

ج ٢٧/٧٥

١٦ أيار/ مايو ٢٠٢٢

A75/27

جمعية الصحة العالمية الخامسة والسبعون

البند ٢١-١ من جدول الأعمال المؤقت

## تمويل وتنفيذ الميزانية البرمجية للتائيه ٢٠٢٢-٢٠٢٣

### تقرير من المدير العام

١- اعتمدت جمعية الصحة العالمية الرابعة والسبعون في أيار/ مايو ٢٠٢١ القرار ج ص ع ٣-٧، الذي وافقت فيه على الميزانية البرمجية للفترة المالية ٢٠٢٣-٢٠٢٢ بمبلغ إجمالي قدره ٦١٢١,٧ ملايين دولار أمريكي. وشملت هذه الميزانية البرمجية قطاعاً بشأن البرامج الأساسية (بمبلغ قدره ٤٣٦٤,٠ ملايين دولار أمريكي)، وقطاعاً بشأن استئصال شلل الأطفال (بمبلغ قدره ٥٥٨,٣ مليون دولار أمريكي)، وقطاعاً بشأن البرامج الخاصة (البرنامج الخاص للبحث والتدريب في مجال أمراض المناطق المدارية، والبرنامج الخاص للبحث والتطوير والتدريب على بحوث الإنجاب البشري، والإطار الخاص بالتأهب للأنفولنزا الجائحة) (بمبلغ قدره ١٩٩,٣ مليون دولار أمريكي)، وقطاعاً بشأن عمليات الطوارئ والنداءات (بمبلغ قدره ١٠٠٠,٠ مليون دولار أمريكي).

٢- ويندرج قطاع عمليات الطوارئ والنداءات (١٠٠٠,٠ مليون دولار أمريكي)، التي توجهها الأحداث بحكم طبيعتها، في متطلبات الميزانية التقديرية ويمكن زيادة المبلغ المخصص له عند اللزوم. وقد خُصص لهذا القطاع من الميزانية حتى وقت كتابة هذا التقرير (٣١ آذار/ مارس ٢٠٢٢) أكثر من ٢٢٤٨ دولاراً أمريكياً - أي ما يمثل زيادة قدرها ١٢٤٨ دولاراً أمريكياً على المستوى المعتمد، وذلك على الأخص لتلبية احتياجات عمليات الطوارئ التي استُهلكت استجابة لجائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-١٩)، وما اقترن بها من تمويل وارد.

٣- وسيمول قطاع الميزانية المتصل بالبرامج الأساسية من الاشتراكات المقدرة بمبلغ قدره ٩٥٦,٩ مليون دولار أمريكي ومن المساهمات الطوعية بمبلغ قدره ٣٤٠٧,١ ملايين دولار أمريكي. أما قطاعات الميزانية المتعلقة باستئصال شلل الأطفال وعمليات الطوارئ والنداءات والبرامج الخاصة فيجري تمويلها من المساهمات الطوعية.

٤- وعملاً بالطلب الوارد في القرار ج ص ع ٣-٧، يبين هذا التقرير الوضع العام لتمويل الميزانية البرمجية للتائيه ٢٠٢٢-٢٠٢٣ والاستفادة منها والتقدم المحرز في هذا المجال خلال الربع الأول من التائيه الحالية. ويمكن الاطلاع على مزيد من المعلومات المفصلة عن مستويات الميزانية وتمويلها (بما في ذلك قوائم أسماء الجهات المساهمة المصنفة حسب نوع المساهمة) وتنفيذها على البوابة الإلكترونية لميزانية المنظمة البرمجية. وقد حُدثت هذه البوابة من أجل التائيه ٢٠٢٢-٢٠٢٣ لكي تتضمن التحديثات المتعلقة بأرقام الميزانية البرمجية للربع الأول من التائيه ٢٠٢٢-٢٠٢٣. واعتباراً من بداية التائيه ٢٠٢٢-٢٠٢٣، وتمشياً مع التزام الأمانة بزيادة الشفافية، يجري تحديث البوابة الإلكترونية لميزانية المنظمة البرمجية بصورة شهرية (في مقابل تحديثها بصورة ربع سنوية خلال التائيات السابقة).

### الوضع العام لتمويل الميزانية البرمجية والاستفادة منها لغاية ٣١ آذار/ مارس ٢٠٢٢

٥- يبين الجدول ١ مستوى تمويل الميزانية البرمجية للتائيه ٢٠٢٢-٢٠٢٣ لغاية ٣١ آذار/ مارس ٢٠٢٢ حسب قطاع الميزانية، بينما يبين الجدول ٢ مستوى تمويلها حسب الأولوية الاستراتيجية المحددة في البرامج الأساسية.

**الجدول ١: الميزانية البرمجية للثنائية ٢٠٢٢-٢٠٢٣ وتمويلها، بما في ذلك التوقعات والاستفادة منها، حسب قطاع الميزانية لغاية ٣١ آذار/ مارس ٢٠٢٢<sup>(١)</sup>**

قطاع الميزانية	الميزانية البرمجية المعتمدة (٢٠٢٣-٢٠٢٢) (بملايين الدولارات الأمريكية)	التمويل (بملايين الدولارات الأمريكية)	التمويل كنسبة مئوية من الميزانية المعتمدة	التمويل بما فيه التوقعات (بملايين الدولارات الأمريكية)	التمويل كنسبة مئوية من الميزانية المعتمدة	الاستفادة من الميزانية (بملايين الدولارات الأمريكية)	الاستفادة من الميزانية كنسبة مئوية من الميزانية المعتمدة
البرامج الأساسية	٤ ٣٦٤,٠	٣ ١٧٧,٤	٪٧٣	٣ ٧٣٩,٥	٪٨٦	٥٣٠,٣	٪١٢
استئصال شلل الأطفال	٥٥٨,٣	٥٨٦,٩	٪١٠٥	٨٥٧,٥	٪١٥٤	٢٠٩,٤	٪٣٨
عمليات الطوارئ والنداءات	١ ٠٠٠,٠	١ ٥٦٢,٤	٪١٥٦	٢ ٣٩٢,٨	٪٢٣٩	٣٦٢,٩	٪٣٦
البرامج الخاصة	١٩٩,٣	١٨٧,٦	٪٩٤	١٩٨,٧	٪١٠٠	١٧,٨	٪٩
<b>المجموع</b>	<b>٦ ١٢١,٧</b>	<b>٥ ٥١٤,٢</b>	<b>٪٩٠</b>	<b>٧ ١٨٨,٥</b>	<b>٪١١٧</b>	<b>١ ١٢٠,٥</b>	<b>٪١٨</b>

(أ) قد لا تتطابق دوماً مجاميع الصفوف والأعمدة بسبب تقريب الأرقام.

**الجدول ٢: الميزانية البرمجية الأساسية للثنائية ٢٠٢٢-٢٠٢٣ وتمويلها، بما في ذلك التوقعات والاستفادة منها، حسب الأولوية الاستراتيجية لغاية ٣١ آذار/ مارس ٢٠٢٢<sup>(١)</sup>**

الأولوية الاستراتيجية	الميزانية البرمجية المعتمدة (٢٠٢٣-٢٠٢٢) (بملايين الدولارات الأمريكية)	التمويل (بملايين الدولارات الأمريكية)	التمويل كنسبة مئوية من الميزانية المعتمدة	التمويل بما فيه التوقعات (بملايين الدولارات الأمريكية)	التمويل كنسبة مئوية من الميزانية المعتمدة	الاستفادة من الميزانية (بملايين الدولارات الأمريكية)	الاستفادة من الميزانية كنسبة مئوية من الميزانية المعتمدة
١- استعادة مليار شخص آخر من التغطية الصحية الشاملة	١ ٨٣٩,٩	١ ٣١٤,٢	٪٧١	١ ٣٨١,٣	٪٧٥	٢٣٠,٢	٪١٣
٢- حماية مليار شخص آخر من الطوارئ الصحية على نحو أفضل	٨٤٥,٩	٣٧٠,٠	٪٤٤	٣٧٠,٦	٪٤٤	٩٦,٥	٪١١
٣- تمتع مليار شخص آخر بمزيد من الصحة والعافية	٤٢٤,٩	٢١٥,٣	٪٥١	٢٣٣,٢	٪٥٥	٣٩,٠	٪٩
٤- تعزيز كفاءة المنظمة وفاعليتها لتقديم دعم أفضل إلى البلدان	١ ٢٥٣,٤	٨٥٥,٥	٪٦٨	٨٦٤,٣	٪٦٩	١٦٤,٦	٪١٣
الأولويات غير الموزعة		٤٢٢,٤		٨٩٠,٠			
<b>المجموع</b>	<b>٤ ٣٦٤,٠</b>	<b>٣ ١٧٧,٤</b>	<b>٪٧٣</b>	<b>٣ ٧٣٩,٥</b>	<b>٪٨٦</b>	<b>٥٣٠,٣</b>	<b>٪١٢</b>

(أ) قد لا تتطابق دوماً مجاميع الصفوف والأعمدة بسبب تقريب الأرقام.

٦- ويشمل التمويل المبين في الجدول ١ مبلغاً قدره ١٦٧٤ مليون دولار أمريكي من المساهمات الطوعية المتوقعة المخصصة لجميع قطاعات الميزانية. وفيما يلي توزيع هذا المبلغ حسب القطاع: ٥٦٢ مليون دولار أمريكي للبرامج الأساسية - و ٢٧١ مليون دولار أمريكي لاستئصال شلل الأطفال - و ٨٣٠ ملايين دولار أمريكي لعمليات الطوارئ والنداءات - و ١١ مليون دولار أمريكي للبرامج الخاصة. ومستوى التوقعات العام أعلى من المستوى المسجل في الربع الأول من عام ٢٠٢٠؛ وبخاصة فيما يتعلق بقطاع البرامج الأساسية (الذي يظهر زيادة نسبتها ٢٠٤٪، من ٢٧٦ مليون دولار أمريكي إلى ٥٦٢ مليون دولار أمريكي بالقيمة المطلقة). ويرد في هذه الوثيقة وعلى البوابة الإلكترونية لميزانية المنظمة البرمجية كذلك تعريف قنوات توريد التمويل في المستقبل بوصفها مقترحات تمر بمراحل متقدمة من الإعداد و/أو هي قيد التفاوض عليها مع الجهات المساهمة والمنظمة لتمويل الميزانية البرمجية. وهي تمثل تقديراً متحفظاً لفرص التمويل في المستقبل التي يُتوقع أن تتحقق في شكل تدفقات إيرادات تحصل عليها المنظمة خلال الثنائية - بيد أن هذا يظل قيد الاستعراض الدقيق في ضوء جميع العوامل الخارجية.

٧- أما قطاع البرامج الأساسية فيشمل مبلغاً قدره ٥٦٢ مليون دولار أمريكي من الموارد المتوقعة، لتصل بذلك نسبة تمويل هذا القطاع إلى ٨٦٪ من التمويل اللازم خلال الثنائية. وباستثناء التوقعات واحتساب الأموال غير الموزعة حالياً على المكتب الرئيسي أو الأولويات الاستراتيجية، فإن نسبة التمويل متاح للبرامج الأساسية في الثنائية ٢٠٢٢-٢٠٢٣ تبلغ ٧٣٪، وهي النسبة نفسها المشهودة بالربع الأول من الثنائية ٢٠٢٠-٢٠٢١. ولكن حريّ بالذكر أن الميزانية البرمجية الأساسية للثنائية ٢٠٢٢-٢٠٢٣ أعلى بنسبة ١٦٪ من ميزانية الثنائية ٢٠٢٠-٢٠٢١؛ وعليه، فإن مستوى التمويل نفسه في الثنائية ٢٠٢٢-٢٠٢٣ يمثل مبلغ تمويل متاح أعلى بالقيم المطلقة ويؤكد أن الزيادة في الميزانية في الثنائية ٢٠٢٢-٢٠٢٣ مبنية على افتراضات واقعية.

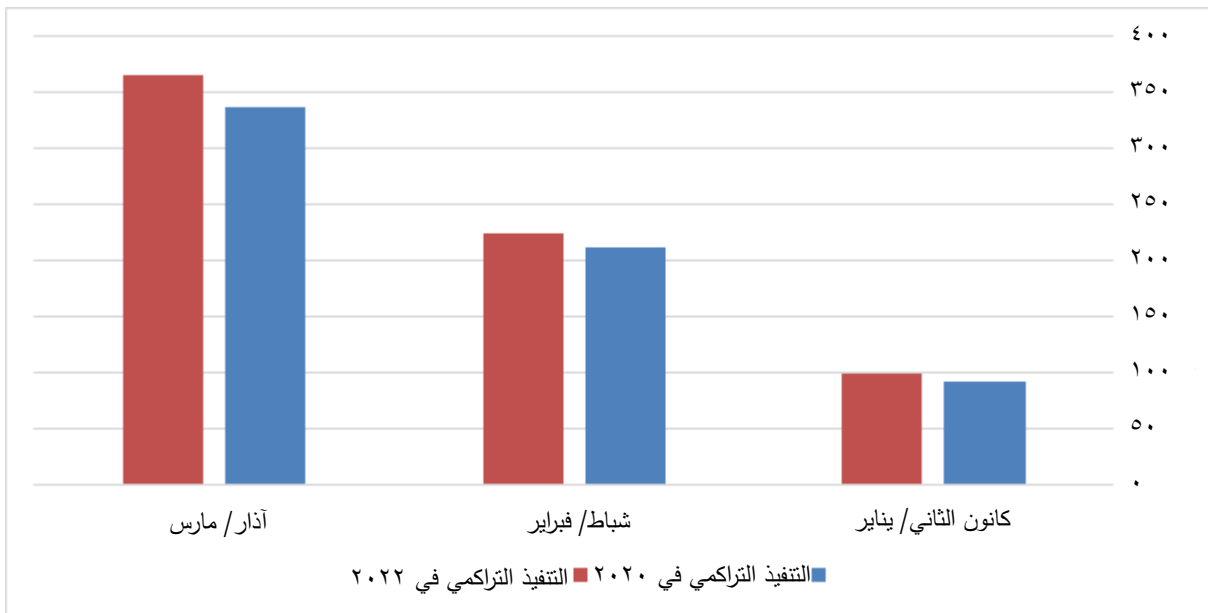
٨- وثمة فرق كبير في مستوى التمويل بين الأولويات الاستراتيجية الأربع (الجدول ٢)، لأن الأولوية الاستراتيجية ١ (استفادة مليار شخص آخر من التغطية الصحية الشاملة) أفضل تمويلاً من سائر الأولويات الثلاث، وهي أولوية تشمل معظم البرامج المعنية بمكافحة الأمراض تحديداً والنظم الصحية، وجرت العادة على حصولها على تمويل أفضل. أما القطاع الأساسي من برنامج المنظمة للطوارئ الصحية، الذي يشكل جزءاً رئيسياً من الأولوية الاستراتيجية ٢، فهو الأقل تمويلاً من بين الأولويات الاستراتيجية الأربع، مع عدم وجود مساهمات طوعية متوقعة في طور الإعداد. بيد أن مستوى التمويل في الفترة ٢٠٢٢-٢٠٢٣ أعلى بنسبة ٩٪ بالنسبة لهذه الأولوية الاستراتيجية مقارنة بالوقت نفسه من الثنائية الماضية (٣٥٪)، مما يشير إلى اتجاه إيجابي عام. وينبغي ملاحظة أن قطاع ميزانية عمليات الطوارئ والنداءات من المتوقع أن يتلقى تمويلاً يبلغ ٢,٤ مليار دولار أمريكي. ولا يقابل سخاء المانحين تجاه هذا القطاع من الميزانية مستوى مماثل لتمويل الوظائف الأساسية للمنظمة المتصلة بالوقاية من الطوارئ والتأهب والاستجابة لها، وهي وظائف أساسية لتحسين التأهب للجائحة المقبلة. ويعرض الملحق ١ توزيعاً مفصلاً للتمويل حسب الحصيلة في إطار كل أولوية من الأولويات الاستراتيجية.

٩- وفي ٣١ آذار/ مارس ٢٠٢٢، بلغ معدل الاستفادة العام ١٨٪ للميزانية الإجمالية المعتمدة و ١٢٪ لقطاع البرامج الأساسية (الجدولان ١ و ٢)، وهو المعدل المتوقع في هذه الفترة من الثنائية. ويركز هذا التقرير على الاستفادة من الميزانية البرمجية، وليس على التنفيذ فحسب. وفي حين أن التنفيذ (المصروفات) يمثل المقياس المحاسبي للبيانات المراجعة، فإن الاستفادة (التي تشمل الأعباء) تكون أكثر دلالية عند تقييم المستوى التشغيلي للمنظمة. والأعباء هي التزامات تعاقدية، أي مصروفات لم تتحقق بعد كنفقات (على سبيل المثال، عقود السلع والخدمات التي لم تسلم بعد). وبناءً عليه، من الأرجح أن يوفر عنصر الاستفادة نظرة عامة أفضل عن عمليات البرامج المضطلع بها وأن يكون بمثابة أداة مهمة للتخطيط والرصد لتوقع مستوى تنفيذ البرامج خلال الثنائية. وبناءً على طلب الدول الأعضاء أثناء النظر في تقارير تنفيذ الميزانية السابقة، ستواصل الأمانة الإبلاغ المعتاد عن الاستفادة من الميزانية البرمجية للثنائية ٢٠٢٢-٢٠٢٣ حتى نهاية تقرير الثنائية.

١٠- ويبين الشكل ١ أن مستوى المصروفات في الربع الأول من الثنائية ٢٠٢٢-٢٠٢٣ مكافئ لمستواها في الثنائية ٢٠٢٠-٢٠٢١ التي اختتمت بمستوى تنفيذ مرتفع.

١١- ويبين الجدول ٢ أن معدل الاستفادة أقل من المتوسط فيما يخص الأولوية الاستراتيجية ٣. ويوجد سببان لانخفاض الاستفادة: (١) حتى الآن، كان ٧٥٪ من الاستفادة مدفوعاً بأنشطة تتعلق بالمعايير والتوحيد والدعم القطري وتستغرق مهلة أطول في التخطيط والإعداد؛ (٢) الأولوية الاستراتيجية ٣ هي ثاني أقل الأولويات تمويلاً بين الأولويات الاستراتيجية الأربع، حيث تعاني من نقص كبير في التمويل في أقاليم أفريقيا والأمريكتين وشرق المتوسط. ومن المتوقع أن ترتفع مستويات الاستفادة في الأشهر المقبلة.

**الشكل ١: مقارنة لمعدل التنفيذ التراكمي للميزانيتين البرمجتين الأساسيتين للثانيتين ٢٠٢١-٢٠٢٠ و ٢٠٢٢-٢٠٢٣، خلال الربع الأول (بملايين الدولارات الأمريكية)**



### تفاصيل تتعلق بتمويل الميزانية البرمجية للثانية ٢٠٢٢-٢٠٢٣

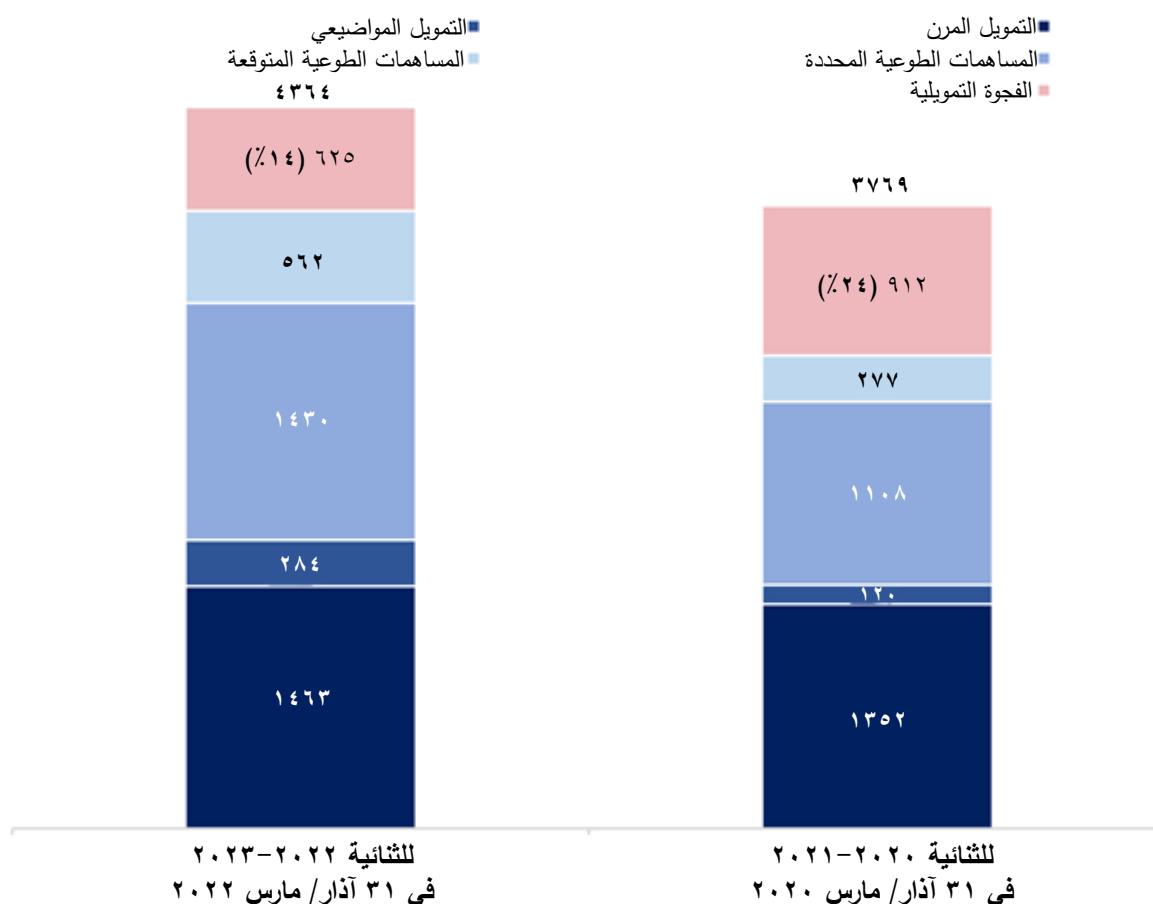
١٢- كانت البرامج الأساسية المدرجة في الميزانية البرمجية تُمول بنسبة ٨٦٪ لغاية ٣١ آذار/مارس ٢٠٢٢. وهذا يشكّل زيادة بنسبة ٣١٪ (أو ٨٨٢ مليون دولار أمريكي) عن مستوى التمويل المحقق خلال الفترة نفسها من الثانية ٢٠٢٠-٢٠٢١. والجدير بالذكر أن زيادة النسبة المئوية لمعدلات التمويل تكاد تضاعف زيادة النسبة المئوية للبرامج الأساسية المعتمدة للثانية ٢٠٢٢-٢٠٢٣. وهذا الاتجاه الإيجابي في مستويات تمويل قطاع البرامج الأساسية على مدى الثنائيات القليلة الماضية سيُتيح للأمانة تحسين الاستجابة لطلبات المتزيدة التي تُقدّم إلى المنظمة.

١٣- ومن المتوقع أن تُستخدم الأموال المرنة (الاشتراكات المقدرة، وتكاليف دعم البرامج، والمساهمات الطوعية الأساسية) المتوقعة للثانية في تمويل ٣٤٪ من مجموع القطاع الأساسي (الشكل ٢). وكما هو مذكور في الوثيقة م٣٠/١٤٦، يتألف التمويل المرن من ثلاثة أنواع من الأموال التي تزود المدير العام بالقدرة على تخصيص التمويل بشكل استراتيجي، استناداً إلى الأولويات المحددة في الميزانية البرمجية، بما في ذلك ما يلي:

- الاشتراكات المقدرة البالغة ٩٥٦,٩ مليون دولار أمريكي، والتي تمثل ٢٢٪ من ميزانية القطاع الأساسي المعتمدة؛
- تكاليف دعم البرامج البالغة ٤٥٠ مليون دولار أمريكي، والتي تستحوذ على ١٠٪ من ميزانية القطاع الأساسي المعتمدة؛

- المساهمات الطوعية الأساسية البالغة ٦٠ مليون دولار أمريكي، أو ١,٥٪ من الميزانية البرمجية الأساسية المعتمدة. والجدير بالإشارة أن الدخل المتوقع من المساهمات الطوعية الأساسية، لغاية ٣١ آذار/ مارس ٢٠٢٢، يبلغ ٣٠٧ ملايين دولار أمريكي، ومن المحتمل أن يرفع هذا المبلغ حصة ميزانية القطاع الأساسي المعتمدة إلى ٧٪.

**الشكل ٢: المستوى المتوقع لتمويل القطاع الأساسي من الميزانية: مقارنة بين تمويل الميزانية البرمجية للثانيتين ٢٠٢٠-٢٠٢١ و ٢٠٢٢-٢٠٢٣ (نهاية الربع الأول من الثانية)**



١٤- بلغت الأموال المواضيعية أكثر من الضعف مقارنةً بالفترة نفسها في الثانية ٢٠٢٠-٢٠٢١ (من ١٢٠ مليون دولار أمريكي في الثانية ٢٠٢٠-٢٠٢١ إلى ٢٨٤ مليون دولار أمريكي في الثانية ٢٠٢٢-٢٠٢٣)، ومثلت ٧٪ من القطاع الأساسي من الميزانية. وعلى الرغم من أن مستوى الأموال المواضيعية متواضع نسبياً في الوقت الراهن، فمن المتوقع أن تزداد هذه الأموال بمرور الزمن بما أنها تشكّل مزيجاً جذاباً من تلبية نطاق واسع من متطلبات المانحين مع توفير ما تحتاج إليه الأمانة من مرونة وقدرة على التنبؤ.

١٥- ولا يزال التحدي ماثلاً في كيفية إدارة الحالة الراهنة التي من المتوقع فيها تمويل أغلبية كبيرة من القطاع الأساسي من الميزانية بمساهمات طوعية لأغراض محددة الغرض. وفي نهاية الربع الأول، كان مستوى القطاع الأساسي الممول من مساهمات طوعية محددة الغرض مطابقاً بالكاد لمستوى الصناديق المرن (٣٣٪)، مع توقعات تضيق ١٣٪ أخرى من التمويل إلى البرامج الأساسية. وفي هذه المرحلة، لا تزال هناك فجوة تمويلية تبلغ ٦٢٥ مليون دولار أمريكي. ويتطلب سد هذه الفجوة وتحقيق التمويل الكامل للقطاع الأساسي تفاوضاً وتعبئة للموارد، مما يقلص الوقت المتاح لأنشطة التعاون التقني ولتنفيذ المنجزات المستهدفة المزمع تحقيقها في الثانية ٢٠٢٢-٢٠٢٣.

١٦- أما قطاعات الميزانية المتعلقة باستئصال شلل الأطفال وعمليات الطوارئ والنداءات والبرامج الخاصة، فيجري تمويلها بالكامل من المساهمات الطوعية وقد جلب التحدي الاستثنائي الذي طرحته جائحة كوفيد-١٩ في مجال الصحة العامة مستويات غير مسبقة من التمويل إلى قطاع عمليات الطوارئ والنداءات في الفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١ (٣,٣ مليارات دولار أمريكي). وبالنسبة للثنائية ٢٠٢٢-٢٠٢٣، تم بالفعل الوصول إلى مستويات مرتفعة من التمويل (١,٦ مليار دولار أمريكي) ومن المتوقع الحصول على تمويل إضافي (٢,٤ مليار دولار أمريكي شاملة التوقعات)، وإن لم يكن سيصل إلى مستوى الثنائية السابقة.

١٧- وفي ٣١ آذار/ مارس ٢٠٢٢، بلغ تمويل المقر الرئيسي للمنظمة أكثر من ١ مليار دولار أمريكي، أي ٨٤٪ من ميزانيتها المعتمدة (الملحق ٢)، بزيادة قدرها ١٥٠ مليون دولار أمريكي عما كانت عليه في الفترة نفسها من الثنائية ٢٠٢٠-٢٠٢١. وليس من المتوقع استخدام جميع الأموال التي يحشدتها المقر الرئيسي داخل المقر فحسب؛ بل إن ذلك سيتوقف على مستوى تخصيص هذه الأموال ومرونة تحويلها إلى مختلف المناطق الجغرافية.

١٨- ويوضح الشكل ٣ مستوى التمويل حسب المكاتب الرئيسية وحصيلة الربع الأول من الثنائية ٢٠٢٢-٢٠٢٣. ولا تكون "خريطة الرسم البياني" للتمويل عند هذه المرحلة المبكرة دقيقة في تحديد فجوات التمويل الحقيقية بقدر ما ستكون عليه في وقت لاحق من الثنائية. ويرجع ذلك إلى القيود التالية:

- لم توزع الأموال المرنة حتى الآن إلا بنسبة ٥٠٪ لتغطية الإيرادات النقدية التي لم تحصل بعد على مدار العام ولضمان تخصيص الموارد بصورة استراتيجية، وهو ما يتوقف على مستوى المساهمات الطوعية وتخصيصها. ويعتمد العديد من أكثر البرامج التي تعاني من نقص التمويل اعتماداً كبيراً على الأموال المرنة، ولم تتغير أنماط الفجوات على مدى السنوات الماضية.
- من المتوقع أن يتحقق ما يقرب حتى الآن من ٦٠٠ مليون دولار أمريكي من المساهمات الطوعية كتمويل للميزانية البرمجية الأساسية (الجدول ١). وفي بعض الحالات، يؤدي وصول المساهمات الطوعية إلى تحويل المزيد من الأموال المرنة نحو سد الثغرات التي لم يعد من المتوقع حصولها على مزيد من التمويل، وذلك على المستوى الاستراتيجي.
- لا تزال مراكز الميزانية في طور توزيع الأموال (كما يتضح من مستوى الأموال غير الموزعة في الجدول ٢)، ومن ثم فمن المرجح جداً حدوث تغييرات.
- لا تؤثر عوامل خريطة الرسم البياني إلا في نسبة مئوية صغيرة من التوقعات لأن الأموال المتوقعة لا تحدد عادة الحصيلة و/ أو المكتب الرئيسي.

١٩- ومع ذلك، تكون "خريطة الرسم البياني" مفيدة في تحديد اتجاهات مبكرة معينة تسمح لإدارة المنظمة بمواصلة تقييم الآليات وزيادة تحسين التمويل عبر مستويات المنظمة الثلاثة. وعلى غرار ما حدث في الثنائية ٢٠٢٠-٢٠٢١، يظل المقر الرئيسي للمنظمة الأفضل تمويلاً بين جميع المكاتب الرئيسية. واستمرت الحصيلتان المتطابقتان في المقر الرئيسي، وهما الحصيلة ١-٣ (معالجة محددات الصحة) والحصيلة ١-١ (تحسين إتاحة الخدمات الصحية الأساسية الجيدة)، في تلقي أعلى مستوى من التمويل في الثنائيتين. ولا يزال الإقليم الأفريقي وإقليم الأمريكتين يتلقيان أدنى مستوى من التمويل، مع استفادة الإقليم الأفريقي من مستوى تمويل أعلى قليلاً في الثنائية ٢٠٢٢-٢٠٢٣ مقارنة بالثنائية ٢٠٢٠-٢٠٢١. وظلت أربع حصائل في الأولويات الاستراتيجية ٢ و ٣ و ٤ هي الأقل تمويلاً في الثنائيتين. ومع ذلك، يوجد تحسن عام في مستوى تمويل معظم الحصائل في الفترة ٢٠٢٢-٢٠٢٣، مع وجود اختلافات أقل أهمية بين الحصائل الأقل والأفضل تمويلاً (٢١٪ مقابل ٧٨٪ في الثنائية ٢٠٢٠-٢٠٢١ و ٣٣٪ مقابل ٧٤٪ في الثنائية ٢٠٢٢-٢٠٢٣).

٢٠- وتعكس زيادة الإنصاف في تمويل الحصائل والمكاتب الرئيسية في جزء منها تحسن جودة التمويل الوارد وفي جزء آخر الجهود التي تبذلها الأمانة لتحسين التخصيص الداخلي - التي استُهلكت كجزء من جهود برنامج عمل التحول في المنظمة والتي تنعكس في استراتيجية تعبئة الموارد العالمية. وفي عام ٢٠٢٠، أنشأت الأمانة اللجنة المعنية بتخصيص الموارد لتحسين توزيع الأموال عبر مستويات المنظمة الثلاثة. وفي حين أن من المتوقع أن تؤدي هذه الآلية إلى تحسين توزيع الموارد في الوقت المناسب ومن حيث الإنصاف، فلن يكون أثرها كبيراً إلا بقدر ما يتسنى توزيعه من أموال من خلال هذه الآلية. ولا يمكن عادة النظر في إجراء توزيع عادل للأموال المخصصة تخصيصاً شديداً لأغراض معينة عبر المستويات الثلاثة والحصائل.

٢١- وما كان ليتسنى تحقيق مستوى التمويل الذي أنجز حتى الآن إلا بفضل سخاء الدول الأعضاء وأصحاب المصلحة الآخرين. فقد ساهمت أكبر ١٠ جهات مانحة مجتمعة - بما فيها ست دول أعضاء - بنسبة ٣١٪ (١,٤ مليار دولار أمريكي) من إجمالي التمويل لقطاع البرامج الأساسية حتى الآن. وتشيد الأمانة بهذا الالتزام تجاه المنظمة، وتلاحظ أهمية استمرار أو زيادة مرونة الأموال المخصصة للمنظمة والقدرة على التنبؤ بها.

الشكل ٣: مستوى التمويل المعتمد للميزانية البرمجية (القطاع الأساسي) حسب المكتب الرئيسي والحصيلة، لغاية ٣١ آذار/ مارس ٢٠٢٢

تمويل الميزانية البرمجية للثلاثية ٢٠٢٠-٢٠٢١ (حتى ٣١ آذار/ مارس ٢٠٢٠) تمويل الميزانية البرمجية للثلاثية ٢٠٢٢-٢٠٢٣ (حتى ٣١ آذار/ مارس ٢٠٢٢)

الأولوية الاستراتيجية	أفريقيا	الأمريكتان	المتوسط	شرق أوروبا	جنوب شرق آسيا	غرب المحيط الهادئ	المقر الرئيسي	المجموع
1.1	40%	16%	71%	51%	92%	56%	133%	75%
1.2	22%	56%	28%	61%	56%	45%	48%	51%
1.3	38%	64%	61%	34%	34%	36%	94%	68%
2.1	31%	29%	34%	31%	19%	43%	51%	37%
2.2	33%	24%	43%	21%	22%	33%	40%	33%
2.3	35%	4%	54%	18%	16%	38%	40%	34%
3.1	32%	32%	31%	47%	77%	32%	161%	78%
3.2	7%	18%	32%	90%	49%	32%	53%	36%
3.3	6%	5%	22%	38%	89%	37%	22%	21%
4.1	24%	33%	20%	26%	42%	28%	74%	49%
4.2	22%	62%	40%	36%	44%	46%	70%	47%
4.3	60%	42%	40%	43%	47%	48%	55%	51%
المجموع	33%	31%	47%	44%	55%	44%	81%	53%

الأولوية الاستراتيجية	أفريقيا	الأمريكتان	المتوسط	شرق أوروبا	جنوب شرق آسيا	غرب المحيط الهادئ	المقر الرئيسي	المجموع
1.1	49%	30%	64%	64%	53%	58%	139%	74%
1.2	20%	39%	31%	62%	57%	36%	59%	41%
1.3	47%	21%	90%	34%	50%	37%	106%	74%
2.1	27%	20%	19%	60%	23%	32%	68%	38%
2.2	52%	16%	22%	32%	31%	8%	78%	49%
2.3	29%	14%	33%	21%	28%	27%	66%	38%
3.1	15%	32%	39%	53%	46%	66%	162%	73%
3.2	11%	13%	32%	110%	37%	29%	149%	59%
3.3	15%	12%	17%	55%	39%	24%	64%	39%
4.1	22%	27%	13%	38%	39%	19%	43%	33%
4.2	63%	75%	42%	53%	44%	58%	57%	57%
4.3	35%	59%	42%	47%	55%	50%	36%	41%
المجموع	41%	30%	42%	56%	48%	43%	86%	57%

الشكل ٤: الجهات المساهمة الرئيسية في القطاع الأساسي من الميزانية: مقارنة بين الشائيتين ٢٠٢١-٢٠٢٠ و ٢٠٢٢-٢٠٢٣

أكبر الجهات المساهمة الطوعية في الميزانية الأساسية: مقارنة عبر السنوات عند نقاط زمنية متماثلة (نهاية الربع الأول من الشائية)



## الإجراء المطلوب من جمعية الصحة

٢٢- جمعية الصحة مدعوة إلى الإحاطة علماً بهذا التقرير.



## الملحق ١

الميزانية البرمجية الأساسية للثنائية ٢٠٢٢-٢٠٢٣ وتمويلها، بما في ذلك التوقعات والنفقات والاستفادة، حسب الحصيلة، لغاية ٣١ آذار/ مارس ٢٠٢٢<sup>(١)</sup>

الأولوية الاستراتيجية/ الحصيلة	الميزانية البرمجية المعتمدة للتنائية ٢٠٢٣-٢٠٢٢ (بملايين الدولارات الأمريكية)	التحويل (بملايين الدولارات الأمريكية)	التحويل كنسبة مئوية من الميزانية المعتمدة	التحويل بما فيه التوقعات (بملايين الدولارات الأمريكية)	التحويل كنسبة مئوية من التوقعات الميزانية المعتمدة	التوقعات (بملايين الدولارات الأمريكية)	التوقعات كنسبة مئوية من الميزانية المعتمدة	الاستفادة من الميزانية (بملايين الدولارات الأمريكية)	الاستفادة كنسبة مئوية من الميزانية المعتمدة
١- استفادة مليار شخص آخر من التغطية الصحية الشاملة									
١-١ تحسين إتاحة الخدمات الصحية الأساسية الجيدة	١ ٤٣٢,٨	١ ٠٢٧,٧	%٧٢	١ ٠٦٥,٣	%٧٤	١١٨,٨	%٨	١٨٩,٣	%١٣
٢-١ تخفيض عدد الأشخاص الذين يواجهون صعوبات مالية	١٠٠,٥	٤٠,٦	%٤٠	٤١,٧	%٤٢	٦,٠	%٦	٨,٢	%٨
٣-١ تحسين إتاحة الأدوية الأساسية واللقاحات ووسائل التشخيص والأجهزة اللازمة للرعاية الصحية الأولية	٣٠٦,٦	٢٢٧,٠	%٧٤	٢٢٨,٤	%٧٥	٢٣,٤	%٨	٣٢,٦	%١١
الأموال غير الموزعة		١٨,٩		٤٦,٠					
المجموع الفرعي ١	١ ٨٣٩,٩	١ ٣١٤,٢	%٧١	١ ٣٨١,٣	%٧٥	١٤٨,٢	%٨	٢٣٠,٢	%١٣
٢- حماية مليار شخص آخر من الطوارئ الصحية على نحو أفضل									
١-٢ تأهب البلدان لمواجهة الطوارئ الصحية	٢٧٤,٦	١٠٣,٦	%٣٨	١٠٣,٦	%٣٨	٢٠,٦	%٨	٢٨,١	%١٠
٢-٢ الوقاية من الأوبئة والجوائح	٢٣١,٨	١١٣,٣	%٤٩	١١٣,٤	%٤٩	٢٢,٦	%١٠	٣٠,٦	%١٣
٣-٢ سرعة الكشف عن الطوارئ الصحية والاستجابة لها	٣٣٩,٥	١٢٩,٩	%٣٨	١٣٠,٤	%٣٨	٢٦,٤	%٨	٣٧,٨	%١١
الأموال غير الموزعة		٢٣,٢		٢٣,٢					
المجموع الفرعي ٢	٨٤٥,٩	٣٧٠,٠	%٤٤	٣٧٠,٦	%٤٤	٦٩,٦	%٨	٩٦,٥	%١١
٣- تمتع مليار شخص آخر بمزيد من الصحة والعافية									
١-٣ معالجة محددات الصحة	٩٦,٤	٦٢,٢	%٦٥	٧٠,١	%٧٣	٧,٥	%٨	١١,٠	%١١
٢-٣ الحدّ من عوامل الخطر من خلال العمل المتعدد القطاعات	١٦٥,٤	٨٨,٧	%٥٤	٩٨,٤	%٦٠	١٠,٠	%٦	١٤,٩	%٩
٣-٣ تعزيز البيانات الصحية وإدماج الصحة في جميع السياسات	١٦٣,٠	٦٤,٣	%٣٩	٦٤,٤	%٣٩	٨,٨	%٥	١٣,١	%٨
الأموال غير الموزعة		٠,١		٠,٣					
المجموع الفرعي ٣	٤٢٤,٩	٢١٥,٣	%٥١	٢٣٣,٢	%٥٥	٢٦,٤	%٦	٣٩,٠	%٩
٤- تعزيز كفاءة المنظمة وفاعليتها لتقديم دعم أفضل إلى البلدان									
١-٤ تعزيز قدرات البلدان في مجال البيانات والابتكار	٣٧٠,٦	١١٥,٤	%٣١	١٢١,٨	%٣٣	٢٢,٥	%٦	٣١,٧	%٩
٢-٤ تعزيز القيادة والحكمة والدعوة من أجل الصحة	٤٨٥,٨	٢٧٤,٠	%٥٦	٢٧٥,١	%٥٧	٥٤,٣	%١١	٦٤,٠	%١٣
٣-٤ إدارة الموارد المالية والبشرية والإدارية بطريقة تنسجم بالكفاءة والفاعلية والشفافية وتستهدف تحقيق النتائج	٣٩٦,٩	٤٦٦,١	(%)١١٧	٤٦٦,١	%١١٧	٤٤,٤	%١١	٦٨,٩	%١٧
الأموال غير الموزعة				١,٣					
المجموع الفرعي ٤	١ ٢٥٣,٤	٨٥٥,٥	%٦٨	٨٦٤,٣	%٦٩	١٢١,٢	%١٠	١٦٤,٦	%١٣
الأموال غير الموزعة		٤٢٢,٤		٨٩٠,٠					
المجموع	٤ ٣٦٤,٠	٣ ١٧٧,٤	%٧٣	٣ ٧٣٩,٥	%٨٦	٣٦٥,٣	%٨	٥٣٠,٣	%١٢

(أ) قد لا تتطابق دوماً مجاميع الصفوف والأعمدة بسبب تقريب الأرقام.

(ب) تشمل تمويل توقعات الحصيلة، الذي لا يمكن توزيعه في هذه المرحلة حسب المكتب الرئيسي.

## الملحق ٢

الميزانية البرمجية للثنائية ٢٠٢٢-٢٠٢٣ وتمويلها، بما في ذلك التوقعات والنفقات والاستفادة،  
حسب المكتب الرئيسي والحصيلة، لغاية ٣١ آذار/ مارس ٢٠٢٢<sup>(١)</sup>

المكتب الرئيسي	الميزانية البرمجية المعتمدة للثنائية ٢٠٢٢-٢٠٢٣ (بملايين الدولارات الأمريكية)	التمويل (بملايين الدولارات الأمريكية)	التمويل كنسبة منوية من الميزانية المعتمدة	التمويل بما فيه التوقعات (بملايين الدولارات الأمريكية)	التمويل بما فيه التوقعات كنسبة منوية من الميزانية المعتمدة	النفقات (بملايين الدولارات الأمريكية)	النفقات كنسبة منوية من الميزانية المعتمدة	الاستفادة من الميزانية (بملايين الدولارات الأمريكية)	الاستفادة من الميزانية كنسبة منوية من الميزانية المعتمدة
أفريقيا	١ ٥٠٩,٣	٩٠٢,٩	٪٦٠	٩٣٢,١	٪٦٢	١٣٩,١	٪٩	٢١٥,٧	٪١٤
البرامج الأساسية	١ ١٦٨,٢	٤٧٩,٨	٪٤١	٤٨٦,١	٪٤٢	٧٩,٨	٪٧	١٠١,٣	٪٩
استئصال شلل الأطفال	٦٣,٥	١٢٦,٩	٪٢٠٠	١٢٦,٩	٪٢٠٠	٢١,٤	٪٣٤	٣٩,١	٪٦١
عمليات الطوارئ والنداءات	٢٧٤,٠	٢٩٠,٢	٪١٠٦	٣١٣,١	٪١١٤	٣٧,٣	٪١٤	٧٤,٦	٪٢٧
البرامج الخاصة	٣,٦	٦,٠	٪١٦٧	٦,٠	٪١٦٧	٠,٦	٪١٧	٠,٧	٪١٩
الأمريكتان	٢٦٩,٩	١٢٣,٠	٪٤٦	١٢٣,٨	٪٤٦	٢٦,٤	٪١٠	٣٥,٧	٪١٣
البرامج الأساسية	٢٥٢,٦	٧٨,١	٪٣١	٧٨,٧	٪٣١	٢١,٣	٪٨	٢٨,٧	٪١١
استئصال شلل الأطفال	٠,٠	٠,٢		٠,٢		٠,٠		٠,٠	
عمليات الطوارئ والنداءات	١٣,٠	٤٢,٦	٪٣٢٧	٤٢,٩	٪٣٣٠	٤,٩	٪٣٨	٦,٦	٪٥١
البرامج الخاصة	٤,٣	٢,١	٪٤٩	٢,١	٪٤٩	٠,١	٪٣	٠,٤	٪١٠
شرق المتوسط	٩٩٥,٠	٩٣٤,٤	٪٩٤	١ ٢٢١,٠	٪١٢٣	١٢٧,٧	٪١٣	٢٧٤,٨	٪٢٨
البرامج الأساسية	٤٦٩,٦	٢٠٦,٤	٪٤٤	٢٢٢,٦	٪٤٧	٢٩,٨	٪٦	٤٢,٤	٪٩
استئصال شلل الأطفال	١٨٧,٦	١٧٧,٣	٪٩٥	١٧٧,٣	٪٩٥	٣٩,٣	٪٢١	٦٢,٩	٪٣٤
عمليات الطوارئ والنداءات	٣٣٤,٠	٥٤٧,٦	٪١٦٤	٨١٨,٠	٪٢٤٥	٥٨,٣	٪١٧	١٦٨,٨	٪٥١
البرامج الخاصة	٣,٨	٣,١	٪٨١	٣,١	٪٨١	٠,٣	٪٨	٠,٦	٪١٧
أوروبا	٤٢٩,٦	٣٢٣,٩	٪٧٥	٤٠١,٤	٪٩٣	٤٥,٠	٪١٠	٧٨,٠	٪١٨
البرامج الأساسية	٣٢٠,٥	١٧٢,٣	٪٥٤	٢٢١,٩	٪٦٩	٢٨,٠	٪٩	٣٨,٧	٪١٢
استئصال شلل الأطفال	٠,٠	٠,٩		٠,٩		٠,١		٠,١	
عمليات الطوارئ والنداءات	١٠٥,٠	١٤٩,١	٪١٤٢	١٧٦,٩	٪١٦٩	١٦,٧	٪١٦	٣٨,٨	٪٣٧
البرامج الخاصة	٤,١	١,٧	٪٤١	١,٧	٪٤١	٠,٢	٪٥	٠,٤	٪٩

المكتب الرئيسي	الميزانية البرمجية المعتمدة للثلاثية ٢٠٢٣-٢٠٢٢ (بملايين الدولارات الأمريكية)	التمويل (بملايين الدولارات الأمريكية)	التمويل كنسبة مئوية من الميزانية المعتمدة	التمويل بما فيه التوقعات (بملايين الدولارات الأمريكية)	التمويل كنسبة مئوية من الميزانية المعتمدة	النفقات (بملايين الدولارات الأمريكية)	النفقات كنسبة مئوية من الميزانية المعتمدة	الاستفادة من الميزانية (بملايين الدولارات الأمريكية)	الاستفادة من الميزانية كنسبة مئوية من الميزانية المعتمدة
جنوب شرق آسيا	٤٧٦,٢	٣١٣,٦	٪٦٦	٣٣١,٨	٪٧٠	٤٠,٥	٪٨	٧٧,٩	٪١٦
البرامج الأساسية	٤٢٦,٣	١٩٩,٤	٪٤٧	٢٠٧,٥	٪٤٩	٢٩,٣	٪٧	٥٣,٥	٪١٣
استئصال شلل الأطفال		١,١		١,١					
عمليات الطوارئ والنداءات	٤٦,٠	١١٠,٤	٪٢٤٠	١٢٠,٥	٪٢٦٢	١٠,٩	٪٢٤	٢٣,٧	٪٥٢
البرامج الخاصة	٣,٩	٢,٨	٪٧٢	٢,٨	٪٧٢	٠,٣	٪٨	٠,٧	٪١٨
غرب المحيط الهادئ	٣٧٣,٨	٢٠٩,١	٪٥٦	٢٣٧,٩	٪٦٤	٢٣,٠	٪٦	٤٣,٨	٪١٢
البرامج الأساسية	٣٥٢,٠	١٥٢,٦	٪٤٣	١٥٧,٥	٪٤٥	١٩,٦	٪٦	٣١,٤	٪٩
استئصال شلل الأطفال	٠,٤	٠,٠	٪٤	٠,٠	٪٤	٠,٠	٪٠	٠,٠	٪٠
عمليات الطوارئ والنداءات	١٨,٠	٥٤,٦	٪٣٠٤	٧٨,٥	٪٤٣٦	٣,٣	٪١٨	١٢,١	٪٦٧
البرامج الخاصة	٣,٤	١,٩	٪٥٦	١,٩	٪٤٥	٠,٢	٪٥	٠,٣	٪٩
المقر الرئيسي	٢٠٦٧,٩	١٦٦١,٥	٪٨٠	١٧٦٩,٤	٪٨٦	١٩٥,٨	٪٩	٣٩٤,٦	٪١٩
البرامج الأساسية	١٣٧٤,٨	١١٥٨,٥	٪٨٤	١٢٤٨,٨	٪٩١	١٥٧,٥	٪١١	٢٣٤,٣	٪١٧
استئصال شلل الأطفال	٣٠٦,٨	١٥٩,٠	٪٥٢	١٥٩,٠	٪٥٢	١٠,٧	٪٣	١٠٧,٤	٪٣٥
عمليات الطوارئ والنداءات	٢١٠,٠	١٧٣,٩	٪٨٣	١٨٠,٤	٪٨٦	١٩,١	٪٩	٣٨,٢	٪١٨
البرامج الخاصة	١٧٦,٣	١٧٠,١	٪٩٦	١٨١,٢	٪١٠٣	٨,٤	٪٥	١٤,٧	٪٨
الأموال غير الموزعة		١٠٤٥,٨		٢١٧١,٢					
البرامج الأساسية		٧٣٠,٣		١١١٦,٥					
استئصال شلل الأطفال		١٢١,٥		٣٩٢,١					
عمليات الطوارئ والنداءات		١٩٤,٠		٦٦٢,٥					
البرامج الخاصة		صفر		صفر					
المجموع	٦١٢١,٧	٥٥١٤,٢	٪٩٠	٧١٨٨,٥	٪١١٧	٥٩٧,٤	٪١٠	١١٢٠,٥	٪١٨

(أ) قد لا تتطابق دوماً مجاميع الصفوف والأعمدة بسبب تقريب الأرقام.