



Предлагаемый программный бюджет на 2022–2023 гг.

Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения

1. Секретариат представил предлагаемый программный бюджет на 2022–2023 гг.¹, в котором были учтены замечания и озабоченности, озвученные государствами-членами в ходе дискуссий на тридцать третьем совещании Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам и на 148-й сессии Исполнительного комитета.
2. Секретариат отметил увеличение базового бюджета на 16% по сравнению с программным бюджетом на 2020–2021 гг. и обратил внимание на четыре основных стратегических направления деятельности, определяющих предлагаемый программный бюджет: переосмысление вопросов подготовленности и готовности и укрепление потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения; обеспечение устойчивости путем укрепления систем здравоохранения и усиления мер безопасности в области здравоохранения; усиление ведущей роли ВОЗ в области науки и информации; и ускорение темпов достижения целей «трех миллиардов» и Целей в области устойчивого развития.
3. Комитет приветствовал предлагаемый программный бюджет, поддержал обозначенные в нем основные стратегические направления деятельности и принял к сведению коррективы, внесенные в него по итогам состоявшихся ранее обсуждений. Признавая, что в предлагаемом проекте необходимо учесть рекомендации различных независимых групп и комитетов по обзору, работа которых еще не завершена, Комитет согласился с предложением представить пересмотренный вариант программного бюджета на семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2022 г. через Исполнительный комитет на его 150-й сессии и через консультации с государствами-членами, в том числе в рамках совещаний региональных комитетов.
4. Кроме того, Комитет предложил Секретариату продолжить использование веб-портала по программному бюджету ВОЗ для представления финансовых данных и обеспечить проведение сравнительного анализа с предыдущими бюджетными периодами. Комитет также поддержал продление срока действия Тринадцатой общей

¹ Документ WHA74/5 Rev.1.

программы работы с 2023 г. до 2025 г., учитывая явное отставание в ее реализации из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19).

5. Отвечая на вопросы членов Комитета, Секретариат подтвердил, что при подготовке предлагаемого программного бюджета на 2022-2023 гг. применялись принципы и формулы стратегического распределения бюджетных ресурсов, утвержденные шестьдесят девятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2016 г. Однако процедура сравнения затруднялась тем, что на момент принятия данной формулы в бюджете не было элемента, посвященного переходному периоду после ликвидации полиомиелита. Секретариат далее отметил, что новая структура, которая представлена в предлагаемом программном бюджете по третьему стратегическому приоритету Тринадцатой общей программы работы (обеспечить повышение уровня здоровья и благополучия дополнительно для 1 миллиарда человек), была доведена до сведения государств-членов на предыдущих информационных совещаниях, состоявшихся в марте и апреле 2021 г. Относительно Академии ВОЗ Секретариат подтвердил, что, поскольку Академия является инструментом для осуществления всех видов учебной деятельности в рамках различных программ и технических областей по всем конечным и промежуточным результатам программного бюджета, ее воздействие на предлагаемый программный бюджет на 2022–2023 гг. носит ограниченный характер.

6. Секретариат также отметил, что были приняты меры по повышению эффективности, уточнив при этом, что, согласно механизму реформирования Организации Объединенных Наций, меры по повышению эффективности определяются как сокращение затрат и экономия рабочего времени, а не как меры по урезанию бюджета.

Устойчивое финансирование

7. Комитету был представлен доклад о ходе работы, основанный на итогах двух первых совещаний Рабочей группы по устойчивому финансированию, проведенных соответственно в марте и апреле 2021 г.¹ Председатель Рабочей группы представил обновленную информацию о дискуссиях в Рабочей группе, которая доступна всем государствам-членам. Он, в частности, отметил, что авторы всех имеющихся независимых обзоров и надзорные органы ВОЗ высказались за радикальное изменение методов финансового обеспечения Организации, чтобы в долгосрочной перспективе придать ее финансированию более устойчивый характер. Председатель далее сообщил, что первым успешным результатом деятельности Рабочей группы стал рост всеобщего осознания проблем, с которыми сталкивается ВОЗ при ее нынешней модели финансирования.

8. В заключение Председатель Рабочей группы дал высокую оценку конструктивному участию государств-членов, партнеров, независимых групп и надзорных органов и в особенности усилиям Секретариата по ускорению процесса работы.

¹ Документ A74/6.

9. Для решения задачи по обеспечению финансирования основных функций Организации из стабильных источников был разработан ряд подходов, предусматривающих уделение этим функциям приоритетного внимания в рамках базовой программы ВОЗ. Изучение этих подходов будет продолжено на последующих совещаниях Рабочей группы.

10. Комитет приветствовал представленную обновленную информацию и выразил удовлетворение в связи с инклюзивностью Рабочей группы. Комитет отметил, что рассматриваемый вопрос касается не потребности в увеличении финансирования, а необходимости придать финансированию устойчивый характер, что, в свою очередь, позволит ВОЗ соответствовать поставленным перед ней целям, уменьшить ее зависимость от немногочисленных доноров, стать более авторитетной и гибкой в выполнении своих функций.

11. Комитет подчеркнул, что государства-члены возлагают на ВОЗ большие надежды, которые следует подкреплять достаточным и стабильным финансированием. Было предложено после завершения текущего этапа деятельности Рабочей группы по устойчивому финансированию приступить к процессу обновления методов управления, лежащих в основе процедуры утверждения программного бюджета. Этот аспект важен еще и с точки зрения расчета расходов, связанных с резолюциями и решениями руководящих органов. Кроме того, обсуждение вопросов финансирования следует увязывать с вопросами эффективности, подотчетности и транспарентности.

12. Секретариат подтвердил свою приверженность принципам транспарентности и повышения эффективности и сослался на выступление Председателя Независимого консультативного надзорного комитета экспертов в ходе совещания Рабочей группы, который подчеркнул высокий уровень транспарентности по сравнению с другими учреждениями и структурами и общую эффективность Организации, несмотря на ряд сохраняющихся проявлений неэффективности, которые частично объясняются необходимостью обеспечивать управление и отчетность по значительному числу целевых грантов.

13. Комитет подчеркнул, что средства, полученные за счет любого увеличения устойчивого финансирования, включая обязательные взносы, должны распределяться справедливо, а процедура их распределения должна учитывать специфику регионов и стран. В этой связи Секретариат вновь обратил внимание на необходимость усиления потенциала Организации на страновом уровне.

14. Кроме того, было предложено, чтобы Организация изыскала новые источники устойчивого финансирования, а не концентрировала внимание только на увеличении обязательных взносов.

15. Поскольку следующее совещание Рабочей группы пройдет в июне 2021 г., ее председателю была адресована настоятельная просьба обеспечить, чтобы государствам-членам была заранее предоставлена вся соответствующая документация.

16. Государства-члены подтвердили свою приверженность дальнейшему участию в работе, которую проводит Рабочая группа, для представления ее окончательных рекомендаций семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2022 г. через 150-ю сессию Исполнительного комитета, которая состоится в январе 2022 г. Доклад Рабочей группы будет также представлен региональным комитетам.

17. Директор Европейского регионального бюро отметил, что в Европейском регионе была учреждена региональная рабочая группа по устойчивому финансированию, которая координирует свою деятельность с глобальной рабочей группой.

18. Отметив важность сосредоточения внимания на результатах и обеспечения подотчетности и прозрачности, Генеральный директор подчеркнул, что повышение устойчивости усилит независимость Организации.

19. Председатель Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам поблагодарил председателя Рабочей группы за проделанную работу и выразил полную поддержку Комитетом дальнейшей деятельности Рабочей группы.

РЕКОМЕНДАЦИИ АССАМБЛЕЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

20. Комитет, действуя от имени Исполнительного комитета, рекомендовал Ассамблее здравоохранения принять к сведению доклады, содержащиеся в документах A74/5 Rev.1 и A74/6, и принять проект резолюции, содержащийся в документе A74/5 Add.1.

21. Комитет, действуя от имени Исполнительного комитета, далее рекомендовал Ассамблее здравоохранения поручить Секретариату представить 150-й сессии Исполнительного комитета пересмотренный программный бюджет на 2022-2023 гг. для окончательного утверждения на семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2022 г.

22. В порядке указания по выполнению Секретариатом текущего поручения Комитет предложил, чтобы Секретариат представил 150-й сессии Исполнительного комитета доклад о последствии действий в отношении полиомиелита на переходный период для стратегического распределения бюджетных ресурсов.

23. Поддержав подход к формированию бюджета на основе ориентированного на конкретные результаты управления, Комитет предложил в порядке указания в отношении подготовки Секретариатом будущих программных бюджетов, чтобы Секретариат представлял в качестве справочной информации к таким предложениям оценки высокого уровня в разбивке по основным статьям расходов, основанные на показателях предыдущего двухгодичного периода, а также продолжил практику представления в информационных целях предварительных оценок расходов на достижение каждого промежуточного результата в разбивке по расходам на персонал и деятельность.

= = =