



## **Реформа ВОЗ: всемирные дни здоровья**

### **Доклад Генерального директора**

#### **ВВЕДЕНИЕ**

1. На семьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в ноябре 2020 г. Секретариату было поручено организовать неофициальные консультации и рассмотреть вопрос о более структурированном процессе проведения всемирных дней, недель, месяцев, годов и десятилетий, имеющих отношение к здоровью (именуемых далее памятными датами)<sup>1</sup>. Этот вопрос следует рассматривать на основе анализа данной проблемы, представленного Секретариатом семьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения<sup>2</sup>, который включает сводку текущих памятных дат, отмечаемых Секретариатом, и оценку эффективности их проведения, а также рассмотрение возможных альтернатив таким мероприятиям.

2. В предыдущем докладе, подготовленном Секретариатом для Исполнительного комитета на его 144-й сессии в 2019 г., были проанализированы мандаты и нынешняя практика, обоснование и цели проведения таких памятных дат и приведен общий перечень памятных дат в ВОЗ и в системе Организации Объединенных Наций<sup>3</sup>. Кроме того, в предыдущем докладе была представлена предварительная оценка анализа, расходов, воздействия, возможных контрольных показателей и дальнейших действий.

#### **НЕОФИЦИАЛЬНАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ С ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ**

3. В ходе неофициальной консультации 15 марта 2021 г. государства-члены рассмотрели перечень памятных дат, отмечаемых в настоящее время Секретариатом<sup>4</sup>, и обсудили вопрос о том, как установить баланс между мотивацией, техническими требованиями и целью проведения, чтобы наладить механизм согласования будущих памятных дат.

---

<sup>1</sup> См. протоколы семьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, первое и второе заседания Комитета В, раздел 2.

<sup>2</sup> Документ А73/19.

<sup>3</sup> Документ ЕВ144/39 Rev.1. Просьба учесть, что приложение к документу А73/19 замещает таблицу 1, содержащуюся в документе ЕВ144/39 Rev.1.

<sup>4</sup> См. документ А73/19, приложение.

4. Государства-члены согласились с оценкой Секретариата в отношении текущих памятных дат, отмечаемых Секретариатом. Как указано ниже, эти памятные даты весьма разнообразны с точки зрения их профилей и характеристик.

(a) Цель. Несмотря на позитивные намерения, планирование большинства кампаний проводится в сжатые сроки и без указания конкретных целей или задач. В результате некоторые кампании закончились неудачей, а отдельные из них даже привели к пагубным последствиям.

(b) Оценка. Механизмы оценки не всегда включались в число обязательных элементов организации памятных дат, что весьма затрудняло сопоставительный и временной анализ кампаний.

(c) Ресурсы. По оценкам Секретариата, для ежегодного проведения мероприятий в связи с памятными датами ежегодные потребности в ресурсах составят порядка 150 000 долл. США, однако такой объем ресурсов редко оказывается в наличии. Например, в 2019 г. расходы штаб-квартиры на проведение большинства учрежденных Ассамблеей здравоохранения памятных дат составили от 15 000 до 50 000 долл. США.

(d) Политическая мотивация или интересы общественного здравоохранения. Некоторые памятные даты были учреждены скорее по политическим соображениям, нежели в соответствии с научно обоснованными критериями общественного здравоохранения. Большинство отмечаемых Секретариатом памятных дат не учреждались Ассамблеей здравоохранения<sup>1</sup>.

## **Будущие памятные даты**

### **Процедура**

5. В ходе обсуждения государства-члены предложили следующую процедуру рассмотрения предлагаемых новых «памятных дат».

(a) Если какое-либо государство-участник желает предложить новую памятную дату, оно должно представить Генеральному директору подробное письменное предложение не позднее чем за три месяца до начала следующей сессии Ассамблеи здравоохранения. В этом предложении нужно убедительно показать, что предлагаемая памятная дата соответствует установленным критериям.

(b) Благодаря подаче такого предложения до начала сессии Ассамблеи здравоохранения государства-члены и другие заинтересованные стороны смогут рассмотреть его и подготовиться к проведению обсуждения на сессии Ассамблеи здравоохранения. Это также позволит компетентным органам провести тщательную оценку поступившего предложения.

---

<sup>1</sup> См. документ A73/19, приложение.

(с) Затем Ассамблея здравоохранения вынесет свое решение по этому предложению. Если Ассамблея здравоохранения решит ввести соответствующую памятную дату на практике, эта дата начнет отмечаться со следующего календарного года после принятия решения Ассамблей здравоохранения.

(d) Никакая памятная дата не может учреждаться, прежде чем будут достигнуты базовые договоренности о ее финансировании и организации ее проведения. К ним относятся договоренности об эффективной координации мероприятий всех заинтересованных сторон во избежание их дублирования, а также о процедурах мониторинга и оценки воздействия предлагаемой памятной даты на осуществление общей программы работы ВОЗ.

### **Критерии**

6. Группа государств-членов также предложила для новых памятных дат следующие критерии.

(a) Тема предлагаемой памятной даты должна соответствовать целям и принципам ВОЗ, как указано в ее Уставе.

(b) Предлагаемая памятная дата должна быть посвящена: новым приоритетам и глобальным вызовам в области здравоохранения; приоритетам общей программы работы ВОЗ; или медико-санитарным проблемам, в решении которых не наблюдается достаточного прогресса, несмотря на наличие стратегии или плана действий, одобренных Ассамблеей здравоохранения, в особенности проблемам, актуальным для развивающихся стран.

(с) Предлагаемая памятная дата должна способствовать продвижению работы Организации и осуществлению ее стратегических концепций, отраженных в соответствующей общей программе работы. Кроме того, в предложении должны быть предусмотрены сроки, включая оценку экономической эффективности проведения соответствующей памятной даты (на глобальном, региональном и местном уровнях) и ее вклада в укрепление репутации ВОЗ, а также в наращивание объема знаний о глобальных общественных благах для здоровья.

### **Предварительные условия**

7. Государства-участники также обсудили следующие предварительные условия, которые должны соблюдаться перед учреждением новой памятной даты.

(a) Наличие базовых договоренностей о финансировании мероприятий по ее проведению. Как правило, основу такого финансирования должны составлять добровольные взносы.

(b) Если предполагается, что финансирование памятной даты будет обеспечиваться за счет добровольных взносов, следует указать источники финансирования.

(с) Принять меры к тому, чтобы адекватный объем средств для проведения соответствующей памятной даты был включен (хотя бы частично) в каждый программный бюджет.

(d) Необходим расчет людских ресурсов, которые потребуются для обеспечения достаточного уровня проведения мероприятий, посвященных данной памятной дате, включая группы по коммуникации (переводам и социальным сетям), а также для ее мониторинга и оценки.

(е) Предложение об учреждении памятной даты не должно включать в себя просьбу о представлении докладов, касающихся ее проведения.

### **Мониторинг и оценка**

8. Группа государств-участников также внесла предложение о разработке механизма мониторинга и оценки для памятных дат. Члены этой группы предложили включить в будущий механизм следующие элементы:

(a) информирование общественности о памятной дате, а также впечатления государств-членов и заинтересованных сторон;

(b) факторы позитивного воздействия памятной даты на сферы здравоохранения, прав человека и устойчивого развития (конечные результаты в средне- и долгосрочной перспективе);

(с) масштабы освещения памятной даты в средствах массовой информации (определяемые, например, на основе цитирования в прессе);

(d) состоявшиеся политические диалоги, опубликованные документы и изменения в сфере политики;

(е) взаимодействие и мероприятия государств-членов и заинтересованных сторон;

(f) привлечение ресурсов;

(g) охват услугами (если применимо);

(h) последующий анализ воздействия от проведения памятной даты; и

(i) разработка контрольных показателей для оценки результатов проведения памятных дат, к которым может относиться, например, оценка людских и финансовых ресурсов, потребовавшихся для проведения памятной даты в сопоставлении с ресурсами, которые необходимы для оказания технической помощи странам. Такие целевые показатели могли бы также использоваться для выявления памятных дат, по которым Секретариат не предпринял никаких действий и которые, соответственно, могут быть отменены.

## ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

9. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть перечень памятных дат, в настоящее время отмечаемых Секретариатом<sup>1</sup>, и предоставить указания об отмене учрежденных Ассамблеей здравоохранения памятных дат, если они признаны не вполне актуальными для деятельности Секретариата, направленной на осуществление общей программы работы ВОЗ.

10. Ассамблее здравоохранения также предлагается предоставить дальнейшие указания относительно процедуры, критериев и предварительных условий для введения новых памятных дат и их последующего мониторинга и оценки.

= = =

---

<sup>1</sup> См. документ A73/19, приложение.