



## **Процедура выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения: меры на случай непредвиденных обстоятельств**

### **Доклад Секретариата**

1. Назначение Генерального директора запланировано провести на семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. В соответствии с решением WHA73(16) (2020 г.) в обычных обстоятельствах, когда Ассамблея здравоохранения проводит заседания в очном формате, тайное голосование для назначения Генерального директора проводится с использованием бумажных бюллетеней.

2. В случае если из-за ограничений на проведение очных заседаний семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения будет проходить в виртуальном формате, полностью или частично, могут быть рассмотрены следующие варианты проведения тайного голосования для назначения Генерального директора.

### **ОЧНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ (ГИБРИДНЫЙ ФОРМАТ)**

3. Даже если Ассамблея здравоохранения будет проводиться в виртуальном формате, полностью или частично, процедура выборов будет проходить на основе личного присутствия, насколько это позволит эпидемиологическая ситуация. Для этого каждому государству-члену, имеющему право голоса, будет по возможности предложено быть представленным в очном формате одним из членов своей делегации в штаб-квартире ВОЗ для голосования. Голосование будет проводиться в очном формате. По возможности это будет соответствовать обычной практике проведения тайного голосования, когда в одном зале присутствуют представители всех 194 государств-членов. Если это окажется невозможным, то представителям государств-членов будет предложено проходить в зал, в котором будет проводиться голосование, поочередно, в установленное время, для голосования в индивидуальном порядке. В этих обстоятельствах счетчики из государств-членов будут наблюдать за всем процессом голосования, который будет также транслироваться делегациям государств-членов.

4. Государства-члены, делегации которых не могут физически присутствовать на голосовании, могут, если они того пожелают, доверить делегации другого государства-члена, имеющего право голоса, действовать от их имени исключительно в целях голосования. Делегация государства-члена, назначенная в качестве доверенного

лица и физически присутствующая в Женеве, будет голосовать от имени назначающего государства-члена, а также от имени своей собственной делегации (при том понимании, что ни одна делегация не будет выступать от имени более чем одной другой делегации).

5. Кворум для проведения голосования будет рассчитываться исходя из числа делегаций государств-членов, присутствующих в Женеве на момент голосования, в дополнение к числу доверенностей, полученных Секретариатом.

6. Голос, отданный по доверенности, будет считаться голосом назначающего государства-члена.

### **Преимущества**

7. Этот вариант обеспечивает транспарентный и инклюзивный процесс тайного голосования и позволяет Ассамблее здравоохранения действовать по возможности в более полном соответствии с давно сложившейся практикой. Аналогичная практика используется и другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Так, например, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций утвердила процедуру выборов путем тайного голосования без проведения пленарного заседания во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19)<sup>1</sup>. В соответствии с этой процедурой государства-члены должны сообщить секретариату имя и фамилию представителя, а также альтернативного представителя, который будет участвовать в голосовании от имени государства-члена. После этого избирателям предлагается прийти для голосования в установленное место.

### **Проблемы**

8. Согласно этому варианту, все государства-члены должны физически присутствовать в Женеве или же должны быть представлены доверенными лицами. Представительство по доверенности будет новым механизмом в контексте руководящих органов ВОЗ.

## **ГОЛОСОВАНИЕ В ДРУГИХ, ОТЛИЧНЫХ ОТ ОЧНОГО, ФОРМАТАХ (УДАЛЕННЫЙ ФОРМАТ)**

### **Голосование по почте (система традиционного голосования)**

9. Для назначения Генерального директора путем традиционного голосования по почте будет открыто окно для голосования, в течение которого государствам-членам будет предложено голосовать по почте. В связи с необходимостью предоставления достаточного времени для рассылки и возврата избирательных бюллетеней работу семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения будет необходимо приостановить. Результаты голосования будут объявлены на возобновленной сессии. В случае необходимости проведения второго или последующего тура голосования весь

---

<sup>1</sup> Решение 74/557 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (доступно в документе A/74/49 (Vol. III)).

процесс будет повторяться с последующим приостановлением работы Ассамблеи здравоохранения, открытием окна для голосования и проведением возобновленной сессии.

10. Секретариат уведомит все государства-члены, имеющие право голоса, о предстоящем голосовании по почте через их базирующиеся в Женеве постоянные представительства при Организации Объединенных Наций и других международных организациях или, в случае если государства-члены не имеют постоянных представительств в Женеве, через другие компетентные дипломатические представительства по их выбору, – желательно те, которые расположены недалеко от Женевы, Швейцария.

11. Секретариат направит каждому государству-члену, имеющему право голоса, избирательный бюллетень и два стандартных конверта (маленький и большой) и укажет крайний срок, к которому необходимо возвратить бюллетень. Каждому государству-члену, имеющему право голоса, будет предложено:

- заполнить представленный избирательный бюллетень;
- поместить избирательный бюллетень в маленький конверт и запечатать его без нанесения каких-либо визуальных знаков;
- поместить запечатанный неподписанный маленький конверт в большой конверт и запечатать его;
- поставить на внешней части большого конверта с пометкой «Строго конфиденциально – Код N° ...» видимый штамп, позволяющий идентифицировать участвующее в голосовании государство-член (например, официальную печать); и
- вернуть избирательный бюллетень с курьерской доставкой или личным вручением в штаб-квартиру ВОЗ в Женеве, Швейцария, в установленные сроки.

12. В случае необходимости проведения более чем одного тура голосования процедура, описанная выше, будет повторяться для каждого последующего тура голосования.

13. Кворум для проведения голосования будет рассчитываться на основе количества конвертов, полученных в установленном порядке в штаб-квартире ВОЗ.

14. На возобновленной семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения Председатель назначит двух счетчиков голосов из присутствующих делегаций для открытия конвертов и оказания помощи в подсчете голосов. Председатель объявит результаты голосования.

### **Преимущества**

15. Этот вариант предоставляет возможность проведения тайного голосования в том случае, если ограничения на проведение очных заседаний не позволяют проводить очное голосование, и обеспечивает при этом упорядоченный процесс. Он также основывается на недавнем опыте Европейского регионального комитета ВОЗ, который провел выборы для выдвижения кандидатов в члены Исполнительного комитета по почте.

### **Проблемы**

16. Этот вариант недостаточно адаптирован для проведения нескольких туров голосования, поскольку Генеральный директор вступает в должность в середине августа, то есть для проведения голосования остается только около шести недель. В связи с тем, что для каждого тура голосования на Ассамблее здравоохранения требуется различное большинство голосов (см. правило 110 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения), возможно, что для обеспечения необходимого большинства в каком-либо конкретном туре может потребоваться несколько раундов голосования. Поэтому использование этого метода представляется целесообразным в том случае, если Комитет выдвинет только одного кандидата. Потенциально он может также использоваться в случае выдвижения двух кандидатов; однако в этом случае существует опасность того, что этот процесс не будет завершён к тому времени, когда истечет срок действующих полномочий Генерального директора.

17. В любом случае такой вариант приведет к задержке в получении результатов голосования и потребует приостановления работы сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения и ее последующего возобновления для проведения подсчета голосов и объявления результатов голосования. Это сократит время, которое может потребоваться для любого переходного периода.

### **Голосование по почте (система преференциального голосования)**

18. Согласно этому варианту голосования по почте голосование для назначения Генерального директора будет проводиться по почте в соответствии с системой преференциального голосования. Государствам-членам, имеющим право голоса, будет предложено указать кандидата, которого они хотят избрать в первую очередь, и – в случае выдвижения Исполкомом трех кандидатов – кандидата, которого они хотят избрать во вторую очередь. Если кандидат, выбранный в качестве первого предпочтительного кандидата, будет исключен, то соответствующий голос будет отдан второму кандидату в порядке предпочтения, указанном государством-членом в его избирательном бюллетене. Это позволит провести несколько голосований в рамках одного и того же тура.

### **Преимущества**

19. Это позволяет провести несколько раундов голосования в рамках одного тура голосования по почте, что снижает риск затягивания этого процесса более чем на шесть недель, которые в принципе имеются до истечения срока действующих полномочий Генерального директора в середине августа 2022 г.

## **Проблемы**

20. Несмотря на то что этот вариант допускает проведение нескольких туров голосования, он не позволяет государствам-членам отдавать свои голоса во втором и последующих турах голосования на основе знаний о результатах предыдущего тура (предыдущих туров). Система голосования, изложенная в правиле 110 Правил процедуры, призвана содействовать получению явного и сильного большинства путем проведения при необходимости целого ряда туров голосования, в каждом из которых требуется разное большинство голосов. Для того чтобы эта система была эффективной, необходимо, чтобы государства-члены при голосовании во втором и последующих турах были осведомлены о результатах предыдущего тура. Соответственно, несмотря на то что этот вариант представляется технически осуществимым и более эффективным, чем система традиционного голосования, представляется сомнительным, что это позволит системе голосования функционировать так, как это было задумано Ассамблеей здравоохранения при разработке системы, изложенной в правиле 110 Правил процедуры. Может действительно потребоваться приостановление действия правила 110 наряду с принятием скорректированных положений о большинстве голосов при голосовании в соответствии с преференциальной системой.

## **Голосование с использованием электронных средств**

21. При наличии защищенной электронной системы голосования голосование для назначения Генерального директора может проводиться с использованием электронных средств. Департамент информационного обслуживания и технологий проводит исследование возможностей для создания приемлемой системы, позволяющей передавать голоса дистанционно через защищенную электронную связь, для проведения выборов Генерального директора на семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

## **Преимущества**

22. Этот вариант может способствовать проведению голосования в ускоренном порядке без физического присутствия государств-членов, например путем предоставления государствам-членам возможности голосовать в режиме онлайн через защищенный веб-сайт. В этой связи следует отметить, что Международный фонд сельскохозяйственного развития принял решение о том, что применительно к назначению его Председателя в феврале 2021 г. может в принципе использоваться автоматизированная (онлайновая) система голосования и что такая система может быть принята в будущем, если будет сочтено необходимым проведение тайного голосования<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Международный фонд сельскохозяйственного развития, Руководящий совет, сорок четвертая сессия, резолюция 217/XLIV (2021 г.). В конечном итоге автоматизированная (онлайновая) система голосования не использовалась.

## **Проблемы**

23. Ассамблея здравоохранения уже приняла решение не использовать электронную систему голосования (в очном формате) для выборов Генерального директора, отчасти из-за опасений в отношении безопасности и добросовестности. Такие опасения в равной степени относятся и к дистанционной электронной системе голосования. Кроме того, при такой системе потребовались бы значительные ресурсы для принятия мер на случай непредвиденных обстоятельств применительно к урегулированию ситуации, которая может и не возникнуть. Этот вариант необходимо будет дополнительно изучить при поддержке внешних экспертов.

## **ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ МЕР НА СЛУЧАЙ НЕПРЕДВИДЕННЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ**

24. С учетом нынешней неопределенности, связанной с рядом ключевых факторов, которые будут влиять на то, какой вариант следует использовать в том случае, если семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения не сможет быть проведена в очном формате, Ассамблея здравоохранения может пожелать рассмотреть вопрос о введении процедуры принятия решения по этому вопросу после получения необходимой информации.

25. С этой целью Ассамблея здравоохранения может пожелать рассмотреть вопрос о том, чтобы поручить Исполнительному комитету принять решение о необходимости предусмотреть меры на случай непредвиденных обстоятельств и, в случае положительного решения, о выборе варианта на случай непредвиденных обстоятельств и соответствующих правил, которым следует следовать, включая при необходимости предложение каких-либо правил процедуры, действие которых следует приостановить и которые следует временно заменить, с тем чтобы можно было принять выбранные меры на случай непредвиденных обстоятельств. Исполнительному комитету можно было бы также поручить принять это решение путем использования письменной процедуры отсутствия возражений на основе предложения должностных лиц Исполкома после консультаций со всеми государствами-членами.

## **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

26. Ассамблее здравоохранения предлагается дать руководящие указания в отношении мер на случай непредвиденных обстоятельств, изложенных в настоящем докладе, в том числе в отношении того, следует ли Секретариату продолжать изучать вариант электронного голосования, изложенный в пунктах 21–23, с учетом вероятных расходов, соображений безопасности и относительной вероятности того, что этот вариант будет необходим на практике.

27. Ассамблее здравоохранения предлагается также рассмотреть вопрос о введении процедуры определения того, какие из изложенных в настоящем докладе мер на случай непредвиденных обстоятельств следует применять. С этой целью Ассамблее здравоохранения предлагается рассмотреть вопрос о принятии следующего проекта решения:

семьдесят четвертая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, рассмотрев доклад о процедуре выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения: меры на случай непредвиденных обстоятельств<sup>1</sup>, постановила, что:

(1) в соответствии с решением WHA73(16) в случае, если семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения будет проходить в очном формате, тайное голосование для назначения Генерального директора будет проводиться с помощью бумажных бюллетеней;

(2) в случае невозможности проведения семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в очном формате, как это предусмотрено, назначение Генерального директора будет проводиться в соответствии с мерами на случай непредвиденных обстоятельств, утвержденными Исполнительным комитетом, с использованием письменной процедуры отсутствия возражений на основе предложения должностных лиц Исполкома после консультаций со всеми государствами-членами.

= = =

---

<sup>1</sup> Документ A74/24 Add.2.