



Предупреждение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств

Доклад Генерального директора

1. В настоящем докладе представлена обновленная информация о действиях, осуществленных Секретариатом в соответствии с принятым Исполнительным комитетом на его 148-й сессии решением EB148(4) (2021 г.) «Предупреждение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств», а также о более масштабных шагах по наращиванию усилий Организации в этой области. Доклад охватывает период с июня 2021 г. по февраль 2022 г. Более ранний вариант настоящего доклада был рассмотрен Исполнительным комитетом на его 150-й сессии в январе 2022 г.¹ На этой сессии Исполком принял решение EB150(23), в котором он постановил временно приостановить действие пункта 112.1 статьи XII Финансовых правил для содействия проведению расследований в отношении случаев сексуальной эксплуатации, насилия и оскорбительного поведения.

2. В рассматриваемый период на работу ВОЗ в этой области повлияли два важных события: выделение Генеральным директором специальных сил и средств в рамках Секретариата для координации работы по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств и опубликование ответа руководства на доклад Независимой комиссии по расследованию предполагаемых случаев сексуальной эксплуатации и насилия в ходе борьбы с десятой вспышкой Эболы в провинциях Северное Киву и Итури Демократической Республики Конго².

3. Первого июля 2021 г. Генеральный директор инициировал шаги по наращиванию потенциала в целях срочного проведения институциональных изменений, необходимых для укрепления эффективных механизмов предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в рамках всей Организации, назначив временного директора, находящегося в его непосредственном подчинении. Он также создал общеорганизационную целевую группу, в которую вошли 38 старших

¹ Документы EB150/33 и EB150/33 Add.1.

² WHO. Preventing & responding to sexual exploitation and abuse: WHO management response to the Report of the Independent Commission to investigate allegations of sexual abuse and exploitation during the response to the 10th Ebola Virus Disease epidemic in the provinces of North Kivu and Ituri, the Democratic Republic of the Congo, of 28 September 2021. Geneva: World Health Organization; 2021 (https://cdn.who.int/media/docs/default-source/ethics/who-management-response-20211020-finalv2.pdf?sfvrsn=591a9adf_12&download=true, по состоянию на 29 марта 2022 г.).

должностных лиц, представляющих все функции подотчетности и обеспечения, а также представители Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, старший советник по гендерным вопросам, представители Бюро омбудсмана, Глобальной программы ликвидации полиомиелита и каждого из шести региональных бюро, представляющие различные функции, в том числе руководители страновых бюро ВОЗ. За период с августа 2021 г. эта целевая группа завершила разработку и приступила к реализации плана работы, предусматривающего меры по предупреждению и пресечению, которые согласованы с мерами, запрошенными в решении EB148(4), а также меры по распространению передового опыта, приобретенного в рамках системы Организации Объединенных Наций и в секторах развития и гуманитарной деятельности.

4. В докладе Независимой комиссии по расследованию предполагаемых случаев сексуальной эксплуатации и насилия в ходе борьбы с десятой вспышкой Эболы в провинциях Северное Киву и Итури Демократической Республики Конго, выпущенном 28 сентября 2021 г.¹, были сделаны следующие выводы: сексуальная эксплуатация и насилие имели место в контексте реагирования на эту вспышку, причем Организация не предприняла адекватных действий для их предотвращения, включая проведение комплексной оценки рисков, принятие превентивных мер, обеспечение работы с местным населением и информирование об инцидентах с самого начала чрезвычайных операций; и в Организации не действовали или отсутствовали механизмы для выявления и надлежащего устранения потенциальных возможностей или случаев сексуальной эксплуатации и насилия. В докладе Независимой комиссии были даны рекомендации по восьми направлениям, одни из которых касались непосредственно указанной страны, а другие применимы к ВОЗ в целом. Секретариат проявил полную открытость при распространении доклада среди всех основных заинтересованных сторон: государств-членов, своих сотрудников, средств массовой информации, широкой общественности и представителей предполагаемых жертв и потерпевших. Опубликование доклада сопровождалось оперативным проведением всеобъемлющих консультаций с государствами-членами, всеми региональными бюро и сотрудниками руководящего звена Организации, чтобы содействовать подготовке плана реагирования руководства ВОЗ². Для обеспечения постоянной прозрачности и подотчетности этот план реагирования и сопровождающий его план реализации³ размещены на веб-сайте ВОЗ и

¹ Independent Commission on Allegations of Sexual Exploitation and Abuse during the Response to the 10th Ebola Outbreak in DRC. Final Report of the Independent Commission on the review of sexual abuse and exploitation during the response to the 10th Ebola virus disease epidemic in DRC. Geneva: World Health Organization; September 2021 (<https://www.who.int/publications/m/item/final-report-of-the-independent-commission-on-the-review-of-sexual-abuse-and-exploitation-ebola-drc>, по состоянию на 29 марта 2022 г.).

² WHO Management Response Plan: meeting report. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://www.who.int/publications/m/item/who-management-response-plan>, по состоянию на 29 марта 2022 г.).

³ Implementation Plan (IP) of the WHO Management Response to the Report of the Independent Commission to investigate allegations of sexual abuse and exploitation during the response to the 10th Ebola Virus Disease epidemic in the provinces of North Kivu and Ituri, the Democratic Republic of the Congo. Geneva: World Health Organization; Version 2, March 2022. (<https://www.who.int/publications/m/item/who-implementation-plan>, по состоянию на 29 марта 2022 г.).

в настоящее время находятся на стадии осуществления. Обновленная версия плана реализации была опубликована в марте 2022 г.³

ЕДИНАЯ ОСНОВА ДЛЯ ПРИНЯТИЯ МЕР ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ, НАСИЛИЯ И ДОМОГАТЕЛЬСТВ

5. План реагирования руководства ВОЗ представляет собой единую основу для принятия Организацией мер по реагированию на все рекомендации, изложенные в докладе Независимой комиссии, по выполнению решения EB148(4), по реагированию на рекомендации, содержащиеся в докладе Подкомитета по вопросам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств Независимого надзорного и консультативного комитета по Программе ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения¹, и по внедрению передовой практики, заимствованной у других учреждений системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. В этом плане объединены усилия Организации по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и насилия и принимаемые ею меры по внедрению политики и процедур реагирования на оскорбительное поведение². Он согласуется с целым рядом общеорганизационных мероприятий в рамках инициативы по формированию уважительных взаимоотношений на рабочем месте. План является обновляемым документом и будет выполняться в два этапа. В нем учитываются рекомендации Независимой комиссии и закладываются основы для эффективной деятельности в течение периода, который отведен на разработку долгосрочной стратегии на 2023–2025 гг. Реализация этого плана будет способствовать достижению целей абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, насилию и домогательствам, а также к бездействию в отношении предупреждения и пресечения подобных проявлений.

6. В краткосрочной перспективе (с середины октября 2021 г. по март 2022 г.) План реагирования руководства предусматривал следующие приоритеты: завершение с помощью Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций расследования заявлений о сексуальной эксплуатации и насилии, изложенных в докладе Независимой комиссии; проведение расследования предполагаемых случаев неисполнения или ненадлежащего исполнения сотрудниками ВОЗ своих обязанностей; обеспечение поддержки пострадавшим и жертвам сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, совершенных сотрудниками ВОЗ; проведение проверки материалов расследования соответствующих случаев в рамках функций подотчетности в ВОЗ; и привлечение всего персонала ВОЗ к выполнению этого плана.

¹ Документ EB150/34.

² ВОЗ. Политика: предотвращение и пресечение оскорбительного поведения: политика и процедуры, касающиеся притеснений, сексуальных домогательств, дискриминации и злоупотребления полномочиями. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2021 г. (<https://www.who.int/ru/publications/m/item/preventing-and-addressing-abusive-conduct>, по состоянию на 29 марта 2022 г.).

7. Для практической реализации этих мероприятий Секретариат договорился с Независимым консультативным надзорным комитетом экспертов об осуществлении им надзора за выполнением рекомендаций, предусмотренных в плане реализации, в который включены рекомендации Независимой комиссии. ВОЗ заключила контракт с независимым поставщиком услуг для проведения проверки действий Секретариата по реагированию на заявления и жалобы на сексуальную эксплуатацию, насилие и домогательства. Проверка будет охватывать все заявления и жалобы на сексуальную эксплуатацию, насилие и домогательства, а также произвольную выборку заявлений и/или жалоб на домогательства, полученных Департаментом по обеспечению соблюдения требований, управлению рисками и этике или Управлением служб внутреннего надзора Секретариата за период с 1 августа 2018 г. по 30 сентября 2021 г. Проверка будет проводиться под наблюдением Независимого консультативного надзорного комитета экспертов. Кроме того, ВОЗ и Управление служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций договорились о том, что последнее дополнит расследования, проведенные Независимой комиссией и ее внешней следственной группой с тем, чтобы точно установить личности дополнительных предполагаемых виновных в соответствии с требованиями ВОЗ к проведению расследований и проанализировать, под общим контролем Независимого консультативного надзорного комитета экспертов, не допустило ли руководство ВОЗ бездействия в случаях, когда имелись основания инициировать расследование.

8. ВОЗ использует скрининговую базу данных ClearCheck системы Организации Объединенных Наций, которая представляет собой централизованную базу данных, позволяющую подразделениям Организации Объединенных Наций обмениваться между собой информацией о бывших сотрудниках Организации Объединенных Наций, замеченных в сексуальной эксплуатации, насилии и домогательствах, с целью предотвращения их повторного найма в системе Организации Объединенных Наций. ВОЗ вводит имена и данные бывших сотрудников ВОЗ, в отношении которых обвинения в сексуальной эксплуатации, насилии и домогательствах были подтверждены, а также при определенных условиях — и тех бывших сотрудников, в отношении которых обвинения в сексуальной эксплуатации, насилии и домогательствах находятся на стадии рассмотрения. В соответствующих случаях в систему вводятся имена предполагаемых нарушителей, фигурирующие в докладе Независимой комиссии. К концу февраля 2022 г. из доклада в базу данных было перенесено в общей сложности 14 имен предполагаемых правонарушителей. Использование базы данных для проверки лиц, рассматриваемых на предмет трудоустройства, привлечения или направления на работу в Организацию, распространяется на всю структуру Организации. Например, она использовалась для проверки персонала, направленного на борьбу с тринадцатой вспышкой Эболы в медико-санитарной зоне Бени провинции Северное Киву Демократической Республики Конго в октябре 2021 г., а также для проведения проверки всех экспертов по полиомиелиту в базе данных из 2400 сотрудников. Кроме того, в декабре 2021 г. по базе данных Clear Check была проведена проверка всех сотрудников ВОЗ.

9. Что касается оказания поддержки жертвам и потерпевшим, то в ноябре 2021 г. ВОЗ и ЮНИСЕФ совместно возглавили миссию Межучрежденческого постоянного комитета в Гому и Киншасу в Демократической Республике Конго, в которую вошли представители Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Канцелярии Защитника прав потерпевших Организации Объединенных

Наций. Члены миссии встретились с целым рядом заинтересованных сторон, включая гуманитарную страновую группу, партнерские учреждения, государственных должностных лиц, неправительственные и общественные организации, жертв и потерпевших, а также донорские организации. Цели миссии включали проведение соответствующих мероприятий из Плана реагирования руководства ВОЗ, оценку прогресса, достигнутого после предыдущей миссии Межучрежденческого постоянного комитета, состоявшейся годом ранее, и выработку рекомендаций по дальнейшему усилению работы в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в этой стране.

10. Кроме того, миссия активизировала поддержку жертв сексуальной эксплуатации и насилия в ходе борьбы с десятой вспышкой Эболы в Демократической Республике Конго и завершение разработки меморандума о взаимопонимании между ВОЗ и ЮНФПА, чтобы обеспечить всем жертвам и потерпевшим помощь, в которой они нуждаются. ВОЗ предоставила финансирование, необходимое для оказания помощи 92 жертвам и потерпевшим от действий, совершенных лицами, установленными Независимой комиссией, а также детям, родившимся в результате этих действий. Секретариат провел системный учет услуг, уже оказанных потерпевшим, используя при этом данные, полученные от ЮНФПА и Канцелярии Защитника прав потерпевших. Меморандум о взаимопонимании охватывает финансируемую ВОЗ и осуществляемую под контролем ЮНФПА деятельность по оценке текущих медицинских, психологических, юридических, социально-экономических и реинтеграционных потребностей жертв и потерпевших, а также по изучению потребностей детей, родившихся в результате сексуальной эксплуатации и насилия. ВОЗ сотрудничает с активно действующей в стране неправительственной организацией по оказанию юридической помощи женщинам, чтобы обеспечить поддержку жертвам, желающим обратиться в суд. Первоначально в 2022 г. с этой неправительственной организацией будет заключен контракт на оказание всесторонней юридической помощи примерно 25 жертвам и потерпевшим от сексуальной эксплуатации и насилия. Секретариат также будет содействовать оказанию потерпевшим всеобъемлющих комплексных услуг через неправительственные организации, в том числе через организацию HEAL Africa. Гуманитарная страновая группа Организации Объединенных Наций разрабатывает стандартную структуру для оказания услуг по поддержке жертв, и Секретариат приступит к согласованию своих действий с этой структурой, как только она будет утверждена Канцелярией Защитника прав потерпевших. Члены миссии также встретились с губернатором провинции Северное Киву в Гоме; с национальным министром здравоохранения, гигиены и профилактики заболеваний в Киншасе для обсуждения мер правительства по реагированию на сексуальную эксплуатацию, насилие и домогательства и действий недавно сформированной национальной комиссии по этому вопросу; с заместителем министра здравоохранения, гигиены и профилактики заболеваний для обсуждения вопроса об укреплении служб по оказанию специализированной помощи в связи с гендерным насилием, куда может обратиться любая жертва; и с министром по вопросам гендерного равенства и по делам семьи и детей для расширения масштабов защиты и правовой помощи жертвам гендерно-мотивированного и сексуального насилия и эксплуатации.

11. В среднесрочной перспективе (с ноября 2021 г. по декабрь 2022 г.) План реагирования руководства ВОЗ предусматривает следующие цели: определить, внедрить и ввести в действие ориентированный на жертв и потерпевших подход к предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в рамках всей Организации; разработать и ввести в действие систему подотчетности для всего персонала, которая сопровождалась бы обучением и наращиванием потенциала и определяла бы более широкие обязанности для руководителей разных уровней; и реформировать культуру, структуры, политику, процессы и практику ВОЗ для обеспечения эффективной работы в этой области. Одним из основных долгосрочных результатов реализации Плана реагирования руководства станет трехлетняя общеорганизационная стратегия борьбы с сексуальной эксплуатацией, насилием и домогательствами на 2023–2025 гг.

12. К концу марта 2022 г. 86% мероприятий, предусмотренных в Плане реагирования руководства, были завершены или находились в процессе осуществления. Кроме того, все материалы, представленные в ходе рассмотрения соответствующих пунктов повестки дня 150-й сессии Исполнительного комитета, а также рекомендации, изложенные в докладе Подкомитета по вопросам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств Независимого надзорного и консультативного комитета по Программе ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, были включены в План реагирования руководства, чтобы сохранить единую унифицированную структуру для предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в масштабах всей ВОЗ.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ, ВЫЯВЛЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ, НАСИЛИЯ И ДОМОГАТЕЛЬСТВ

13. Важнейшим фактором достижения абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, насилию и домогательствам является эффективное управление. Работа Организации в этом направлении возглавляется Генеральным директором и шестью директорами региональных бюро. В июле 2021 г. был открыт новый общедоступный веб-сайт ВОЗ, посвященный указанной проблеме, который обеспечивает свободный доступ к основным документам, включая доклад Независимой комиссии, План реагирования руководства, план реализации и ежемесячный информационный бюллетень о ходе работы, что способствует повышению уровня прозрачности и подотчетности¹.

14. Для выявления пробелов и расхождений с нормативными положениями ВОЗ, а также с известной передовой практикой в данной области и для устранения конкретных озабоченностей, изложенных в выводах Независимой комиссии, был начат всеобъемлющий обзор соответствующих стратегий и процедур ВОЗ. Тем временем 3 декабря 2021 г. вступила в силу новая Директива по политике ВОЗ в отношении защиты от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в целях уточнения и согласования

¹ WHO. Preventing and responding to sexual exploitation, abuse and harassment. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://www.who.int/initiatives/preventing-and-responding-to-sexual-exploitation-abuse-and-harassment>, по состоянию на 29 марта 2022 г.).

соответствующих положений с ключевыми элементами Бюллетеня Генерального секретаря Организации Объединенных Наций 2003/13, включая определения сексуальной эксплуатации и насилия¹, а также с основными принципами² и минимальными оперативными стандартами³ Межучрежденческого постоянного комитета и положением по данному вопросу, недавно принятым ВОЗ и 15 донорами из числа государств-членов. Директива также согласована с Протоколом Организации Объединенных Наций по вопросам оказания помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств⁴ и Протоколом Организации Объединенных Наций по заявлениям о сексуальной эксплуатации и насилии с участием партнеров-исполнителей⁵.

15. Действуя согласно Плану реагирования руководства, Секретариат продвигается по пути создания всеобъемлющего, актуализированного и практичного механизма политики, который объединит все соответствующие обновленные стратегии, включая процедуры и инструкции по реализации. В декабре 2021 г. была выпущена информационная записка, посвященная Директиве по политике ВОЗ в отношении защиты от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия⁶, а в 2022 г. основное внимание уделяется вопросам пересмотра и обновления Кодекса этики и профессионального поведения ВОЗ.

¹ Секретариат Организации Объединенных Наций. Бюллетень Генерального секретаря: специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Документ ST/SGB/2003/13. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций; 2003 г. (<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/673/49/pdf/N0667349.pdf?OpenElement>, по состоянию на 29 марта 2022 г.).

² Inter-Agency Standing Committee. IASC six core principles relating to sexual exploitation and abuse, 2019. New York: United Nations; 2019 (<https://interagencystandingcommittee.org/inter-agency-standing-committee/iasc-six-core-principles-relating-sexual-exploitation-and-abuse>, по состоянию на 29 марта 2022 г.).

³ Inter-Agency Standing Committee. Minimum operating standards (MOS-PSEA). New York: United Nations; 2016 (<https://interagencystandingcommittee.org/iasc-task-team-accountability-affected-populations-and-protection-sexual-exploitation-and-abuse/minimum-operating-standards-mos-psea>, по состоянию на 29 марта 2022 г.).

⁴ Протокол Организации Объединенных Наций по вопросам оказания помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций, 2019 г. (https://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/sites/www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/files/un_victims_assistance_protocol_ru.pdf, по состоянию на 29 марта 2022 г.).

⁵ United Nations Protocol on Allegations of Sexual Exploitation and Abuse involving Implementing Partners. New York; United Nations (<https://psea.interagencystandingcommittee.org/sites/default/files/UN%20Protocol%20on%20SEA%20Allegations%20involving%20Implementing%20Partners.pdf>, по состоянию на 29 марта 2022 г.).

⁶ WHO Information on Policy Directive on Protection from sexual exploitation and sexual abuse (SEA), Information note, 6 December 2021 (https://cdn.who.int/media/docs/default-source/ethics/information-on-policy-directive-on-protection-from-sexual-exploitation-and-sexual-abuse.pdf?sfvrsn=8926f2fa_19&download=true, по состоянию на 29 марта 2022 г.).

16. Первого марта 2021 г. вступила в силу Политика ВОЗ по предупреждению и пресечению оскорбительного поведения¹, которая, помимо иных форм притеснения, дискриминации и злоупотребления служебным положением, охватывает сексуальные домогательства. Эта политика, представляющая собой пересмотренный и актуализированный вариант предыдущей политики Организации в отношении домогательств, повышает согласованность процесса рассмотрения жалоб с учетом необходимости уделять особое внимание заявлениям и жалобам, касающимся случаев сексуального домогательства. План реализации этой политики включает распространение новых информационных и других материалов для персонала, подготовку методических пособий для руководителей разных уровней, разработку и проведение новых учебных курсов, учитывающих потребности различных аудиторий, а также обновление соответствующих кадровых инструментов и процедур. Особое внимание уделяется обеспечению необходимого обучения и других форм поддержки в масштабах всей Организации. Кроме того, была создана система, обеспечивающая реализацию превентивных мер во всех ее подразделениях. Наряду с этим недавно созданный департамент по предупреждению и пресечению проступков сексуального характера координирует усилия по наращиванию институционального потенциала для достижения эффективных результатов в области предупреждения и пресечения сексуальных домогательств.

17. В настоящее время укрепляется основной потенциал Секретариата в части приема и расследования заявлений и жалоб на сексуальную эксплуатацию, насилие и сексуальные домогательства. В ноябре 2021 г. был назначен временно исполняющий обязанности начальника Отдела расследований, призванный сосредоточить работу этого подразделения на случаях противоправного сексуального поведения и укрепить экспертный потенциал, необходимый для эффективного и результативного рассмотрения таких дел в рамках ВОЗ. Кроме того, горячая линия для приема сообщений о таких случаях («Горячая линия по вопросам служебной этики») теперь отнесена к структуре Отдела расследований, который принимает меры по упорядочению ее работы. Безопасные и доступные механизмы, позволяющие сообщать информацию, не испытывая страха перед возможной мстью, необходимы как для сотрудников ВОЗ, так и для сообществ, которые обслуживаются Организацией; они будут иметь ключевое значение для укрепления доверия и борьбы с ощущением безнаказанности у лиц, виновных в сексуальной эксплуатации, насилии и домогательствах. В связи с этим Секретариат, опираясь на результаты независимой внешней проверки, проводит обзор внутренних механизмов передачи информации и всей процедуры — от подозрений и оповещений до подачи жалоб, проведения расследований и принятия административных мер. Секретариат будет представлять государствам-членам сводные данные на ежеквартальной основе.

¹ ВОЗ. Предотвращение и пресечение оскорбительного поведения: политика и процедуры, касающиеся притеснений, сексуальных домогательств, дискриминации и злоупотребления полномочиями. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2021 г. (https://cdn.who.int/media/docs/default-source/ethics/paac-policy-russian-01032021.pdf?sfvrsn=f813e082_18&download=true, по состоянию на 31 марта 2022 г.).

18. Согласно решению EB150(23), в котором содержится положение, требующее временной приостановки действия пункта 112.1 статьи XII Финансовых правил, ответственность за проведение всех расследований в отношении случаев сексуальной эксплуатации и насилия, сексуальных домогательств и других видов оскорбительного поведения, предусмотренных Политикой ВОЗ по предупреждению и пресечению оскорбительного поведения, возлагается на руководителя Службы расследований. Для руководителя Службы расследований в этом качестве устанавливаются тот же порядок подчиненности, те же права доступа, тот же порядок отчетности за результаты проделанной работы, в том числе перед Исполнительным комитетом, и те же полномочия, которые в настоящее время установлены в этих вопросах для директора Службы внутреннего надзора. Это позволило повысить эффективность и результативность проведения расследований в отношении случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. Были приняты меры по сокращению числа нерассмотренных случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, благодаря которым все имеющиеся дела либо распределены между следственными работниками, либо уже расследованы. Кроме того, распределены все остающиеся дела о домогательствах. Будут предприняты усилия к тому, чтобы все новые случаи сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств расследовались в течение 120 дней. Создана новая, действующая в разных регионах мира группа из 15 экспертов по проведению расследований в отношении проступков сексуального характера (70% экспертов группы составляют женщины). В процессе ведения и расследования дел такого рода применяется подход, ориентированный на защиту интересов жертв и потерпевших. В отдельных странах для оказания предполагаемым жертвам неотложной медицинской и психосоциальной помощи, а также для решения логистических задач, например для их транспортировки в места, где можно получить доступ к соответствующим службам, задействуются средства Фонда ВОЗ для помощи потерпевшим.

19. Несмотря на достигнутый прогресс и увеличение числа жалоб, свидетельствующее об укреплении доверия к этой системе, институциональный потенциал в области расследования случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств остается непрочным. Для достижения стабильности и устойчивости необходимо принять ряд мер. В соответствии с рекомендацией 2.2, сформулированной в документе EB150/34 «Доклад подкомитета по вопросам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств Независимого надзорного и консультативного комитета по Программе ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения», в структуре Службы внутреннего надзора в штаб-квартире сформировано специализированное независимое подразделение для расследования утверждений о сексуальной эксплуатации, насилии и домогательствах. Расследования проводятся конфиденциально и с учетом интересов, прав и потребностей пострадавших и их близких, а также с учетом таких факторов, как возраст, гендер, пол, инвалидность, этническая/расовая принадлежность, язык, социально-экономическое положение и другие характеристики.

20. Секретариат завершил обзор инструментов и руководств по оценке рисков сексуальной эксплуатации и надругательств, которые применяются в учреждениях системы Организации Объединенных Наций и на межучрежденческом уровне. Работая со страновыми группами Организации Объединенных Наций и гуманитарными

страновыми группами над совместными оценками риска в тех местах, где они проводятся, ВОЗ включила в число приоритетов необходимость разработки инструмента оценки риска сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств на уровне отдельных учреждений. Такой инструмент позволит осуществлять мониторинг и управление рисками сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств во всех странах, где ВОЗ осуществляет свою деятельность. Он также станет подспорьем в сфере подотчетности и осуществления соответствующих стратегий, процедур и видов практики. Этот инструмент будет использоваться для проведения ежегодной оценки в каждой стране, где существуют риски, обусловленные внутренними факторами — риски сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в страновых бюро и в рамках всех оперативных и программных мероприятий, которые проводятся на уровне сообществ. Он будет включать контрольный вопросник, заполняемый руководителем каждого странового бюро ВОЗ для снижения рисков сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. В 2022 г. Секретариат обеспечит проведение испытаний и экспериментальное применение этого инструмента в ряде приоритетных стран перед его интеграцией в расширенную общеорганизационную систему управления рисками. Кроме того, отчетность о соответствующих мерах контроля будет полностью интегрирована в ежегодный контрольный вопросник по самооценке системы внутреннего контроля.

21. Запрос на выделение первоначального основного бюджета в размере 50 млн долл. США на проведение мероприятий по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в двухгодичный период 2022–2023 гг. был включен в предлагаемый план пересмотра программного бюджета на 2022–2023 гг. Потребуется мобилизовать дополнительные ресурсы для мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению при проведении операций местного уровня и программ, ориентированных на сообщества. По состоянию на конец февраля 2022 г. ВОЗ располагала сетью из более чем 60 страновых координаторов по данному вопросу в 30 странах, которым оказывается поддержка в форме укрепления потенциала и проведения учебных мероприятий. Были составлены и разосланы руководителям всех страновых бюро ВОЗ инструкции по назначению в каждом страновом бюро координатора по вопросам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и надругательств. При распределении программной части бюджета на реализацию Плана реагирования руководства в объеме порядка 30 млн долл. США будет учитываться степень воздействия на страновом уровне с выделением 46% средств страновым бюро, 18% — региональным бюро, 13% — штаб-квартире и 23% — на цели общеорганизационных мероприятий в интересах всех уровней Организации, включая фонд помощи жертвам. Примерно 10 млн долл. США будет выделено на создание мощного институционального потенциала служб по расследованию случаев сексуальной эксплуатации, насилия, домогательств и других форм оскорбительного поведения, а остальные средства будут направлены на реформирование, упорядочение и укрепление соответствующих функций подотчетности в масштабах всей Организации. Подготовлено руководство с изложением 10 основных мероприятий по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств на страновом уровне, и теперь глобальная экспертная группа оказывает региональным бюро содействие во включении этих мероприятий с соответствующим бюджетным обеспечением в программы и инициативы, касающиеся общественного здравоохранения и реагирования на чрезвычайные ситуаций в области здравоохранения.

БОРЬБА С СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИЕЙ, НАСИЛИЕМ И ДОМОГАТЕЛЬСТВАМИ В УСЛОВИЯХ ПОВЫШЕННОГО РИСКА

22. Акты сексуальной эксплуатации и насилия могут совершаться в любых условиях, однако их риск значительно возрастает во время чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и в рамках любой программы, реализация которой предполагает прямой контакт сотрудников ВОЗ с местными общинами, нуждающимися в содействии. ВОЗ уделяет приоритетное внимание мероприятиям по предупреждению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в качестве своей основной стратегии, одновременно расширяя масштабы деятельности по их выявлению и пресечению в русле Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и на оперативном уровне. Укрепление потенциала ВОЗ в области предупреждения и пресечения, особенно в условиях повышенного риска, включая программу ликвидации полиомиелита, производится различными способами. Учитывая повышенный риск проявлений сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, а также их специфические особенности, были предприняты шаги для всестороннего внедрения мер по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств и реагированию на них в Программу ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и в чрезвычайные операции. С этой целью в рамках Программы была создана группа по вопросам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, которая отвечает за надзор за интеграцией соответствующих стратегий и рекомендаций в чрезвычайные операции. Эта группа взаимодействует и тесно сотрудничает с соответствующими программами и подразделениями в штаб-квартире и регионах, чтобы поддерживать усилия стран по практическому проведению политики предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в контексте чрезвычайных ситуаций и операций, а также взаимодействует с другими профильными учреждениями и заинтересованными сторонами.

23. В процессе внедрения мер по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в систему чрезвычайных операций ВОЗ проводится упорядочение ряда мероприятий и их включение в операции по реагированию на чрезвычайные ситуации, которым присвоен определенный уровень. К их числу относятся:

- включение технического эксперта по вопросам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в состав группы реагирования на соответствующую чрезвычайную ситуацию;
- принятие мер к тому, чтобы план действий, составленный на основе оценки рисков и потенциала, был включен в механизм реагирования на чрезвычайные ситуации, в стратегию и бюджет в области реагирования, в план пропаганды и мобилизации ресурсов;
- внедрение мер по обеспечению безопасности при приеме на работу и перед началом работы, включая проверку по базе данных Clear-Check, подписание кодекса поведения, включение во все контракты пункта о предупреждении сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, а также прохождение

всеми сотрудниками обязательного обучения на тему предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, в том числе на вводных курсах и курсах повышения квалификации;

- совместная работа с другими партнерами над упорядочением процедур регистрации и маршрутизации случаев, наращивание потенциала для предоставления услуг потерпевшим и жертвам сексуальной эксплуатации и насилия, повышение уровня осведомленности и участия сообщества в области прав и услуг как компонентов сетевого плана действий по предупреждению сексуальной эксплуатации и насилия в тех местах, где имеются партнеры сети по предупреждению сексуальной эксплуатации и насилия.

24. Многие из этих мер были приняты в период борьбы с тринадцатой вспышкой Эболы; в настоящее время мероприятия такого рода проводятся в ходе реагирования на кризис в северо-восточной части Эфиопии, в ответ на вспышку лихорадки Ласса в Нигерии и на наводнение в Малави, а также будут систематически применяться в рамках Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения. Все запросы о финансировании предварительных операций по реагированию на чрезвычайные ситуации, получающих средства из Фонда чрезвычайных ситуаций ВОЗ, должны включать бюджетную статью «Предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств» с четко сформулированными мероприятиями, которые планируются к реализации в первоначальный период реагирования. На сегодняшний день в 2022 г. этому требованию соответствовали по меньшей мере 10 запросов на финансирование из Фонда непредвиденных расходов на случай чрезвычайных ситуаций. К числу значимых примеров относятся: ответные меры ВОЗ на вспышки заболеваний в Камеруне, Нигерии и Афганистане; наводнения в Южном Судане и на Мадагаскаре; конфликт в Украине; гражданские беспорядки в Судане; пандемия COVID-19 в Гвинее и Сьерра-Леоне; а также наводнения и полиомиелит в Малави. В Демократической Республике Конго ВОЗ внесла вклад в совместный оперативный обзор мер по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, проведенный после сдерживания тринадцатой вспышки Эболы. Для обеспечения стабильного применения этого подхода с упором на включение мер по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств во все чрезвычайные операции необходимо подкреплять его адекватным финансированием и достаточным кадровым потенциалом.

25. Обзор проблем в области предупреждения и пресечения случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, которые имели место в ходе реагирования на тринадцатую вспышку Эболы в медико-санитарной зоне Бени в Демократической Республике Конго, показал, что гуманитарное сообщество, включая ответственного за эту сферу деятельности субрегионального координатора Межучрежденческого постоянного комитета, должность которого финансируется ВОЗ, приняло ряд защитных мер. Эти меры включали проведение ВОЗ скрининга по базе данных ClearCheck всех сотрудников, привлеченных к участию в реагировании на вспышку, обучение участников борьбы со вспышкой, в том числе государственных и национальных сотрудников, назначение государственного координатора по предупреждению и пресечению случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, ознакомление местных общин со стандартами поведения, которых должны придерживаться участники

борьбы со вспышкой, и создание на основе общин механизмов подачи жалоб, связанных с национальной горячей линией.

26. Меры и виды вмешательства, представленные в рамках включения мероприятий по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям, послужат основой для разработки плана действий для чрезвычайных ситуаций, согласованного с глобальными усилиями и политическими рамками, а также для завершения работы над Механизмом ВОЗ по реагированию на чрезвычайные ситуации.

27. В структуре программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям, программы ликвидации полиомиелита и департамента по предупреждению и пресечению проступков сексуального характера создаются должности с полной занятостью для работы над проблемами предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств с применением подхода на основе анализа рисков. Новые должности сотрудников были учреждены в 12 приоритетных странах, определенных в основном с помощью Межучрежденческого постоянного комитета и программы ликвидации полиомиелита. Кроме того, в каждой из шести канцелярий директоров региональных бюро вводится должность старшего координатора, который будет активно взаимодействовать с глобальной группой. У директора каждого регионального бюро имеется группа старших сотрудников, работающих над этим вопросом в тесном сотрудничестве с глобальной группой. Программа ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения проводит ежемесячные совещания с руководителями страновых бюро ВОЗ в нестабильных и затронутых конфликтами странах для предоставления им рекомендаций и оказания поддержки, решения вопросов и укрепления лидерства и обязательств старшего руководства в этой области.

28. В январе 2022 г. для всех сотрудников и координаторов Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения была введена учебная программа по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. Продолжаются усилия, направленные на дальнейшее внедрение и интеграцию мер по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств во все координационные платформы кластеров здравоохранения; на укрепление гендерного баланса в рамках операций Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения; и на снижение рисков сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. Для укрепления кадрового потенциала в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, обеспечивающего проведение многочисленных операций по реагированию на чрезвычайные ситуации, ВОЗ активизирует свое сотрудничество и партнерство с резервными партнерскими механизмами для содействия развертыванию экспертов в чрезвычайных операциях с высокой степенью риска.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ, ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СОТРУДНИКОВ

29. В октябре 2021 г. ВОЗ внедрила новый обязательный курс Организации Объединенных Наций для подготовки сотрудников по вопросам предупреждения и

пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. Все сотрудники должны пройти этот курс в течение трех месяцев, а все новые сотрудники, работающие в условиях чрезвычайных ситуаций, должны пройти его перед допуском к работе или откомандированием для работы на местах. К февралю 2022 г. обучение прошли около 15 400 человек из числа штатных и внештатных сотрудников с общим показателем прохождения 90%. Разработан предварительный курс обучения с учетом специфики ВОЗ, который используется для инструктажа и обучения сотрудников в масштабах всей Организации. Курс по специфике ВОЗ было проведено в экспериментальном порядке для 100 сотрудников в разных частях мира, а во второй половине 2022 г. он будет внедрен в мировом масштабе и станет обязательным для всего персонала. Модуль по этой теме был впервые включен в материалы вводного инструктажа сотрудников в 2021 г. и будет продолжен в качестве отдельного курса в 2022 г. В настоящее время составляются материалы для включения в программу подготовки до командирования сотрудников, участвующих в реагировании на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, материалы для курса по подготовке к работе на страновом уровне, курса для координаторов кластеров здравоохранения, курса обучения сотрудников первичного звена борьбы с полиомиелитом и учебного курса для бригад экстренной медицинской помощи, Глобальной сети оповещения о вспышках болезней и реагирования на них и для других связанных с ВОЗ сетей и партнеров, включая Глобальную сеть центров ВОЗ по проведению операций при чрезвычайных ситуациях, с применением накопленного опыта и передовой практики системы Организации Объединенных Наций и Межучрежденческого постоянного комитета. В марте 2022 г. ВОЗ ввела для своих сотрудников новый обязательный учебный курс Организации Объединенных Наций по совместному формированию уважительных взаимоотношений «Предупреждение сексуальных домогательств и других запрещенных видов поведения».

30. В течение 2022 г. будут наращиваться усилия по привлечению персонала к действиям по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. Они являются частью кампании по привлечению персонала #NoExcuse (Никаких оправданий), благодаря которой каждый работающий в ВОЗ или в ее интересах должен знать о необходимости проявления абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, насилию и домогательствам, сознавать и выполнять свою обязанность сообщать о любых подозрениях и быть осведомленным о повышенной ответственности руководителей разных уровней. Кампания #NoExcuse призвана содействовать осознанию руководителями возложенной на них ответственности за создание и поддержание обстановки, которая предотвращает сексуальную эксплуатацию, насилие и домогательства и способствует своевременному принятию мер и реагированию на инциденты, включая передачу информации в подразделения ВОЗ, проводящие соответствующие расследования. В объявлениях о приеме заявлений на замещение вакантных должностей и договорах на закупку ВОЗ теперь указываются позиция и требования ВОЗ в отношении предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. Кампания #NoExcuse получила поддержку всех сотрудников ВОЗ при проведении Недели целей ВОЗ (28 февраля – 4 марта), в ходе которой сотрудники и руководители обсудили цели и задачи по обеспечению эффективности работы на текущий год, в том числе в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия домогательств. В начале Недели целей каждому сотруднику ВОЗ было направлено письмо руководства, составленное Генеральным директором и

директорами всех шести региональных бюро, в котором были изложены их ожидания, связанные с обеспечением абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, насилию и домогательствам и с недопущением бездействия в отношении подобных проявлений. В рамках применения в 2022 г. электронной системы обеспечения эффективности и развития персонала (ePMDS) все руководящие сотрудники ВОЗ должны были провести со своими подчиненными по крайней мере одно групповое совещание, чтобы обсудить вопросы предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, а также вместе со своими сотрудниками наметить групповую цель в этой области. В течение 2022 г. сотрудникам будет предложен ряд мероприятий по обучению, повышению квалификации и вовлечению, и каждый сотрудник перед подачей своего формуляра для ePMDS должен будет подтвердить свою приверженность соответствующим стратегиям. В конце года руководители должны будут подтвердить, что каждый сотрудник под их руководством прошел все обязательные тренинги, к числу которых в настоящее время относятся обязательный учебный курс Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и насилия, учебный курс Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальными домогательствами, а также собственный учебный курс ВОЗ по вопросам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств.

31. После введения в действие 1 марта 2021 г. Политики ВОЗ по предупреждению и пресечению оскорбительного поведения Секретариат провел информационную кампанию, направленную на повышение осведомленности сотрудников об оскорбительном поведении, об имеющейся в Организации системе поддержки и о механизмах, через которые можно направить соответствующую информацию и привлечь нарушителей к ответственности. К числу мероприятий по повышению вовлеченности в этот процесс относились общеорганизационные информационные сессии, распространение информационных и методических материалов, а также постоянное обучение на всех уровнях Организации. Особое внимание уделялось роли руководителей разных уровней и расширению возможностей всех сотрудников для немедленного принятия мер или информирования о случаях оскорбительного поведения. Согласно оценкам, за период после введения в действие упомянутой политики в информационных сессиях и учебных курсах приняли участие 4000 сотрудников.

32. За период с июля 2021 г. по февраль 2022 г. глобальная группа по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств провела брифинги и тренинги более чем для 8500 сотрудников, охватив персонал на всех уровнях Организации, в том числе руководителей страновых бюро ВОЗ и их сотрудников, руководителей по урегулированию инцидентов в регионах Африки, Европы, Восточного Средиземноморья и Западной части Тихого океана, членов сети страновых координаторов по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, сотрудников технических отделов и глобальной сети координаторов ООН по предупреждению сексуальной эксплуатации и насилия.

33. Таким образом, ВОЗ вновь подтверждает вместе со всеми сотрудниками и партнерами, что они обязаны не только воздерживаться от любого поведения, которое может представлять собой сексуальную эксплуатацию, насилие и сексуальные

домогательства, но и сообщать о любых предполагаемых инцидентах в рамках установленных процедур информирования. Все руководящие сотрудники — будь то руководители среднего и старшего звена или главы страновых бюро — должны играть более активную роль в создании систем и условий для эффективного предупреждения, раннего выявления, безопасного информирования и оказания поддержки жертвам и потерпевшим.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

34. ВОЗ принимала конкретные меры для изучения опыта и согласования усилий в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств совместно с инициативами других учреждений системы Организации Объединенных Наций и Межучрежденческого постоянного комитета, чтобы активно наращивать вклад Организации в общесистемную деятельность. ВОЗ сотрудничает со Специальным координатором по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, Канцелярией защитника прав потерпевших, Межучрежденческим постоянным комитетом, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликтов и с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

35. Были извлечены уроки из опыта партнерских учреждений и определены конкретные приоритетные области сотрудничества с учреждениями системы Организации Объединенных Наций (включая Международную организацию по миграции, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ и Всемирную продовольственную программу), с различными неправительственными организациями и профессиональными ассоциациями (включая «Оксфам» и Международную федерацию футбола), а также с многосторонними и международными организациями (включая Всемирный банк, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Альянс по вакцинам GAVI и ЮНИТЭЙД). Цель этого сотрудничества — обеспечить согласование деятельности ВОЗ в рамках существующих структур Организации Объединенных Наций и других межведомственных механизмов, а также осуществлять взаимодействие в области современных передовых методов предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. Приоритетные механизмы двустороннего взаимодействия с партнерскими учреждениями включают обязательство более тесного сотрудничества на страновом уровне с УВКБ ООН в области оценки рисков; с МФОККиКП, ЮНИСЕФ и более чем с 50 агентствами в составе службы информирования о рисках и взаимодействия с населением — в области интеграции мер по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в их работу на уровне местных сообществ, в том числе при развертывании вакцины против COVID-19; и с организацией World Vision, которая в этом году взяла на себя курирование Межучрежденческого постоянного комитета по защите от сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, — в области: (i) определения, стандартизации и внедрения ориентированного на интересы потерпевших подхода к профилактической работе, ведению расследований и реагированию на нарушения, связанные с сексуальной эксплуатацией, насилием и

домогательствами; (ii) содействия развертыванию координаторов Межучрежденческого постоянного комитета, занимающихся вопросами предупреждения сексуальной эксплуатации и насилия в условиях наибольшего риска; и (iii) продолжения процесса изменения культуры, обеспечивающего абсолютную нетерпимость к проявлениям бездействия.

36. С июля 2021 г. ВОЗ активизировала сотрудничество с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, например в части подходов и механизмов, ориентированных на жертв и потерпевших, оценки и регулирования рисков, наращивания потенциала, борьбы с сексуальной эксплуатацией, насилием и домогательствами в контексте чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, применения Протокола Организации Объединенных Наций о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей, а также передачи информации через введенную Генеральным секретарем электронную форму заявления об инцидентах.

37. Опубликованные в ноябре 2021 г. выводы внешнего обзора методики работы Межучрежденческого постоянного комитета в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, в котором рассматривались итоги последних 10 лет работы этого органа, позволили выявить ряд основных препятствий для межведомственного сотрудничества. К их числу относятся: неспособность некоторых структур следовать подходу, ориентированному на интересы жертв и потерпевших; длительность сроков, которые необходимы в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций для проведения и завершения расследований по делам о сексуальной эксплуатации, насилии и домогательствах; чрезмерное усложнение механизмов подачи жалоб на уровне общин и отсутствие доверия к ним; а также отсутствие долгосрочных изменений в культуре и в отношении ко всем формам проступков сексуального характера. Доклад и изложенные в нем выводы показывают, что достижение желаемых изменений требует долгосрочной концепции, стратегии, сотрудничества, потенциала и ресурсов; эти аспекты включают в себя превращение ВОЗ в активного участника международных усилий по защите своих программ и операций от сексуальной эксплуатации и насилия.

38. В первом квартале 2022 г. Генеральный директор сообщил Генеральному секретарю ООН о прогрессе в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств; ВОЗ завершила осуществление Плана действий по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств на 2021 г. под руководством Канцелярии Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства; и Секретариат внес вклад в подготовку доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о специальных мерах для Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

НАДЗОР

39. В соответствии с поручением Исполкома, содержащимся в решении EB148(4), Секретариат ежеквартально предоставлял государствам-членам обновленную информацию, включая по их запросу дополнительные обновленные сведения, а также проводил брифинги в индивидуальном и групповом формате.

40. После создания целевой группы (см. пункт 3) Генеральный директор предложил председателю Независимого надзорного и консультативного комитета Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения образовать из числа своих членов подкомитет для изучения возможных путей усовершенствования нынешней политики и процедур Организации в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, чтобы они были доведены до оптимального состояния, а также для обеспечения надзора, руководства и мониторинга соответствующей деятельности Секретариата¹. Подкомитет сформировал контрольную группу заинтересованных государств-членов для проведения консультаций по передовой практике в области защиты от сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, а также провел серию консультаций с различными внешними заинтересованными сторонами и сотрудниками ВОЗ для сравнения политики, процедур, структур и ресурсов ВОЗ с лучшими в своем классе международными стандартами. Подкомитет рекомендует Секретариату принять срочные меры в пяти приоритетных областях: (1) уточнение функций подотчетности, сфер ответственности и делегирования полномочий на трех уровнях Организации наряду с усилением системы подотчетности при реагировании на чрезвычайные ситуации и проведении других операций на местах, в том числе по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств; (2) реформирование системы управления в Организации для предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств и ускоренное наращивание организационного потенциала для внедрения ориентированного на интересы жертв/потерпевших подхода к предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств; (3) вложение средств в предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств как в одну из основных функций; (4) разработка и применение ориентированной на местные условия стратегии оценки и регулирования рисков для предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в ходе операций на местах; и (5) поощрение, пропаганда и институциональное закрепление культурных изменений для усиления мер по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, включая расширение гендерного и расового разнообразия, совершенствование управления эффективностью работы и более твердую приверженность ценностям ВОЗ.

41. Как отмечалось выше, достигнут прогресс в выполнении рекомендаций (2), (3) и (4) подкомитета Независимого надзорного консультативного комитета. Рекомендация (1) выполняется в приоритетном порядке, а рекомендация (5) будет выполняться в

¹ WHO. IOAC sub-committee on the prevention of sexual exploitation, abuse and harassment (PRSEAH). Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://www.who.int/groups/independent-oversight-and-advisory-committee/sub-committee-on-prseah>, по состоянию на 30 марта 2022 г.).

среднесрочной и долгосрочной перспективе частично путем согласования с инициативами, осуществляемыми в области трудовых ресурсов и развития кадрового потенциала, а также с инициативами по обеспечению многообразия, равноправия и инклюзивности. Кроме того, будет оказана поддержка в реализации новой программы индивидуального обучения для руководителей в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, чтобы содействовать развитию женского лидерства.

42. Как отмечено в пункте 7, Независимый консультативный надзорный комитет экспертов будет осуществлять надзор за выполнением рекомендаций Независимой комиссии, которые теперь включены План реагирования руководства ВОЗ в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств.

ЗАДАЧИ

43. Борьба с сексуальной эксплуатацией, насилием и домогательствами является сферой общей ответственности. ВОЗ добилась заметного прогресса в укреплении своего участия и взаимодействия с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и гуманитарными организациями для решения этой проблемы на уровне стран. Однако для достижения наибольшего эффекта Секретариату необходимо активизировать взаимодействие с правительствами и органами власти в странах, где ВОЗ осуществляет свои программы и операции, а также оказываемую им поддержку. К этой сфере относится укрепление служб по оказанию специализированной помощи в связи с гендерным насилием, чтобы все жертвы и потерпевшие, включая тех, кто пострадал от сексуальной эксплуатации и насилия, могли иметь безопасный доступ к помощи, в которой они нуждаются. Роль государств-членов ВОЗ должна быть четко сформулирована в предлагаемой трехлетней стратегии ВОЗ в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, которую предстоит разработать в 2022 г.

44. Организация выделила из своих основных фондов средства на создание институционального потенциала в области предупреждения и пресечения, однако для защиты программ и операций по реагированию ВОЗ, проводимых в интересах местных общин, требуются дополнительные средства и более мощный институциональный потенциал. В связи с этим в рамках всех чрезвычайных операций и соответствующих гуманитарных призывов и механизмов мобилизации средств потребуются выделение согласованной процентной доли от их общих бюджетов на поддержку этой сферы деятельности. Такие инвестиции, необходимые для принятия эффективных мер по профилактике и предотвращению дальнейших инцидентов, должны осуществляться также и по линии других масштабных программ, проводимых в интересах местных общин, таких как программа ликвидации полиомиелита.

45. Для решения системных проблем, создающих условия, при которых в рамках Организации могут совершаться акты сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, и для преобразования внутриорганизационной культуры требуются долгосрочные устойчивые действия. Необходимо направить средства на развитие более широких функций подотчетности в рамках всей Организации, а также подходов,

способствующих формированию уважительных условий труда. Сюда можно отнести укрепление и стабилизацию потенциала следственных подразделений, в том числе с помощью специализированного экспертного опыта для расследования случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств и других форм оскорбительного поведения с учетом полученных потерпевшими травм, который включает применение подхода, ориентированного на защиту интересов жертв и потерпевших, а также для представления анонимных данных с целью отслеживания прогресса.

46. Наряду с наращиванием собственного потенциала в области решения этой проблемы Организация ожидает достижения результатов от партнеров-исполнителей. Поэтому ей необходимо оказывать поддержку партнерам, чтобы они обладали необходимым кадровым и техническим потенциалом для эффективного принятия адекватных защитных мер. Наблюдается явная нехватка опытных специалистов для восполнения острого дефицита кадровых ресурсов, которые необходимы как Секретариату, так и системе Организации Объединенных Наций в целом. Предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств являются новой сферой профессиональной деятельности, которая соприкасается с широким спектром дисциплин, но не имеет определенного образовательного или профессионального контекста. Существующие экспертные сообщества ограничены в численности, а их доступность и ресурсообеспечение затруднены. Секретариат предлагает направить усилия в рамках ВОЗ и всей системы Организации Объединенных Наций на то, чтобы придать этой области профессиональный статус, а также на развитие глобального экспертного сообщества, используя современные подходы к обучению взрослых, которые могут содействовать работе на уровне стран, программ и операций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

47. ВОЗ подтверждает свою приверженность абсолютной нетерпимости не только сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, но и бездействия в отношении подобных проявлений. Сексуальная эксплуатация и насилие в отношении людей, которым служит ВОЗ, свидетельствуют о неспособности Организации соблюдать принципы непричинения вреда и защиты уязвимых групп населения. Сексуальная эксплуатация и насилие внутри Секретариата указывают на фундаментальную неспособность Организации выполнять свои обязанности по проявлению заботы о работниках и на неспособность обеспечить им безопасные и уважительные условия труда. ВОЗ привержена обеспечению уважительных условий труда, а также принятию и осуществлению политики, обеспечивающей уважение присущего всем людям достоинства, в том числе тем, которым служит Организация. ВОЗ несет всю полноту ответственности за предупреждение и пресечение дискриминации, злоупотреблений служебным положением и притеснений, включая сексуальные домогательства, сексуальную эксплуатацию и насилие.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

48. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =