



## Программа действий в области иммунизации на период до 2030 г.

### Доклад Генерального директора

#### РЕЗЮМЕ

1. В августе 2020 г. Всемирная ассамблея здравоохранения на своей семьдесят третьей сессии в соответствии с письменной процедурой отсутствия возражений приняла решение WHA73(9), в котором утвердила новую глобальную концепцию и всеобъемлющую стратегию в отношении вакцин и иммунизации – Программу действий в области иммунизации на период до 2030 г. (ПДИ-2030). ПДИ-2030 обеспечивает стратегические основы для решения ключевых вопросов, относящихся к иммунизации как составляющей первичной медико-санитарной помощи и всеобщего охвата услугами здравоохранения в период 2021-2030 гг.

2. В решении WHA73(9) Генеральному директору предлагается на основе консультаций с государствами-членами и другими соответствующими заинтересованными сторонами завершить работу над изложенными в ПДИ-2030 операционными элементами для представления на рассмотрение семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет на его 148-й сессии.

3. После 148-й сессии Исполнительного комитета в январе 2021 г. и последующих консультаций с государствами-членами, проведенных 8 апреля, операционные элементы были доработаны и размещены в Интернете в качестве динамично изменяемого документа под названием **«Осуществление Программы действий в области иммунизации на период до 2030 г.: общие принципы действий на основе скоординированного планирования, контроля и оценки, ответственности и подотчетности, а также коммуникации и информационно-разъяснительной работы»<sup>1</sup>**.

4. В настоящем докладе обобщаются эти операционные элементы общих принципов, включая: (1) региональные и национальные стратегии оперативного планирования;

---

<sup>1</sup> Осуществление Программы действий в области иммунизации на период до 2030 г.: общие принципы действий на основе скоординированного планирования, контроля и оценки, ответственности и подотчетности, а также коммуникации и информационно-разъяснительной работы. Размещено на : [www.immunizationagenda2030.org/framework-for-action](http://www.immunizationagenda2030.org/framework-for-action) (по состоянию на 16 мая).

(2) механизм обеспечения ответственности и подотчетности, в том числе создание Совета партнерства глобального уровня; (3) обновленную систему мониторинга и оценки для содействия осуществлению; и (4) стратегию коммуникации и пропаганды для обеспечения того, чтобы иммунизация по-прежнему занимала центральное место в повестке дня в области здравоохранения.

## **ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ И СОВМЕСТНАЯ РАЗРАБОТКА**

5. Важную роль в практической реализации ПДИ-2030 сыграло участие государств-членов, в том числе в рамках виртуальных консультаций, проводившихся в сложный период пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Основная группа партнеров по иммунизации<sup>1</sup> продолжала руководить разработкой операционных элементов, обеспечивая широкий вклад заинтересованных сторон из всех регионов ВОЗ и разных государств-членов в совместную разработку и утверждение предлагаемого проекта.

6. В июле и августе 2020 г. были проведены широкие консультации с участием большого числа заинтересованных сторон, включая старших государственных должностных лиц, руководителей национальных программ иммунизации, а также представителей национальных технических консультативных групп по иммунизации, научных кругов, других секторов, негосударственных структур и партнеров по развитию из стран с низким, средним и высоким уровнем дохода.

7. Подготовкой окончательного варианта системы мониторинга и оценки ПДИ-2030 руководила Стратегическая консультативная группа экспертов по иммунизации. Целевая группа в составе представителей государств-членов и регионов ВОЗ работала в сотрудничестве с основными партнерами и представила проекты моделей Стратегической консультативной группе экспертов по иммунизации (СКГЭ) на ее совещании, состоявшемся в октябре 2020 г. Документ об общих принципах включает изменения, рекомендованные СКГЭ, и дополнительную информацию, предоставленную партнерами по развитию.

8. Стратегия коммуникации и пропаганды была разработана при участии партнеров по иммунизации, экспертов по вопросам коммуникации и информационно-разъяснительной работы, а также негосударственных структур на страновом, региональном и глобальном уровнях. Благодаря совместным усилиям всего круга партнеров началась практическая реализация, включая успешное проведение мероприятий, посвященных презентации инициативы ПДИ-2030 в апреле 2021 г. Для обеспечения непрерывного взаимодействия на протяжении всего десятилетия создаются механизмы и структуры для регулярного обмена сообщениями.

---

<sup>1</sup> Основную группу ПДИ-2030 возглавляют ВОЗ и Детский фонд Организации Объединенных Наций, а в ее состав входят члены фонда Wellcome Trust; Фонд Билла и Мелинды Гейтс; секретариат Альянса по вакцинам GAVI, Центры Соединенных Штатов Америки по контролю и профилактике заболеваний; и группа организаций гражданского общества Gavi.

9. Дополнительные рекомендации были запрошены в ходе двух межсессионных брифингов государств-членов, проведенных 2 декабря 2020 г. и 8 апреля 2021 г. На основе рекомендаций государств-членов были приняты следующие принципы разработки:

(a) **Обеспечение широкой ответственности за реализацию концепции ПДИ-2030** среди всех заинтересованных сторон как в области иммунизации, так и за ее пределами, включая тех, кто занимается укреплением систем здравоохранения и инициативами по борьбе с конкретными заболеваниями. Повышение ответственности стран является ключом к реализации концепции ПДИ-2030, поскольку ответственность за наиболее важные действия будет лежать на отдельных странах.

(b) **Использование и укрепление существующих механизмов** координации; обеспечения подотчетности; планирования, мониторинга и оценки; и проведения информационно-разъяснительной работы на страновом, региональном и глобальном уровнях.

(c) **Поощрение непрерывных циклов повышения качества** на основе использования своевременных, надежных и отвечающих поставленным целям данных.

(d) **Обеспечение и укрепление подотчетности** заинтересованных сторон и техническое согласование для удовлетворения потребностей стран.

(e) **Согласование и гармонизация** с существующими региональными и национальными планами и глобальными стратегиями, включая Цели в области устойчивого развития, всеобщий охват услугами здравоохранения и GAVI 5.0.

10. Общие принципы ПДИ-2030 основаны на уроках, извлеченных в ходе осуществления глобального плана действий в отношении вакцин (2011-2020 гг.)<sup>1</sup>, и будут дорабатываться с учетом опыта, который появится на ранних этапах осуществления, новых приоритетов и проблем, а также потребностей, которые, возможно, возникнут в течение следующего десятилетия. В общих принципах определяется первоначальный набор основных вопросов и тем, которыми следует руководствоваться при разработке «программы обучения» по каждому операционному элементу. В частности, в свете развития пандемии COVID-19 и ее воздействия на программы иммунизации потребуется провести критический анализ и адаптацию показателей ПДИ-2030.

---

<sup>1</sup> Глобальный план действий в отношении вакцин на 2011-2020 гг.: обзор и извлеченные уроки: Стратегическая консультативная группа экспертов по иммунизации. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2019 г. (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/329097>, по состоянию на 16 мая 2021 г.).

## УСКОРЕНИЕ МЕР ПО РЕАГИРОВАНИЮ НА ПАНДЕМИЮ COVID-19 И ЛИКВИДАЦИИ ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЙ

11. В рамках процесса практической реализации ПДИ-2030 первоочередными задачами являются комплексное реагирование на пандемию COVID-19 и устранение причиненного ею ущерба. На ранних этапах осуществления основное внимание будет уделяться усилиям государств-членов по обеспечению быстрого расширения применения вакцин против COVID-19 на справедливой основе и восстановлению служб иммунизации и других основных служб в рамках первичной медико-санитарной помощи. Помимо включения в процессы планирования компонентов применения вакцин против COVID-19 и восстановления, в технических приложениях к стратегии ПДИ-2030<sup>1</sup> содержатся рекомендации, которые могут быть применены для решения многих проблем, связанных с COVID-19.

### АКТИВИЗАЦИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПДИ-2030

12. В общих принципах действий ПДИ-2030 определены четыре операционных элемента, которые имеют ключевое значение для расширения возможностей и активизации действий, необходимых для продвижения вперед процесса осуществления и реализации концепции ПДИ-2030 (см. рисунок 1 ниже).

**Рисунок 1. Общие принципы действий ПДИ-2030 с четырьмя операционными элементами, необходимыми для активизации осуществления**



<sup>1</sup> Размещено на веб-сайте ПДИ-2030 по адресу: <http://www.immunizationagenda2030.org>.

### **Скоординированное оперативное планирование осуществления**

13. Скоординированное оперативное планирование с участием государств-членов, региональных органов, партнеров по развитию и гражданского общества способствует воплощению концепции ПДИ-2030 в конкретные краткосрочные планы осуществления для достижения связанных со здоровьем Целей в области устойчивого развития. Первоначальные приоритеты включают расширение масштабов вакцинации против COVID-19 и восстановление служб иммунизации и других основных служб здравоохранения по меньшей мере до уровней, существовавших до пандемии COVID-19. Планирование действий, осуществляемое в полной координации с существующими механизмами (такими как региональные технические консультативные группы по иммунизации и национальные технические консультативные группы по иммунизации), учитывает инициативы с конкретными сроками реализации (такие как инициатива по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19 (Механизм COVAX)), дополняет стратегию GAVI на 2021-2025 гг. и направлено на интеграцию инициатив по борьбе с конкретными болезнями. В то время как процессы планирования будут варьироваться в разных странах и регионах, они будут включать аналогичные ключевые шаги для обеспечения полного понимания потребностей в иммунизации; устранения пробелов; определения приоритетов с учетом местных условий; установления реалистичных и значимых целевых показателей и выделения достаточных ресурсов. Это подкрепляется рекомендациями, содержащимися в наборе технических приложений, которые в настоящее время имеются по каждому из семи стратегических приоритетов ПДИ-2030<sup>1</sup>.

### **Мониторинг и оценка**

14. Система мониторинга и оценки ПДИ-2030 представлена в приложении 1 к документу об основных принципах. В нем излагаются конкретные показатели, которые позволят использовать данные для принятия мер, направленных на непрерывное совершенствование программ иммунизации на всех уровнях. В нем содержатся показатели для отслеживания прогресса в достижении трех целей ПДИ-2030 в области воздействия и выполнения 21 задачи в рамках ее семи приоритетных стратегических областей (см. рисунок 2 ниже). Семь показателей достижения целей в области воздействия – это показатели достижения конечных результатов и воздействия, которые являются общими для всех уровней (странового, регионального и глобального) и предназначены для отслеживания прогресса в достижении трех целей ПДИ-2030 в области воздействия. Прогресс в достижении показателей достижения целей в области воздействия будет оцениваться на основе заранее определенных целевых ориентиров. Показатели выполнения приоритетных стратегических задач предназначены для отслеживания хода выполнения 21 приоритетной стратегической задачи. Они также помогут выявить потенциальные причины, лежащие в основе успехов и неудач, с тем чтобы можно было рекомендовать и осуществлять меры, направленные на повышение эффективности реализации программ. Из-за значительных различий между странами и регионами глобальные целевые ориентиры применительно к показателям выполнения

---

<sup>1</sup> Размещено на веб-сайте ПДИ-2030 по адресу: <http://www.immunizationagenda2030.org>.

приоритетных стратегических задач не предусмотрены. Государствам-членам рекомендуется оценить базовые значения по всем показателям и установить целевые ориентиры для этих показателей с учетом местного контекста.

15. На основе мониторинга и анализа прогресса в достижении показателей ПДИ-2030 независимые органы по техническому обзору (национальные технические консультативные группы по иммунизации, региональные технические консультативные группы по иммунизации и Стратегическая консультативная группа экспертов по иммунизации) могут рекомендовать области для проведения дальнейшей углубленной оценки национальными и региональными органами и рабочими группами ПДИ-2030. Оценка политики, стратегий и мероприятий в рамках каждого стратегического приоритета будет рекомендоваться на страновом, региональном и глобальном уровнях в качестве неотъемлемой части циклов мониторинга и оценки.

**Рисунок 2. Цели, задачи и показатели ПДИ-2030**



### Ответственность и подотчетность

16. При разработке подхода к обеспечению ответственности и подотчетности государства-члены и партнеры по развитию призвали к более систематическому и скоординированному использованию существующих структур на страновом, региональном и глобальном уровнях. В ходе осуществления ПДИ-2030 будут использоваться новые инструменты, такие как специально разработанные карты оценки, которые позволят повысить наглядность и обоснованность, а также информированность партнеров при принятии ими решений в отношении корректирующих мер на страновом, региональном и глобальном уровнях в целях реализации концепции ПДИ-2030.

17. Модель партнерства на глобальном уровне обеспечивает всеобъемлющий «зонтичный» форум по вопросам иммунизации, призванный представлять интересы всех стран, давать возможность высказываться заинтересованным сторонам гражданского общества и охватывать все болезни, предотвратимые с помощью вакцин. Это будет

достигаться в процессе консультативного взаимодействия с рабочими группами в сочетании с оперативным согласованием с Координационной группой и политическим руководством Совета партнерства<sup>1</sup>.

(a) **Рабочие группы** будут продолжать оказывать поддержку в проведении целенаправленных обсуждений и техническом согласовании применительно к приоритетным тематическим или межсекторальным областям, дополняя существующие механизмы на глобальном или региональном уровнях, такие как структуры, созданные для Механизма COVAX, GAVI 5.0 и/или инициатив по борьбе с болезнями (или объединяясь с ними). Рабочие группы будут организовывать регулярные дискуссии на оперативном уровне, определять области, требующие внимания региональных или глобальных заинтересованных сторон, и оказывать содействие структурам глобального уровня.

(b) Будет организовано **консультативное взаимодействие** со странами, регионами, негосударственными структурами и другими партнерами по вопросам осуществления ПДИ-2030 в целях обеспечения обмена в режиме реального времени информацией об успехах и проблемах в области осуществления программы иммунизации, а также взаимного обучения и обмена знаниями между секторами и странами. На основе ротации и с учетом тем, предложенных странами и регионами, рабочим группам (или партнерским группам или сообществам практиков) будет оказываться поддержка в проведении открытых многоязычных «виртуальных мероприятий» со структурированным форматом и содействием для расширения вклада участников. Такие «точки соприкосновения» консультативного взаимодействия помогут определить и поднять вопросы для рассмотрения Координационной группой и Советом партнерства. В этом качестве они будут способствовать «движению» ПДИ-2030, привлекая критические мнения и точки зрения регионов, стран и негосударственных структур на предсказуемой и структурированной основе и внося вклад в дискуссии на глобальном уровне.

(c) В **Координационную группу ПДИ-2030** войдут семь или восемь руководителей программ, представляющих ведущие учреждения и партнеров в области иммунизации. На ежемесячных совещаниях они будут рассматривать материалы о результатах деятельности рабочих групп ПДИ-2030 и консультативного взаимодействия, оказывая содействие в выборе мер для устранения узких мест в оперативной деятельности и технического согласования. Координационная группа будет также консультировать по вопросам подготовки официальных докладов ПДИ-2030 (например, для Всемирной ассамблеи здравоохранения и Стратегической консультативной группы экспертов по иммунизации) и определять повестку дня совещаний Совета партнерства. Будет создана небольшая «виртуальная» группа секретариата ПДИ-2030 в составе специально выделенных сотрудников из организаций-партнеров для оказания материально-технической поддержки Координационной группе ПДИ-2030 и связанным с ней структурам.

---

<sup>1</sup> Эти три компонента будут более подробно изложены в приложении 2 к основным принципам ПДИ-2030, которое в настоящее время находится на заключительных стадиях разработки.

(d) В состав **Совета партнерства** ПДИ-2030 войдут 10-12 руководителей высшего звена организаций-партнеров в области иммунизации, действующих на глобальном уровне, а также представители стран, регионов и гражданского общества. Совет будет укреплять, дополнять и развивать существующие структуры на национальном и региональном уровнях и привлекать внимание глобальных партнеров к приоритетным техническим областям, проблемам в осуществлении, прогрессу в достижении глобальных целей в области иммунизации и обязательствам партнеров. Совет был создан в качестве механизма обеспечения подотчетности (или структуры управления), с тем чтобы положить начало десятилетию ПДИ-2030 на основе трех ключевых функций: мониторинга и обзора прогресса в достижении целевых ориентиров ПДИ-2030; продвижения ключевых действий, необходимых для ускорения прогресса, и инвестирования в них; и мобилизации политического лидерства для стимулирования действий глобальных партнеров.

Рисунок 3. Модель партнерства ПДИ-2030 на глобальном уровне



### Коммуникация и пропаганда

18. Коммуникационная и пропагандистская деятельность имеет важное значение для обеспечения политической приверженности, национальной ответственности и осведомленности о ПДИ-2030 и лежит в основе всех вышеупомянутых операционных элементов. Она будет способствовать скоординированному обмену сообщениями и деятельности в ключевые моменты для достижения целей в области обеспечения подотчетности в течение всего десятилетия. Стратегия коммуникации и пропаганды обеспечит подход, приемлемый как с технической, так и с культурной точек зрения в контексте разных регионов и государств-членов, и будет способствовать формированию широкого общественного движения в поддержку иммунизации. Язык и концепции, имеющие широкую доступность, будут использоваться для взаимодействия со всеми



секторами общества. Ключевые идеи включают важность иммунизации для глобальной безопасности в области здравоохранения; потенциал иммунизации в плане создания основ для жизнестойких и устойчивых систем первичной медико-санитарной помощи; обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения; важность обеспечения доступа и справедливости (включая охват детей нулевой дозой); и роль инноваций в расширении охвата программами иммунизации и повышении их эффективности.

19. Залогом успеха ПДИ-2030 будет обеспечение постоянного участия партнеров и неизменной приверженности общему видению. В связи с этим центральное место в практической реализации коммуникационной и пропагандистской деятельности будет отводиться созданию структур и проведению мероприятий, направленных на поддержание взятых темпов работы. Одна из основных целей будет заключаться в том, чтобы регулярно привлекать внимание заинтересованных сторон к важным вехам и ключевым моментам, повышая значимость мероприятий, проводимых в течение десятилетия. Это позволит обеспечить, чтобы иммунизация по-прежнему занимала центральное место в глобальных и региональных повестках дня в области здравоохранения и содействовала мобилизации широкой поддержки иммунизации или общественного движения в ее поддержку. Координаторы по вопросам коммуникации будут тесно сотрудничать с рабочими группами ПДИ-2030 в целях согласования приоритетов; выявления возможностей для взаимодействия; координации действий и укрепления подотчетности по целевым ориентирам ПДИ-2030; и празднования прогресса. Гибкие и адаптируемые инициативы, позволяющие учитывать потребности разных аудиторий, также помогут регионам и государствам-членам адаптировать данные к конкретным условиям и распространять информацию на различных платформах. Стратегия коммуникационной и пропагандистской деятельности будет увязана с работой в рамках других инициатив в области коммуникации в целях укрепления доверия к вакцинам и повышения спроса на них.

## **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

20. Ассамблее здравоохранения предлагается рассмотреть операционные элементы ПДИ-2030.

= = =