



Здоровье, окружающая среда и изменение климата

Глобальная стратегия ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата: преобразования, необходимые для устойчивого повышения качества жизни и благополучия путем оздоровления окружающей среды

Доклад Генерального директора

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. В мае 2019 г. семьдесят вторая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла решение WHA72(9) «Глобальная стратегия ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата: преобразования, необходимые для устойчивого повышения качества жизни и благополучия путем оздоровления окружающей среды»¹. В этом решении Генеральному директору было поручено представить семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения доклад о ходе осуществления стратегии.
2. Данная стратегия призвана обозначить цели и наметить дальнейшие действия в решении вопроса о том, каким образом мир и сообщество мирового здравоохранения должны реагировать на экологические риски и угрозы для здоровья в период до 2030 г. и обеспечивать безопасные, справедливые и благоприятные для здоровья условия окружающей среды путем изменения нашего образа жизни, работы, производства, потребления и управления. Стратегия была подготовлена в рамках широких консультаций с государствами-членами.
3. В основу стратегии заложены шесть стратегических целей: (i) первичная профилактика: активизировать действия в отношении детерминант здоровья в интересах охраны и укрепления здоровья в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.; (ii) межсекторальные действия: воздействие на детерминанты здоровья в рамках всех мер политики и во всех секторах; (iii) укрепление сектора

¹ WHO global strategy on health, environment and climate change: the transformation needed to improve lives and well-being sustainably through healthy environments. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://www.who.int/phe/publications/global-strategy/en/>, по состоянию на 17 марта 2021 г.).

здравоохранения: усилить ведущую, управляющую и координирующую роль сектора здравоохранения; (iv) укрепление поддержки: создать механизмы стратегического руководства и обеспечения политической и социальной поддержки; (v) расширение базы фактических данных и улучшение коммуникации: накопить доказательную базу в отношении рисков и решений и обеспечить эффективное распространение такой информации для поддержки принятия решений и выделения инвестиций; и (vi) мониторинг: направлять действия путем мониторинга прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития.

4. В настоящем докладе представлен ход работы по осуществлению глобальной стратегии ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата, а также указаны возможности для дальнейших действий, вытекающие из этой стратегии.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ

5. Осуществление стратегии началось в 2019 г. с мероприятий при участии государств-членов и с региональных процессов, целью которых являлась подготовка региональных планов действий, предусматривающих региональные и страновые приоритеты. ВОЗ выступала координатором этих региональных процессов, к числу которых относятся: совещание высокого уровня 2019 г., по итогам которого был принят региональный план осуществления глобальной стратегии в области здоровья, окружающей среды и изменения климата в Регионе ВОЗ Юго-Восточной Азии; Европейский процесс «Окружающая среда и здоровье»; а также другие многосторонние региональные соглашения, например Протокол ВОЗ/Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) по проблемам воды и здоровья и Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья. В Африканском регионе по итогам проведения третьей межминистерской конференции по здоровью и окружающей среде был принят стратегический план действий по наращиванию мероприятий в областях здравоохранения и окружающей среды в Африке на 2019–2029 гг., направленный на осуществление Либревильской декларации. В 2019–2020 гг. Региональное бюро для стран Америки и ПАОЗ обеспечивали координацию консенсусного процесса взаимодействия с государствами-членами в этом регионе, который был направлен на разработку региональной экологической повестки дня в областях здравоохранения, окружающей среды и изменения климата на период 2021–2030 гг. В основу этой повестки дня заложены обязательства, предусмотренные в Программе обеспечения устойчивого здравоохранения для Северной и Южной Америки на 2018–2030 гг. и в Стратегическом плане ПАОЗ на 2020–2025 гг. «Принцип справедливости как центральный элемент здравоохранения». Кроме того, был проведен целый ряд мероприятий для оказания странам содействия, в частности в областях водоснабжения, санитарии и гигиены, устойчивости и адаптации к изменению климата, атмосферного воздуха и воздуха в домохозяйствах, химической безопасности, безопасности и гигиены труда, охраны здоровья в городской среде, окружающей среды и здравоохранения, а также ликвидации неравенства уровней санитарного состояния окружающей среды.

6. Пандемия COVID-19 позволила нам еще раз убедиться в наличии тесной взаимосвязи между здоровьем и окружающей средой и обнажила уязвимые места

в наших системах здравоохранения. С другой стороны, пандемия предоставила нам уникальную возможность встать на путь более эффективного развития и сделать наш мир зеленее, чище и справедливее, следуя настоятельным призывам международных специалистов. Поэтому ВОЗ выступила с Программным заявлением о принципах здорового и экологически сбалансированного восстановления после пандемии COVID-19¹ и составила перечень более чем из 80 практических мер в поддержку Программного заявления², которые направлены на подготовку к бедствиям аналогичного масштаба, на повышение уровня сопротивляемости таким бедствиям и недопущение их в будущем. Принятие этих мер позволит ускорить процесс осуществления глобальной стратегии.

7. Кроме того, ВОЗ выпустила фактологическое руководство по вопросам охраны здоровья работников здравоохранения³, здоровья других работников⁴ и передачи вируса через окружающую среду в условиях пандемии COVID-19; а также выступила с Глобальной инициативой «Гигиена рук для всех», которая служит призывом к действию для обеспечения всеобщей гигиены рук⁵ в целях сокращения масштабов передачи COVID-19 и предупреждения вспышек других заболеваний и является важнейшим вкладом в борьбу с устойчивостью к противомикробным препаратам.

8. Признавая важность охраны окружающей среды и биоразнообразия в связи с проблемами инфекционных заболеваний и питания и действуя в тесном сотрудничестве с Конвенцией Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии и с основными учреждениями-партнерами Организации Объединенных Наций, ВОЗ занималась разработкой плана действий в области биоразнообразия и здоровья, который должен быть представлен на пятнадцатой сессии Конференции Сторон Конвенции в 2021 г.

9. Действуя в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, ВОЗ подготовила базовый доклад и проводит информационно-разъяснительную работу, касающуюся обеспечения водоснабжения, санитарии и гигиены, удаления отходов и восстановления чистой среды

¹ С дополнительной информацией можно ознакомиться на новостном веб-сайте ВОЗ по адресу: <https://www.who.int/news-room/feature-stories/detail/who-manifesto-for-a-healthy-recovery-from-covid-19> (по состоянию на 17 марта 2021 г.).

² С дополнительной информацией можно ознакомиться на новостном веб-сайте ВОЗ по адресу: <https://www.who.int/news-room/feature-stories/detail/actionables-for-a-healthy-recovery-from-covid-19> (по состоянию на 17 марта 2021 г.).

³ COVID-19: Occupational health and safety for health workers: Interim guidance. Geneva: World Health Organization; 2021 (https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/339151/WHO-2019-nCoV-HCW_advice-2021.1-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y, по состоянию на 17 марта 2021 г.).

⁴ Considerations for public health and social measures in the workplace in the context of COVID-19. Geneva: World Health Organization (<https://www.who.int/publications/i/item/considerations-for-public-health-and-social-measures-in-the-workplace-in-the-context-of-covid-19>, по состоянию на 17 марта 2021 г.).

⁵ Hand Hygiene for All. World Health Organization and UNICEF; 2020 (https://www.who.int/water_sanitati; 2020 on health/sanitation-waste/sanitation/hand-hygiene-for-all/en/, по состоянию на 17 марта 2021 г.).

в учреждениях здравоохранения¹. Оказание таких фундаментальных экологических услуг и принятие мер безопасности в учреждениях здравоохранения имеют ключевое значение для содействия их базовому функционированию, давая им возможность предоставлять качественное обслуживание, снижать уровень инфекций, связанных с медико-санитарной помощью, а также химических и радиационных опасностей и рисков для социума. Наряду с этим ВОЗ пропагандирует и поддерживает повестку дня, касающуюся обеспечения достаточного и надежного электроснабжения учреждений здравоохранения, имеющего жизненно важное значение для оказания медицинских услуг². Отвечая на совместный призыв ВОЗ и МОТ о подготовке и реализации национальных программ по охране здоровья работников здравоохранения³, 28% стран сообщили о том, что у них уже есть такие программы и планы действий⁴.

10. На семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2019 г. ВОЗ представила Платформу действий в области здравоохранения и энергетики (НЕРА), цель которой – служить площадкой для взаимодействия между секторами здравоохранения и энергетики, чтобы укреплять политическое и техническое сотрудничество на глобальном, региональном и страновом уровнях⁵. Что касается регионального уровня, то, например, Региональное бюро для стран Африки готовит совместное предложение Организации Объединенных Наций по Сахельскому субрегиону (предложение Организации Объединенных Наций по возобновляемым видам энергии для Сахеля), призванное способствовать осуществлению Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля (КСООНС). За истекший период ВОЗ приняла участие в различных мероприятиях высокого уровня по мобилизации политической поддержки, содействовала подготовке глобальных и страновых дорожных карт и выполняла лидерские функции в процессе определения и популяризации ключевых мер и междисциплинарного подхода.

11. На двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата ВОЗ совместно с правительствами и другими партнерами представит основные тезисы по темам здоровья и изменения климата, инициирования оценки уязвимости здоровья под воздействием климата, разработки национальных профилей, развития систем раннего предупреждения, пропагандистской работы в целях активизации адаптационных мер,

¹ WASH in health care facilities: Global Baseline Report. Geneva: World Health Organization and UNICEF; 2019 (https://www.who.int/water_sanitation_health/publications/wash-in-health-care-facilities-global-report/en/, по состоянию на 17 марта 2021 г.).

² См. также доклад о ходе работы, раздел «Водоснабжение, санитария и гигиена в учреждениях здравоохранения» (документ A74/43, раздел H).

³ Забота о тех, кто заботится: национальные программы по охране здоровья работников здравоохранения. Аналитическая записка. Женева, Всемирная организация здравоохранения и МОТ. 2020 г. (<https://www.who.int/publications/i/item/9789240011588>, по состоянию на 17 марта 2021 г.).

⁴ См. WHO Weekly Operational Update on COVID-19 for 1 February 2021: <https://www.who.int/publications/m/item/weekly-operational-update-on-covid-19---1-february-2021> (по состоянию на 17 марта 2021 г.).

⁵ Дополнительную информацию см. на веб-сайте НЕРА по адресу <https://www.who.int/initiatives/health-and-energy-platform-of-action> (по состоянию на 17 марта 2021 г.).

смягчению последствий и повышению сопротивляемости, перехода на экологически чистые энергетику и транспорт, охраны природы и выделения средств для финансовой поддержки¹. Цель специальной инициативы по изменению климата и здоровью в малых островных развивающихся государствах² состоит в том, чтобы к 2030 г. все системы здравоохранения малых островных развивающихся государств приобрели способность сопротивляться изменчивости и изменению климата и сокращали выбросы углерода как для защиты наиболее уязвимых групп населения от климатических рисков, так и для обеспечения сопутствующих выгод для здоровья при проведении политики по смягчению последствий. На фоне дальнейшего продолжения процессов на уровне регионов предпринимаются осмысленные усилия по включению проблем, с которыми уже приходится сталкиваться или еще только предстоит столкнуться малым островным развивающимся государствам, во все основные направления деятельности³.

12. ФАО занималась развитием дополнительных ключевых видов деятельности, нацеленных на содействие осуществлению глобальной стратегии через лидерство, обобщение фактических данных, моделирование и оценку последствий для здоровья, информационно-разъяснительную деятельность и мониторинг. К их числу, в частности, относятся: (а) глобальная оценка качества атмосферного воздуха с ее планируемым обновлением в 2021 г.; (б) общемировая кампания по предотвращению отравления свинцом⁴; и (с) обновление рекомендаций ВОЗ по глобальному качеству воздуха, которые должны быть опубликованы в 2021 г. Региональные виды деятельности включают взаимодействие Регионального бюро для стран Африки с Коалицией в защиту климата и чистого воздуха и с ЮНЕП в рамках проведения комплексной оценки загрязнения воздуха и изменения климата в Африке; и всеобъемлющую программу Регионального бюро для стран Америки и ПАОЗ в области изменения климата и здравоохранения для малых островных развивающихся государств Карибского бассейна. Кроме того, Региональное бюро для стран Америки и ПАОЗ совместно с первыми леди стран Латинской Америки выступили с призывом к действию по обеспечению универсального доступа к услугам безопасного водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ) в учреждениях здравоохранения.

ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ

13. К числу возможностей, открывшихся для стран при содействии со стороны ВОЗ, относятся перспективы, которые рассмотрены в пунктах ниже. Они были полностью одобрены в рамках Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. и механизма

¹ Дополнительную информацию см. на веб-сайте COP26 Key Messages on Climate Change and Health: <https://www.who.int/publications/i/item/cop26-key-messages-on-climate-change-and-health> (по состоянию на 17 марта 2021 г.).

² Climate change and health in small island developing States. A WHO special initiative. Geneva: World Health Organization; 2018 (9789241514996-eng.pdf (who.int), по состоянию на 22 марта 2021 г.).

³ См. также доклад о ходе работы, раздел «План действий по вопросам изменения климата и здоровья в малых островных развивающихся государствах» (документ A74/43, раздел I).

⁴ Для получения дополнительной информации см. веб-страницу International Lead Poisoning Prevention Week: <https://www.who.int/campaigns/international-lead-poisoning-prevention-week> (по состоянию на 17 марта 2021 г.).

ее осуществления, причем в части сквозных глобальных тем в оба эти документа включена проблематика изменения климата, здоровья и окружающей среды¹.

- Укрепление сектора здравоохранения для активизации профилактических мероприятий, применения систем оценки, управления и коммуникации и взаимодействия всех трех уровней стратегического руководства в рамках межсекторальных мероприятий, охраны здоровья и продвижения по пути достижения Целей в области устойчивого развития, связанных со здоровьем и окружающей средой, которые включены в глобальную стратегию ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата.
- Развитие межсекторальных механизмов управления для выработки политики, которая сыграет ключевую роль в воздействии на аспекты, связанные со здоровьем, окружающей средой и изменением климата, поскольку в ней будут полностью учитываться факторы всестороннего влияния политики в целях развития и отраслевой политики на здоровье и благополучие населения. Такие механизмы зачастую отсутствуют, хотя они могли бы упрощать координацию усилий, направленных на популяризацию решений, которые способны обеспечивать сопутствующие медико-санитарные и экономические выгоды.
- Нарращивание усилий по построению более здорового и более зеленого общества в результате принятия мер реагирования на пандемию COVID-19².
- Содействие внедрению концепции «единого здравоохранения»³ для рассмотрения проблем, связанных с зоонозными заболеваниями, устойчивостью к противомикробным препаратам, экологическими детерминантами здоровья и продовольственной безопасностью.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

14. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть следующий проект решения:

семьдесят четвертая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, рассмотрев доклад о глобальной стратегии ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата⁴, постановила поручить Генеральному директору представить семьдесят шестой, семьдесят восьмой и восемьдесят второй сессиям Всемирной ассамблеи здравоохранения доклад о ходе осуществления глобальной стратегии ВОЗ.

= = =

¹ <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/324775/WHO-PRP-18.1-eng.pdf>, <https://www.who.int/about/what-we-do/thirteenth-general-programme-of-work-2019---2023> (по состоянию на 17 марта 2021 г.).

² Для получения дополнительной информации см. новостной веб-сайт ВОЗ по адресу <https://www.who.int/news-room/feature-stories/detail/who-manifesto-for-a-healthy-recovery-from-covid-19> (по состоянию на 17 марта 2021 г.).

³ Для получения дополнительной информации см. новостной веб-сайт ВОЗ по адресу <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/one-health> (по состоянию на 17 марта 2021 г.).

⁴ Документ A74/41.