



Доклад о результатах работы ВОЗ: Программный бюджет на 2020–2021 гг.

Краткое резюме

ВВЕДЕНИЕ

1. Задача по достижению поддающегося измерению воздействия на уровне стран лежит в основе деятельности ВОЗ по укреплению здоровья, поддержанию безопасности в мире и охвату услугами уязвимых групп населения. Стратегия ВОЗ, сформулированная в Тринадцатой общей программе работы на 2019–2023 гг. (ОПР-13), нацелена на достижение измеримого улучшения здоровья населения во всех странах. Сроки осуществления этой стратегии было предложено продлить до 2025 г.¹. В ОПР-13 ВОЗ сформулировала цели «трех миллиардов» в области повышения уровня здоровья населения, обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения и реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения (к 2023 г. обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения дополнительно для 1 миллиарда человек, обеспечить повышение уровня здоровья и благополучия дополнительно для 1 миллиарда человек и обеспечить более эффективную защиту при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения дополнительно для 1 миллиарда человек), основанные на Целях в области устойчивого развития. В ОПР-13 также определен порядок действий ВОЗ по оказанию помощи странам в достижении поставленных целей посредством обеспечения руководящей роли, разработки глобальных общественных благ и технических продуктов в сфере здравоохранения и оказания страновой поддержки. Цели «трех миллиардов», закрепленные в ОПР-13, продолжают оставаться мощным стимулом для достижения реальных результатов. Они служат единой основой для достижения связанных со здоровьем Целей в области устойчивого развития и способствуют повышению ожидаемой продолжительности здоровой жизни.

2. Настоящий доклад подготовлен спустя пять лет с тех пор, как ВОЗ поставила перед собой задачу сконцентрировать внимание на достижении измеряемого воздействия на уровне стран. За это время Организация установила измеряемые цели «трех миллиардов», основанные на Целях в области устойчивого развития; разработала систему результатов (см. приложение к настоящему докладу) для измерения прогресса в странах и оценки вклада Секретариата ВОЗ; ежегодно представляла доклады на основе этой системы результатов; начала анализ результативности работы для мониторинга

¹ См. документ A75/8.

прогресса и определения вариантов оказания поддержки странам в достижении конкретных показателей; подготовила исходную и переработанную версии первого в истории ВОЗ обоснования целесообразности вложения ресурсов в деятельность Организации; продолжала помогать странам в ускорении темпов работы путем широкого внедрения инноваций, создания инновационных механизмов финансирования и укрепления сотрудничества между многосторонними учреждениями.

3. В настоящем докладе о результатах работы ВОЗ за двухгодичный период 2020-2021 гг. представлена информация о прогрессе в достижении целей «трех миллиардов», конечных и промежуточных результатов, установленных в системе результатов ОПР-13, а также соответствующих показателей и индикаторов¹. При составлении доклада для измерения и анализа достижений и трудностей использовались структурированные методики как количественной, так и качественной оценки; кроме того, в докладе приводятся тематические исследования по странам и отдельным направлениям работы, с помощью которых демонстрируется результативность работы Организации в плане оказания воздействия на здоровье населения в странах в приоритетных областях. Это первый доклад Секретариата ВОЗ, в котором отчетность о вложенных средствах, достигнутых результатах и эффективности работы представлена с использованием карт оценки результатов² по каждой стране или территории, в которых ВОЗ ведет свою деятельность. Более подробные сведения приведены в полном тексте доклада о результатах работы³.

4. Общая задача ВОЗ заключается в постоянном совершенствовании методов обеспечения подотчетности за достижение результатов. Это способствует формированию доверия как со стороны населения, которому служит ВОЗ, так и со стороны тех, кто оказывает Организации поддержку, и создает положительную динамику, способствующую укреплению прописанной в Уставе ВОЗ роли Организации как «руководящего и координирующего органа в международной работе в области здравоохранения».

ПРОГРЕСС В ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ «ТРЕХ МИЛЛИАРДОВ» И ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

5. Еще до пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) человечество отставало от графика достижения большинства целей «трех миллиардов» и связанных со здоровьем Целей в области устойчивого развития; сегодня это отставание является еще более очевидным.

¹ Programme progress indicators (online database). Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://open.who.int/2020-21/indicators>, по состоянию на 10 мая 2022 г.).

² Output scorecard 2022. Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://www.who.int/publications/m/item/output-scorecard-2022>, по состоянию на 10 мая 2022 г.).

³ For a safer, healthier and fairer world. Results report: Programme budget 2020–2021 (website). Geneva: World Health Organization; 2022 (<https://www.who.int/about/accountability/results/who-results-report-2020-2021> по состоянию на 10 мая 2022 г.).

6. **Повышение показателей здоровья населения.** Несмотря на то, что в рамках целей «трех миллиардов» данная цель по прогнозам будет практически достигнута к 2023 г., текущие темпы работы по достижению соответствующих Целей в области устойчивого развития¹ к 2030 г. составляют лишь около четверти от необходимого. По прогнозам, сделанным до пандемии COVID-19, к 2023 г. ожидалось повышение уровня здоровья и благополучия дополнительно 900 миллионов человек по сравнению с базовым уровнем 2018 г. Текущий прогресс отражает улучшения, достигнутые в области доступа к более экологически чистым видам бытового топлива, безопасному водоснабжению и средствам санитарии (ВСГ), а также борьбы с табаком. В других областях, таких как борьба с ожирением и неполноценным питанием, ситуация остается на прежнем уровне или даже ухудшается. В том, что касается дальнейших перспектив, сегодня становится понятно, что для достижения связанных со здоровьем Целей в области устойчивого развития потребуется в течение каждого пятилетнего периода охватывать почти 4 миллиарда человек. Для выполнения этой задачи повышенный акцент делается на опережающие индикаторы, касающиеся преждевременной смертности и заболеваемости, в частности в таких сферах, как борьба с табаком, загрязнением воздуха, дорожно-транспортным травматизмом и ожирением; успехи в этих областях будут залогом повышения уровня здоровья населения. Кроме того, важнейшим вопросом будет устранение неравенства между странами и внутри стран, поскольку на сегодняшний день 80% успехов в достижении этой цели приходится на долю лишь небольшой группы стран. Для достижения глобальных целей и обеспечения здоровья для всех необходимо обеспечить бесперебойный характер деятельности, а также принять меры для того, чтобы научно обоснованные меры политики не только разрабатывались на бумаге, но и внедрялись на практике, трансформируясь в конкретные действия на уровне стран.

7. **Всеобщий охват услугами здравоохранения.** Соответствующая цель в составе целей «трех миллиардов» к 2023 г. достигнута не будет, а темпы прогресса в выполнении задачи 3.8 Целей в области устойчивого развития, касающейся обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения к 2030 г., составляют менее четверти от необходимого. По сегодняшним оценкам, без принятия мер по изменению текущей тенденции к 2023 г. прирост числа людей, для которых будет обеспечен всеобщий охват услугами здравоохранения, будет отставать от намеченного 1 миллиарда на 730 миллионов человек. По данным проведенных ВОЗ экспресс-обследований, касающихся негативного воздействия пандемии COVID-19, с перебоями в оказании основных услуг здравоохранения столкнулись 94% стран, в связи с чем отставание в обеспечении всеобщего охвата составит еще большую цифру — 840 миллионов человек. В целом, прогресс тем не менее продолжается, и средний охват услугами повышается в большинстве стран; однако согласованные усилия по достижению целевых показателей предоставления услуг в таких областях, как лечение ВИЧ, детская иммунизация и контроль артериального давления, способствовали бы почти двукратному сокращению текущего отставания в достижении данной цели «трех миллиардов». Как никогда актуальной проблемой также являются финансовые трудности, связанные с расходами

¹ Показатели Целей в области устойчивого развития 2.2.1, 2.2.2, 3.4.2, 3.5.2, 3.6.1, 3.8.1.11, 4.2.1, 5.6.1, 6.1.1, 6.2.1, 7.1.2 и 16.2.1.

на здравоохранение. За последние два десятилетия в области финансовой защиты в 92 странах наблюдались лишь незначительные положительные изменения или ухудшение ситуации, что в настоящее время усугубляется продолжающейся пандемией COVID-19. Осуществление действий по реализации рекомендованных мер политики, направленных на преодоление фрагментированных подходов к финансовой защите, создание универсальных гарантий доступа к услугам, ориентированных на приоритетные виды медицинского обслуживания, и принятие бюджетных мер для обеспечения финансирования этих услуг, — все это может ускорить прогресс как в области финансовой защиты населения, так и в области расширения охвата услугами. Первичная медико-санитарная помощь с характерным для нее акцентом на многосекторальную деятельность, комплексное оказание медицинских услуг, расширение прав и возможностей местных сообществ и укрепление общих функций систем здравоохранения является одним из ключевых подходов к обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения.

8. Защита от чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения. Несмотря на то, что в первоначальных прогнозах цель «трех миллиардов», связанная с защитой от чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, представлялась как достижимая к 2023 г., пандемия COVID-19 продемонстрировала, что в полной мере к пандемии такого масштаба не готова ни одна страна. Динамика индикатора готовности к чрезвычайным ситуациям свидетельствует о том, что потенциал готовности на страновом уровне вырос по сравнению с базовым показателем 2018 г. Тем не менее пандемия COVID-19 позволила выявить ограничения, связанные с применением существующих индикаторов, и стимулировала дальнейшую эволюцию методов оценки и систематических процедур, позволяющих обеспечить большую прогностическую ценность, динамичность и целостность используемых показателей. На фоне пандемии COVID-19 некоторые виды деятельности, имеющие ключевое значение для работы по обеспечению защиты от чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, столкнулись с серьезными трудностями; так, динамика индикатора «предупреждение» указывает на рост числа стран, в которых наблюдается снижение уровня охвата вакцинацией против приоритетных заболеваний по сравнению с предыдущим годом. Во избежание дальнейшего снижения охвата иммунизацией необходимо в приоритетном порядке принять меры по расширению и ускорению работы, направленной на обеспечение равноправного доступа, реализацию стратегий профилактики и проведение «наверстывающей» вакцинации. Индикатор «выявление, оповещение и реагирование» демонстрирует другую тенденцию: своевременность выявления событий в странах повысилась и были укреплены важнейшие функции общественного здравоохранения, такие как эпиднадзор. Необходимо закреплять достигнутые успехи и повышать объемы выделяемых ресурсов в интересах обеспечения охвата растущего числа чрезвычайных ситуаций. Для того чтобы никто не был оставлен без внимания, крайне важно принимать меры по защите населения, проживающего в нестабильных, затронутых конфликтами и неблагополучных районах, которое в непропорционально высокой степени страдает от чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения. ВОЗ работает с государствами-членами и партнерами над принятием мер в соответствии с последними обзорами, рекомендациями и резолюциями, с тем чтобы не допустить повторения пандемии такого масштаба, как пандемия COVID-19.

ДОСТИЖЕНИЯ, ЗАСЛУЖИВАЮЩИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ

9. С января 2020 г. ВОЗ возглавляет усилия мирового сообщества по борьбе с пандемией, непрерывно уделяя внимание вопросам обеспечения справедливости в области здравоохранения во всем мире. Еженедельные брифинги для государств-членов, посвященные обмену передовым опытом, еженедельные пресс-конференции с участием представителей мировых СМИ, на которых освещаются последние тенденции и рекомендации в области общественного здравоохранения, создание таких партнерств, как Инициатива по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (Инициатива АСТ), Партнерство по доступу к технологиям и центры передачи технологий для борьбы с COVID-19, — все это позволило ВОЗ сыграть заметную роль в обеспечении справедливости в области здравоохранения в ситуации, отмеченной увеличением международного неравенства и снижением солидарности.

10. К середине января 2022 г. Инициатива АСТ обеспечила поставку 1 миллиарда доз вакцин против COVID-19 и 110 миллионов диагностических тестов. Помимо этого странам было предоставлено лекарственных средств на сумму 4,8 млн долл. США, кислорода на сумму 187 млн долл. США и средств индивидуальной защиты на сумму 499 млн долл. США. К сожалению, человечество отстает от графика достижения поставленной ВОЗ цели по вакцинации 70% населения в каждой стране к июлю 2022 г.

11. ВОЗ внесла в список препаратов, одобренных для использования в условиях чрезвычайной ситуации, 10 наименований вакцин против COVID-19, причем первая из них была внесена в список в последний день 2020 г. Всего через 15 дней после внесения вакцин в список одобренных ВОЗ для использования в условиях чрезвычайной ситуации 101 страна выдала регистрационные свидетельства на эти препараты, опираясь на результаты выполненной ВОЗ оценки риска, что ускорило процесс внедрения вакцинации.

12. ВОЗ рекомендовала широкое применение первой в мире вакцины против малярии (RTS,S) для вакцинации детей в странах Африки к югу от Сахары и в других регионах с умеренной или высокой интенсивностью распространения малярии, вызванной *Plasmodium falciparum*. Эта рекомендация была сделана на основе результатов осуществления текущей пилотной программы вакцинации в Гане, Кении и Малави, в рамках которой с 2019 г. было охвачено более 1 миллиона детей. Использование этой вакцины наряду с другими имеющимися средствами профилактики малярии может позволить спасти жизнь десятков тысяч детей каждый год.

13. Законодательный запрет на применение транс-изомеров жирных кислот сегодня введен в 58 странах, совокупное население которых составляет 3,2 миллиарда человек. Сорок из этих стран приняли законодательство, соответствующее образцам передовой практики (включая Бразилию, Перу, Сингапур, Турцию и Великобританию в 2021 г.). Инициатива ВОЗ REPLACE направлена на достижение полного отказа от использования трансжиров во всем мире до конца 2023 г. По оценкам ВОЗ, каждый год от сердечно-сосудистых заболеваний, обусловленных потреблением трансжиров, умирает более 500 000 человек.

14. Достигнуты успехи в сфере ликвидации полиомиелита: в 2021 г. паралич, вызванный диким полиовирусом, был диагностирован всего у шести детей, что является рекордно низким показателем за всю историю. Для сравнения: в 2020 г. в результате заражения диким полиовирусом было парализовано 140 детей; с начала 2022 г. вызванный диким полиовирусом паралич был диагностирован у трех детей. В ноябре 2021 г. в Афганистане была проведена первая за несколько лет кампания вакцинации против полиомиелита действительно общенационального масштаба, в ходе которой было иммунизировано более 2,6 миллиона детей, ранее недоступных для вакцинаторов. ВОЗ выступает в роли ведущего оперативного партнера Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита.

15. В дополнение к этим значительным достижениям в полном тексте доклада о результатах работы ВОЗ приводится систематический перечень других важных успехов в распределении по 12 конечным результатам и структурным блокам (всеобщий охват услугами здравоохранения, повышение уровня здоровья населения, защита от чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и укрепление ВОЗ).

Финансирование и исполнение программного бюджета

16. В мае 2019 г. на семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения был утвержден Программный бюджет ВОЗ на 2020–2021 гг. (резолюция WHA72.1) в размере 5840,4 млн долл. США. Этот программный бюджет стал первым в рамках ОПР-13.

17. Двухгодичный период 2020–2021 гг. был отмечен как высоким уровнем финансирования (7916 млн долл. США), так и высоким уровнем освоения средств (6640 млн долл. США) на всех уровнях Организации. Таким образом, по сравнению с периодом 2018–2019 гг. уровень финансирования вырос на 34%, а уровень освоения — на 25% (в 2018–2019 гг. в абсолютном выражении эти показатели составляли соответственно 5913 млн долл. США и 5316 млн долл. США). Общий объем финансирования также превысил 100% утвержденного бюджета по всем основным бюро. В 2020–2021 гг. наибольшая доля средств, предназначенных для ведения деятельности, была получена на страновом уровне (4,3 млрд долл. США, или 57% общего объема имеющегося финансирования).

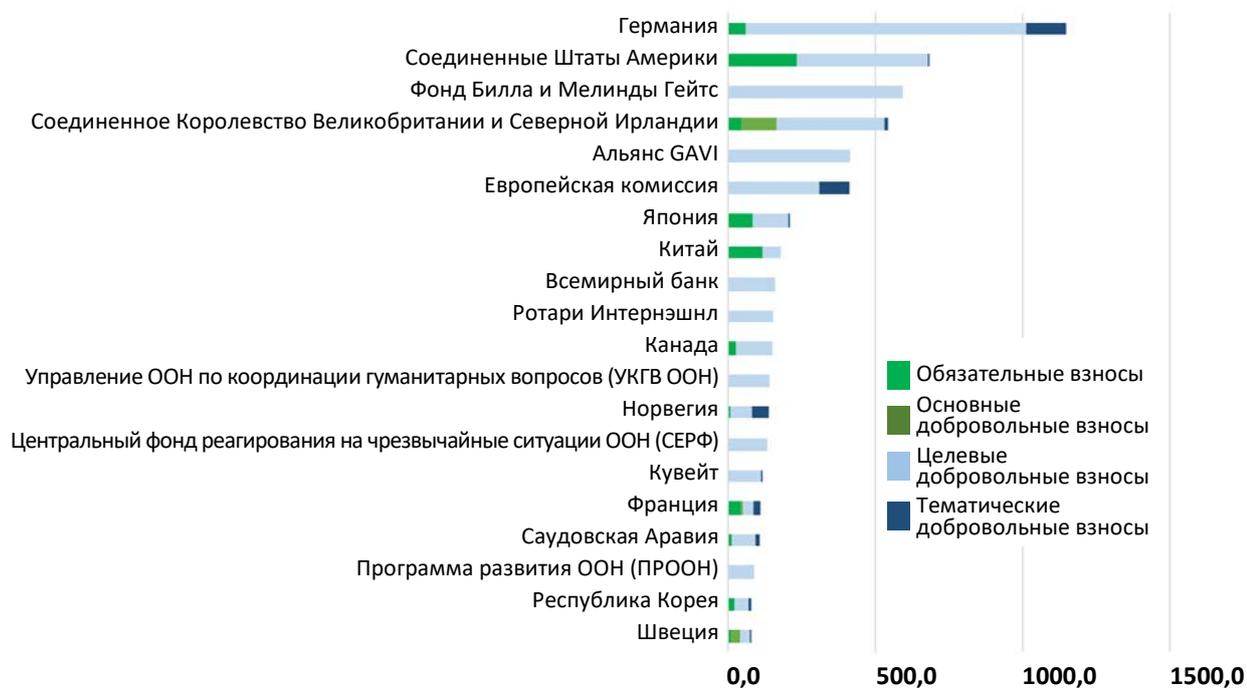
Сегмент	Утвержденный бюджет на 2020–2021 гг. (млн долл. США)	Имеющиеся средства (млн долл. США)	Сумма освоенных средств (млн долл. США)	Уровень финансирования (%)	Показатель освоения (%)
Базовый сегмент	3768,7	3796,1	3205,8	101	85
Чрезвычайные операции и призывы об оказании помощи	1000,0	3012,6	2530,6	301	253
Ликвидация полиомиелита	863,0	945,4	774,2	110	90
Специальные программы	208,7	161,9	129,4	78	62
Итого	5840,4	7916,1	6640,0	136	114

18. Несмотря на то, что для борьбы с пандемией COVID-19 потребовались усилия на уровне всей Организации, Секретариат взял на себя обязательство перед государствами-членами приложить все усилия для одновременного исполнения всех элементов базового сегмента утвержденного бюджета. На протяжении всего двухгодичного периода ВОЗ сосредоточила финансовые ресурсы на достижении конечных результатов, признанных государствами-членами приоритетными (подробная информация приводится в документе A72/INF/2). В страновых бюро, по которым есть данные относительно приоритизации, на достижение результатов высокого уровня приоритетности было выделено 87% общего бюджета и 86% ресурсов, распределенных на достижение результатов в технических областях; 50% этих приоритетных конечных результатов были профинансированы на уровне более 75%.

19. Достижение в 2020–2021 гг. высокого уровня финансирования стало возможным исключительно благодаря щедрости государств-членов и других доноров. В 2020–2021 гг. около 71% совокупного объема финансирования поступило от 20 доноров, включая 12 государств-членов.

20. Целевые добровольные взносы по-прежнему составляют львиную долю финансирования ВОЗ. Гибкое финансирование составило 20% от общего объема средств, полученных ВОЗ в 2020–2021 гг. Эти средства были использованы стратегическим образом для удовлетворения потребностей в рамках всех элементов базового сегмента программного бюджета, и в настоящее время продолжается работа по совершенствованию механизмов внутреннего распределения ресурсов. Тем не менее по состоянию на конец двухгодичного периода совокупный дефицит финансирования бюджетных центров Организации на уровне промежуточных результатов составил порядка 600 млн долл. США. Как неоднократно подчеркивалось на совещаниях Рабочей группы по устойчивому финансированию, в ситуации, в которой гибкое и тематическое финансирование составляет меньшую часть всех имеющихся ресурсов, ВОЗ будет располагать лишь ограниченными возможностями для повышения эффективности распределения средств.

**20 крупнейших доноров, предоставивших взносы
в Программный бюджет на 2020–2021 гг. (тыс. долл. США)**



21. Общий объем освоенных средств превысил размер утвержденного Программного бюджета на 2020–2021 гг. на 14% ввиду расходов на проведение чрезвычайных операций в рамках реагирования на пандемию. Уровень освоения средств базового сегмента составил 85%, что соответствует показателю за 2018–2019 гг.

22. Более подробные сведения о финансировании и исполнении Программного бюджета на 2020–2021 гг. приводятся в посвященном бюджету разделе доклада о результатах.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ЗАДАЧИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

23. Настоящий и прошлые доклады о результатах работы служат фундаментом подотчетности ВОЗ за достижение результатов. В дальнейшей перспективе одной из главных задач будет восстановление темпов достижения Целей в области устойчивого развития и обеспечение готовности к пандемиям. Для выполнения этой задачи ВОЗ сосредоточит свои усилия на пяти приоритетных направлениях: (1) оказание поддержки странам в осуществлении радикального перехода к работе по укреплению здоровья и благополучия и профилактике заболеваний путем коррекции их глубинных причин; (2) поддержка переориентации систем здравоохранения на первичную медико-санитарную помощь как основу всеобщего охвата услугами здравоохранения; (3) укрепление потенциала, систем и инструментов для обеспечения готовности, реагирования и устойчивости к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения на всех уровнях, подкрепленное эффективным управлением и надежным финансированием

и осуществляемое при координации со стороны ВОЗ на глобальном уровне; (4) реализация потенциала науки, инновационных исследований, методов обработки данных и цифровых технологий как важнейших факторов, способствующих реализации других приоритетных задач; и (5) расширение возможностей ВОЗ как руководящего и координирующего органа в области глобального здравоохранения и центрального элемента глобальной архитектуры здравоохранения.

24. Ускорение темпов достижения Целей в области устойчивого развития за счет претворения планов в этих приоритетных сферах деятельности в конкретные действия и результаты будет непростой задачей. Ее решение потребует дальнейшего наращивания поддержки, которую Секретариат ВОЗ оказывает странам.

25. За последние пять лет ВОЗ создала прочные основы для того, чтобы деятельность в рамках ОПР-13 проводилась с приоритетным акцентом на достижении конкретных результатов на уровне стран. В ближайшие годы ВОЗ должна будет с опорой на этот фундамент в полной мере реализовать все действия, необходимые для того, чтобы стать организацией, ориентированной на достижение реального воздействия. Для этого ВОЗ должна финансироваться на устойчивой основе и занимать центральное место в многосторонней архитектуре глобального здравоохранения. В этом отношении подотчетность за достижение результатов и устойчивое финансирование неразрывно связаны: достижение результатов способствует формированию доверия, которое в свою очередь необходимо для повышения объемов устойчивого финансирования.

26. Только создав эту положительную динамику, человечество сможет достичь целей «трех миллиардов» и ускорить процесс восстановления темпов достижения Целей в области устойчивого развития, что в конечном итоге обеспечит более высокий уровень здоровья для всех людей во всем мире.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

27. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению.

СИСТЕМА РЕЗУЛЬТАТОВ ОПР-13

