



## **Отчет внешнего ревизора Отчет внутреннего ревизора Рекомендации внешней и внутренней ревизии: ХОД ВЫПОЛНЕНИЯ**

### **Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения**

1. Комитет рассмотрел доклады внешнего и внутреннего ревизоров, а также документ о ходе выполнения рекомендаций внешней и внутренней ревизии<sup>1</sup>. Он с удовлетворением отметил прогресс, достигнутый Секретариатом в выполнении рекомендаций ревизий, а также шаги, предпринятые Организацией в отношении общей оценки эффективности механизмов внутреннего контроля.
2. Комитет приветствовал инициативы по укреплению функции проведения расследований, а также усилия по завершению рассмотрения расследуемых дел в разумные сроки. Учитывая важное значение оперативного и эффективного проведения такой работы, он пожелал получать на постоянной основе обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в обеих этих областях.
3. В ответ на просьбу о предоставлении государствам-членам более детализированной информации о результатах ревизий Секретариат отметил, что на веб-странице ВОЗ, посвященной вопросам подотчетности, приводится дополнительная информация<sup>2</sup>, включая перечни отчетов о результатах внутренней ревизии с разбивкой по годам, и что в соответствующие сроки будет предоставляться дополнительная информация.
4. В отношении закупок внешний ревизор подтвердил, что он будет тесно сотрудничать с руководством ВОЗ в целях выполнения соответствующих рекомендаций ревизий. Секретариат пояснил, что обязательное обучение по вопросам закупок, которое будет иметь важнейшее значение для устранения пробелов в процессе закупок, уже проводится на трех уровнях Организации и что уроки, извлеченные из различных

---

<sup>1</sup> Документы A74/34, A74/35 и A74/37, соответственно.

<sup>2</sup> <https://www.who.int/about/accountability/audit> (по состоянию на 20 мая 2021 г.).

операций по закупкам, находят практическое применение в работе на глобальном уровне. Он далее отметил, что большинство поднятых вопросов не носят системного характера, а скорее связаны с пандемией коронавирусной болезни (COVID-19) и обусловлены более высоким уровнем спроса на определенные лекарственные средства и медицинское оборудование, что привело к сбоям в глобальных цепочках поставок и к трудностям в получении необходимых изделий медицинского назначения для оказания неотложной помощи.

5. В отношении подтверждения достоверности информации и, в частности, озабоченности по поводу использования механизма прямого финансового сотрудничества Секретариат напомнил, что для решения этих вопросов был создан Глобальный центр подтверждения информации, и подтвердил, что он будет и впредь устранять любые потенциальные недостатки в процессах ВОЗ в целях обеспечения эффективности.

6. Директор регионального бюро для стран Восточного Средиземноморья подчеркнул, что проблемы сохраняются в связи с ситуацией в области безопасности и продолжающейся пандемией. В то же время Региональное бюро добилось больших успехов в адаптации и ведении своей деятельности в условиях принятия мер реагирования на COVID-19. Особого внимания заслуживают меры, принятые им для выполнения ряда рекомендаций по результатам ревизий несмотря на сложную обстановку.

### **Предупреждение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств**

7. Рассмотрение Комитетом отчета внутреннего ревизора также включало обсуждение вопроса о предупреждении сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств во исполнение решения EB148(4) (2021 г.). Секретариат представил доклад по этому вопросу<sup>1</sup>, в котором подчеркивался крайне серьезный характер недавних обвинений в сексуальной эксплуатации и насилии, связанных со вспышкой болезни, вызванной вирусом Эбола, в Демократической Республике Конго. Эти обвинения подрывают доверие к ВОЗ и угрожают работе Организации в чрезвычайных ситуациях и в других областях деятельности.

8. Комитет указал на принимаемые в настоящее время меры по решению проблемы сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств и отметил, что недавние сообщения в средствах массовой информации вызывают разочарование. Такие сообщения могут лишь запятнать и подорвать репутацию, которую приобрела ВОЗ в качестве организации, играющей ведущую роль в преодолении пандемии. Важно, чтобы Организация действовала в условиях транспарентности и с учетом гендерных аспектов культуры, сохраняя политику открытости в отношении отчетности. Расследования должны быть основательными и тщательными и должны выходить за рамки текущих обвинений в целях выявления системных причинно-следственных связей.

---

<sup>1</sup> Документ A74/36.

9. Комитет полностью поддерживает политику нулевой терпимости, принятую ВОЗ. Необходимо создать дополнительные механизмы контроля для предотвращения институциональной практики, которая может способствовать сексуальной эксплуатации, насилию и домогательствам, с тем чтобы не допускать таких случаев. Он приветствовал недавно опубликованную политику ВОЗ по предупреждению случаев оскорбительного поведения и борьбе с ними<sup>1</sup>. Комитет также одобрил усилия, предпринятые для проведения обязательной подготовки и наращивания потенциала сотрудников на всех уровнях Организации, а также лиц, работающих по контрактам, но не являющихся сотрудниками, в целях предупреждения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, а также проведенную работу по повышению уровня информированности в этих вопросах. Он обратился к Секретариату с просьбой представлять на ежеквартальной основе доклады по вопросу о предупреждении случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств и включить этот вопрос в повестку дня Исполнительного комитета и Ассамблеи здравоохранения в качестве постоянного пункта.

10. Секретариат, отвечая на поднятые в ходе обсуждения вопросы, заверил Комитет в своем намерении обсудить с независимой комиссией, занимающейся расследованием в связи с обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальном насилии в Демократической Республике Конго в ходе реагирования на десятую вспышку Эболы, необходимость более прозрачного предоставления информации государствам-членам. Вся информация, касающаяся отдельных случаев, была в полном объеме передана комиссии посредством специального механизма, обеспечивающего обмен сведениями при соблюдении их конфиденциальности. Комиссия, в состав которой вошли заслуженные специалисты высочайшего класса, заключила контракт с независимой компанией, выбранной по итогам открытого конкурса, которой было поручено провести мероприятия по установлению фактов и расследованию в связи с поступившими обвинениями и представить комиссии доклад. Секретариат выразил уверенность в том, что такой новаторский для международных организаций подход принесет хорошие результаты. Организация уже предприняла ряд действий по укреплению гендерного равенства в контексте мер реагирования на любые чрезвычайные ситуации и считает, что увеличение числа женщин, занимающих высшие руководящие должности в рамках операций по реагированию на чрезвычайные ситуации, будет способствовать борьбе с культурными факторами, которые могут негативно влиять на усилия по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуального насилия. Отвечая на вопрос о «горячей линии» ВОЗ, Секретариат признал, что несмотря на соответствие созданной Организацией «горячей линии» всем самым современным требованиям, она не всегда представляет собой наиболее эффективное средство сбора информации о неправомерных действиях в условиях чрезвычайных ситуаций, поскольку местное население может не иметь доступа к сети Интернет. Секретариат совместно с партнерами ведет работу по внедрению и совершенствованию механизмов маршрутизации жалоб, а также по изучению доступности и приемлемости механизмов подачи жалоб на уровне местных сообществ, в том числе посредством Межучрежденческого постоянного комитета.

---

<sup>1</sup> WHO. Preventing and addressing abusive conduct: Policy and procedures concerning harassment, sexual harassment, discrimination and abuse of authority (<https://intranet.who.int/sites/paac/>, по состоянию на 19 мая 2021 г.).

## РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ АССАМБЛЕЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

11. Комитет от имени Исполнительного комитета рекомендовал Ассамблее здравоохранения принять к сведению представленные доклады и принять следующий проект решения:

семьдесят четвертая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, рассмотрев отчет внешнего ревизора Ассамблее здравоохранения и приняв к сведению доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения<sup>1</sup>, постановила принять отчет внешнего ревизора Ассамблее здравоохранения.

12. Комитет от имени Исполнительного комитета, в порядке рекомендации по выполнению Секретариатом текущих поручений предложил Секретариату:

(a) принять меры для своевременного выполнения рекомендаций внешнего ревизора, касающихся закупок;

(b) продолжать укрепление трех «линий обороны» (оперативное управление; консультативные функции по вопросам контроля; и внутренняя ревизия);

(c) придать приоритетное значение устранению отставания в выполнении расследований, в том числе путем своевременного выполнения соответствующих рекомендаций по итогам ревизии и выделения дополнительных ресурсов для укрепления потенциала в сфере проведения расследований и осуществления независимого надзора; и

(d) обеспечить систематическое отражение опыта, извлеченного по итогам расследований неправомερных действий, в мерах политики и процедурах ВОЗ в целях предупреждения подобных проявлений в будущем.

13. В отношении предупреждения сексуального насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательств Комитет от имени Исполкома рекомендовал Ассамблее здравоохранения принять к сведению соответствующий доклад; кроме того, в порядке рекомендации по выполнению Секретариатом текущих поручений, если они еще не были выполнены, Комитет предложил Секретариату:

(a) докладывать государствам-членам о выполнении решения EB148(4), в том числе о мерах, принятых Организацией в отношении конкретных фактов неправомερных действий<sup>2</sup>, в рамках ежеквартальных брифингов и посредством включения вопроса о предупреждении сексуальной эксплуатации, сексуального насилия и сексуальных домогательств в повестку дня сессий Исполнительного комитета и Всемирной ассамблеи здравоохранения в качестве постоянного пункта;

(b) укрепить принимаемые Организацией меры по защите и поддержке пострадавших от сексуальной эксплуатации, сексуального насилия и сексуальных домогательств в рамках всех соответствующих мер политики в целях обеспечения безопасности и

---

<sup>1</sup> Документ A74/51.

<sup>2</sup> Информация о случаях, по которым были проведены и закончены расследования, позволившие собрать доказательства совершения неправомερных действий, включается в регулярные отчеты внутреннего ревизора.

---

конфиденциальности потерпевших и оказания им помощи и дальнейшей поддержки по мере необходимости;

(с) применять при решении проблемы сексуальной эксплуатации, сексуального насилия и сексуальных домогательств всеобъемлющий подход, включающий принятие мер на уровне системных факторов и общей культуры, которая допускает подобные проявления;

(d) продолжать укрепление деятельности Организации в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе Межучрежденческого постоянного комитета, по предупреждению и пресечению фактов сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в условиях чрезвычайных ситуаций;

(e) обеспечить дальнейшее усиление работы по обучению и укреплению потенциала штатных и внештатных сотрудников всех уровней в отношении предупреждения сексуальной эксплуатации, сексуального насилия и сексуальных домогательств, уделяя особое внимание руководящим сотрудникам, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций, и предоставлять государствам-членам информацию о мерах, принятых в этом отношении;

(f) вновь заявляя о настоятельной необходимости проведения тщательного, оперативного и независимого расследования в отношении недавних заявлений о фактах сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, потенциального отсутствия надлежащих мер реагирования по установленным фактам сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, а также других заявлений о фактах активного противодействия разглашению информации о подобных проявлениях, довести всю эту информацию до сведения независимой комиссии;

(g) от имени независимой комиссии распространить сведения о круге полномочий независимой комиссии, созданной для расследования в отношении заявлений о сексуальной эксплуатации, сексуальном насилии и сексуальных домогательствах в ходе реагирования на десятую вспышку болезни, вызванной вирусом Эбола, в Демократической Республике Конго, и передать независимой комиссии поручение Комитета регулярно предоставлять актуальную информацию о работе независимой комиссии; и

(h) подтвердить на практике свою приверженность регулярному взаимодействию со специалистами государств-членов и других организаций, в том числе со структурами, ответственными за обеспечение безопасности потерпевших, или аналогичными подразделениями.

= = =