



Предупреждение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств

Доклад Генерального директора

1. На своей 148-й сессии Исполнительный комитет принял решение EB148(4) о предупреждении сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. Во исполнение этого решения в настоящем отчете приводится обзор как стратегий ВОЗ, так и мер, принятых Организацией для предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, а также дальнейших мероприятий по усовершенствованию и основных последующих шагов. При условии одобрения со стороны государств-членов для Исполнительного комитета и Ассамблеи здравоохранения будут предложены соответствующие постоянные пункты повестки дня, чтобы обеспечить проведение комплексного обсуждения вопросов, касающихся предупреждения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств.
2. ВОЗ стремится к формированию уважительной рабочей среды и к поощрению и практическому осуществлению политики, обеспечивающей уважение достоинства, присущего всем людям, в том числе тем, для которых мы работаем. ВОЗ неизменно несет ответственность за принятие мер по предотвращению и пресечению дискриминации, злоупотреблений служебным положением и притеснений, включая сексуальное домогательство и эксплуатацию.
3. Подходы ВОЗ к вопросам, касающимся предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и насилия, а также предотвращения сексуальных домогательств, являются отражением общесистемного подхода Организации Объединенных Наций и носят всеобъемлющий характер. Меры политики, рекомендации и действия ВОЗ по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств включают в себя: распространение безопасной и комфортной среды; предотвращение неправомерного поведения; раннее выявление и вмешательство; обработку официальных жалоб; оказание поддержки пострадавшим; расследование заслуживающих доверия утверждений; применение дисциплинарных и судебных санкций, соответствующих серьезности проступка; и сбор, использование и передачу анонимизированных данных. Учитывая необходимость дальнейших действий в этом направлении, на всех трех уровнях Организации принимаются дополнительные меры по обеспечению всестороннего соблюдения и последовательного проведения указанных стратегий и рекомендаций.
4. В дополнение к внутренним стратегиям и мероприятиям Секретариат занимается разработкой и популяризацией мер политики и фактологических рекомендаций для

стран и содействует их осуществлению для предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств и для оказания помощи пострадавшим в контексте системы общественного здравоохранения.

ПОощРЕНИЕ УВАЖИТЕЛЬНЫХ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ НА РАБОЧЕМ МЕСТЕ

5. ВОЗ объявила 2021 г. годом медико-санитарных работников, в рамках которого предусмотрено проведение инициатив и мероприятий, направленных на формирование рабочей культуры и среды, характеризующейся инклюзивностью, безопасностью и уважением. Цель его проведения заключается не только в обеспечении защиты и расширении прав и возможностей персонала, но и в активизации деятельности Секретариата в странах и общинах, интересам которых он служит. Предлагаемые мероприятия для проведения объявленного года посвящены четырем основным темам, к которым относятся: (1) поощрение разнообразия, справедливости и инклюзивности; (2) создание благоприятных условий труда; (3) раскрытие потенциала трудовых ресурсов; и (4) забота людей о других людях. Нарастание деятельности в этих четырех областях позволит расширить возможности ВОЗ по предупреждению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств как внутри Секретариата, так и в общинах, на благо которых трудится Организация.

6. В настоящее время Секретариат занимается разработкой дорожной карты по обеспечению разнообразия, справедливости и инклюзивности, которую предстоит реализовать в масштабах всей Организации с целью формирования такой благоприятной для всех рабочей среды, в которой каждый сотрудник чувствует себя значимым, уважаемым и прилагает максимальные усилия вне зависимости от возраста, гендерной идентичности, ограниченных возможностей, расы, этнической принадлежности, национальности, религии, сексуальной ориентации и любого другого статуса или принадлежности. Эта дорожная карта будет также способствовать привлечению внимания сотрудников к указанным проблемам в тех общинах, с которыми они работают.

7. В марте 2021 г. ВОЗ приступила к проведению новой политики, направленной на предупреждение и пресечение злоупотреблений¹, которая представляет собой обновленный и расширенный вариант политики предупреждения случаев притеснения в ВОЗ, разработанной в 2010 г. Эта новая политика направлена на внедрение подхода, ориентированного на защиту интересов пострадавших лиц и на дальнейшую конкретизацию мер по подаче и рассмотрению жалоб на неправомерное поведение и по реагированию на них, в том числе на прояснение функций и обязанностей как внутри Секретариата, так и на уровне субъектов, имеющих с Организацией партнерские связи.

8. Что касается сферы профессиональной подготовки, то доля сотрудников ВОЗ по-прежнему весьма высока в части прохождения как курса Организации Объединенных

¹ WHO. Preventing and addressing abusive conduct: policy and procedures concerning harassment, sexual harassment, discrimination, and abuse of authority (<https://intranet.who.int/sites/paac/>, по состоянию на 9 апреля 2021 г.).

Наций по предупреждению случаев притеснения, сексуальных домогательств и злоупотребления полномочиями (выполнение требований на 93,3%), так и курса Организации Объединенных Наций «Служить с достоинством: политика абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных домогательств и притеснений со стороны наших собственных сотрудников» (выполнение требований на 96,5%). Наряду с этим на соответствующем этапе будут проводиться дополнительные инструктажи и занятия, в частности для оказания руководящему составу содействия в пресечении возможных злоупотреблений в их подразделениях. Контракты и соглашения ВОЗ в масштабах всей Организации теперь включают положение о предупреждении сексуальной эксплуатации и насилия, а впоследствии в них будет включена прямая ссылка на политику ВОЗ в области предупреждения и пресечения ненадлежащего поведения. Секретариат также надеется, что сотрудничающие с ним партнеры при взаимодействии с ВОЗ будут следовать ее политике предупреждения сексуальной эксплуатации и насилия.

БЕЗОПАСНЫЕ, ДОСТУПНЫЕ И КОНФИДЕНЦИАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ И ПРОЦЕДУРЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ

9. В новой политике предупреждения и пресечения злоупотреблений и Кодексе этики и профессионального поведения ВОЗ прописаны процедуры получения и обработки как неофициальных, так и официальных жалоб в рамках ВОЗ, касающихся действий штатных и внештатных сотрудников и персонала ВОЗ. Политика и процедуры ВОЗ, которые изложены в публикации о предотвращении случаев сексуальной эксплуатации и насилия и реагировании на них¹, изданной в марте 2017 г., предусматривают механизмы урегулирования жалоб в связи с проявлениями сексуальной эксплуатации и насилия, поступивших на штатных и внештатных сотрудников ВОЗ от третьих сторон, называемых «лицами-получателями помощи».

10. Специальная телефонная служба ВОЗ в независимом и конфиденциальном режиме принимает от штатных и внештатных сотрудников ВОЗ сообщения о каких-либо нарушениях внутри Организации, в том числе жалобы на сексуальную эксплуатацию, насилие и домогательства. Необходимо предпринять дополнительные усилия для повышения осведомленности штатных и внештатных сотрудников о наличии такой службы.

11. ВОЗ уделяет приоритетное внимание оценке утверждений о сексуальной эксплуатации, насилии и домогательствах и реагированию на них. В начале 2021 г. Секретариат проанализировал возможности Организации в сфере противодействия сексуальной эксплуатации, насилию и домогательствам и дальнейшего укрепления функций по проведению расследований, в том числе благодаря найму дополнительных сотрудников. Кроме того, Секретариат оказывал содействие сетям сотрудников по связи на уровне отдельных стран.

¹ https://www.who.int/about/ethics/sexual-exploitation_abuse-prevention_response_policy.pdf?ua=1.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И РЕАГИРОВАНИЕ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

12. После получения в сентябре 2020 г. утверждений о проявлениях сексуальной эксплуатации и насилия в ходе мероприятий по борьбе с десятой вспышкой болезни, вызванной вирусом Эбола в Демократической Республике Конго в 2018 г., Генеральный директор создал специальную внешнюю независимую комиссию для рассмотрения этих утверждений о проявлениях сексуальной эксплуатации и насилия; расследования возможных случаев, обнаружения и поддержки потерпевших и привлечения виновных к ответственности. Этот новый подход также направлен на выявление глубинных причин и системных недостатков данного механизма и на представление ВОЗ рекомендаций для принятия мер по активизации предупреждения сексуальной эксплуатации и насилия. В процессе работы Независимая комиссия руководствуется принципами независимости (как от ВОЗ, так и от системы Организации Объединенных Наций в целом), добросовестности, непредвзятости и транспарентности. Сопредседатели комиссии завершили формирование ее состава, определив кандидатуры трех дополнительных членов; комиссия опирается на секретариат, включая Координатора, который с марта 2021 г. находится в Гоме. Независимой комиссии в ее работе оказывает содействие внешний поставщик услуг, отбираемый Комиссией на конкурсной основе. С 1 мая 2021 г. многопрофильная группа экспертов внешнего поставщика приступила к выполнению функций по разъяснению, установлению фактов и расследованию в восточной части Демократической Республики Конго. Проведение второй миссии ожидается в конце июня-начале июля, а завершение работы внешнего поставщика услуг запланировано на конец августа 2021 г. Выводы и материалы, подготовленные в результате следственных действий Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго и имеющие отношение к утверждениям о причастности сотрудников ВОЗ, а также другие соответствующие документы ВОЗ передала с соблюдением требований конфиденциальности и процессуальных норм в распоряжение следственной группы Комиссии. Первый и второй доклады Комиссии были представлены Генеральному директору соответственно в январе и мае 2021 г. Ожидается, что Комиссия завершит работу к 30 августа 2021 г., когда представит ВОЗ свой заключительный доклад. В ожидании результатов расследования Секретариат ВОЗ принимает дальнейшие меры по усилению своей политики, практики, потенциала и действий по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и насилия, в том числе в чрезвычайных ситуациях.

13. В октябре 2020 г. Секретариат ВОЗ принял участие в поездке Межучрежденческого постоянного комитета в Демократическую Республику Конго, по итогам которой Комитет рекомендовал разработать общесистемную стратегию предупреждения сексуальной эксплуатации и насилия. Генеральный директор обязался выполнить эти рекомендации, которые будут способствовать тому, что при развертывании проверенного и осведомленного персонала в обстановке чрезвычайных ситуаций, направлении сообщений и проведении расследований, принятии мер по защите потерпевших и укреплении общеорганизационного механизма подотчетности будет применяться единый подход, ориентированный на защиту выживших жертв нарушений. На сегодняшний день Секретариатом ВОЗ на межучрежденческом уровне размещены два координатора по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и насилия: первый – в Демократической Республике Конго, второй – на Украине. Их задача –

содействовать проведению межучрежденческих мероприятий по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и насилия при координации и руководстве со стороны Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

14. Для укрепления специализированного потенциала по предупреждению сексуальной эксплуатации и насилия при чрезвычайных ситуациях в структуре Отдела реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения была создана рабочая группа. Кроме того, внутри Отдела была организована секция по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и насилия и начата процедура найма трех штатных сотрудников. Эта рабочая группа составила план проведения в ВОЗ политики предупреждения сексуальной эксплуатации и насилия и сравнила практику ВОЗ с практическими методами других партнеров Межучрежденческого постоянного комитета, чтобы выявить недостатки и передовые виды практики. Рекомендации рабочей группы будут использоваться для активизации проведения намеченной политики и контроля за соблюдением требований при проведении чрезвычайных операций. Для определения неотложных приоритетных мер по смягчению рисков, связанных с сексуальной эксплуатацией и насилием, и для обеспечения разработки более устойчивых превентивных мер 31 марта 2021 г. была начата ускоренная оценка потенциала ВОЗ в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и насилия в условиях классифицированных чрезвычайных ситуаций. Был проведен обзор имеющихся учебных курсов по теме предупреждения сексуальной эксплуатации и насилия по всей системе Организации Объединенных Наций, после чего был составлен учебный план с применением модульного подхода, предусматривающий проведение вводного курса для всего развертываемого персонала и сотрудников ВОЗ. Модули по теме предупреждения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств будут разработаны и включены во все программы обучения навыкам лидерства для сотрудников по реагированию на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения с охватом всех трех уровней ВОЗ.

15. Пересмотренная версия Механизма реагирования на чрезвычайные ситуации включает в себя новый раздел о сексуальной эксплуатации, насилии и домогательствах, в котором выделены все соответствующие стратегические проблемы, указаны действия и процессы, направленные на включение мероприятий по предупреждению и пресечению в более широкий контекст чрезвычайных операций, и представлены рамки для проведения непрерывного мониторинга и оценки.

16. Вопрос о предупреждении сексуальной эксплуатации и насилия был включен в качестве постоянного пункта в повестку дня ежемесячных совещаний по программе неотложных мер с главами страновых бюро ВОЗ, действующих в нестабильных и уязвимых государствах. Регулярное обсуждение этого вопроса способствует укреплению страновых программ и отслеживанию прогресса в деле сокращения и предупреждения сексуальной эксплуатации и насилия как элемента Механизма ВОЗ по обеспечению подотчетности¹, включая отчетность перед пострадавшим населением. Секретариат расширил оперативные возможности по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в рамках текущих чрезвычайных

¹ https://www.who.int/about/who_reform/managerial/accountability-framework.pdf.

операций, а также в нестабильных и уязвимых государствах, в том числе для мероприятий по реагированию на чрезвычайные ситуации, проводимых в Демократической Республике Конго.

17. Региональное бюро для стран Африки сотрудничало с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе с Фондом ООН в области народонаселения и Детским фондом ООН, при проведении в Бутембо (Демократическая Республика Конго) совместных разъяснительных кампаний по предупреждению сексуальной эксплуатации и насилия, охвативших более 300 членов гражданского общества, неправительственных организаций и государственных служащих. Для систематического инструктирования всех штатных сотрудников и контрактных работников и регулярного проведения коротких совещаний по теме предупреждения сексуальной эксплуатации и насилия в контексте чрезвычайных операций в Демократической Республике Конго и Гвинее был размещен координатор по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и насилия. Кроме того, для сотрудников в странах, переживающих сложные чрезвычайные гуманитарные ситуации, проводились виртуальные разъяснительные сессии.

СОГЛАСОВАНИЕ ПОЛИТИКИ И ПРОЦЕДУР ВНУТРИ ВОЗ И НА УРОВНЕ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

18. ВОЗ стремится к согласованию своей политики и процедур с общесистемными инициативами, политикой, указаниями и рекомендациями Организации Объединенных Наций и Межучрежденческого постоянного комитета (МПК), способствующими распространению подхода с ориентацией на защиту выживших жертв, а также к осуществлению этой политики и процедур.

19. В более конкретном плане политика и процедуры ВОЗ согласованы с Минимальными оперативными стандартами защиты от сексуальной эксплуатации и насилия для сотрудников Организации Объединенных Наций и других организаций, разработанными Межучрежденческим постоянным комитетом¹, с Протоколом Организации Объединенных Наций о заявлениях в отношении сексуальной эксплуатации и насилия с участием партнеров-исполнителей² и с Оценкой потенциала партнеров-исполнителей по защите от сексуальной эксплуатации и насилия³.

20. Наряду с этим ВОЗ применяет меры, рекомендованные Целевой группой Координационного совета руководителей по борьбе с сексуальными домогательствами в системе Организации Объединенных Наций, включая использование скрининговой базы данных ClearCheck.

¹ <https://interagencystandingcommittee.org/protection-sexual-exploitation-and-abuse/documents-public/guidelines-implement-minimum-operating>.

² https://www.un.org/en/pdfs/UN%20Protocol%20on%20SEA%20Allegations%20involving%20Implementing%20Partners%20-%20English_Final.pdf.

³ <https://interagencystandingcommittee.org/iasc-task-team-accountability-affected-populations-and-protection-sexual-exploitation-and-abuse/un-implementing-partner-psea-capacity-assessment>.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ И ПОДДЕРЖКИ СТРАНАМ

21. Сексуальная эксплуатация, насилие и домогательства в их различных формах – это проблемы общественного здравоохранения, которые затрагивают все страны и которые связаны с насилием, нежелательными беременностями, ВИЧ и другими инфекциями, передаваемыми половым путем, с депрессией, тревогой и совершением самоубийства. В результате стигматизации и дискриминации лица, пострадавшие от сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, могут сталкиваться с препятствиями при доступе к основным видам медицинской помощи. Секретариат оказывает поддержку странам в решении этого вопроса посредством ведения информационно-разъяснительной работы на высоком уровне, сбора и распространения стратегически значимой информации, разработки нормативных руководящих документов и инструментов, оказания технической помощи в проведении страновых мероприятий и совместных действий с партнерами и заинтересованными сторонами.

22. Секретариат занимается сбором, анализом и распространением сведений о случаях сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств; его деятельность включает в себя формирование базы фактических данных о масштабах и видах насилия в отношении женщин, проявляемого в различных условиях, и поддержку усилий стран по документированию и статистической обработке таких случаев насилия и их последствий. Проведенный Секретариатом анализ данных о масштабах их распространения за период 2000–2018 гг. в 161 стране и районе показал, что 30% женщин в мире подвергались физическому и/или сексуальному насилию со стороны своего интимного партнера, либо сексуальному насилию со стороны лица, не являющегося партнером, либо обоим указанным видам насилия¹. В целом 6% женщин сообщают, что подвергались сексуальному нападению со стороны лица, не являющегося партнером. В 2018 г. Секретариат поручил провести систематический обзор проявлений насилия, мотивированных восприятием сексуальной ориентации и гендерной идентичности². В 2020 г. ВОЗ выпустила руководство относительно сбора данных о воздействии пандемии COVID-19 на насилие в отношении женщин и девочек³.

23. Секретариат ВОЗ занимается разработкой рекомендаций и практических инструментов для укрепления системы медицинских услуг в части предупреждения, выявления и пресечения случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств.

¹ WHO, on behalf of the United Nations Inter-Agency Working Group on Violence Against Women Estimation and Data. Violence against Women Prevalence Estimates, 2018: global, regional and national prevalence estimates for intimate partner violence against women and global and regional prevalence estimates for non-partner sexual violence against women. Geneva: World Health Organization; 2021 (https://cdn.who.int/media/docs/default-source/documents/violence-prevention/vaw_report_web_09032021_oleksandr.pdf?sfvrsn=a82ef89c_5&download=true, по состоянию на 9 апреля 2021 г.).

² Blondeel K, de Vasconcelos S, García-Moreno C, Stephenson R, Temmerman M, Toskin I. Violence motivated by perception of sexual orientation and gender identity: a systematic review. Bull WHO 2018; 96:29-41E (<https://www.who.int/bulletin/volumes/96/1/17-197251.pdf>, по состоянию на 9 апреля 2021 г.).

³ WHO. Violence against women and girls data: collection during COVID-19 (<https://www.who.int/publications/i/item/violence-against-women-and-girls-data-collection-during-covid-19>, по состоянию на 9 апреля 2021 г.).

Например, в 2020 г. он опубликовал подготовленное совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев руководство по клиническому ведению лиц, подвергшихся изнасилованию и насилию со стороны интимного партнера, которое предназначено для использования в гуманитарных учреждениях¹. За последние годы ВОЗ выпустила целый ряд рекомендаций, инструментов и примеров передовой практики в области профилактики, диагностики, лечения и ухода в связи с ВИЧ и другими инфекциями, передаваемыми половым путем, которые предназначены для ключевых групп населения, в том числе для работников секс-индустрии, трансгендеров и мужчин, имеющих однополую сексуального партнера, поскольку эти ключевые группы подвергаются крайне высокому риску сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств^{2,3}. ВОЗ разработала руководства и инструменты для содействия поставщикам медико-санитарных услуг в предотвращении случаев нанесения увечий женским гениталиям и в оказании помощи пострадавшим девочкам и женщинам⁴.

ЦЕЛОСТНЫЙ ПОДХОД К ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ, НАСИЛИЯ И ДОМОГАТЕЛЬСТВ

24. Поддержание, активизация и претворение в жизнь политики нулевой терпимости к сексуальной эксплуатации, насилию и домогательствам имеют ключевое значение для всех видов деятельности ВОЗ во всех странах. Такая политика особенно актуальна в контексте чрезвычайных операций, когда наем сотрудников приходится производить в сжатые сроки и когда решения принимаются в ускоренном режиме для обеспечения проведения гуманитарных операций по спасению жизни людей.

25. ВОЗ следует целостному подходу, принимая меры для формирования уважительных взаимоотношений на рабочем месте и уважительного взаимодействия с общинами, для предупреждения эксплуатации, насилия и домогательств, для выявления пострадавших лиц, принятия мер на ранней стадии и предоставления им ухода и содействия с помощью консультаций, механизмов взаимной поддержки и проведения политики в интересах лиц, сигнализирующих о нарушениях, а также для принятия надлежащих мер в отношении лиц, уличенных в совершении противоправных действий.

¹ WHO, UNFPA, UNHCR. Clinical management of rape and intimate partner violence survivors: developing protocols for use in humanitarian settings. Geneva: World Health Organization; 2019 (<https://www.who.int/publications/i/item/9789240001411>, по состоянию на 9 апреля 2021 г.).

² WHO. Serving the needs of key populations: Case examples of innovation and good practice on HIV prevention, diagnosis, treatment and care. Geneva: World Health Organization; 2017 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/255610>, по состоянию на 15 апреля 2021 г.).

³ WHO. Consolidated guidelines on HIV prevention, diagnosis, treatment and care for key populations, 2016 update. Geneva: World Health Organization; 2016 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/246200>, по состоянию на 15 апреля 2021 г.).

⁴ WHO. Care of girls and women living with female genital mutilation: a clinical handbook. Geneva: World Health Organization; 2018 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/272429>, по состоянию на 15 апреля 2021 г.).

26. ВОЗ признает, что сексуальная эксплуатация, насилие и домогательства представляют собой глобальные проблемы, которые требуют скоординированных партнерских действий, принятия многосекторальных мер на всех уровнях и привлечения социумов к продвижению социально-культурных норм, обеспечивающих безопасные и благоприятные условия для всех. Женщины и дети, беднейшие и социально отчужденные группы находятся в самом уязвимом положении и нуждаются в максимальной защите. Действия ВОЗ направлены на поощрение мер общественного здравоохранения, играющих ключевую роль в формировании благоприятной среды, в частности для групп населения, которым грозит повышенный риск эксплуатации и насилия, и для лиц из первого эшелона реагирования и поставщиков услуг выжившим жертвам, а также в предоставлении жизненно важного, ориентированного на интересы пациента обслуживания, необходимого для предупреждения и пресечения случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

27. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =