



加强世卫组织突发卫生事件防范和应对

加强“同一健康”合作

总干事的报告

引言

1. 2021 年，第七十四届世界卫生大会通过 WHA74.7 号决议“加强世卫组织突发卫生事件防范和应对”。该决议请总干事尽实际可能迅速地与会员国磋商，以便“建立和加强世卫组织、粮农组织、国际兽疫局和环境署之间的现有合作，以制定备选方案，供各自的理事机构审议，包括制定涉及‘同一健康’的联合工作计划，以改进对人畜共患病疫情的预防、监测、发现、管控和遏制”。

2. 因此，世卫组织秘书处与联合国粮农组织和国际兽疫局密切合作，邀请联合国环境规划署加入三方，以加强现有三方伙伴关系。四个组织随后起草了“同一健康联合行动计划”，提出了“同一健康”领域未来的共同活动。同一健康联合行动计划是对 WHA74.7 号决议的直接回应，因为这是该决议提出并供各理事机构审议的加强四个组织之间合作的备选方案之一。

联合国环境规划署加入三方伙伴关系，落实“同一健康”思路

3. 2021 年 2 月，三方邀请环境署加入伙伴关系，重申环境维度在“同一健康”合作框架内的重要性。在这方面，在 2022 年 3 月 17 日至 18 日举行的第 28 次三方高管年度会议上，四个组织的负责人签署协议，接纳环境署作为三方的完全平等伙伴加入，从而有效形成同一健康四方协作关系。会上，世卫组织从粮农组织手中接过四方伙伴关系主席职能，进一步将环境署纳入所有现有和未来计划的同一健康活动。

同一健康联合行动计划草案的制定

4. 《同一健康联合行动计划》草案全文可在世卫组织网站上查阅。本文件总结由四方共同确定的愿景、范围和行动轨道。

制定过程

5. 联合行动计划草案的制定过程凸显参与性、包容性。首先在四个组织内成立了一个起草小组。然后进行了一项范围研究，涵盖所有现有同一健康规划。在这个初步分析的基础上拟定了联合行动计划第一稿。该草案交四个组织的总部和区域办事处进行深入审查，其中听取了同一健康问题高级别专家组的技术意见。3月31日，世卫组织召开了一次会员国情况通报会，会上介绍了联合行动计划草案，并启动为期三周的针对会员国的在线磋商¹。根据内部和外部审查中收到的所有评论意见，修订了最初的草案并提交第28次三方高管年度会议。会上，四方商定了联合行动计划草案的愿景、范围和内容。

愿景和范围

6. 联合行动计划草案的愿景是建立一个能够更好地预防、预测、发现和应对健康威胁，改善人类、动物、植物和环境的健康，同时促进可持续发展的世界。

7. 联合行动计划草案旨在指导四个组织共同开展“同一健康”工作，目的是支持其成员方建设“同一健康”能力。计划不是有约束力的政策文件。它提供行动框架，并就四个组织可以共同开展从而推进和可持续地扩大“同一健康”的活动提出一系列建议。计划草案采用“同一健康”办法，在负责处理人-动物-植物-环境交界面健康问题的所有部门之间平等地加强协作、沟通、能力建设和协调。

六个行动轨道

8. 联合行动计划草案围绕六个相互依存的行动轨道制定，这些轨道共同有助于实现可持续卫生和粮食系统、减少全球卫生威胁和改善生态系统管理：

- (i) 强化同一健康能力，加强卫生系统。
- (ii) 减少新发和再发人畜共患病流行和大流行风险。

¹ 请参阅 <https://www.who.int/news-room/articles-detail/online-consultation-call-for-member-states-comments-on-the-draft-one-health-joint-plan-of-action>，2022年4月29日访问。

- (iii) 控制和消除地方性人畜共患病、被忽视的热带病和媒介传播疾病。
- (iv) 加强食品安全风险评估、管理和沟通。
- (v) 遏制无声的抗微生物药物耐药性大流行。
- (vi) 将环境维度纳入“同一健康”。

每个行动轨道都包含一系列行动，其中包括具体活动、可交付成果和实现以下目标的时间表：

- (i) 提供充分指导和工具，以便有效实施多部门办法，促进人类、动物、植物和生态系统健康，并在人-动物-植物-环境交界面上预防和管理风险。
- (ii) 了解人畜共患病出现和溢出之间的连接和驱动因素，采取上游预防措施，加强“同一健康”监测、预警和应对系统，从而降低人畜共患病流行和大流行风险并尽量减轻其地方和全球影响。
- (iii) 支持各国实施以社区为中心、以风险为基础的解决办法，加强从地方到全球各级跨部门政策和法律框架，增加政治承诺和投资，从而减轻地方性人畜共患病、被忽视的热带病和媒介传播疾病负担。
- (iv) 提高各利益攸关方的认识并促进其政策变化和行动协调，以确保人类、动物和生态系统在与食品供应链的互动中和沿着食品供应链的互动中实现并保持健康状态。
- (v) 采取联合行动，保持抗微生物药物的有效性，并确保可持续和公平地获得抗微生物药物，以便在人类、动物和植物健康中负责任和谨慎地使用。
- (vi) 保护和恢复生物多样性，防止生态系统和更广泛环境的退化，共同支持作为可持续发展基础的人类、动物、植物和生态系统的健康。

下一步工作

9. 2022-2023 年，世卫组织担任四方伙伴关系秘书处主席。其中一项关键活动是推出和实施联合行动计划。联合行动计划草案将首先通过四个组织各自理事机构程序，然后

最终定稿并正式发布。随后，四方伙伴关系将在 2022 至 2026 年框架内进一步为联合行动计划草案确定的活动制定实施框架和资源筹措计划。

卫生大会的行动

10. 请卫生大会注意本报告，并就今后工作提供指导。

= = =