная с нехваткой надежных, достоверных и официальных данных в этой области. В нем содержится информация не только о политике и регулировании, но и о продуктах, практиках и практикующих специалистах народной и комплементарной медицины.

19. Двадцать пятого марта 2022 г. ВОЗ и правительство Индии подписали соглашение о создании глобального центра ВОЗ по народной медицине. Местная церемония открытия этого центра в Джамнагаре (Гуджарат, Индия) состоится 21 апреля 2022 г. Деятельность центра будет направлена на активизацию глобальных усилий по наращиванию исследовательского потенциала и обобщению фактических данных в интересах здоровья людей и планеты в целом. Кроме того, полученные данные показали, что материалы ВОЗ по народной и комплементарной медицине вошли в пятерку продуктов, наиболее часто скачиваемых с веб-сайта ВОЗ в 2020 г.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ И ПАРТНЕРАМИ

20. Секретариат, государства-члены и негосударственные субъекты осуществляют сотрудничество в целях разработки национальных, региональных и глобальных платформ знаний, предоставляющих научно обоснованную информацию по вопросам народной и комплементарной медицины. К числу таких платформ относятся

¹ См. резолюцию WPR/RC72.R2 Регионального комитета для стран Западной части Тихого океана.

² В период 2016–2018 гг. было проведено обследование в целях обновления материалов второго глобального обследования ВОЗ по народной медицине, которое проводилось в 2010–2012 гг. для анализа глобальных тенденций и получения обзора текущей ситуации. В глобальном докладе ВОЗ по народной и комплементарной медицине за 2019 г. отражены результаты обоих этих обследований.

ObservaPICS¹, Академический консорциум Бразилии по интегративной медицине² и Реестр клинических испытаний в области акупунктуры-игнипунктуры³.

21. Число членов Международной сети ВОЗ по сотрудничеству в области регулирования лекарственных средств растительного происхождения, для которой ВОЗ выполняет секретариатские функции (с конца 2017 г.), увеличилось с 35 в 2019 г. до 47 в 2021 г. После принятия Стратегии ВОЗ в области народной медицины на 2014–2023 гг. к Сети сотрудничающих центров ВОЗ по народной, комплементарной и интегративной медицине присоединились еще девять учреждений; теперь в ее состав входят 27 учреждений, причем в настоящее время процедуру рассмотрения проходят новые предложения о кандидатурах. Каждый сотрудничающий центр ВОЗ выступает в качестве основного технического ресурса, охватывающего тематические области от растительных лекарственных средств до немедицинских вмешательств, и осуществляет совместную деятельность, которая варьируется от исследований, наращивания потенциала и технических консультаций до осуществления политики.

22. За период с 2014 г. было организовано 11 межрегиональных тренингов по народной, комплементарной и интегративной медицине, в которых приняли участие 350 сотрудников, назначенных правительством. ВОЗ также сотрудничала с партнерами по вопросам, касающимся Индекса готовности к самопомощи⁴ и Глобального обзора остеопатической медицины и остеопатии⁵. В 2020 г. был учрежден Региональный консультативный комитет экспертов по народной медицине в отношении COVID-19 для Африканского региона. Кроме того, в регионах Юго-Восточной Азии и Западной части Тихого океана были проведены региональные семинары по фармаконадзору, регулированию деятельности практикующих врачей и методикам клинических исследований, а также обзор прогресса в области народной медицины.

¹ Национальная обсерватория практических методов и знаний в области народной, комплементарной и интегративной медицины в Бразилии.

² Данный проект, созданный при поддержке Министерства здравоохранения Бразилии с участием Центра по медицинским наукам стран Латинской Америки и Карибского бассейна (BIREME), призван служить основой для сотрудничества в области исследований по народной и комплементарной медицине.

³ Являясь вторичной платформой в рамках Реестра клинических испытаний Китая, Международная платформа ВОЗ для регистрации клинических испытаний является инициативой в области сотрудничества между Всемирной федерацией обществ акупунктуры и игнипунктуры, Академией медицинских наук Китая и Китайской ассоциацией по акупунктуре-игнипунктуре. Она была официально утверждена ВОЗ в марте 2018 г.

⁴ Подробнее см. веб-сайт Self-Care Promise (<https://selfcarepromise.org/self-care-readiness-index/>, по состоянию на 1 марта 2022 г.).

⁵ См.: <https://oialliance.org/the-oia-global-report-global-review-of-osteopathic-medicine-and-osteopathy-2020/#:~:text=The%20OIA%20Board%20of%20Directors,in%20the%20past%20seven%20years> (по состоянию на 16 марта 2022 г.).

ПРОБЛЕМЫ, ОЗВУЧЕННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ

23. Государства-члены сообщили о том, что наибольшей трудностью на пути реализации Стратегии ВОЗ в области народной медицины на 2014–2023 гг. для них является нехватка исследовательских данных. К числу других серьезных проблем относятся недостаточная финансовая поддержка исследований в области народной и комплементарной медицины; отсутствие механизмов мониторинга безопасности народной и комплементарной медицинской практики; недостаточный уровень образования и профессиональной подготовки работников народной и комплементарной медицины; и недостаток практического опыта у национальных органов здравоохранения и контрольных ведомств. Государства-члены выявили также следующие проблемы: отсутствие соответствующих механизмов мониторинга и регулирования деятельности поставщиков услуг народной и комплементарной медицины; и отсутствие надлежащих механизмов контроля и регулирования растительных лекарственных средств.

24. Государства-члены запросили у Секретариата технические указания, в том числе по вопросам исследований в области народной и комплементарной медицины и их оценки, обмена информацией по регулятивным вопросам, проведения семинаров по укреплению национального потенциала и предоставления исследовательских баз данных.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

25. Расширение глобального ландшафта народной медицины свидетельствует о ее влиянии на более широкие детерминанты здоровья, такие как межкультурное взаимодействие, природная среда и даже торговля. Соответственно, возникает выражаемая все более значительным числом государств-членов растущая потребность в комплексной политической и технической поддержке со стороны Секретариата для формирования соответствующих платформ и укрепления межсекторальной координации и сотрудничества в целях устойчивого развития.

26. Настоятельно необходимо использовать весь потенциал народной и комплементарной медицины для достижения целей «трех миллиардов», предусмотренных в Тринадцатой общей программе работы на 2019–2023 гг., всеобщего охвата услугами здравоохранения и Целей в области устойчивого развития.

27. Секретариат продолжит предоставление государствам-членам рекомендаций по стратегическим и техническим аспектам в рамках осуществления Стратегии ВОЗ в области народной медицины на 2014–2023 гг., а также приобретение и применение полезного опыта в области развития народной, комплементарной и интегративной медицины.

28. В 2020 г. в решении WHA73(15) Ассамблея здравоохранения поручила Генеральному директору систематически включать в повестки дня совещаний руководящих органов ВОЗ в качестве одного из основных пунктов вопрос о глобальных стратегиях или планах действий, срок выполнения которых истекает в течение ближайшего года, чтобы государства-члены могли изучить вопрос о том, были ли

достигнуты цели, заявленные в этих глобальных стратегиях или планах действий, и не следует ли продлить и/или скорректировать срок их осуществления. Согласно этому решению, доклад об осуществлении Стратегии ВОЗ в области народной медицины на 2014–2023 гг. будет представлен Исполнительному комитету на его 152-й сессии в январе 2023 г. С учетом этой перспективы предлагается объединить окончательный доклад о выполнении резолюции WHA67.18 с докладом о выполнении решения WHA73(15) и представить единый сводный доклад семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2023 г. через Исполнительный комитет на его 152-й сессии.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

29. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть следующий проект решения:

семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, рассмотрев доклад Генерального директора,

постановила поручить Генеральному директору представить семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2023 г. через Исполнительный комитет на его 152-й сессии заключительный доклад о ходе выполнения резолюции WHA67.18 (2014 г.) в виде сводного документа, который одновременно является ответом на поручение, изложенное в решении WHA73(15) (2020 г.) и касающееся глобальных стратегий или планов действий, срок действия которых истекает в течение ближайшего года.

= = =