



**Всемирная  
организация здравоохранения**

**СЕМЬДЕСЯТ ПЯТАЯ СЕССИЯ  
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
Пункт 14.1 предварительной повестки дня**

**A75/10 Add.6  
27 апреля 2022 г.**

---

**Последующие меры в контексте политической  
декларации третьего совещания высокого  
уровня Генеральной Ассамблеи по  
профилактике неинфекционных заболеваний и  
борьбе с ними**

## ПРИЛОЖЕНИЕ 12

### **ПЛАН УСКОРЕНИЯ МЕР ПО ПОДДЕРЖКЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ И ЛЕЧЕНИЮ ОЖИРЕНИЯ НА ПРОТЯЖЕНИИ ВСЕГО ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА**

#### **СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

1. В 2021 г. семьдесят четвертая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA74.4, в которой поручила Генеральному директору подготовить рекомендации по профилактике и лечению ожирения на протяжении всего жизненного цикла, и в том числе рассмотреть возможность разработки целевых показателей в этом отношении.

2. Во исполнение этого поручения Секретариат подготовил проект рекомендаций и включил их в приложение 9 к докладу Генерального директора о Политической декларации третьего совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, который был представлен Исполнительному комитету на его 150-й сессии<sup>1</sup>.

3. Исполнительный комитет в решении EB150(4) постановил рекомендовать семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять к сведению доклад и приложения к нему и утвердить рекомендации по профилактике и лечению ожирения на протяжении всего жизненного цикла и соответствующие целевые показатели. В ходе обсуждений<sup>2</sup> государства-члены поручили дополнить рекомендации по борьбе с ожирением планом ускорения мер, разъясняющим, каким образом Секретариат будет оказывать государствам-членам поддержку в выполнении рекомендаций с учетом потребностей и приоритетов отдельных стран и какие предусматриваются механизмы отчетности о выполнении рекомендаций.

#### **СФЕРА ОХВАТА И ЗАДАЧИ ПЛАНА УСКОРЕНИЯ МЕР**

4. План направлен на консолидацию, приоритизацию и ускорение мер, принимаемых на уровне стран для борьбы с эпидемией ожирения, посредством приложения согласованных и гармонизированных усилий на трех уровнях Организации и в рамках более широкой экосистемы оказания поддержки, включающей другие организации системы Организации Объединенных Наций и многосторонние структуры, действующие коалиции и негосударственные структуры, т.е. неправительственные организации, субъекты частного сектора (включая международные ассоциации бизнеса), благотворительные фонды и академические учреждения, а также людей, страдающих ожирением, их семей и местные сообщества.

---

<sup>1</sup> Документ EB150/7.

<sup>2</sup> См. протоколы заседаний 150-й сессии Исполнительного комитета, седьмое заседание.

5. В соответствии с программой преобразований ВОЗ, целью которой является достижение поддающегося измерению положительного воздействия на страновом уровне, план ускорения мер направлен на разработку и реализацию основанной на анализе данных поэтапной стратегии оказания поддержки ограниченному числу стран в деле коррекции текущих тенденций, связанных с ожирением, с тем чтобы в перспективе распространить эту стратегию на другие страны.

6. План ускорения мер содержит практически осуществимый порядок глобальных действий, направленных на устранение разнообразных факторов, способствующих ожирению, и на поэтапное изменение распространенности ожирения и соответствующих тенденций вплоть до достижения глобальных целевых показателей. Данный сценарий ускорения действий наводит мосты между текущими и будущими глобальными целевыми показателями и будет помогать странам отслеживать свой прогресс, при необходимости корректировать курс и сосредоточивать внимание на достижении амбициозных целей. Работа по ускорению постепенно приведет к следующим результатам: (i) увеличение числа стран, принимающих эффективные меры политики в области профилактики и лечения ожирения; (ii) повышение эффективности и охвата мер политики и расширение доступа к услугам по профилактике и лечению ожирения; и (iii) улучшение тенденций, связанных с показателями распространенности ожирения среди всех возрастных групп.

7. В 2019 г. ожирением было обусловлено порядка 5 миллионов случаев смерти<sup>1</sup> от НИЗ (сердечно-сосудистые заболевания, диабет, рак, неврологические расстройства, хронические респираторные заболевания и расстройства пищеварительной системы), что соответствует 12% совокупной смертности от НИЗ. Достижение цели по обеспечению нулевого роста распространенности ожирения и диабета имеет решающее значение для выполнения задачи 3.4 ЦУР по снижению показателей преждевременной смертности от НИЗ на одну треть к 2030 г. Поэтому план ускорения мер был согласован с рекомендациями по усилению и мониторингу мер по борьбе с диабетом в рамках национальных программ по борьбе с неинфекционными заболеваниями, а его сроки реализации соответствуют срокам реализации дорожной карты на 2023–2030 гг. в рамках Глобального плана действий по профилактике НИЗ и борьбе с ними на 2013–2030 гг. План ускорения мер также составлялся с учетом более широких глобальных целей и приоритетов в области питания, поскольку ожирение является одним из следствий двойного бремени неполноценного питания.

8. План ускорения мер станет основой для действий Секретариата. При этом успех его осуществления будет зависеть от проявленной странами целеустремленности, политической приверженности и степени реализации странами подхода, основанного на привлечении всех секторов общества, в рамках которого каждый субъект, включая людей, страдающих ожирением, их семьи и местные сообщества, сможет внести свой вклад в борьбу с ожирением.

---

<sup>1</sup> <https://www.who.int/news-room/facts-in-pictures/detail/6-facts-on-obesity> (по состоянию на 29 марта 2022 г.).

**ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ В ПЛАНЕ УСКОРЕНИЯ МЕР НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ**

9. План ускорения мер будет осуществляться по пяти направлениям.

**Направление 1. Составление перечня приоритетных действий для более эффективного содействия ведению профилактики и лечения ожирения на протяжении всех этапов жизненного цикла**

10. Секретариат продолжит публиковать руководства, в том числе модели и практические пособия для обоснования приоритетности и расширения масштабов различных вмешательств, с опорой на которые государства-члены смогут разрабатывать и осуществлять свои приоритетные мероприятия.

11. В рамках данного направления работы будут осуществляться следующие действия.

- **Подготовка перечня приоритетных вмешательств в области здорового питания и физической активности в различных контекстах.** Развитие ожирения является результатом индивидуальной предрасположенности (биологические, генетические и другие факторы) в сочетании с внешними факторами, способствующими ожирению. Эти факторы в свою очередь определяются особенностями продовольственных систем и обеспеченностью продовольствием, городской и антропогенной средой, особенностями информационных систем и цифровой среды, а также системами образования, спорта, социальной защиты и здравоохранения; на все перечисленное также влияют основополагающие социальные, коммерческие и экономические детерминанты. Для коррекции факторов ожирения требуются комплексные преобразования в масштабах всего общества, однако есть ряд важнейших мероприятий, которые способны эффективным образом изменить условия, способствующие ожирению, и помочь всему населению в принятии надлежащих мер по профилактике и лечению ожирения. К таким мероприятиям относятся: законодательные ограничения вредоносной рекламы продуктов питания и напитков, направленные на защиту здоровья детей; меры налоговой и ценовой политики, способствующие здоровому питанию; меры по диетологической маркировке продуктов питания; меры в области питания в школах (включая инициативы по регулированию сбыта пищевой продукции с высоким содержанием жиров, сахаров и соли вблизи от школ); меры по созданию благоприятных условий для здорового питания с раннего детства (например, меры по пропаганде, защите и поддержке грудного вскармливания); просветительские и информационные кампании; введение стандартов и нормативов, касающихся активных средств транспорта и физической активности в школах; интеграция услуг по профилактике и лечению ожирения в объем первичной медико-санитарной помощи и соответствующие протоколы вторичной и третичной медицинской помощи. Этот перечень приоритетных мер вмешательства составлен на основе решений Всемирной ассамблеи здравоохранения и рекомендаций и руководств ВОЗ, дополненных различными практическими пособиями и документами, такими как аналитические записки,

типовые стратегии, практические руководства по внедрению мероприятий, системы профилирования питательных веществ и диетологические контрольные показатели.

- **Разработка инструмента анализа и моделирования воздействия принимаемых мер.** Этот простой, удобный в использовании инструмент позволяет рассчитать влияние принятия рекомендованных ВОЗ мер на статистику исходов ожирения у детей и взрослых и целевые показатели; с применением этого инструмента страны могут принимать информированные решения относительно определения приоритетов и распределения ресурсов, необходимых для осуществления выбранных мероприятий.
- **Формулирование принципов оказания услуг в области профилактики и лечения ожирения.** Цель этих принципов – способствовать расширению доступа к услугам по профилактике и лечению ожирения для всех групп населения на протяжении всего жизненного цикла, включая людей, уже страдающих ожирением, и людей, подверженных риску ожирения. В этом документе рекомендуется рассматривать услуги по профилактике и лечению ожирения в качестве одного из важнейших составляющих всеобщего охвата услугами здравоохранения. Он основан на принципах первичной медико-санитарной помощи, выстроен в рамках подхода к ожирению как к хроническому заболеванию и предполагает интеграцию услуг в области профилактики и лечения ожирения в существующие структуры обслуживания в рамках всей системы здравоохранения, в том числе на уровне местных сообществ и на дому. Документ также является пособием по планированию ресурсов, необходимых для расширения масштабов и обеспечения устойчивости услуг. Принципы оказания услуг в области профилактики и лечения ожирения дополняются практическим руководством для стран, которое может быть адаптировано к специфике стран с высоким, средним и низким уровнем дохода.

## Направление 2. Оказание содействия странам в реализации мероприятий

12. Секретариат будет оказывать государствам-членам поддержку в интересах проактивного принятия мер на всем протяжении цикла разработки политики по борьбе с ожирением, начиная с подготовки страновых стратегий и планов действий и заканчивая разработкой и реализацией конкретных мероприятий или видов обслуживания. Поддержка будет оказана тем странам, которые продемонстрируют твердое намерение действовать. Секретариат рассчитывает на формирование группы стран, занимающих активную позицию в области борьбы с ожирением, которые выразят заинтересованность в получении такой поддержки и дадут импульс глобальному движению по ускорению мер по профилактике и борьбе с ожирением.

13. В рамках данного направления работы будут осуществляться следующие действия.

- **Межстрановые диалоги.** Целью проведения этих диалогов будет формирование более полного представления о текущем состоянии политики

в данной сфере, выявление текущих потребностей, формулирование страновых обязательств и разработка страновых планов действий. Секретариат будет работать со всеми государствами-членами в целях анализа эпидемиологического бремени в отдельных странах, изучения действующих национальных стратегий и политики и выявления типовых барьеров для их реализации. Диалоги также будут способствовать межстрановому сотрудничеству.

- **Индивидуальные страновые дорожные карты.** Секретариат будет взаимодействовать с государствами-членами и другими соответствующими заинтересованными сторонами, такими как страновые группы Организации Объединенных Наций, для выполнения следующих задач: изучение эпидемиологического бремени ожирения и факторов, способствующих развитию ожирения, среди различных групп населения в каждой стране; анализ текущих стратегий и интеграция работы по вопросам ожирения с работой в других областях, включая борьбу с НИЗ и меры по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения; выявление существующих пробелов и сдерживающих факторов для выработки решений, адаптированных к страновой специфике; разработка соответствующих целей, задач и показателей; расчет объема ресурсов, необходимых для выполнения работы; и подготовка плана ускорения мер с четко определенным порядком действий и перечнем сопутствующих мероприятий. В рамках этой работы предлагается сформировать рабочие группы и провести для них серию структурированных семинаров, с тем чтобы привлечь должностных лиц государств и страновые бюро к процессу совместной разработки страновых дорожных карт по профилактике и лечению ожирения. Создание таких рабочих групп позволит: уточнить цели национального сектора здравоохранения, в том числе в отношении ожирения; определить перечень мероприятий, подлежащих осуществлению в приоритетном порядке; определить перечень целей, показателей, а также разработать сценарии ускорения мер для дальнейшего отслеживания хода работы; определить порядок взаимодействия с заинтересованными сторонами на уровне страны; и выработать подходящие механизмы отчетности.
- **Техническая поддержка.** Секретариат будет оказывать государствам-членам поддержку в осуществлении страновых дорожных карт согласно установленному графику. Эта работа будет включать меры по укреплению потенциала для осуществления действий различными государственными ведомствами и другими партнерами, а также разработку программ санитарного просвещения. Помимо этого, планируется провести работу по выявлению потенциальных областей сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках многолетних стратегий сотрудничества.

**Направление 3. Распространение аргументов в пользу принятия мер, пропаганда рекомендаций и целевых показателей ВОЗ и признание достигнутого прогресса**

14. Секретариат планирует разработать коммуникационные материалы, предназначенные для широкой общественности и специализированных целевых аудиторий, которые будут содержать четкое обоснование действий и будут способствовать формированию консенсуса относительно принимаемых решений и распространению нового глобального дискурса относительно ожирения, который дестигматизирует людей, живущих с ожирением, и будет направлен на необходимость учета их мнения при разработке и реализации мер вмешательства и услуг на протяжении всего жизненного цикла. Будут также предприняты усилия в области коммуникации и информационно-пропагандистской работы в целях расширения группы передовых стран.

15. В рамках данного направления работы будут осуществляться следующие действия.

- **Разработка коммуникационных материалов по проблеме ожирения.** Секретариат подготовит предназначенные для лиц, принимающих решения, информационные бюллетени, иллюстрирующие принципы действий в области борьбы с ожирением. В этих документах будет подчеркиваться важность подхода к проблеме ожирения, основанного на вовлечении всех секторов правительства и всего общества, а также подхода, охватывающего все этапы жизненного цикла, и будут содержаться аргументы в пользу принятия необходимых мер политики. Секретариат также подготовит видеоролики, передачи, веб-публикации, фоторепортажи и пакеты материалов для социальных сетей, призванные привлечь людей с ожирением к участию в борьбе с эпидемией ожирения и повысить осведомленность широкой общественности о потребностях этой категории населения.
- **Глобальные доклады о ходе работы.** В этих докладах будет описан глобальный прогресс в борьбе с эпидемией ожирения, включая предпринятые действия, факторы, препятствующие реализации мер, а также страновые тематические исследования. Доклады также будут использоваться для признания прогресса на уровне стран.
- **Проекты кампаний по информированию общественности и ведению коммуникации на уровне стран.** Эти проекты будут касаться информационных кампаний и планов в области коммуникации, которые будут реализовываться синхронно в регионах и странах совместно с организациями системы Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества, включая Всемирную федерацию по борьбе с ожирением и ассоциации, представляющие людей, живущих с ожирением. На основе этих проектов могут быть организованы совместные коммуникационные кампании по случаю Всемирного дня борьбы с ожирением.

<b>Направление 4. Содействие коллективному участию множества заинтересованных сторон в работе на уровне стран</b>
---

16. Секретариат будет содействовать привлечению партнеров к реализации плана ускорения мер и поможет государствам-членам в их усилиях по формированию необходимого взаимодействия с заинтересованными сторонами. Секретариат также будет взаимодействовать с другими заинтересованными сторонами, занимающимися аналогичными проблемами на глобальном, региональном и страновом уровнях, с тем чтобы оптимизировать ресурсы и усилить воздействие.

17. В рамках данного направления работы будут осуществляться следующие действия.

- **Составление перечня заинтересованных сторон и налаживание взаимодействия с ними.** Секретариат будет поддерживать работу по составлению перечня заинтересованных сторон на страновом, региональном и глобальном уровнях и оценке их потенциальной роли в реализации страновых дорожных карт и обеспечении мониторинга и анализа мер, принимаемых на уровне стран. К таким заинтересованным сторонам относятся организации системы Организации Объединенных Наций и другие многосторонние структуры; правительственные организации; негосударственные структуры; ассоциации, представляющие людей, живущих с ожирением и НИЗ. Секретариат будет оказывать государствам-членам поддержку в налаживании диалога со всеми соответствующими заинтересованными сторонами и предложит рекомендации по стратегиям взаимодействия, включая механизмы, способствующие гармонизации и снижению риска конфликта интересов.
- **Поддержка создания экосистемы для решения проблемы ожирения на глобальном и национальном уровнях.** Для мобилизации поддержки реализации страновых дорожных карт Секретариат будет взаимодействовать с организациями системы Организации Объединенных Наций, негосударственными структурами, существующими коалициями и сетями, такими как Коалиция по борьбе с ожирением (возглавляемая ВОЗ, Всемирной федерацией по борьбе с ожирением и ЮНИСЕФ), и другими сетями по вопросам физической активности и городского планирования.

#### **Направление 5. Мониторинг прогресса в достижении глобальных целей по борьбе с ожирением**

18. Секретариат будет оказывать поддержку созданию механизмов мониторинга и обзора на уровне стран и будет публиковать периодические глобальные доклады о прогрессе, достигнутом в снижении уровня ожирения.

19. В рамках данного направления работы будут осуществляться следующие действия.

- **Разработка инструментов мониторинга.** Секретариат разработает практическое руководство по сбору и анализу данных и измерению прогресса в достижении глобальных целей по борьбе с ожирением. Он также опубликует набор критериев для оценки общего прогресса в реализации приоритетных мероприятий, определенных в пункте 2 выше. Это практическое руководство также будет содержать раздел о методах сбора и анализа данных, касающихся



коррекции факторов, способствующих ожирению, посредством использования механизмов, интегрированных с существующими системами сбора данных. Секретариат будет оказывать дальнейшую поддержку в области разработки механизмов обзора на страновом и региональном уровнях, включая формулирование целей и показателей для отслеживания прогресса в достижении глобальных целей по борьбе с ожирением. Будут также организованы совещания и тематические исследования для подведения итогов работы на национальном уровне.

- **Комплексные доклады о прогрессе в достижении глобальных целей по борьбе с ожирением и осуществлении мер политики и программ.** Секретариат будет представлять регулярные доклады о прогрессе в достижении глобальных целей по борьбе с ожирением во исполнение требований по представлению докладов о реализации плана ускорения мер. Эти доклады будут представляться Всемирной ассамблее здравоохранения один раз в течение каждого двухгодичного периода совместно с докладами по НИЗ.

= = =