

---

## **Salud, medio ambiente y cambio climático**

### **Proyecto de estrategia mundial de la OMS sobre salud, medio ambiente y cambio climático: transformación necesaria para mejorar de forma sostenible las condiciones de vida y el bienestar mediante la creación de ambientes saludables**

#### **Informe del Director General**

1. En su 144.<sup>a</sup> reunión de enero de 2019, el Consejo Ejecutivo tomó nota de una versión anterior del presente documento.<sup>1</sup> El Proyecto de estrategia mundial de la OMS sobre salud, medio ambiente y cambio climático, que fue ampliamente apoyado por el Consejo, se sometió a nuevas consultas por los Estados Miembros en marzo de 2019 y se ha actualizado a la luz de las observaciones formuladas.
2. En su 142.<sup>a</sup> reunión, el Consejo Ejecutivo adoptó la decisión EB142(5) (2018) en la que, entre otras cosas, pedía al Director General que elaborase un proyecto de estrategia mundial integral sobre salud, medio ambiente y cambio climático, para someterlo a la consideración de la 72.<sup>a</sup> Asamblea Mundial de la Salud, en mayo de 2019, por conducto del Consejo Ejecutivo en su 144.<sup>a</sup> reunión, que tendrá lugar en enero de 2019. La Secretaría elaboró un proyecto de estrategia mundial que, tras ser remitido a los comités regionales de la OMS y al Consejo Ejecutivo de conformidad con la decisión WHA65(9) (2012), recibió el amplio apoyo de estos órganos. A través de este proceso, los Estados Miembros han formulado observaciones y han realizado aportaciones al proyecto de estrategia, las cuales se han reflejado en el texto del presente documento.<sup>2</sup>

#### **ALCANCE**

3. El presente proyecto de estrategia procura ofrecer una visión y señalar la manera en la que el mundo y la comunidad sanitaria deben responder a los riesgos y retos sanitarios hasta 2030, además de garantizar ambientes seguros, propicios y equitativos en lo concerniente a la salud, mediante la transformación de nuestros modos de vida, trabajo, producción, consumo y gobierno.

---

<sup>1</sup> Véanse el documento EB144/15 y las actas provisionales resumidas de la 144.<sup>a</sup> reunión del Consejo Ejecutivo, novena sesión.

<sup>2</sup> En consonancia con lo dispuesto en la resolución WHA69.19 (2016) sobre la Estrategia mundial de recursos humanos para la salud: personal sanitario 2030, se llevó a cabo una evaluación de las repercusiones para el personal sanitario del proyecto de estrategia mundial de la OMS sobre salud, medio ambiente y cambio climático (véase [https://www.who.int/hrh/documents/B144\\_HRH-links\\_160119-climate.pdf](https://www.who.int/hrh/documents/B144_HRH-links_160119-climate.pdf)), consultado el 26 de marzo de 2019.

4. En el contexto de la presente estrategia, los riesgos ambientales para la salud se definen como todos los factores físicos, químicos, biológicos y laborales del entorno externos a las personas, así como todos los comportamientos conexos. Se hace particular hincapié en los elementos del medio ambiente que sean razonablemente modificables.

## EL DESAFÍO

5. La actual situación y los desafíos futuros requieren un cambio en la manera de gestionar nuestro medio ambiente en relación con la salud y el bienestar. Los enfoques actuales han sentado las bases, sin embargo, no se han revelado suficientemente sostenibles y eficaces para reducir los riesgos ambientales y crear ambientes propicios para la salud: de ahí el llamamiento a elaborar una nueva estrategia sobre salud, medio ambiente y cambio climático.

6. Los riesgos medioambientales evitables conocidos representan aproximadamente la cuarta parte de la carga de morbilidad y de todas las defunciones mundiales, que ascienden al menos a 13 millones anuales año tras año.<sup>1</sup> Un ambiente saludable es vital para la salud humana y el desarrollo. Tan solo la contaminación atmosférica, uno de los mayores riesgos para la salud, provoca 7 millones de defunciones prevenibles cada año; más del 90% de las personas respiran aire contaminado, y casi 3000 millones de personas todavía dependen de combustibles contaminantes —por ejemplo, combustibles sólidos o keroseno— para iluminar, cocinar y calentarse.<sup>2</sup> Más de la mitad de la población mundial sigue expuesta a sistemas de abastecimiento de agua gestionados de manera insegura, saneamiento inadecuado e higiene deficiente, lo que ocasiona cada año más de 800 000 defunciones prevenibles.<sup>3</sup> Una gran parte de los casos de paludismo y otras enfermedades transmitidas por vectores están estrechamente relacionadas con la gestión y la manipulación del medio ambiente, como el alcantarillado, los planes de riego o el diseño de las presas. Anualmente, más de un millón de trabajadores pierden la vida debido a que su lugar de trabajo es inseguro, y más de un millón de personas mueren a raíz de la exposición a productos químicos.

7. El cambio climático afecta cada vez más a la salud y el bienestar de las personas, al igual que otros cambios medioambientales de alcance mundial, tales como la pérdida de la biodiversidad. Está provocando un aumento de la frecuencia y la intensidad de las olas de calor, las sequías, las grandes precipitaciones y los ciclones intensos en muchas zonas, y modificando los patrones de transmisión de enfermedades infecciosas transmitidas por los alimentos o el agua y enfermedades zoonóticas, lo que conlleva enormes consecuencias para la salud. Las poblaciones vulnerables o que se encuentran en situación de vulnerabilidad corren un riesgo mayor, en particular las que viven en pequeñas islas, en el Ártico, en zonas con carencia de agua y en zonas bajas, así como aquellas que viven en los países y regiones menos adelantados. Las posibles consecuencias de largo alcance incluyen la escasez de agua y las migraciones forzadas, con las tensiones políticas que ello acarrea. Estos fenómenos se enmarcan en un amplio conjunto de consecuencias de los cambios medioambientales planetarios, como la rápida pérdida

---

<sup>1</sup> Esta cifra se basa en las siguientes evaluaciones: Prüss-Üstün A, Corvalán C. *Preventing disease through healthy environments: towards an estimate of the environmental burden of disease*. Ginebra, Organización Mundial de la Salud, 2006, y Prüss-Üstün A, Wolf J, Corvalán CF, Bos R, Neira MP. *Preventing disease through healthy environments: a global assessment of the burden of disease from environmental risks*. Ginebra, Organización Mundial de la Salud, 2016 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/43457> y [https://www.who.int/quantifying\\_ehimpacts/publications/preventing-disease/en/](https://www.who.int/quantifying_ehimpacts/publications/preventing-disease/en/)), ambos consultados el 26 de marzo de 2019.

<sup>2</sup> Comunicado de prensa de la OMS. *Nueve de cada diez personas de todo el mundo respiran aire contaminado. Sin embargo, cada vez hay más países que toman medidas*. Ginebra, Organización Mundial de la Salud, 2018 (<https://www.who.int/es/news-room/detail/02-05-2018-9-out-of-10-people-worldwide-breathe-polluted-air-but-more-countries-are-taking-action>), consultado el 26 de marzo de 2019.

<sup>3</sup> OMS. Repositorio de datos del Observatorio Mundial de la Salud. Ginebra, Organización Mundial de la Salud, 2018 (datos de 2016 obtenidos el 11 de septiembre de 2018 en <http://apps.who.int/gho/data/view.main.INADEQUATEWSHV?lang=en/>).

---

de la biodiversidad y de la estabilidad de los ecosistemas, que amenazan la seguridad hídrica y alimentaria; la protección frente a los extremos meteorológicos, y el descubrimiento de nuevos medicamentos.

8. A pesar de los importantes esfuerzos realizados con el fin de reducir los riesgos ambientales para la salud, los riesgos de tipo tradicional para la salud pública (por ejemplo, el saneamiento deficiente y el agua de bebida no salubre) persisten y menoscaban la equidad en materia de salud. Se han conseguido importantes progresos para proteger a las personas contra los riesgos ambientales conocidos mediante el establecimiento de normas y directrices, la aplicación de soluciones —entre ellas, medidas de reglamentación— y el seguimiento de las actividades. Estos instrumentos sientan las bases de la protección de la salud ambiental, y es necesario ampliarlos. No obstante, el desarrollo desigual ha dejado rezagada a una gran parte de la población mundial que aún carece de acceso a servicios ambientales básicos tales como el saneamiento, el agua de bebida salubre, el aire limpio y las fuentes fiables de alimentos. Además, existen deficiencias en las capacidades institucionales para proteger la salud mediante la legislación, la gestión de los peligros químicos y de otro tipo, y la respuesta a emergencias. Los efectos de la actividad humana sobre el medio ambiente plantean asimismo cuestiones relativas a la ética y los derechos humanos, dado que esos efectos afectarán a las generaciones futuras y continuarán afectando desproporcionadamente a las poblaciones vulnerables y a todas las edades y los géneros y entre grupos de determinadas condiciones socioeconómicas que, a menudo, son los que menos han contribuido a los cambios ambientales.

9. Están surgiendo nuevos problemas ambientales, climáticos y sanitarios que requieren una pronta identificación y respuesta. Los ejemplos más recientes incluyen la gestión de desechos electrónicos, determinadas nanopartículas, microplásticos y perturbadores endocrinos. El mundo está cambiando rápidamente a un ritmo acelerado en lo que respecta a desarrollo tecnológico, nuevas formas de organización del trabajo (como las plataformas digitales, la subcontratación y el teletrabajo), mayores migraciones, cambio climático y una creciente escasez de agua, y es necesario poder identificar esos cambios y problemas emergentes y darles una respuesta oportuna.

10. Los colectivos interesados, las autoridades sanitarias y las comunidades deben desempeñar un papel más activo a la hora de orientar la transición energética, guiar la urbanización y atenuar los efectos negativos de otras importantes tendencias del desarrollo de modo que permita proteger y promover la salud. Los cambios a gran escala que las sociedades siguen experimentando incluyen: crecientes demandas de energía, transporte e innovación tecnológica, con la ampliación de la gama de opciones necesarias para satisfacer la demanda; urbanización, habida cuenta de que más de la mitad de la población mundial vive actualmente en ciudades (esa proporción aumentará a casi el 70% para 2050);<sup>1</sup> y mayor movilidad de las personas, bienes y servicios. Solo ocasionalmente, la salud ocupa un lugar central en las decisiones que inciden en esas tendencias, lo que supone una pérdida de oportunidades para protegerla y promoverla. Los entornos urbanos deficientemente planificados y gestionados, con sistemas de transporte insostenibles y sin acceso a zonas públicas y verdes, aumentan la contaminación del aire, el ruido y las islas de calor, reducen las oportunidades para realizar actividad física y acceder a trabajos dignos y a la educación, y tienen repercusiones negativas en la vida de la comunidad y la salud física y mental de las personas. Dada la estrecha relación entre la contaminación atmosférica y el cambio climático, no combatir la contaminación atmosférica y no mitigar el cambio climático supone perder la oportunidad de alcanzar los numerosos beneficios sanitarios, económicos y medioambientales que reportarían unos sistemas de transporte y energía más eficientes, una economía hipocarbónica y unos sistemas alimentarios más saludables con menor impacto ambiental. Se necesitan nuevos enfoques que tengan en cuenta todas las consecuencias de las acciones desde una perspectiva de la equidad, y a largo plazo. Por último, un

---

<sup>1</sup> Naciones Unidas. World urbanization prospects: the 2018 revision – key facts. Nueva York, Naciones Unidas, 2018 (<https://population.un.org/wup/Publications/Files/WUP2018-KeyFacts.pdf>), consultado el 26 de marzo de 2019.

conjunto diverso de partes interesadas y grupos individuales participarán en el establecimiento de enfoques basados en datos probatorios de interés capital para la salud pública.

11. La sostenibilidad de los sistemas de salud se pondrá en riesgo si no se abordan seriamente los determinantes generales de la enfermedad.<sup>1</sup> Aproximadamente, un 10% del producto interno bruto mundial se dedica a la atención sanitaria, pero la cantidad destinada a la prevención es muy baja.<sup>2</sup> Las elevadas y recurrentes tasas de enfermedades diarreicas, infecciones respiratorias y enfermedades no transmisibles causadas por el medio ambiente suponen una pesada carga para los servicios de salud y los presupuestos nacionales. Los recursos financieros y humanos asignados a la promoción y la prevención primaria siguen siendo insuficientes para reducir la sustancial carga de morbilidad debida a riesgos ambientales para la salud. Mientras las estructuras de precios no reflejen los costos de todas las consecuencias de las políticas, las tecnologías y los productos, estos costos seguirán transfiriéndose al sector sanitario y a la ciudadanía.

12. Los enfoques centrados en el tratamiento de enfermedades individuales, en lugar de atenuar los efectos negativos de los determinantes de la salud, serán insuficientes para abordar los actuales desafíos sanitarios relacionados con el medio ambiente. Es poco probable que mediante enfoques centrados en determinantes individuales se alcancen las mejoras previstas en materia de equidad sanitaria y bienestar, habida cuenta de la compleja interacción de factores en la interfase entre los países, la sociedad y los individuos. Para afrontar los determinantes generales de la enfermedad se requieren enfoques más integrados, definidos frecuentemente por políticas en sectores clave distintos del sanitario. Incluso, el hecho de no abordar los determinantes generales de la enfermedad, así como la excesiva dependencia de medicamentos e insecticidas, está generando problemas crecientes tales como la resistencia a los antimicrobianos y a los insecticidas, lo que podría tener repercusiones sustanciales en la salud pública.

13. Las lagunas de conocimientos siguen dificultando la aplicación eficaz de estrategias de protección sanitaria, por lo que se precisa una comunicación más eficiente basada en pruebas científicas. Las pruebas concernientes a determinados riesgos para la salud son aún incompletas o inexistentes, por ejemplo, las relativas al cambio climático, los desechos electrónicos y numerosos productos químicos o sus combinaciones. Es preciso evaluar mejor los efectos sanitarios derivados de las condiciones de empleo y los riesgos relacionados con el trabajo, entre ellos los productos químicos, los peligros en el lugar de trabajo, el trabajo sedentario, las jornadas de trabajo prolongadas, el trabajo por turnos y la migración de los trabajadores. Asimismo, se necesitan más pruebas científicas que respalden soluciones y estrategias eficientes y sus costos financieros, así como su aplicación efectiva. La comunicación de esas pruebas y la información de salud pública se transmite cada vez más a través de nuevas plataformas, que se han de utilizar al máximo de sus posibilidades.

14. Los actuales mecanismos de gobernanza, en particular los de ámbito local, no están abordando eficazmente el carácter intersectorial de las cuestiones sanitarias ambientales. Dado que las políticas se siguen dictando sin tener en cuenta sus posibles repercusiones en la salud y los sistemas de salud, debido, en parte, a que no existen mecanismos de gobernanza global, sus beneficios generales se representarán de manera inexacta.

---

<sup>1</sup> En este contexto, por determinantes generales se entienden las políticas o actividades directamente conducentes a un aumento de los riesgos ambientales para la salud. Algunos ejemplos son aquellas decisiones relativas a la generación de energía, las prácticas agropecuarias, la actividad empresarial y la producción industrial, y la ordenación del territorio que supongan un aumento de las emisiones, una exposición nociva o un aumento de la vulnerabilidad, fomenten conductas poco saludables o aceleren el cambio climático.

<sup>2</sup> La prevención primaria tiene la finalidad de prevenir la enfermedad o los traumatismos antes de que ocurran.

15. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible aboga por un nuevo enfoque de la salud, el medio ambiente y la equidad. Al vincular la evolución socioeconómica con la protección del medio ambiente, la salud y el bienestar, la Agenda 2030 sirve de apoyo general para tener en cuenta los determinantes de la salud al definir políticas o adoptar decisiones clave, de manera preventiva y sostenible, en vez de abordar reiteradamente los efectos adversos y las desigualdades. El compromiso de adoptar hábitos sostenibles de consumo y producción y de luchar contra la explotación indebida de los recursos naturales y la generación de desechos a gran escala debería propiciar la realización de actividades económicas más sostenibles y la obtención de progresos en materia de bienes mundiales y transfronterizos en pro de la salud, como el aire limpio y el clima estable.

## LA VISIÓN

16. La visión de este proyecto de estrategia mundial de la OMS es un mundo en el que el desarrollo sostenible ha eliminado casi una cuarta parte de la carga de morbilidad debida a ambientes malsanos, mediante la protección y promoción de la salud, las normas adecuadas en materia de salud pública, las medidas de prevención en los sectores pertinentes y las opciones de vida saludables, y en el que se afrontan los riesgos ambientales que ponen en peligro la salud. Los sectores clave incorporan plenamente la salud en sus procesos decisorios y maximizan el bienestar social.

## OBJETIVOS ESTRATÉGICOS PARA LA TRANSFORMACIÓN NECESARIA

17. Para hacer frente a los retos en la esfera de la salud, el medio ambiente y el cambio climático, los gobiernos, la sociedad y los individuos deberemos seguir replanteándonos nuestras formas de vida, trabajo, producción, consumo y gobierno. La transformación exigirá centrar la acción en los determinantes generales de la salud, el medio ambiente y en los determinantes del cambio climático, en el contexto de un enfoque coherente e integrado en todos los sectores, utilizando un marco de salud pública propiciado y apoyado por mecanismos de gobernanza apropiados y por la voluntad política de alto nivel, adaptado a las circunstancias de cada país. El sector sanitario debe desempeñar un nuevo papel para impulsar esta transformación mediante la adopción de un enfoque sostenible y equitativo y una transición socialmente justa.

### **Objetivo estratégico 1. Prevención primaria: intensificar las medidas relativas a los determinantes de la salud a fin de proteger y mejorar la salud en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**

*Se adoptarán medidas eficaces y equitativas en relación con factores que propician riesgos ambientales para la salud.*

18. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible aboga por prevenir los riesgos ambientales en su origen, o sea, mediante un cambio hacia medidas de prevención primaria y promoción de opciones saludables. A fin de reducir los 13 millones de defunciones que se producen cada año por riesgos ambientales será preciso intensificar de manera eficiente las medidas de prevención primaria, con la participación de todas las principales partes interesadas de todos los sectores, mediante las siguientes actividades:

- i) **Compromiso para ampliar considerablemente la prevención primaria.** La ampliación de la prevención primaria requiere una inversión sustancial y sostenida de recursos para luchar de manera sostenible contra los principales riesgos para la salud y tener en cuenta los cambios en los comportamientos relacionados con la salud, crear ambientes seguros y saludables y mejorar las vidas de las personas en el presente y el futuro. Los recursos para la acción intersectorial pueden financiarse mediante reformas de los precios, los impuestos y las subvenciones que reflejen los verdaderos costos para la sociedad de los productos, las tecnologías y las políticas.

ii) **Integración de medidas de prevención primaria en los programas sobre enfermedades específicas.** Es esencial la integración de medidas preventivas de salud ambiental como elemento central de la cobertura sanitaria universal, por ejemplo mediante estrategias y programas sobre enfermedades (transmisibles y no transmisibles) y riesgos específicos (por ejemplo, la resistencia a los antimicrobianos). Tal como se indica en la estrategia mundial de prevención de las enfermedades no transmisibles,<sup>1</sup> los entornos saludables —que incluyen el aire limpio, los entornos de trabajo saludables y seguros y la seguridad química— son fundamentales para prevenir las enfermedades no transmisibles y requieren adoptar medidas pertinentes. Asimismo, se deberá adoptar un enfoque de «Una salud» intersectorial, holístico y multidisciplinar cuando sea necesario, por ejemplo, para luchar contra la resistencia a los antimicrobianos.

## **Objetivo estratégico 2. Medidas intersectoriales: actuar sobre los determinantes de la salud en todas las políticas y todos los sectores**

*Las políticas en todos los sectores tendrán en cuenta sistemáticamente las perspectivas y pruebas científicas, así como las ventajas de los beneficios indirectos para la salud derivados de la protección del medio ambiente. Un ejemplo es asegurar transiciones hacia opciones de energía y transporte más saludables.*

19. La responsabilidad respecto de muchos determinantes ambientales de la salud, así como de los instrumentos para hacerles frente, escapa al control directo de personas o del sector sanitario (véase la figura 1). Se están realizando importantes transiciones en los ámbitos de la energía, el transporte y otros sistemas principales, que deberían tener efectos profundos en la salud de la población. Por consiguiente, se requiere un enfoque de salud pública más amplio, intersectorial, holístico y basado en la población. Existen ejemplos de buenas prácticas, pero esos enfoques integrados no se aplican universalmente y solo esporádicamente se dirigen al origen de los determinantes generales de la salud de carácter ambiental y social.

i) **Consideración sistemática de la salud en la elaboración de políticas sanitarias más allá del sector sanitario.** Las decisiones adoptadas en relación con los factores determinantes de los riesgos sanitarios deberían orientarse al logro y la protección de la buena salud como un objetivo explícito en sectores claves tales como los de energía, transporte, vivienda, trabajo, industria, sistemas alimentarios<sup>2</sup> y agricultura, agua y saneamiento y planificación urbana. Este enfoque de la salud en todas las políticas incluye la participación comunitaria, la incorporación de la cobertura de salud en reglamentos y salvaguardias concernientes al medio ambiente y el trabajo, y las evaluaciones de los efectos sanitarios derivados de proyectos y políticas de desarrollo que abordan algunas cuestiones de salud ambiental en un único entorno, comunidad o sistema.

---

<sup>1</sup> Asamblea General de las Naciones Unidas. Resolución 73/2. Declaración política de la Tercera Reunión de Alto Nivel de la Asamblea General sobre la Prevención y el Control de las Enfermedades No Transmisibles. Es hora de actuar: aceleremos nuestra respuesta para hacer frente a las enfermedades no transmisibles en pro de la salud y el bienestar de las generaciones presentes y futuras. 2018 ([https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/73/2&Lang=S](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/73/2&Lang=S)), consultado el 26 de marzo de 2019.

<sup>2</sup> La inocuidad alimentaria se trata en la estrategia mundial de la OMS pertinente. *WHO global strategy for food safety: safer food for better health*. Ginebra, Organización Mundial de la Salud, 2002 (<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/42559/9241545747.pdf>), consultado el 26 de marzo de 2019.

ii) **Obtener los beneficios sanitarios indirectos derivados de opciones políticas más sostenibles.** Es preciso evaluar más ampliamente los perjuicios y beneficios para la salud de las medidas normativas, así como sus consecuencias financieras y ambientales. Se podrían obtener beneficios mayores mediante la búsqueda de beneficios sanitarios indirectos y la consideración de la salud desde el inicio de los procesos que definen las políticas.

**Figura 1. Principales sectores (lista no exhaustiva) relacionados con la salud, el medio ambiente y el cambio climático**



### **Objetivo estratégico 3. Sector sanitario reforzado: fortalecer las funciones de liderazgo, gobernanza y coordinación del sector sanitario**

*El sector sanitario desempeñará papeles de liderazgo y coordinación, en colaboración con otros sectores relacionados con la salud, el medio ambiente y el cambio climático, a fin de mejorar las condiciones de vida.*

20. Ello concierne directamente al sector sanitario, que debe tratar las enfermedades agudas y crónicas debidas a los riesgos ambientales, puesto que, a menudo, es necesario repetir los tratamientos porque las personas continúan estando expuestas a los mismos riesgos. Para reducir los costos asociados a las enfermedades y otros costos conexos, es necesario equipar y reforzar el sector sanitario (así como otros agentes responsables de la salud y el medio ambiente) a fin de que asuman sus obligaciones para forjar un futuro saludable y sostenible. Los cambios progresivos no son suficientes para hacer frente a riesgos ambientales específicos. El reforzamiento de la capacidad de los ministerios de salud y otros sectores relevantes del personal sanitario es esencial para incorporar a otros sectores gubernamentales mediante el liderazgo, las alianzas, la promoción y la mediación dirigidos a lograr mejores resultados sanitarios; desarrollar su capacidad institucional y sus aptitudes para aplicar un enfoque de la salud en todas las políticas; y proporcionar pruebas científicas sobre los determinantes de la salud y la desigualdad, así como sobre respuestas y soluciones eficaces. A su vez, este enfoque evitará los costos económicos actuales o futuros correspondientes al tratamiento de las enfermedades relacionadas con el entorno y a sus consecuencias, y permitirá reinvertir en salud y desarrollo sostenible.

**i) Desarrollar la capacidad del sector sanitario para abordar políticas con otros sectores.**

Es necesario desarrollar aptitudes para participar en el diálogo intersectorial y en el seguimiento de las inversiones y sus consecuencias en otras áreas de la economía, según proceda. Una mayor capacidad permite promover medidas de beneficio mutuo que protejan al mismo tiempo la salud y el medio ambiente. Los ministerios nacionales de salud, por medio del liderazgo y la gobernanza intersectorial, la promoción basada en pruebas científicas, los programas operacionales y la vigilancia y el seguimiento pueden orientar los progresos en la lucha contra los riesgos ambientales, sociales y climáticos, con miras a obtener beneficios a corto y largo plazo. Las capacidades de participación en las políticas del sector privado incluyen las pertinentes competencias para aplicar el enfoque de salud en todas las políticas. Además, es importante potenciar las competencias del personal sanitario pertinente sobre la salud, el medio ambiente y el cambio climático, en relación con la cobertura sanitaria universal y las emergencias sanitarias.

**ii) Redoblar los esfuerzos del sector sanitario para llegar a otros sectores con el fin de proteger y promover la salud.** Habida cuenta del gran alcance de las cuestiones y la amplia gama de agentes implicados, es importante que el sector sanitario proporcione orientación y establezca marcos normativos sobre la evaluación de los riesgos sanitarios y sus efectos, la aplicación de soluciones adecuadas y el seguimiento de los progresos en diferentes sectores.

**iii) Asegurar servicios ambientales esenciales y entornos de trabajo saludables en los centros de salud y extender la perspectiva ambientalista al sector de la salud.** En los países de medianos ingresos es necesario superar la importante carencia de infraestructura en los centros de salud, dotándolos de sistemas seguros de abastecimiento de agua, saneamiento y prácticas de higiene, así como de sistemas fiables de suministro de energía, y asegurar su resiliencia ante fenómenos meteorológicos extremos y otras situaciones de emergencia. Por otra parte, el sector sanitario debe predicar con el ejemplo en lo que atañe a las políticas de adquisiciones y servicios, gestión de desechos y opciones relativas a la energía, a fin de limitar todo impacto negativo en la salud, el medio ambiente y el cambio climático.

#### **Objetivo estratégico 4. Generación de apoyos: establecer mecanismos de gobernanza y apoyo político y social**

*Los mecanismos de gobernanza y el respaldo político de alto nivel permitirán trabajar en todos los sectores y mantener los bienes públicos para la salud. Las demandas ciudadanas en favor de entornos más sanos modelarán las opciones políticas. Los acuerdos multilaterales y otros acuerdos de alto nivel harán frente a las principales fuerzas impulsoras de los riesgos para la salud y las amenazas mundiales para la salud.*

21. Los mecanismos de gobernanza, los acuerdos y la voluntad política se deberán basar en enfoques más integrales, con cooperación intradepartamental e intersectorial, para alcanzar resultados positivos en todos los sectores afectados. Esto conduciría a opciones normativas basadas en las repercusiones generales en la sociedad, en particular sus consecuencias sanitarias. En la actualidad, los sectores se orientan principalmente en función de sus objetivos específicos.

**i) Fortalecimiento de los mecanismos de gobernanza para posibilitar la adopción de medidas sostenibles.** Los mecanismos de gobernanza eficientes y generales pueden facilitar de forma determinante la labor intersectorial y tomar en consideración los costos y beneficios de manera integral. Es preciso intentar adoptar enfoques más holísticos y proteger los bienes relacionados con la salud, como el aire limpio y el clima estable, en coordinación con el sector sanitario. Dado que los beneficios de las medidas sanitarias ambientales no suelen estar armonizados con los calendarios políticos, es importante que esos mecanismos puedan también abarcar las medidas ambientales



junto con los beneficios sanitarios indirectos a largo plazo. Esos mecanismos suelen ser más sostenibles que la atención sanitaria reiterada.

*ii)* **Aumento de la demanda y liderazgo en pro de la salud.** Se necesita un amplio compromiso y medidas del sector sanitario, las partes interesadas de otros sectores y la comunidad, con miras a aplicar políticas que propicien la salud y lograr un diseño y gestión saludables de los entornos ambientales. Los efectos sanitarios derivados de los riesgos ambientales son sustanciales: los sistemas de salud convencionales por sí solos no pueden afrontarlos de manera sostenible. La sociedad está cada vez menos dispuesta a aceptar los efectos evitables sobre la salud. En ese proceso son útiles los enfoques que tengan en cuenta la salud en todas las políticas y abarquen todos los sectores gubernamentales.

*iii)* **Creación de movimientos y acuerdos políticos de alto nivel que resulten facilitadores.** Los esfuerzos mundiales a largo plazo orientados a prevenir los riesgos ambientales para la salud han generado pruebas científicas e instrumentos importantes. Son cada vez más las pruebas científicas sobre soluciones que permiten reducir considerablemente la carga de morbilidad debida a los ambientes inseguros: estos éxitos notables revelan que las inversiones reportan grandes beneficios, como la menor contaminación atmosférica y los consiguientes beneficios para la salud derivados de las estrategias para mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero, o los 5 dólares que genera cada dólar invertido en sistemas de suministro de agua y saneamiento.<sup>1</sup> Esta evidencia se ha puesto de manifiesto en recientes foros políticos de alto nivel.

**Objetivo estratégico 5. Fortalecimiento de las pruebas científicas y la comunicación: generar datos empíricos sobre riesgos y soluciones, y comunicar eficientemente dicha información a fin de orientar las opciones y las inversiones**

*Se dispondrá de suficiente información basada en pruebas científicas en todas las áreas críticas para respaldar decisiones concernientes a medidas de protección de la salud basadas en los efectos sanitarios, las consecuencias económicas de las soluciones, su eficacia y sus beneficios indirectos.*

22. Las medidas intersectoriales reforzadas, el apoyo de alto nivel y la prevención primaria intensificada exigirán una base empírica sólida y ampliada en lo que respecta a los efectos sanitarios, los costos, la eficacia y los beneficios sociales en general derivados de las soluciones, y deberán retroalimentarse a través de un seguimiento periódico. Para poner en marcha las actuaciones y mantenerlas resulta esencial fortalecer e intensificar la promoción de los beneficios derivados de las medidas relativas a la salud, el medio ambiente y el cambio climático y comunicar y difundir dichos beneficios de forma generalizada, ampliando las redes y los asociados.

*i)* **Integración del seguimiento ambiental y la vigilancia sanitaria para evaluar los efectos sanitarios derivados de los riesgos y los servicios ambientales.** Las tendencias mundiales y locales de los indicadores de calidad ambiental y los efectos sobre la salud seguirán proporcionando pruebas científicas sobre la manera en que el medio ambiente influye en la salud y el desarrollo humanos, e identificando las áreas en las que las medidas son más pertinentes.

*ii)* **Elaboración de orientaciones basadas en pruebas científicas con miras a respaldar medidas eficaces en los planos nacional y subnacional.** El sector sanitario y otros sectores relevantes tienen la responsabilidad de colaborar con las instancias normativas acerca de los efectos sanitarios y la evaluación económica de las intervenciones, incluidos los instrumentos jurídicos,

<sup>1</sup> OMS. *Global costs and benefits of drinking-water supply and sanitation interventions to reach the MDG target and universal coverage*. Ginebra, Organización Mundial de la Salud, 2012 ([https://www.who.int/water\\_sanitation\\_health/publications/global\\_costs/en/](https://www.who.int/water_sanitation_health/publications/global_costs/en/)), consultado el 26 de marzo de 2019.

a fin de luchar contra el impacto del entorno en la enfermedad. Por ejemplo, una evaluación más sistemática de la costoeficacia de las políticas destinadas a abordar las prioridades de salud ambiental sería un elemento central para la toma de decisiones. La interacción con los encargados de la aplicación es necesaria para optimizar la aplicación subsiguiente. Será preciso disponer de instrumentos específicos para que las partes interesadas orienten las medidas en pro de la salud.

*iii)* **Interpretación y comunicación específica de las pruebas científicas.** La información de salud pública basada en pruebas científicas sobre datos empíricos y tendencias, mensajes, iniciativas y campañas de promoción tendrán la finalidad de informar a las partes interesadas de diferentes niveles, respaldar las decisiones políticas y poner en marcha medidas políticas de apoyo al máximo nivel. Difundir ampliamente entre la ciudadanía, con el apoyo del personal de salud, la información basada en pruebas científicas, por ejemplo, en relación con la exposición humana a las sustancias químicas en los productos de consumo o con los riesgos que supone la contaminación atmosférica para las personas que viven en zonas contaminadas, así como las posibles soluciones, genera concienciación, participación y demanda de ambientes más saludables. A su vez, las demandas y acciones ciudadanas deben hacer actuar a los responsables de la toma de decisiones. Los profesionales de la salud desempeñan un importante papel en la promoción de cambios conductuales hacia modos de vida más saludables y sostenibles. Asimismo, el conocimiento de los riesgos para la salud y las medidas protectoras potencian los esfuerzos adoptados por los ciudadanos por adoptar medidas adaptativas y reducir las conductas contaminantes.

*iv)* **Mecanismos y capacidad para identificar y afrontar tempranamente las posibles amenazas sanitarias emergentes.** Es preciso crear capacidad y desarrollar mecanismos que permitan abordar la posibilidad de que aparezcan nuevos problemas de salud medioambiental relacionados con las nuevas tecnologías, la organización del trabajo o los cambios en el medio ambiente. No se conoce a ciencia cierta la amplitud ni el peligro de algunas de estas amenazas potenciales, como las relacionadas con el cambio climático, los medicamentos que persisten en el medio ambiente, los perturbadores endocrinos, los microplásticos, determinadas nanopartículas y los desechos electrónicos. La creación de capacidad y el desarrollo de mecanismos exigirán un examen riguroso de las pruebas científicas y una evaluación de la eficacia de las medidas de control, así como un seguimiento ambiental selectivo vinculado a la vigilancia de salud pública. También implican adoptar soluciones más intersectoriales, como la protección de la biodiversidad y de los servicios relacionados con los ecosistemas y, vinculada con ella, la vigilancia de organismos patógenos en la fauna silvestre y los seres humanos, a fin de disminuir el riesgo y aumentar la preparación frente a amenazas para la salud derivadas de la influencia humana en los ecosistemas naturales.

*v)* **Orientación de la investigación e impulso a la innovación.** La investigación es la base de los cambios estratégicos necesarios para acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. A fin de promover la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible se deberán identificar las necesidades de investigación y traducirlas en conocimientos orientados a superar lagunas críticas de conocimiento mediante la facilitación coordinada de la investigación. Durante mucho tiempo, la investigación en salud ambiental ha estado insuficientemente financiada, especialmente en comparación con la investigación biomédica. La investigación relativa a las políticas en esferas concernientes a la salud y la ciencia aplicada, con relevancia para todas las regiones, será de particular interés para el mejoramiento de la salud por medio de ambientes más seguros y saludables. Es necesario innovar para controlar, prevenir y combatir mejor los riesgos ambientales para la salud, tanto los existentes como los nuevos. Las innovaciones científicas, sociales, económicas y normativas pueden ser determinantes para potenciar las ventajas para la salud que confiere el logro de entornos más saludables.

vi) **Formulación de argumentos para promover una asignación de fondos adecuada e influir en las inversiones.** La intensificación de las medidas de protección de la salud a través de ambientes más seguros requiere una financiación suficiente y la reorientación de las inversiones. La asignación de fondos, así como las estructuras de precios y las subvenciones, se deberían regir por evaluaciones basadas en pruebas científicas, por ejemplo, en cuanto a la vulnerabilidad y la adaptación al cambio climático, teniendo en cuenta todos los costos y todos los beneficios indirectos. El costo social de la inacción a corto y largo plazo y las consecuencias de las políticas concernientes a la salud en todos los sectores se deberán tomar en consideración plena y sistemáticamente a fin de evitar la transferencia oculta de costos al sector sanitario y el menoscabo de la sostenibilidad ambiental.

### **Objetivo estratégico 6. Seguimiento: orientar las medidas mediante el seguimiento de los progresos hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible**

*Las medidas se orientarán en función del seguimiento de los progresos en la aplicación de la prevención primaria en entornos más sanos y seguros.*

23. El seguimiento permitirá utilizar y analizar datos existentes y vigilar estrechamente los cambios en los determinantes de la salud y sus efectos, así como su distribución en los grupos de población y entre ellos. De esa forma, proporcionará información sobre el grado de avance con el fin de adaptar las políticas, entre ellas las tendentes a asegurar la justicia medioambiental.

i) **Seguimiento de los progresos hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y de los indicadores pertinentes, tanto relacionados con los ODS como de otro tipo.** Los países, en cooperación con la OMS y otros organismos pertinentes, según proceda, seguirán realizando un seguimiento de los progresos hacia el logro de los objetivos relacionados con la salud y otros indicadores relativos a la salud, el medio ambiente y el cambio climático, a fin de afrontar de manera integral los determinantes generales de la enfermedad. El desglose estratégico de los datos asegurará la identificación de las desigualdades en materia de salud y sus factores desencadenantes. La recopilación estratégica de datos sobre determinantes sociales y ambientales, realizada con miras a comprender los factores desencadenantes de las desigualdades en materia de salud, contribuirá al desarrollo de la coherencia normativa en todos los niveles gubernamentales.

ii) **Seguimiento del cambio y aplicación de estrategias pertinentes en las regiones y los países.** Es preciso realizar un seguimiento de los indicadores de efectos y resultados pertinentes, con miras a medir el cambio en los países, evaluar los progresos y orientar las políticas.

### **PLATAFORMAS DE APLICACIÓN**

*Se utilizarán puntos de entrada específicos para aplicar medidas ampliadas relativas a los determinantes generales de la enfermedad presentes en el medio ambiente, en el marco de enfoques integrados.*

24. La respuesta a los desafíos que plantean los riesgos sanitarios persistentes y emergentes rebasa el ámbito del sector sanitario formal. La respuesta solo podrá afrontar esos desafíos en toda su magnitud si la encabeza la comunidad sanitaria mediante su participación en las principales estrategias y actividades de planificación, en colaboración con otros agentes, con la finalidad de aplicar políticas multisectoriales de promoción de la salud en sectores y entornos clave. Esta respuesta deberá contar con el apoyo público y un entorno normativo propicio, inspirado y supervisado con arreglo a las mejores pruebas científicas disponibles. Para materializar esta visión se necesitan diversos mecanismos y plataformas de aplicación, que se resumen a continuación.

## Un sector sanitario con capacidad de acción y decisión

25. El sector sanitario formal representa una parte importante y creciente de la economía global; es uno de los mayores empleadores del mundo y su posición es única en cuanto a la confianza y la integración en las comunidades. Por consiguiente, el sector está en una posición ideal para realizar intervenciones de salud medioambiental en el ámbito comunitario (directamente o en asociación con organizaciones de la sociedad civil); predicar con el ejemplo para demostrar las buenas prácticas sostenibles, mediante la reducción del efecto ambiental de las prácticas sanitarias; y asumir el liderazgo y la defensa de la salud y el desarrollo sostenible. Esto requerirá un nuevo equilibrio de gastos en el sector sanitario orientado a la prevención primaria a largo plazo; fondos adicionales que podrían proceder de la eliminación de subvenciones nocivas y de una reconfiguración de los impuestos tendente a reflejar todas las consecuencias de las políticas y a reducir las desigualdades; la revitalización y ampliación a escala mundial de la disciplina de la salud ambiental con miras a abordar la magnitud y la complejidad de los modernos problemas de salud ambiental, lo cual incluye una formación adecuada de los profesionales sanitarios; el liderazgo del sector sanitario para promover una visión de la salud con una perspectiva a largo plazo centrada en los determinantes de la salud; y la promoción por los profesionales de la salud de cambios en las conductas para vivir de un modo más sostenible y saludable.

## Plataformas nacionales y subnacionales más sólidas en favor de la formulación normativa intersectorial

26. Unos pocos países cuentan con estructuras institucionales formales que proporcionan orientación normativa directa sobre problemas relativos a la salud y el medio ambiente, o encargan evaluaciones intersectoriales de las consecuencias sanitarias derivadas de las decisiones adoptadas en otros sectores. Ese enfoque de la salud en todas las políticas debería tener una cobertura más amplia, con políticas de tipo general (que incluyan evaluaciones estratégicas) en lugar de proyectos individuales y una influencia más directa en las políticas (por ejemplo, con carácter jurídico en lugar de únicamente consultivo). Los foros regionales de alto nivel también han contribuido enormemente a la promoción de la salud y la agenda ambiental.

## Principales entornos como lugares para las intervenciones

27. Una serie de entornos fundamentales ofrecen oportunidades para abordar los riesgos de salud medioambiental y reducir las desigualdades en materia de salud y, al mismo tiempo, responder a los cambios demográficos, sociales, económicos, tecnológicos y de modos de vida. A continuación, se exponen los principales entornos y los objetivos de las intervenciones.

- **Hogares.** Asegurar alojamiento que sea estructuralmente sólido; con temperaturas interiores adecuadas; servicios de agua, saneamiento e iluminación; espacio suficiente; suministro de energía asequible y fiable para cocinar, calefaccionar e iluminar; y ventilación, y que proteja de peligros que puedan causar daños, ruidos, mohos, plagas y contaminantes en el interior de los edificios, lo cual incluye la exposición dañina a productos domésticos y de consumo.
- **Escuelas.** Asegurar un entorno educativo seguro y que fomente la salud y utilizar las escuelas como centros para crear conciencia acerca de los vínculos entre la salud y el medio ambiente, incluidos los riesgos relacionados con productos químicos, y educar sobre enfoques más saludables y sostenibles, y facilitar la adopción de prácticas óptimas en la comunidad en general.
- **Lugares de trabajo.** Asegurar la cobertura de servicios de salud ocupacional que aborden toda la gama de riesgos físicos, químicos, biológicos, psicosociales y ergonómicos en el lugar de trabajo y contribuyan a prevenir y controlar los factores de riesgo modificables, en particular los relativos a las enfermedades no transmisibles, y que estén adaptados a las nuevas formas

de trabajo, las migraciones y la organización de los lugares de trabajo, que incluya la economía informal y los lugares de trabajo precarios.

- **Empresas.** Promover las medidas de mitigación y adaptación al cambio climático; las empresas pueden ser agentes importantes en esta esfera.
- **Centros de salud.** Asegurar la prestación y la gestión sostenible de servicios básicos de salud ambiental, en particular el acceso a sistemas fiables de suministro de energía limpia, agua potable, saneamiento y prácticas de higiene; la resiliencia ante fenómenos meteorológicos extremos y los efectos del cambio climático; y la protección de los profesionales sanitarios y de la comunidad en general a través de la seguridad química, el control de infecciones y la gestión de residuos.
- **Ciudades.** Hacer frente a los desafíos particulares de las ciudades como centros de concentración de la exposición ambiental a riesgos, incluida la contaminación del aire, las islas de calor urbanas, los productos químicos peligrosos, el ruido, las enfermedades transmitidas por vectores,<sup>1</sup> el saneamiento deficiente, los desechos y los riesgos ocupacionales y, al mismo tiempo, aprovechar la oportunidad que ofrece el hecho de contar con una autoridad única, representada por un alcalde de ciudad, con atribuciones para adoptar decisiones intersectoriales, por ejemplo, sobre planificación urbana, compras, suministro de energía, agua y saneamiento y gestión de residuos. La urbanización rápida plantea un especial desafío; una planificación urbanística estratégica será clave para crear ambientes propicios para la salud.

28. Esta lista no es exhaustiva; otros entornos pertinentes podrían ser las zonas de desarrollo agrícola, las zonas económicas concentradas, los campamentos de refugiados, incluidos los alojamientos temporales y los albergues para migrantes, los mercados, las aldeas y las islas pequeñas.

### **Alianzas para un movimiento social en favor de entornos más saludables**

29. Un requisito esencial para la acción es la voluntad política. Esta solo se puede lograr mediante una amplia sensibilización social respecto de las principales amenazas sanitarias derivadas de los riesgos ambientales y el cambio climático, y de las soluciones posibles. Los activistas, las asociaciones de profesionales de la salud y las organizaciones de la sociedad civil son cruciales para movilizar el apoyo público en favor de opciones de desarrollo más sostenibles y saludables.

### **Acuerdos multilaterales sobre medio ambiente, salud y desarrollo**

30. La mayoría de los acuerdos mundiales sobre el medio ambiente (tales como la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y el Acuerdo de París, el Convenio sobre la Diversidad Biológica y el Convenio de Minamata sobre el Mercurio y los convenios de Estocolmo, Basilea y Rotterdam sobre los desechos y productos químicos peligrosos) así como los acuerdos regionales (en particular la Convención sobre la contaminación atmosférica transfronteriza a larga distancia) y los convenios laborales internacionales sobre seguridad y salud ocupacional mencionan las amenazas para la salud como una preocupación principal. No obstante, los mecanismos de aplicación de dichos acuerdos no siempre toman adecuadamente en consideración dichas amenazas para la salud ni reflejan las preocupaciones nacionales, regionales o internacionales en materia de salud. Un mayor compromiso del sector sanitario propiciaría sinergias, minimizaría consecuencias negativas no deseadas y optimizaría toda compensación necesaria entre los objetivos sanitarios, ambientales y económicos. Análogamente,

---

<sup>1</sup> Véase también: OMS, Programa Especial UNICEF/PNUD/Banco Mundial/OMS de Investigaciones y Enseñanzas sobre Enfermedades Tropicales. Respuesta mundial para el control de vectores 2017-2030. Ginebra, Organización Mundial de la Salud, 2017 (<https://www.who.int/vector-control/publications/global-control-response/en/>), consultado el 26 de marzo de 2019.

el hecho de que los riesgos ambientales estén plenamente cubiertos y que las medidas para combatirlos se hallen respaldadas por la aplicación en los países de los instrumentos sanitarios internacionales, por ejemplo, el Reglamento Sanitario Internacional (2005), fortalecerá y aumentará especialmente las capacidades para prevenir emergencias ambientales, prepararse para ellas y responder a ellas. Esa integración promovería el enfoque holístico descrito en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

### **Plataformas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible**

31. La adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible dio lugar a la creación de foros políticos de alto nivel que están mejorando los medios de aplicación y seguimiento de los compromisos contraídos. Muchos de los Objetivos respaldan plenamente las medidas que se adoptarán para crear un ambiente saludable, y están en total consonancia con ellas. Por consiguiente, esos foros representan plataformas esenciales para impulsar los progresos hacia la adopción de medidas en el origen de las causas ambientales de la enfermedad, y alentar la promoción equitativa de la salud. Los principales Objetivos de Desarrollo Sostenible concernientes a la salud, el medio ambiente y el cambio climático son, además del Objetivo 3 (Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades): el Objetivo 1 (Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo), el Objetivo 2 (Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible), el Objetivo 6 (Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos), el Objetivo 7 (Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos), el Objetivo 8 (Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos), el Objetivo 11 (Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles), el Objetivo 12 (Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles) y el Objetivo 13 (Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos) en el contexto del Objetivo 10 (Reducir la desigualdad en y entre los países).

### **Pruebas científicas y seguimiento**

32. En un limitado número de países existen órganos asesores con las atribuciones y la capacidad para establecer agendas nacionales de investigación, generar síntesis de las pruebas científicas disponibles, hacer un seguimiento de los progresos nacionales en lo relativo a salud y medio ambiente, y suministrar esa información directamente a las instancias decisorias. A nivel internacional, el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático desempeña esa función en lo relativo a las consecuencias del cambio climático para la salud, pero las funciones institucionales similares para otros desafíos medioambientales presentan una cobertura menos completa y se encuentran más fragmentadas. Otro ejemplo es el Grupo de Trabajo sobre los Efectos en virtud del Convenio sobre contaminación atmosférica transfronteriza a gran distancia, del Grupo de tareas conjunto sobre los aspectos sanitarios de la contaminación atmosférica para la región paneuropea. Instituciones nacionales e internacionales como institutos de investigación, universidades y fuentes como revistas con revisión externa, también podrían desempeñar un papel significativo en la definición de las estrategias nacionales. La cobertura de esos mecanismos en un mayor número de países y una gama de riesgos más amplia, bien sea de manera individual o conjunta, promovería enormemente la formulación normativa basada en pruebas científicas. En los niveles nacional e internacional, todos esos esfuerzos se deberían armonizar con el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, a los que deberían contribuir directamente.

## FUNCIÓN Y LIDERAZGO DE LA OMS EN EL CONTEXTO DE LA SALUD MUNDIAL

33. Las acciones de la Secretaría en el marco de la propuesta de estrategia mundial de salud, medio ambiente y cambio climático se basan en las tres prioridades estratégicas del 13.º Programa General de Trabajo de la OMS 2019-2023 (véase el recuadro 1). Las actividades básicas relativas a la salud, el medio ambiente y el cambio climático corresponden a la prioridad estratégica «Promover poblaciones más sanas», pero la prioridad «Abordar las emergencias sanitarias» también ha demostrado aportar una contribución sustancial. En cuanto a la prioridad «Lograr la cobertura sanitaria universal», debería ser la base de mecanismos de puesta en práctica de servicios básicos de salud ambiental, como el acceso a agua potable para la bebida y a combustibles limpios.

### Recuadro 1. La estrategia de salud, medio ambiente y cambio climático y el 13.º Programa General de Trabajo de la OMS 2019-2023

1. En la estrategia institucional de la OMS hay tres prioridades estratégicas que impulsan la contribución de la OMS a garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos a todas las edades. A continuación, se enumeran las tres prioridades estratégicas, con una descripción de la contribución de la salud ambiental a cada una de ellas:

- i) *Lograr la cobertura sanitaria universal.* Los servicios esenciales de salud ambiental y los correspondientes conocimientos y capacidades deben constituir una parte integral de la cobertura sanitaria universal.
- ii) *Abordar las emergencias sanitarias.* La mayor resiliencia del sector sanitario y las comunidades al cambio climático, la reducción de las vulnerabilidades y el fortalecimiento del grado de preparación, de la vigilancia y de la respuesta a emergencias sanitarias prevendrán y reducirán las consecuencias sanitarias de emergencias medioambientales.
- iii) *Promover poblaciones más sanas.* Entre las condiciones necesarias para unas poblaciones más sanas figuran las siguientes: ciudades más saludables; disponibilidad sostenible de agua potable, saneamiento y prácticas de higiene; soluciones de transporte saludables; políticas energéticas limpias; alimentación sostenible; productos, viviendas y lugares de trabajo seguros y sostenibles; y agricultura sostenible.

34. El mandato de la OMS en materia de salud mundial se deriva de su Constitución y se expresa con mayor detalle en su 13.º Programa General de Trabajo (2019-2023): «Se precisan esfuerzos amplios y constantes para construir una comunidad que trabaje a favor del futuro compartido de la humanidad, empoderando a todas las personas para que mejoren su salud, aborden los determinantes de la salud y se enfrenten a los desafíos sanitarios». <sup>1</sup> Para caminar hacia el logro de esa visión, los objetivos estratégicos abarcan medidas que debe adoptar el sector sanitario o centradas especialmente en él, en relación con la prevención primaria, la acción multisectorial relativa a los determinantes de la salud, el liderazgo en relación con los determinantes de la salud y la supervisión de las cuestiones sanitarias. Con el fin de

<sup>1</sup> Además, en el 13.º Programa General de Trabajo se establece también lo siguiente: «La OMS promoverá la salud al más alto nivel político», «la OMS se manifestará públicamente contra prácticas que procedan de cualquier sector o ámbito industrial si se demuestra, con arreglo a pruebas objetivas, que son perjudiciales para la salud», «el programa de reforma de las Naciones Unidas debería permitir a la OMS trabajar de forma más eficaz con sectores ajenos al de la salud a nivel nacional con objeto de abordar los efectos en la salud del cambio climático, el medio ambiente y otros factores que influyen de forma decisiva en la salud» y «en lo que atañe a la contaminación del aire (es decir, la contaminación atmosférica y del aire de interiores y de los lugares de trabajo) y la mitigación del cambio climático, la OMS intensificará su colaboración con diferentes sectores (como el del transporte, la energía, la vivienda, los desechos, el empleo y la planificación urbana) a nivel nacional y local, con el fin de supervisar la calidad del aire, elaborar estrategias de transición hacia tecnologías y combustibles más saludables, y garantizar que toda la población respire un aire que cumpla las normas y directrices de calidad del aire de la OMS, y que los datos científicos se traduzcan en políticas eficaces».

avanzar hacia la consecución de esos objetivos, la Secretaría se centra en prestar apoyo al sector sanitario y en medidas multisectoriales que inciden en los determinantes de la salud. Las actividades en esta esfera se inscriben plenamente en las funciones básicas de la OMS.<sup>1</sup> Por consiguiente, el mandato, la capacidad y el poder de convocatoria de la Organización refuerzan su capacidad y sus ventajas frente a otros agentes para asumir un papel de liderazgo en los asuntos abarcados por esta estrategia. En ella, las actividades de la OMS se estructuran en: *a)* liderazgo y apoyo normativo; *b)* síntesis de pruebas científicas y promoción; y *c)* prestación de apoyo directo a los países. Aunque las funciones básicas de la OMS siguen constituyendo la base de su labor (véase una ilustración del papel de la OMS en la figura 2), para responder a la evolución de las necesidades es necesario realizar cambios importantes, que se detallan a continuación. La cooperación estrecha con organizaciones pertinentes del sistema de las Naciones Unidas se garantizará a través de diversos mecanismos<sup>2</sup> y, de hecho, ya funciona en relación con varias actividades.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Ejercer el liderazgo en temas cruciales para la salud y participar en alianzas cuando se requieran actuaciones conjuntas; determinar las líneas de investigación y estimular la producción de conocimientos valiosos, así como la traducción y divulgación del correspondiente material informativo; definir normas y patrones y promover y seguir de cerca su aplicación en la práctica; formular opciones de política que aúnen principios éticos y fundamentos científicos; prestar apoyo técnico, catalizar el cambio y crear capacidad institucional duradera; y seguir de cerca la situación sanitaria y evaluar las tendencias en la materia (13.º Programa General de Trabajo de la OMS; véase [http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA71/A71\\_4-sp.pdf?ua=1](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA71/A71_4-sp.pdf?ua=1), consultado el 27 de marzo de 2019).

<sup>2</sup> Por ejemplo, la coalición de salud, medio ambiente y cambio climático, que coordina la labor de los organismos pertinentes de las Naciones Unidas (véase <https://www.who.int/globalchange/coalition/en/>, consultado el 27 de marzo de 2019).

<sup>3</sup> Por ejemplo, para el aire limpio a través de la campaña *Breathelife* de la OMS, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y la Coalición Clima y Aire Limpio (<http://breathelife2030.org/>, consultado el 27 de marzo de 2019), así como del Programa Conjunto OMS/UNICEF de Monitoreo (<https://washdata.org/>, consultado el 27 de marzo de 2019).



**Figura 2. Descripción de la función y el liderazgo de la OMS en lo concerniente a salud, medio ambiente y cambio climático**

### Impacto

Todas las personas alcanzan el grado máximo de salud que se pueda lograr, mediante la reducción sustancial de la carga de morbilidad ambiental y la lucha contra el cambio climático y otras amenazas sanitarias ambientales emergentes

### Efectos

Se fortalecen los mecanismos de gobernanza y la capacidad del sector sanitario para la acción intersectorial y la aplicación del enfoque de salud en todas las políticas

Existen y se aplican normas, criterios e instrumentos jurídicos para proteger la salud de las personas mediante la prevención primaria

Las políticas se aplican y se adaptan periódicamente a través del seguimiento, las soluciones basadas en pruebas científicas y la investigación coordinada

Las poblaciones en situación de vulnerabilidad están protegidas contra los riesgos ambientales y el cambio climático de manera equitativa, incluso durante emergencias

### Productos

Se ha prestado apoyo a mecanismos de gobernanza apropiados y se ha ejercido el liderazgo en materia de políticas, estrategias y planes

Sobre la base de pruebas científicas se elaboraron y divulgaron normas e instrumentos de información relativos a soluciones, y se sigue de cerca la evolución

Los principales agentes están plenamente informados acerca de los riesgos; participan en las soluciones y tienen acceso a los instrumentos y la cooperación técnica pertinente

Los productos y la aplicación se multiplican mediante la comunicación eficaz y las alianzas estratégicas

### Actividades principales

#### Liderazgo y políticas

Ejercer el liderazgo en lo concerniente a salud, medio ambiente y cambio climático

Prestar apoyo a mecanismos de gobernanza para la acción integrada e intersectorial

Forjar alianzas para promover agendas globales

Participar en un diálogo normativo intersectorial en cooperación con los asociados

Promover el desarrollo y la aplicación de instrumentos jurídicos

Ofrecer plataformas para la celebración de foros mundiales y regionales de alto nivel

#### Síntesis de pruebas científicas y promoción

Elaborar el programa de investigación

Identificar y evaluar las nuevas amenazas ambientales para la salud y darles respuesta

Sintetizar las pruebas científicas para elaborar y actualizar normas y orientaciones relativas a las intervenciones

Proporcionar instrumentos para calcular los costos y beneficios de las medidas normativas

Hacer un seguimiento de los riesgos, los impactos y la aplicación de soluciones, e informar de los progresos a fin de adaptar las estrategias

Intensificar la comunicación para acrecentar la sensibilización respecto de los impactos, los costos sociales y las soluciones concernientes a las cuestiones sanitarias

#### Apoyo directo a los países

Impulsar medidas, influir en las opciones sectoriales y ofrecer plataformas para las principales partes interesadas

Desarrollar la capacidad de las instituciones nacionales y otros asociados para la aplicación

Prestar asistencia para la aplicación de normas y soluciones

Ejecutar iniciativas específicas para las poblaciones vulnerables o en situación de vulnerabilidad

Apoyar la ampliación de la cobertura sanitaria universal a través de servicios básicos de salud ambiental

Proporcionar respuestas de salud ambiental y ocupacional en situaciones de emergencias

Forjar alianzas estratégicas en los países con miras a multiplicar los efectos

### Principales plataformas para la aplicación

Plataformas normativas multilaterales, regionales y mundiales

Alianzas para los movimientos sociales

Plataformas relativas a pruebas científicas y seguimiento

Apoyo al sector sanitario

Entornos tales como ciudades, lugares de trabajo, hogares

Plataformas para emergencias

### Áreas de intervención

Agua, saneamiento, desechos e higiene

Control de vectores

Seguridad química

Riesgos ocupacionales y entornos de trabajo

Cambio del clima y los ecosistemas

Contaminación del aire

Entornos urbanizados

Ruido de radiación

## Promoción de poblaciones más sanas

35. En el marco de esta prioridad estratégica, la OMS llevará a cabo las siguientes actividades:

### Ejercer el liderazgo

- a) Ejercer el liderazgo en la orientación hacia transiciones energéticas saludables, soluciones de diseño urbano y transporte saludables, una economía circular segura y saludable y otras transformaciones en curso mediante la combinación de la orientación de la OMS basada en pruebas científicas y una promoción reforzada. Fomentar el apoyo político de alto nivel, en interacciones con los Estados Miembros y la sociedad civil.
- b) Coordinar procesos normativos regionales mediante la facilitación o la ampliación de plataformas regionales de gobernanza ambiental y sanitaria que congreguen a los principales sectores y partes interesadas.
- c) Estimular una gobernanza óptima para el desarrollo saludable sostenible de las ciudades.
- d) Hacer oír la «voz de la salud». Es importante que el sector de la salud participe activamente en la posterior aplicación de los instrumentos; por ejemplo, a través de la Hoja de ruta de la OMS para fortalecer la participación del sector de la salud en el Enfoque Estratégico de la Gestión Internacional de los Productos Químicos de cara al objetivo fijado para 2020 y años posteriores, que contribuirá a alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible a nivel mundial<sup>1</sup> y aplicar el Acuerdo de París sobre el cambio climático.

### Sintetizar las pruebas científicas y promover la creación de bienes de salud pública mundial

- e) Asegurar la generación de conocimientos mediante la aceleración y coordinación de la ampliación de la base de datos empíricos sobre normas, soluciones eficientes e innovadoras, investigación orientada a la pertinencia normativa, y amenazas ambientales emergentes para la salud. La información sobre los efectos normativos basada en pruebas científicas será esencial para respaldar medidas intersectoriales y aportar argumentos convincentes en la búsqueda de beneficios indirectos. Así, el conocimiento generado se sintetizará en orientación normativa destinada a garantizar la disponibilidad de bienes para la salud, como el agua potable y el aire limpio, y de productos y tecnologías seguros, tales como bienes de consumo. La Secretaría ayudará a desarrollar soluciones innovadoras y a ampliar su adopción de forma sostenible a fin de reducir en mayor grado los riesgos ambientales para la salud.
- f) Difundir información basada en pruebas científicas para que la salud se tenga en cuenta lo más posible en la toma de decisiones. La información genera concienciación sobre los riesgos para la salud y las soluciones disponibles e impulsa la demanda de ambientes más saludables.
- g) Vigilar los cambios en los riesgos para la salud y la aplicación de soluciones (en relación con la tasa de aplicación, los efectos, los costos financieros y la relación costo-eficacia). Es preciso realizar un seguimiento continuo para reorientar las prioridades y las estrategias de aplicación en los países. La OMS seguirá ampliando su labor a fin de congrega a los asociados, con miras

---

<sup>1</sup> OMS. Hoja de ruta para fortalecer la participación del sector de la salud en el Enfoque Estratégico de la Gestión Internacional de los Productos Químicos de cara al objetivo fijado para 2020 y años posteriores. Ginebra, Organización Mundial de la Salud, 2017 ([https://www.who.int/ipcs/saicm/ChemicalsRoadMapbrochure\\_sp.pdf](https://www.who.int/ipcs/saicm/ChemicalsRoadMapbrochure_sp.pdf)), consultado el 27 de marzo de 2019.

a desarrollar plataformas de datos que integren los diversos datos necesarios para el seguimiento de los progresos. Además, la OMS está informado acerca de algunos indicadores de salud y desarrollo (en el contexto de los Objetivos 3, 6, 7 y 11).

### **Reforzar el impacto directo de la OMS en los países**

*h)* Acelerar las medidas en pro de ambientes más seguros e influir en las opciones sectoriales, por ejemplo, mediante la participación en el diálogo normativo, la prestación de asesoramiento en materia de políticas de salud y mecanismos de gobernanza, la asistencia en la aplicación de las normas, y el seguimiento. El tipo de participación multisectorial y del sector sanitario se adecuará a las necesidades de los países, y su foco de atención podrá variar entre medidas preliminares (concernientes a políticas y estrategias) y medidas ulteriores (tales como la cooperación técnica). Estas actividades se coordinarán estrechamente con la labor de otras organizaciones pertinentes del sistema de las Naciones Unidas (en aplicación del funcionamiento unificado de las Naciones Unidas) y de sus asociados.

*i)* Reforzar la capacidad del sector sanitario para permitirle cumplir sus funciones cada vez más cruciales en las esferas de rectoría, liderazgo y coordinación, en asuntos sanitarios de ámbito intersectorial. Ayudar a elaborar planes de aplicación de las estrategias de la OMS en materia de salud, medio ambiente y cambio climático a nivel nacional y regional. Prestar apoyo a las medidas conexas de movilización de recursos. Colaborar en el control de los principales riesgos ambientales para la salud y en la obtención de soluciones que permitan llevarlo a cabo. También se deberá predicar con el ejemplo a fin de limitar el impacto de las actividades del sector sanitario sobre la salud, el medio ambiente y el cambio climático; es decir, se deberá promover la responsabilidad ecológica del sector sanitario.

*j)* Ofrecer plataformas para las principales partes interesadas, con miras a desarrollar opciones saludables relacionadas con el medio ambiente y el cambio climático. Suministrar datos, información y material de promoción (como la campaña *Breathelife*<sup>1</sup>) a la sociedad civil, a fin de fomentar su participación en asuntos relativos a opciones saludables en las políticas pertinentes. Apoyar a los alcaldes y otros agentes locales clave en la creación de ambientes propicios para la salud, mediante el suministro de instrumentos e información sobre opciones saludables. Establecer plataformas que faciliten el intercambio de datos, soluciones y experiencias entre los principales países y partes interesadas.

*k)* Desarrollar iniciativas especiales para las poblaciones en situaciones de vulnerabilidad. Prestar mayor apoyo a las poblaciones vulnerables o en situación de vulnerabilidad, como los niños cuyo desarrollo puede verse afectado por riesgos ambientales —especialmente, por exposiciones en etapas tempranas de la vida y por los efectos a largo plazo—, los trabajadores de la economía informal, las poblaciones que atraviesan situaciones de emergencia, las comunidades pobres, las poblaciones de pequeños Estados insulares en desarrollo y de países menos adelantados, el Ártico, las zonas con escasez de agua, las zonas bajas y otros lugares en su contexto específico. Este apoyo se prestará fortaleciendo la resiliencia de los sistemas de salud ante los riesgos climáticos, colaborando en los esfuerzos de adaptación al cambio climático y promoviendo medidas de mitigación del cambio climático en todo el mundo, con el fin de asegurar el futuro a largo plazo de los más vulnerables.

*l)* Responder en emergencias. Apoyar a los países en la creación de sistemas que les permitan estar preparados para afrontar desastres y emergencias ambientales y proporcionar orientación normativa y técnica. Fortalecer las redes mundiales y regionales de expertos a fin de respaldar a

---

<sup>1</sup> Véase el párrafo 34 *supra*.

los países en sus respuestas a emergencias ambientales. La respuesta a las emergencias ambientales y la prestación de servicios de salud ambiental son importantes actividades adicionales en los países.

### **Afrontar emergencias sanitarias de origen ambiental**

36. Los conflictos provocados por el hombre, los incidentes tecnológicos y los desastres naturales se cobran un alto precio en la vida y la salud de las personas de todo el mundo, y es probable que el cambio climático y la migración forzada agraven más aún esas situaciones de emergencia. El número de personas desplazadas que huyen en situaciones de emergencia va en aumento, y los mayores efectos se dejan sentir en países con las peores condiciones de salud ambiental y la menor capacidad para responder a emergencias sanitarias de origen ambiental. Prevenir esas emergencias y hacerles frente es fundamental para la seguridad sanitaria, con el fin de velar por la seguridad de las personas.

37. Un enfoque sistemático de las emergencias ambientales, por ejemplo, un accidente químico o nuclear, así como de los aspectos sanitarios de origen ambiental de todo tipo de emergencias y catástrofes, requiere que la Secretaría colabore con todos los Estados Miembros para invertir en la evaluación de la vulnerabilidad y el riesgo y en la planificación de la preparación, la respuesta y la recuperación. El Reglamento Sanitario Internacional (2005) es un vehículo fácilmente accesible para desarrollar las capacidades nacionales y regionales relativas a las competencias básicas concernientes a la detección de eventos de origen químico, zoonótico, radiológico y nuclear, así como a la preparación y la respuesta ante esos eventos.

38. Los objetivos de gestión sanitaria medioambiental en situaciones de emergencia son los siguientes:

- a) identificar, evaluar y cartografiar los riesgos y las vulnerabilidades de salud ocupacional y ambiental en países susceptibles de crisis;
- b) mejorar las capacidades de preparación y gestión eficaces en relación con los aspectos de salud ambiental y ocupacional en emergencias por ejemplo para aumentar la resiliencia de los sistemas y centros de salud;
- c) asegurarse de que los centros de salud puedan acceder a servicios de salud ambiental básicos como el abastecimiento de agua salubre, un saneamiento y una higiene adecuados y energía limpia y fiable, que no estén emplazados en zonas de riesgo (por ejemplo, de inundación), y que cuenten con sistemas de gestión de salud ocupacional y seguridad en el trabajo; y
- d) proteger la salud de las personas contra riesgos ambientales durante todas las fases del ciclo de gestión de la situación de desastre o emergencia.

39. En el cuadro 1 se describen las medidas prioritarias sugeridas para la gestión sanitaria ambiental en emergencias.

**Cuadro 1. Medidas prioritarias sugeridas para la gestión sanitaria ambiental en emergencias**

<b>Respuesta estratégica</b>	<b>Medidas de los Estados Miembros</b>	<b>Medidas de la Secretaría</b>
Desarrollo de las capacidades del sector sanitario para gestionar servicios de salud ambiental y ocupacional durante todo el ciclo de vida, en situaciones de emergencia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollo de perfiles de emergencia sanitaria ambiental (por ejemplo, mapas de recursos y organización) y establecimiento o actualización de planes de salud ambiental en emergencias</li> <li>• Aplicación de políticas, programas y sistemas de gestión pertinentes a los servicios de salud ambiental en los centros de salud, incluidos la evaluación, la prestación y el restablecimiento de los servicios</li> <li>• Integración de la protección de la salud ocupacional y la seguridad en el trabajo en los planes nacionales de seguro médico</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollo de sistemas de predicción, alerta temprana y preparación para desastres ambientales y emergencias provocadas por el hombre</li> <li>• Establecimiento de una red mundial y redes regionales de especialistas e higienistas cualificados en materia de salud ambiental y ocupacional a los que se pueda movilizar y desplegar a tiempo para que presten apoyo a los países que lo necesiten</li> <li>• Desarrollo de las capacidades de los países para proteger la salud y la seguridad en el trabajo durante emergencias de salud pública</li> </ul>
Prestación de servicios de salud ambiental adecuados en centros sanitarios, durante emergencias	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecimiento de la capacidad del sector sanitario para desarrollar y aplicar políticas, programas y sistemas de gestión concernientes a los servicios de salud ambiental y ocupacional en centros de salud, campamentos de refugiados y otras zonas que albergan a desplazados internos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prestación de asesoramiento normativo y técnico</li> </ul>
Desarrollo de capacidades nacionales que permitan responder a eventos de origen químico, radiológico y nuclear y aplicar el Reglamento Sanitario Internacional (2005)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecimiento de las capacidades nacionales para responder a eventos de origen químico, radiológico y nuclear. Fortalecimiento de las capacidades básicas requeridas por el Reglamento Sanitario Internacional (2005)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Suministro de asesoramiento normativo y técnico</li> <li>• Fortalecimiento de redes temáticas mundiales y regionales de expertos, a fin de prestar apoyo a los países en el seguimiento de los eventos de origen químico y nuclear y la respuesta a esos eventos</li> </ul>

### **Lograr la cobertura sanitaria universal mediante la prestación de servicios de salud ambiental**

40. Una de las prioridades estratégicas de la OMS consiste en prestar apoyo a los países en sus esfuerzos hacia la consecución de la cobertura sanitaria universal. La cobertura sanitaria universal implica asegurar que todas las personas tengan acceso y puedan utilizar servicios de promoción y prevención adecuados a sus necesidades y, al mismo tiempo, velar por que el usuario no sufra penurias económicas. Los servicios ambientales básicos dirigidos principalmente a mejorar la salud son parte integral de la cobertura sanitaria universal. Esos servicios incluyen, por ejemplo, el abastecimiento de agua potable de calidad, servicios de saneamiento gestionados de manera segura, energía y tecnologías limpias, y protección del personal, tanto en los centros de salud como en las comunidades.

41. Los servicios de salud básicos serán cruciales para reducir los brotes de enfermedades infecciosas (lo que permitirá, por ejemplo, limitar el número de personas con enfermedades diarreicas, gracias al mejoramiento de los servicios de agua y saneamiento) y las enfermedades no transmisibles (por ejemplo, las enfermedades cardiovasculares y respiratorias crónicas, mediante el uso de energía y tecnologías limpias en los hogares).

### Objetivos perseguidos

42. En el recuadro 2 se ponen de relieve los objetivos perseguidos mediante el enfoque transformador en el marco del proyecto de estrategia mundial.

#### Recuadro 2. Objetivos perseguidos mediante el enfoque transformador

##### Mejorar de manera sostenible las condiciones de vida y el bienestar, mediante la creación de entornos saludables

1. **Personas.** Las personas viven más y con mejor salud gracias a la reducción de enfermedades relacionadas con el medio ambiente. Las personas conocen las exposiciones ambientales perjudiciales para sus vidas, el modo de evitarlas y los beneficios que reportan las opciones más sostenibles, por lo que se hacen oír ante las instancias normativas. En última instancia, esto **permite mejorar la salud y el bienestar.**
2. **Cobertura sanitaria universal.** Las personas se benefician de las medidas de **prevención primaria**, entre ellas la promoción de la salud y los servicios básicos de salud ambiental y ocupacional, como parte integral de la cobertura sanitaria universal.
3. **Contaminación atmosférica.** Los países y las principales ciudades han establecido **metas relativas a la calidad del aire** y han introducido políticas para alcanzarlas mediante la **participación de los sectores pertinentes.** Han dejado de utilizarse los **combustibles** contaminantes y las **tecnologías** ineficientes. Las emisiones se han reducido significativamente.
4. **Cambio climático.** Los sistemas de salud y las comunidades de todo el mundo son **resilientes** a la variabilidad y el cambio climáticos y hacen disminuir las tasas de enfermedades infecciosas sensibles al clima. Las emisiones de carbono se reducen para cumplir los compromisos internacionales. Se han desarrollado **sistemas de energía** más limpia, se han introducido **sistemas de transporte público** que promueven **el desplazamiento activo**, se controlan adecuadamente los **vectores de enfermedades**, se promueven y ponen en práctica **dietas** más sostenibles y **sistemas alimentarios** más resilientes, y los hogares y lugares de trabajo deberían favorecer la salud frente al cambio climático.
5. **Agua, saneamiento e higiene.** Todos los países han incorporado los pilares de la **Planificación para la seguridad del agua y el saneamiento** en sus estrategias y han integrado una higiene adecuada en sus planes de inocuidad del agua. Todos los centros sanitarios tienen acceso a servicios de agua potable, saneamiento e higiene. Existen barreras adecuadas de saneamiento y aguas residuales para **luchar contra la resistencia a los antimicrobianos.**
6. **Seguridad química.** Se han reducido los **efectos sanitarios** debidos a la exposición a productos químicos y sus combinaciones gracias a un **mejor conocimiento** de esos efectos, así como a la mayor reglamentación de su uso, la **capacidad** de las instituciones para afrontar las amenazas de origen químico, en particular los incidentes y las **emergencias**, y la participación en **actividades relativas a la gestión** de productos químicos.
7. **Seguridad radiológica.** **Disminuyen** los efectos sanitarios debidos a la **radiación ultravioleta** gracias a la mayor sensibilización respecto de los riesgos y a la mejor protección personal. Se han suprimido las exposiciones innecesarias a las **técnicas médicas por imagen.** Se ha reducido la incidencia de cáncer de pulmón por exposición al **radón** mediante medidas de prevención eficaces. Los **incidentes nucleares** son objeto de respuesta y gestión adecuadas.
8. **Entornos de atención de salud.** Todos los centros y servicios de salud son ambientalmente sostenibles: utilizan **servicios de agua y saneamiento y energía limpia gestionados con seguridad**; gestionan sus residuos y adquieren bienes de manera sostenible; son **resilientes** a los fenómenos meteorológicos extremos; y tienen capacidad para proteger la salud y la seguridad del **personal sanitario.**

9. **Lugares de trabajo.** Todos los lugares de trabajo cuentan con sistemas de gestión de la **salud ocupacional y la seguridad en el trabajo** y de **promoción** de la salud en el trabajo. Todos los trabajadores pueden acceder a intervenciones esenciales de prevención y control de enfermedades y traumatismos de origen ocupacional o relacionados con el trabajo.
10. **Entorno mundial y regional.** Cuando se necesitan, existen acuerdos y políticas internacionales que abordan eficientemente **los factores mundiales y regionales determinantes de la salud**, por ejemplo, el cambio climático y de los ecosistemas.
11. **Emergencias.** Todos los países tienen capacidad para **gestionar servicios de salud ambiental** eficientemente en situaciones de emergencia. Los países cuentan con capacidad para **responder** a eventos de origen químico, radiológico o nuclear y **proteger** la salud ocupacional y la seguridad en el trabajo del personal que interviene en la respuesta a emergencias.
12. **Gobernanza.** Los gobiernos nacionales y locales (por ejemplo, de las ciudades) disponen de mecanismos para facilitar la **cooperación intersectorial** e integrar la **salud en todas las políticas pertinentes** y asegurar el cumplimiento de su obligación de crear entornos seguros para sus ciudadanos.

43. En el sitio web de la OMS se puede acceder a documentos de apoyo e información detallada sobre las actividades concernientes a las áreas de intervención prioritaria de la Secretaría, con sus correspondientes traducciones.<sup>1</sup>

## EVALUACIÓN DE LOS PROGRESOS HACIA LA CONSECUCCIÓN DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

44. A continuación, se enumeran las principales metas por las que se evalúan los progresos en el periodo 2019-2023, en consonancia con el 13.º Programa General de Trabajo de la OMS.

**En el marco del Objetivo 3** (Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades)

- reducir el número de defunciones y de personas enfermas como consecuencia de los productos químicos peligrosos y de la contaminación del aire, el agua y el suelo.

**En el marco del Objetivo 6** (Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos)

- proporcionar acceso a agua potable a 1000 millones de personas;
- proporcionar acceso a sistemas de saneamiento adecuados a 800 millones de personas; y
- reducir en un 40%-50% el número de personas en países de ingresos bajos y medianos atendidas en hospitales sin un suministro fiable de electricidad y sin servicios básicos de agua y saneamiento.

**En el marco del Objetivo 13** (Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos)

- duplicar la cantidad de fondos para el clima destinados a la protección de la salud en los países de ingresos bajos y medianos; y
- reducir en un 10% la mortalidad por enfermedades sensibles al clima (a través de medidas relacionadas con el cambio climático, y no de otros factores).

---

<sup>1</sup> Véase *Public health, environmental and social determinants of health* (<http://www.who.int/phe/publications/global-strategy/en/>), consultado el 27 de marzo de 2019.

45. Se está realizando un seguimiento adicional y más detallado en el marco de cada una de las áreas de salud ambiental. En el recuadro 3 se enumeran los principales Objetivos de Desarrollo Sostenible y sus indicadores relacionados con la salud.

**Recuadro 3. Principales Objetivos de Desarrollo Sostenible y sus metas e indicadores relacionados con la salud y el medio ambiente<sup>a</sup>**

Objetivo 1 (Poner fin a la pobreza en todas sus formas)

Meta 1.5: de aquí a 2030, fomentar la resiliencia de los pobres y las personas que se encuentran en situaciones de vulnerabilidad y reducir su exposición y vulnerabilidad a los fenómenos extremos relacionados con el clima y otras perturbaciones y desastres económicos, sociales y ambientales.

Objetivo 2 (Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible)

Objetivo 3 (Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades)

*Indicador 3.9.1 Tasa de mortalidad atribuida a la contaminación de los hogares y del aire ambiente<sup>b</sup>*

*Indicador 3.9.2 Tasa de mortalidad atribuida al agua insalubre, el saneamiento deficiente y la falta de higiene (exposición a servicios insalubres de agua, saneamiento e higiene para todos)<sup>b</sup>*

*Indicador 3.9.3 Tasa de mortalidad atribuida a intoxicaciones involuntarias<sup>b</sup>*

Objetivo 6 (Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos)

*Indicador 6.1.1 Proporción de la población que utiliza servicios de suministro de agua potable gestionados sin riesgos<sup>b</sup>*

*Indicador 6.2.1 Proporción de la población que utiliza a) servicios de saneamiento gestionados sin riesgos y b) instalaciones para el lavado de manos con agua y jabón<sup>b</sup>*

*Indicador 6.3.1 Proporción de aguas residuales tratadas de manera adecuada*

*Indicador 6.a.1 Volumen de la asistencia oficial para el desarrollo destinada al agua y el saneamiento que forma parte de un plan de gastos coordinados por el gobierno*

*Indicador 6.b.1 Proporción de dependencias administrativas locales que han establecido políticas y procedimientos operacionales para la participación de las comunidades locales en la gestión del agua y el saneamiento*

Objetivo 7 (Garantizar el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos)

*Indicador 7.1.2 Proporción de la población cuya fuente primaria de energía son los combustibles y tecnologías limpios<sup>b</sup>*

Objetivo 8 (Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos)

*Indicador 8.8.1 Tasas de frecuencia de las lesiones ocupacionales mortales y no mortales, desglosadas por sexo y estatus migratorio*

Objetivo 9 (Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación)

Objetivo 11 (Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles)

*Indicador 11.6.2 Niveles medios anuales de partículas finas en suspensión (por ejemplo, PM2.5 y PM10) en las ciudades (ponderados según la población)<sup>b</sup>*



Objetivo 12 (Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles)

Objetivo 13 (Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos)

Objetivo 17 (Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible)

Cuestiones sistémicas: coherencia normativa e institucional

*Indicador 17.14.1 Número de países que cuentan con mecanismos para mejorar la coherencia de las políticas de desarrollo sostenible*

<sup>a</sup> Los indicadores cuya vigilancia incumbe a la OMS figuran en cursiva. Obsérvese que esta lista no es exhaustiva, y que muchos otros Objetivos, con sus indicadores, también están relacionados con la salud.

<sup>b</sup> Estos indicadores se incluyen en el Marco de Impacto de la OMS.

## INTERVENCIÓN DE LA ASAMBLEA DE LA SALUD

46. Se invita a la Asamblea de la Salud a tomar nota de este informe y a examinar el proyecto de decisión siguiente.

La 72.<sup>a</sup> Asamblea Mundial de la Salud, habiendo examinado el informe sobre salud, medio ambiente y cambio climático: Proyecto de estrategia mundial de la OMS sobre salud, medio ambiente y cambio climático: transformación necesaria para mejorar de forma sostenible las condiciones de vida y el bienestar mediante la creación de ambientes saludables,<sup>1</sup> decide:

- 1) tomar nota de la estrategia mundial de la OMS sobre salud, medio ambiente y cambio climático, y
- 2) pedir al Director General que informe a la 74.<sup>a</sup> Asamblea Mundial de la Salud de los progresos realizados en la aplicación de esa estrategia.

= = =

<sup>1</sup> Documento A72/15.