



Укрепление готовности и реагирования ВОЗ на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения

Укрепление сотрудничества в интересах реализации концепции «Единое здоровье»

Доклад Генерального директора

ВВЕДЕНИЕ

1. В 2021 г. семьдесят четвертая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA74.7 об укреплении готовности и реагирования ВОЗ на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. В резолюции Генеральному директору было поручено в как можно более короткие сроки и в консультации с государствами-членами «развивать и укреплять существующее сотрудничество между ВОЗ, ФАО, МЭБ и ЮНЕП в целях разработки и рассмотрения их соответствующими руководящими органами вариантов совершенствования профилактики, мониторинга, выявления, пресечения и сдерживания вспышек зоонозных заболеваний на принципах концепции «Единое здоровье», в том числе общей стратегии «Единое здоровье», включая совместный план работы».

2. В соответствии с этим поручением Секретариат ВОЗ в тесном сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организацией охраны здоровья животных провел работу по укреплению существующего Трехстороннего партнерства, направив Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) приглашение присоединиться к Трехстороннему партнерству. Впоследствии эти четыре организации подготовили Совместный план действий по концепции «Единое здоровье», в котором был представлен перечень будущих совместных мероприятий, касающихся концепции «Единое здоровье». Подготовка Совместного плана действий по концепции «Единое здоровье» является непосредственным ответом на резолюцию WHA74.7, поскольку в тексте резолюции в качестве одного из вариантов действий предлагается укрепление сотрудничества между четырьмя организациями при условии принятия такого решения их руководящими органами.

ЮНЕП ПРИСОЕДИНЯЕТСЯ К ТРЕХСТОРОННЕМУ ПАРТНЕРСТВУ В ИНТЕРЕСАХ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ «ЕДИНОЕ ЗДОРОВЬЕ»

3. В феврале 2021 г. Трехстороннее партнерство направило ЮНЕП приглашение присоединиться к Трехстороннему партнерству, вновь заявив о важности экологического аспекта в контексте совместной реализации концепции «Единое здоровье». В этой связи на 28-м ежегодном совещании Исполнительного комитета Трехстороннего партнерства, состоявшемся 17 и 18 марта 2022 г., старшие должностные лица четырех организаций подписали соглашение о присоединении ЮНЕП к Трехстороннему партнерству в качестве равного и полноправного партнера, в результате чего партнерство преобразовывалось в новое Четырехстороннее сотрудничество по реализации концепции «Единое здоровье». На том же совещании ВОЗ приняла от ФАО бразды председательства в Четырехстороннем партнерстве и начала работу по дальнейшей интеграции ЮНЕП во все существующие и будущие плановые совместные мероприятия, касающиеся концепции «Единое здоровье».

ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА СОВМЕСТНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ «ЕДИНОЕ ЗДОРОВЬЕ»

4. Полный текст проекта Совместного плана действий по реализации концепции «Единое здоровье» размещен на веб-сайте ВОЗ¹. В настоящем документе кратко изложены его цели, сфера применения, а также направления действий, совместно определенные членами Четырехстороннего партнерства.

Процесс подготовки плана действий

5. Проект Совместного плана действий был подготовлен в рамках широкого и инклюзивного процесса. На первом этапе работы четыре организации учредили редакционную группу. Затем было проведено обзорное исследование, охватывающее все существующие программы, касающиеся концепции «Единое здоровье». По итогам этого первоначального анализа был подготовлен первый проект Совместного плана действий. Проект был передан для углубленного изучения в штаб-квартиры и региональные бюро четырех организаций, и экспертная группа высокого уровня по концепции «Единое здоровье» представила замечания технического характера. Тридцать первого марта ВОЗ провела информационное совещание для государств-членов, на котором был представлен проект Совместного плана действий и объявлены трехнедельные онлайн-консультации с государствами-членами². На основе всех замечаний и отзывов, полученных в ходе внутреннего и внешнего обзора, был подготовлен пересмотренный проект, который был представлен на рассмотрение 28-го совещания Исполнительного

¹ Проект Совместного плана действий по реализации концепции «Единое здоровье» (2022-2026 гг.) «Совместная работа в интересах охраны здоровья человека, животных, растений и окружающей среды». ВОЗ/ФАО/МЭБ/ЮНЕП; март 2022 г. (<https://www.who.int/news-room/articles-detail/online-consultation-call-for-member-states-comments-on-the-draft-one-health-joint-plan-of-action>, по состоянию на 10 апреля 2022 г.).

² См. <https://www.who.int/news-room/articles-detail/online-consultation-call-for-member-states-comments-on-the-draft-one-health-joint-plan-of-action>, по состоянию на 29 апреля 2022 г.

комитета партнерства, на котором членами Четырехстороннего партнерства были согласованы цели, сфера применения и содержание проекта Совместного плана действий.

Цели и сфера применения плана действий

6. Главная цель проекта Совместного плана действий заключается в создании условий для того, чтобы человечество было способно более эффективно предотвращать, прогнозировать, выявлять угрозы здоровью и реагировать на них и укреплять здоровье людей, животных, растений и окружающей среды, способствуя при этом устойчивому развитию.

7. Проект Совместного плана действий призван стать руководством для совместной работы четырех организаций над реализацией концепции «Единое здоровье» в интересах оказания поддержки своим членам в области создания необходимого для этого потенциала. Этот документ не носит обязательного характера. Он представляет собой основу для действий и содержит перечень мероприятий, которые четыре организации могут осуществлять совместно в интересах развития и устойчивого расширения подхода «Единое здоровье». Проект Совместного плана действий выстроен на основе подхода «Единое здоровье», в рамках которого работа по укреплению сотрудничества, коммуникации, наращиванию потенциала и координации выполняется в равной степени во всех секторах, отвечающих за различные аспекты здравоохранения, связанные со взаимодействием человека, животного и растительного мира и окружающей среды.

Шесть направлений деятельности

8. Проект Совместного плана действий содержит шесть взаимозависимых направлений деятельности, которые в совокупности способствуют построению устойчивых систем здравоохранения и продовольственных систем, снижению глобальных угроз для здоровья и более эффективному управлению экосистемами:

- (i) наращивание потенциала в области реализации подхода «Единое здоровье» в интересах укрепления систем здравоохранения;
- (ii) снижение рисков, связанных с новыми и возвращающимися зоонозными эпидемиями и пандемиями;
- (iii) контроль и элиминация эндемических зоонозов, забытых тропических болезней и трансмиссивных заболеваний;
- (iv) совершенствование оценки, регулирования и коммуникации рисков в сфере безопасности пищевых продуктов;
- (v) борьба с незаметной пандемией, связанной с устойчивостью к противомикробным препаратам;
- (vi) включение экологических аспектов в концепцию «Единое здоровье».

Каждое направление деятельности состоит из комплекса действий с конкретными мероприятиями, результатами и сроками выполнения, призванных обеспечить достижение следующих целей:

- (i) обеспечить подготовку надлежащих руководств и инструментов для эффективной реализации многосекторальных подходов к укреплению здоровья людей, животных, растений и экосистем и смягчению и управлению рисками, связанными с взаимодействием человека, животного и растительного мира и окружающей среды;
- (ii) снизить риск и смягчить местные и глобальные последствия зоонозных эпидемий и пандемий путем изучения закономерностей и факторов их возникновения и распространения, реализации упреждающего подхода к их предотвращению и укрепления систем эпиднадзора, раннего оповещения и реагирования в рамках подхода «Единое здоровье»;
- (iii) снизить бремя эндемических зоонозов, забытых тропических болезней и трансмиссивных заболеваний путем оказания странам поддержки в реализации решений, ориентированных на местные сообщества и основанных на оценке риска, укрепления мер политики и нормативно-правовой базы на всех уровнях от местного до глобального и в различных секторах, а также повышения политической заинтересованности и объемов выделяемого финансирования;
- (iv) содействовать повышению осведомленности, изменению политики и координации действий между заинтересованными сторонами, с тем чтобы люди, животные и экосистемы были и оставались здоровыми в контексте их взаимодействия в рамках продовольственной цепи;
- (v) предпринимать совместные действия для поддержания эффективности противомикробных препаратов и обеспечения устойчивого и справедливого доступа к ним в интересах их ответственного и рационального использования для охраны здоровья человека, животных и растений;
- (vi) защищать и восстанавливать биоразнообразие, предотвращать деградацию экосистем и окружающей среды в целом для того, чтобы совместными действиями охранять здоровье людей, животных, растений и экосистем как основы устойчивого развития.

ДАЛЬНЕЙШАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

9. ВОЗ выступает в качестве председателя секретариата Четырехстороннего партнерства в 2022–2023 гг. Одним из ключевых действий, запланированных на этот период, является ввод в действие и осуществление Совместного плана действий. Проект Совместного плана действий будет передан на рассмотрение соответствующим руководящим органам четырех организаций, после чего он будет доработан и официально представлен в окончательной редакции. Затем Четырехстороннее партнерство подготовит механизм его реализации и план мобилизации ресурсов,

необходимых для осуществления мероприятий, запланированных в проекте Совместного плана действий на период с 2022 по 2026 г.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

10. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению и представить свои рекомендации относительно дальнейших действий.

= = =