



Роль сектора здравоохранения в Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ на пути достижения цели 2020 г. и на последующий период

Доклад Генерального директора

1. В мае 2017 г. семидесятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла решение WHA70(23), в котором она одобрила дорожную карту для повышения роли сектора здравоохранения в Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ на пути достижения цели 2020 г. и на последующий период. Генеральному директору было предложено представить семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения доклад о ходе осуществления дорожной карты и семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения доклад о дальнейшем прогрессе и мерах, принятых Секретариатом для обновления дорожной карты в свете итогов межсессионного процесса подготовки рекомендаций по Стратегическому подходу и рациональному регулированию химических веществ и отходов после 2020 г.

Осуществление дорожной карты по химическим веществам

2. После представления доклада о ходе работы семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2019 г. Секретариат продолжал содействовать осуществлению дорожной карты по химическим веществам в сотрудничестве с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами в секторе здравоохранения. Глобальная сеть ВОЗ по химическим веществам и здоровью остается основным форумом для обмена информацией и сотрудничества между государствами-членами. В рамках ряда виртуальных мероприятий Сети был осуществлен обмен подготовленными странами дорожными картами, материалами тематических исследований по вопросам осуществления мероприятий, опытом в области повышения осведомленности и информацией о рисках, связанных с химическими веществами, и предоставлена информация о возможностях для участия в межсессионном процессе после 2020 г. Региональные мероприятия включали семинар для министерств здравоохранения и других заинтересованных сторон в Европейском регионе, три национальных семинара в Регионе Восточного Средиземноморья и один национальный семинар в Регионе Юго-Восточной Азии. Эти семинары предназначались для расширения знаний о дорожной карте и учебном пособии, а также для обсуждения хода осуществления дорожной карты. Дорожной карте уделялось особое внимание в

рамках учебных занятий, проведенных в Мали и Нигерии в целях укрепления роли сектора здравоохранения в регулировании химических веществ. В Регионе стран Америки был организован учебный онлайн-курс по дорожной карте на испанском языке. Государствам-членам, которые еще не сделали этого, предлагается присоединиться к Сети в целях содействия обмену информацией с Секретариатом и получения преимуществ благодаря взаимной поддержке и сотрудничеству.

3. Материалы о страновых тематических исследованиях, посвященных достигнутым результатам и урокам, извлеченным в ходе осуществления дорожной карты, публикуются на веб-сайте ВОЗ. В тематических исследованиях подчеркивается важное значение для здоровья рационального регулирования химических веществ в разных условиях, разные ведущие роли сектора здравоохранения и преимущества взаимодействия с другими секторами. В рамках этих исследований подтверждается наличие многочисленных возможностей для более эффективного регулирования химических веществ в целях усиления мер по предупреждению негативного воздействия на здоровье человека. Тематические исследования, подготовленные по состоянию на январь 2021 г., охватывают: профессиональные факторы риска для здоровья на кустарных предприятиях по производству металлов в Бутане; включение вопросов регулирования химических веществ в повестку дня в области устойчивого развития в Беларуси; роль научного комитета по выполнению плана регулирования химических веществ в Канаде; рациональное использование биоцидов в Грузии; справедливые экологические условия в городских районах Германии; план действий по осуществлению дорожной карты в Иордании; успешный совместный межучрежденческий подход к созданию предусмотренных Международными медико-санитарными правилами (2005 г.) основными возможностями для реагирования на химические инциденты в Новой Зеландии; осуществление национальных руководящих принципов создания центров для контроля и управления информацией о случаях отравления в Нигерии; и обеспечение химической безопасности в школах в Филиппинах. Государствам-членам предлагается представить дополнительные тематические исследования.

4. По последним оценкам бремени болезней, связанных с химическими веществами, в 2016 г. в результате воздействия отдельных химических веществ произошло предположительно 1,6 миллиона случаев смерти¹. Вместе с тем данные имеются лишь по небольшому числу химических веществ, в то время как в повседневной жизни люди подвергаются воздействию гораздо большего числа химических веществ. В 2019 г. непреднамеренные отравления (показатель 3.9.3 Целей в области устойчивого развития) стали причиной смерти более 84 000 человек², и во многих странах они относятся к числу основных причин обращения в отделения неотложной помощи, тем не менее в 2019 г.

¹ The public health impact of chemicals: knowns and unknowns - data addendum for 2016. Geneva: World Health Organization; 2018 (<https://www.who.int/publications/i/item/WHO-CED-PHE-EPE-18.09>, по состоянию на 4 апреля 2021 г.).

² Global health estimates: leading causes of death. Cause-specific mortality, 2000–2019. In: Global Health Observatory (<https://www.who.int/data/gho/data/themes/mortality-and-global-health-estimates/gh-leading-causes-of-death>, по состоянию на 4 апреля 2021 г.).

токсикологические центры имелись только в 47% стран¹. В рамках осуществления дорожной карты все страны должны создать и укрепить токсикологические центры. Помимо предоставления экстренных консультаций по вопросам ведения пациентов с отравлениями, токсикологические центры собирают данные о случаях токсического воздействия и о токсических веществах. Они играют важную роль в обеспечении химической безопасности и охране здоровья населения, в том числе путем описания эпидемиологии отравлений для определения приоритетных профилактических мер; консультирования по вопросам регулирования воздействия химических инцидентов на здоровье людей; проведения эпиднадзора за воздействием химических веществ; и выполнения функций дозорного эпиднадзора для обнаружения выбросов химических веществ. Выполняя эти функции, токсикологические центры также способствуют укреплению национальных возможностей для осуществления Международных медико-санитарных правил (2005 г.). В 2021 г. были опубликованы обновленные руководящие принципы создания токсикологических центров.

5. По оценкам, около 20% случаев самоубийств в мире обусловлены самоотравлением пестицидами, причем большинство из них происходят в сельскохозяйственных районах стран с низким и средним уровнем дохода². Национальные запреты на особо опасные пестициды могут быть экономически эффективным и доступным средством для снижения смертности в результате самоубийств в странах с высоким бременем самоубийств, связанных с пестицидами. Согласно оценкам, непреднамеренные отравления пестицидами также представляют значительную проблему в области общественного здравоохранения, для устранения которой требуются более решительные меры. Рекомендованная ВОЗ классификация пестицидов по степени опасности, обновленная в 2019 г., предусматривает систему классификации, позволяющую проводить различие между более и менее опасными видами отдельных пестицидов на основе степени риска для здоровья человека. Мероприятия в отношении особо опасных пестицидов осуществляются в тесном сотрудничестве с ФАО.

6. Снижение уровней воздействия свинца позволило бы предотвратить значительное число случаев смерти и инвалидности, особенно среди детей, которые наиболее уязвимы к отравлению свинцом. ВОЗ и ЮНЕП поддерживают введение юридически обязательных мер контроля в отношении содержащей свинец краски в 40 странах. В период с мая 2019 г. по 31 декабря 2020 г. еще семь стран подтвердили, что они ввели такие меры контроля, в результате чего общее число стран, в которых приняты меры контроля, достигло 78³. В целях поощрения дальнейших действий Секретариат опубликовал технические и концептуальные записки на тему о том, как и почему странам

¹ World directory of poison centres (as of January 2021). In: Global Health Observatory (<https://www.who.int/data/gho/data/themes/topics/indicator-groups/poison-control-and-unintentional-poisoning>, по состоянию на 12 апреля 2021 г.).

² Информационный бюллетень о самоубийствах, 2 сентября 2019 г. (<https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/suicide>, по состоянию на 4 апреля 2021 г.).

³ Legally binding controls on lead paint (as of December 2020). In: Global Health Observatory (<https://www.who.int/data/gho/data/themes/topics/indicator-groups/legally-binding-controls-on-lead-paint>, по состоянию на 12 апреля 2021 г.).

следует принимать меры для прекращения использования свинца в красках. В октябре каждого года ВОЗ и ее партнеры координируют проведение Международной недели по предотвращению отравления свинцом, с тем чтобы привлечь внимание к последствиям воздействия свинца для здоровья, продемонстрировать деятельность стран и партнеров, направленную на предотвращение воздействия свинца на детей, и активизировать усилия по поэтапному прекращению использования свинца в красках. В 2020 г. организаторы кампании зарегистрировали на веб-сайте ВОЗ 90 мероприятий в 53 странах. Руководящие принципы лечения случаев отравления свинцом и руководящие принципы предотвращения воздействия свинца планируется выпустить в первой половине 2021 г. и в 2022 г., соответственно.

7. Секретариат усиливает поддержку, оказываемую государствам-членам в осуществлении резолюции WHA67.11 (2014 г.) о последствиях воздействия ртути и соединений ртути на здоровье населения и Минаматской конвенции о ртути. Опубликовано Руководство по стратегическому планированию выполнения статей Конвенции, касающихся сферы здравоохранения, и ряду стран оказана поддержка в выполнении рекомендаций этого руководства.

8. Особую озабоченность вызывает значительное воздействие ртути и обусловленные этим последствия для здоровья, связанные с кустарной и мелкомасштабной золотодобычей, которая практикуется более чем в 70 странах, где в эту деятельность непосредственно вовлечены предположительно 14–19 миллионов человек¹. Стороны Минаматской конвенции, в которых использование ртути в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче выходит за грани незначительного, обязаны разработать национальные планы действий, включая стратегию в области здравоохранения. Разработано руководство в отношении учета вопросов здравоохранения при разработке национальных планов действий, а также поэтапное руководство по разработке стратегии в области общественного здравоохранения, которое включает в себя протокол и инструменты для проведения оперативной оценки состояния здоровья и оценки институционального потенциала. Поэтапное руководство было опробовано в рамках пилотного проекта в Гане, Мозамбике и Нигерии, и их опыт был распространен в страновых докладах.

9. В результате осуществления Минаматской конвенции возрастает интерес к измерению биомаркеров ртути в волосах, крови и моче человека. Наиболее уязвим к воздействию ртути плод, и, исследуя волосы матери или пуповинную кровь, можно оценить пренатальное воздействие. Секретариат разработал руководство по этическим и научным принципам биомониторинга людей, занятых в кустарной и мелкомасштабной золотодобыче, а также протокол и стандартные оперативные процедуры, которые страны могут использовать при проведении биомониторинговых обследований человека для оценки пренатального воздействия ртути среди населения в любых условиях. Этот протокол успешно использовался при проведении обследований в Китае, Гане, Индии, Кыргызстане, Монголии и Российской Федерации. Сбор дополнительных данных будет

¹ Steckling N, Tobollik M, Plass D, Hornberg C, Ericson B, Fuller R, Bose-O'Reilly S. Global burden of disease of mercury used in artisanal small-scale bold mining. *Ann Glob Health*. 2017;83(2):234–47. doi: 10.1016/j.aogh.2016.12.005.

способствовать принятию мер по управлению рисками на местном уровне, а также поможет сформировать глобальную картину для оценки эффективности Минаматской конвенции в области защиты здоровья людей от воздействия ртути.

10. К 2020 г. стороны Минаматской конвенции должны были прекратить производство, импорт и экспорт ртутных термометров и сфигмоманометров для использования в здравоохранении, а также ртутьсодержащих средств для отбеливания кожи. Секретариат осуществляет финансируемый Глобальным экологическим фондом проект по оказанию поддержки странам в деле поэтапного отказа от этих медицинских приборов с уделением особого внимания Албании, Буркина-Фасо, Индии, Черногории и Уганде. В настоящее время готовится проект по оказанию поддержки в принятии мер в отношении ртутьсодержащих средств для отбеливания кожи. В 2020 г. были опубликованы технические спецификации альтернативных приборов для измерения кровяного давления, а также новая информация о ртути, содержащейся в средствах для отбеливания кожи.

11. Руководство ВОЗ по 10 химическим веществам, представляющим значительную проблему в области общественного здравоохранения, было обновлено с учетом последних данных. В настоящее время в состав Сети по оценке химических рисков входят 92 учреждения из 52 стран, которые участвуют в целом ряде совместных мероприятий по оценке рисков. Одним из важных направлений сотрудничества с МОТ по-прежнему является работа над составлением международных карт химической безопасности. Эти карты доступны примерно по 1700 химическим веществам на 11 языках. Разработаны новые и обновлены уже имеющиеся карты по ряду химических веществ, используемых в антисептиках и дезинфицирующих средствах, в связи с их значимостью в контексте реагирования на COVID-19. «Глобальный мониторинг электронных отходов 2020 г.» впервые содержит главу, подготовленную ВОЗ, которая посвящена здоровью детей и работающих. Межорганизационная программа по рациональному обращению с химическими веществами, в которую входят ФАО, МОТ, ПРООН, ЮНЕП, ЮНИДО, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), ВОЗ, Всемирный банк и ОЭСР, выпустила новую версию инструментария, который объединяет руководящие указания и инструменты всех организаций по вопросам обращения с химическими веществами. В 2021 г. к этому набору инструментов будет добавлена точка входа, которая позволит пользователям легко находить соответствующие руководящие указания и инструменты в поддержку осуществления действий, предусмотренных в дорожной карте.

12. Эти примеры осуществления дорожной карты иллюстрируют междисциплинарный характер регулирования химических веществ, которое связано с такими областями, как обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения, первичной медико-санитарной помощи и здоровых условий в медицинских учреждениях, гигиена труда, удаление отходов, борьба с переносчиками болезней и регулирование пестицидов, применяемых в общественном здравоохранении, охрана психического здоровья и предотвращение самоубийств, безопасность и химическое загрязнение пищевых продуктов, гигиена полости рта и использование зубной амальгамы, предотвращение химических инцидентов и чрезвычайных ситуаций и реагирование на них и другие.

Включение аспектов регулирования химических веществ во все программы в области здравоохранения принесет значительную пользу для здоровья.

Межсессионный процесс подготовки рекомендаций по Стратегическому подходу и рациональному регулированию химических веществ и отходов после 2020 г.

13. Ожидается, что возглавляемый ЮНЕП межсессионный процесс завершится принятием рекомендаций на пятой Международной конференции по регулированию химических веществ. Первоначально конференцию планировалось провести в октябре 2020 г. в Бонне, Германия, но она была отложена в ожидании возможности проведения очного совещания. В период с октября 2020 г. по февраль 2021 г. виртуальные рабочие группы продолжали работать над текстом в таких областях, как управление и механизмы поддержки осуществления, цели и показатели, вопросы, вызывающие озабоченность, и финансовые механизмы. Межправительственные организации принимают участие в этом процессе. Для информационного обеспечения участия ВОЗ Секретариат обменивался информацией с министерствами здравоохранения и запрашивал их мнения через Глобальную сеть по химическим веществам и здоровью. Ряд министерств здравоохранения принимали участие в работе виртуальных рабочих групп, но подавляющим большинством участников были представители других министерств, в частности министерств охраны окружающей среды. Министерством здравоохранения настоятельно рекомендуется принимать участие в этом процессе, как это предусмотрено в документе WHA69.4 (2016 г.), с тем чтобы конечный результат отвечал потребностям сектора здравоохранения и его ожиданиям от этого полезного и всеохватного межсекторального форума, предназначенного для рассмотрения вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 г. Секретариат приветствует дополнительную информацию о том, каким образом будущие механизмы могли бы наилучшим образом способствовать удовлетворению потребностей государств-членов, и будет и впредь обеспечивать возможности для обмена информацией через Глобальную сеть по химическим веществам и здоровью. Из-за задержки в межсессионном процессе пока не представляется возможным представить доклад в соответствии с поручением, содержащимся в решении WHA70(23), о мерах, принятых Секретариатом для обновления дорожной карты в свете итогов межсессионного процесса подготовки рекомендаций по Стратегическому подходу и рациональному регулированию химических веществ и отходов после 2020 г.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

14. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть следующий проект решения:

семьдесят четвертая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, рассмотрев доклад о роли сектора здравоохранения в Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ на пути достижения цели 2020 г. и на последующий период¹, постановила:

¹ Документ A74/42.

(1) предложить Генеральному директору представить семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении дорожной карты, а также о мерах, принятых Секретариатом для обновления дорожной карты в свете итогов межсессионного процесса подготовки рекомендаций по Стратегическому подходу и рациональному регулированию химических веществ и отходов после 2020 г.

= = =